



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

403518, Фроловский муниципальный район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д.
336/3, телефон: (8-844-65) 4-02-84

от 26.11.2025 года

**Экспертное заключение
к проекту Решения Фроловской районной Думы
«О бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый
период до 2027-2028 года», представленного во Фроловскую районную Думу
на первое чтение**

Заключение контрольно-счетной палаты на проект решения Фроловской районной Думы «О бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпунктом 5.3. статьи 5 «Положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе», утвержденного решением Фроловской районной Думы от 27.02.2023 № 125/6 (далее - Положение о бюджетном процессе), п.п. 2 ст. 9 Положения о контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 25 октября 2021 № 107/830, Стандарта финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного распоряжением председателя КСП от 31.01.2014 № 3.

Экспертиза проекта решения о бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

Рассмотрев, предложенный администрацией Фроловского муниципального района, проект бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета, а также другие материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Концепция проекта бюджета Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии с подпунктом 5.1. статьи 5 Положения о бюджетном процессе Фроловская районная Дума рассматривает проект решения Фроловской районной Думы о бюджете Фроловского муниципального района в двух чтениях.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета определены,

согласно пункту 3 статьи 184 БК РФ, Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного постановлением Главы администрации района от 06.08.2018 № 548 (далее Положение от 06.08.2018 № 548).

В соответствии со статьями 154, 171 БК РФ; подпунктом 1 части 1 статьи 14 ФЗ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», подпункта 2.5 статьи 2 Положения о бюджетном процессе составление проекта местного бюджета осуществляет финансовый отдел.

Согласно подпункту 5.6. статьи 5 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении Фроловской районной Думой проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении обсуждаются его концепция, прогноз социально-экономического развития Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, основные направления бюджетной и налоговой политики Фроловского муниципального района, а также основные характеристики бюджета Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, к которым относятся общий объем доходов бюджета Фроловского муниципального района, общий объем расходов бюджета Фроловского муниципального района, дефицит (профицит) бюджета Фроловского муниципального района;

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год и второй год планового периода;

верхние пределы муниципального внутреннего долга Фроловского муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

прогноз поступлений по налогам, сборам, платежам и поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Фроловского муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 3.1. статьи 3 Положения о бюджетном процессе, Проект решения «О бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 год» (далее - Проект решения о бюджете), составлен на три года - очередной финансовый год (2026 год) и на плановый период (2027 и 2028 годов) и с учетом положений пункта 4 статьи 184.1 БК РФ.

Финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района (далее финансовый отдел) Проект решения о бюджете представлен Коллегии Фроловского муниципального района и одобрен решением от 05.11.2025 г., т.е. с соблюдением подпункта 3.6. статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Постановлением главы Фроловского муниципального района от 24.10.2024 № 13-р в соответствии с Порядком организации и проведения публичных слушаний, утвержденным решением Фроловской районной Думы от 30.05.2022 № 115/906 и подпунктом 3.7 статьи 3 Положения о бюджетном процессе назначены и проведены публичные слушания по проекту решения о бюджете на 14.11.2025 г.

Проект решения о бюджете внесен Главой Фроловского муниципального

района во Фроловскую районную Думу (далее Дума) с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) и подпункта 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе (14.11.2024).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, по своему составу и содержанию соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, подпункта 4.6. статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

Согласно подпункту 5.1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе, Дума рассматривает проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях, во внеочередном порядке (подпункт 5.4 статьи 5) и не позднее двадцати календарных дней со дня принятия указанного проекта решения Фроловской районной Думы к рассмотрению (статья 17).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе (подпункт 1 статья 5) председателем Фроловской районной Думы Проект решения о бюджете направлен в постоянную комиссию по бюджетной, налоговой и экономической политике Думы в указанные сроки (исх. 6921 от 14.11.2025 г.), имеется заключение о соответствии представленных документов и материалов от 14.11.2025 года.

Распоряжением председателя Фроловской районной Думы от 14.11.2025 № 21 принято решение о принятии Проекта бюджета к рассмотрению Думой и направлении его в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы и составления заключения с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и подпункта 5.3 статьи 3 Положения о бюджетном процессе района (17.11.2025 г.).

Оценка ожидаемого исполнения бюджета, представленная в составе документов к Проекту Решения о бюджете, финансовым отделом подготовлена с учетом изменений, внесенных в решение Фроловской районной Думы от 29.09.2025 №22/157 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (уточнение бюджета).

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой проверено соответствие Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом Решения о бюджете, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта Решения о бюджете и их расчетов.

Проект решения о бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы опубликован в газете «Фроловские вести» от 26.10.2025 № 42 (1142) размещены на официальном сайте администрации Фроловского муниципального района <http://frolovsky.volgograd.ru>. и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Бюджетному Кодексу РФ составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно осуществляться с учетом исполнения бюджета в отчетном финансовом году и ожидаемого исполнения в текущем финансовом году.

Проект Решения о бюджете в целом сформирован в соответствии со ст. 29 БК РФ, группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицита - в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы, соответствуют расходным обязательствам, принятым в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления Фроловского муниципального района, источники финансирования дефицита бюджета -

бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета (ст. 30 БК РФ).

При составлении Проекта Решения о бюджете реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления Фроловского муниципального района, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов (ст. 31 БК РФ).

При разработке Проекта Решения о бюджете соблюден принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, а именно доходы, расходы и источники финансирования дефицита муниципального бюджета в полном объеме отражены в Проекте Решения о бюджете (ст. 32 БК РФ).

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ).

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг.

В составе материалов к проекту решения представлены утвержденные Основные направления бюджетной и налоговой политики Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (далее Основные направления), разработанные в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и утвержденные постановлением Главы Фроловского муниципального района от 25.09.2025 № 759.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2026 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года.

Бюджетная и налоговая политика Фроловского муниципального района на 2026-2028 годы обеспечивает преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода, является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств и ориентирована на обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство и разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития.

Основные направления бюджетной политики сохраняют задачи, поставленные в предыдущих годах и в 2026-2028 годах и будет направлена на: определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета

Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Фроловского муниципального района, укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию района, выполнение полномочий и обязательств, повышение уровня доверия к реализуемой бюджетной политике.

Основные направления налоговой политики на ближайший период в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, будут направлены на: организацию мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых поступлений; учет изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве; учет изменения кадастровой стоимости объектов недвижимости; учет влияния санкций со стороны недружественных государств на ключевые отрасли экономики и налоговые поступления от них; проведение и учет результатов оценки налоговых расходов; организацию межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Фроловского муниципального района с налоговыми, правоохранительными, надзорными органами и органами по исполнению судебных актов в целях легализации налогооблагаемой базы; взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализацию доходов бизнеса; создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности, включая развитие как территории опережающего социально-экономического развития.

Приоритетом налоговой политики остается обеспечение стабильного роста доходов консолидированного бюджета Фроловского муниципального района на основе неизменности налоговых условий.

Деятельность администрации Фроловского муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля;

- создание и развитие системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Фроловского муниципального района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- проведения мероприятий по реализации механизмов противодействия коррупции.

В целом, на перспективы социально-экономического развития Фроловского муниципального района существенное влияние окажут своевременность и полнота поступлений доходов в бюджет, участие в реализации приоритетных проектов государственных программ, реализация муниципальных программ.

Прогноз социально-экономического развития Фроловского муниципального района на 2026-2028 годы.

Составлению муниципального бюджета предшествовала разработка

прогноза социально-экономического развития Фроловского муниципального района, в соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ и Порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением Главы Фроловского муниципального района от 31.05.2012 № 391.

Среднесрочный прогноз разработан на трёхлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, прогноз разработан в базовом варианте.

Прогноз на 2026-2028 гг. разработан с учётом итогов социально-экономического развития района за 2023-2024 годов, предварительных итогов и оценки 2025 года на основе прогнозируемого роста инфляции и восстановления экономического роста в среднесрочной перспективе. Учтены задачи, а также степень реализации муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности.

Показатели Прогноза сформированы на основе информации, представленной участниками разработки прогноза (отделами администрации Фроловского муниципального района) по соответствующим сферам, а также официальных данных органов государственной статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории района, с учётом обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства до 2027 года и одобрены Коллегией администрации Фроловского муниципального района (решение от 29.09.2025 № 22/157).

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка, Прогноз разработан на три года с учетом сценарных условий функционирования экономики РФ и основных параметров Прогноза социально-экономического развития Волгоградской области на среднесрочный период и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Прогноз составлен в базовом варианте и является основой для составления проекта решения о бюджете муниципального района, в связи с чем, в настоящем заключении анализ макроэкономических показателей осуществлен в соответствии с указанным вариантом.

Показатели доходной и расходной частей проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годы соответствуют значениям, указанным в Прогнозе. Структура экономики Фроловского муниципального района представлена спектром видов экономической деятельности. Имеются предприятия промышленности, транспорта и связи, жилищно-коммунального хозяйства, сферы услуг и другие.

По результатам проведенного анализа Прогноза установлено следующее.

Анализ основных показателей Прогноза социально-экономического развития Фроловского муниципального района на 2026 - 2028 годы представлен в таблице № 1.

таблица № 1.

Показатели	отчет			Оценка 2025	прогноз			Откло нение гр.6-гр.5
	2022	2023	2024		2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Численность населения (на 1 января года) тыс. чел.	13830	13721	13564	13428	13294	13161	13029	-134

Общий коэффициент рождаемости число родившихся живыми на 1000 человек населения	6,5	5,6	5,0	5,0	5,2	5,3	5,4	+0,1
Общий коэффициент смертности число умерших на 1000 человек населения	14,0	14,7	13,6	13,5	13,4	13,3	13,2	-0,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами ,млн руб.	373	536	485	488	489	490	491	+1,0
Продукция сельского хозяйства ,млн руб.	5 550,2	4 462,9	3277,6	3529,9	3632,2	3668,5	3727,2	+36,3
Оборот розничной торговли, млн руб.	671	749	868	997	1097	1183	1281	+100,0
Объем платных услуг населению, млн руб.	37	42	48	55	60	64	68	+5,0
Количество малых и средних предприятий (на конец года) единиц	182	191	207	212	217	222	227	+5,0
Инвестиции в основной капитал, млн рублей	29,400	37,600	78,3	81,7	85,9	90,4	95,3	+4,2
Реальные располагаемые денежные доходы населения, г/г	100,3	105,4	107,3	107,3	105,9	104,0	103,7	-1,4
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год) руб./мес.	11 720	12 107	13014	14941	16076	16719	17388	+1927
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения %	14,1	10,0	9,0	8,8	8,0	7,7	7,4	-8,0
Численность трудовых ресурсов, тыс. человек	6,747	6,355	6,358	6,124	6,125	6,125	6,125	+0,234
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций,	18158,17	20718,47	24509,95	28627,62	31891,17	34538,00	37059,00	+3263,55

рублей									
Темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций % г/г	103,500	114,100	118,3	116,800	111,400	108,300	107,300	-5,4	
Численность безработных, тыс. чел.	0,042	0,005	0,08	0,06	0,06	0,06	0,05	-	
Фонд заработной платы работников организаций млн руб	1047,000	1194,627	1419,216	1659,060	18349,24	1987,220	2136,260	+16690,18	
Темп роста фонда заработной платы	101,020	101,020	118,790	116,900	110,600	108,300	107,500	-6,3	00

Положительные изменения в 2026 году по сравнению с предыдущим периодом наблюдаются по следующим показателям:

- общий коэффициент рождаемости число родившихся живыми на 1000 человек населения в 2026 году прогнозируется 5,4%, относительно оценки 2025 года увеличивается на 0,1%; на 2027-2028 годы соответственно составит по 5,3%; 5,4%;

- ожидаемая численность трудовых ресурсов Фроловского муниципального района в 2026 году 6124 человек, что на 234 чел. ниже оценки 2025 года, в 2027-2028 прогнозируется незначительное увеличение численности трудовых ресурсов и составит соответственно по 612 в каждом году человек. Причины таких показателей численности населения в трудоспособном возрасте носят общероссийский характер - высокая смертность в этом возрасте и дисбаланс численности переходящих в возрасте старше трудоспособного в трудоспособный в сторону снижения последнего;

- в 2026 году численность занятых в экономике района составит 4968 чел., что на выше оценки 2025 года на 230 человек(4738 чел.), в 2027-2028 годах составит 4968 тыс. человек и 4971 чел. в связи с увеличением численности занятых в личном подсобном хозяйстве и в образовании;

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг представлен тремя промышленными предприятиями, основной хозяйственной деятельностью ООО «Калининский щебеночный завод» является добыча и производства строительного щебня, АО «КХП «Арчединский» является размещение зерна согласно правилам ведения технологического процесса на элеваторах, ООО «Арчеда-продукт» - многопрофильный крупозавод по углубленной переработке сельхозпродукции. В соответствии с прогнозом, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг промышленными предприятиями Фроловского района в 2026 году, ожидается в сумме 489,0 млн. руб. или 1,8 млн. руб. выше к оценке 2025 года, в том числе по видам деятельности «обрабатывающие производства» в 2026 г. индекс производства составит 101,2 % к оценке 2025 г., «добыча полезных ископаемых» - 80 % к оценке 2025 г., «производство пищевых продуктов» - 102% к уровню 2025 г. В 2027 году объем отгруженных товаров прогнозируется в сумме 490,0 млн. руб.,

что на 100,2 % выше прогнозного плана 2026 года, в 2027 году в сумме 491,0 млн. рублей или 0,1 млн. рублей выше к уровню 2027 г.;

- агропромышленный комплекс Фроловского муниципального района оказывает существенное влияние на социально-экономическое положение района и представлен 5093 хозяйствующими субъектами, в том числе сельскохозяйственные организации – 19, крестьянско-фермерские хозяйства и индивидуальные предприниматели – 54, личные подсобные хозяйства – 5020.

Площадь сельскохозяйственных угодий составляет - 245,4 тыс. га, в том числе пашня – 191,5 тыс. га, сенокосы – 1,6 тыс. га, пастбища – 52,1 тыс. га, многолетние насаждения – 0,1 тыс. га. Посевная площадь сельскохозяйственных культур под урожай 2025 года составила 122,2 тыс. га., в том числе зерновые культуры посеяны на площади – 83,5 тыс. га, из них озимых- 47,1 тыс. га, яровых – 36,5 тыс. га.

Основная специализация хозяйств - производство растениеводческой продукции, оценка показателей сельскохозяйственного производства на 2026-2028 годы выполнены исходя из сложившихся объемов производства, с учетом информации, представленной сельхозпроизводителями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, населением, с применением индексов – дефляторов, разработанных Минэкономразвития РФ;

- оборот розничной торговли по сравнению с 2025 годом на 2026 год увеличивается + 100,0 млн. рублей и составит 1097,0 млн. рублей, на 2027 год увеличивается 86,0 млн. рублей и составит 1183,0 млн. рублей, 2028 г. - увеличивается относительно предыдущего года на 98,0 млн. рублей и составит 1281,0 млн. рублей. На территории Фроловского муниципального района действует 41 торговых объектов, из них 36 магазинов и 5 объектов мелкорозничной торговли с общим количеством работающих 86 человек или 90% к уровню прошлого года. Товарная обеспеченность торговой сети района продовольственными и промышленными товарами по-прежнему сохранится на достойном уровне. Платежеспособный спрос населения на важнейшие продукты питания и промышленные товары будет удовлетворяться в полной мере;

- объем платных услуг населению на 2026 год составит 60 млн. руб. или 5,0 млн. рублей в сопоставимых ценах к уровню 2025 г., на предстоящий период наблюдается увеличение относительного прошлого периода на 2027 год составит 60,0 млн. рублей, 2027 -2028 годы соответственно 64,0 и 68,0 млн. рублей, развитие платных услуг способствует удовлетворению потребности жителей района не только в жилищно-коммунальных, но также бытовых, ветеринарных услугах, услугах связи.

- прожиточный минимум в среднем на душу населения в 2026 году увеличится на 1927,0 рублей к показателям текущего года и составит 14941 рубль в месяц, как в отчетных, так и в прогнозных годах сохраняется тенденция увеличения, так на 2027 год +643,0 рублей и составит 16719 рублей, на 2028 год увеличится на 669,0 тыс. рублей и составит 17388 рублей;

- номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций в 2026 году увеличивается на + 3263,5 рублей и составит 31891,17 рублей, в 2027 году по сравнению с 2026 г. на + 2646,83 рублей и составит 34538,0 рублей, в 2028 году к 2027 году увеличится на + 2521,0 рублей и составит 37059,00 рублей;

- фонд заработной платы работников организаций в 2026 году составит 18349,24 млн. рублей, что на 16690,18 млн. рублей выше оценки 2025 г. (в размере 1659,060 млн. рублей); в 2027 году по сравнению с 2026 годом увеличивается на + 16361,84 млн. рублей и составит 1987,220 млн. рублей, в 2028 году фонд

заработной платы прогнозируется в размере 2136,260 млн. рублей или 149,04 млн. рублей к уровню 2027 года;

- прожиточный минимум в среднем на душу населения в среднем за год в 2026 году прогнозируются в сумме 16076 руб., что больше относительно оценки 2025 на 1927 рублей, в 2027 году - 16719,0 руб., в 2028 году в сумме 17388 рублей, т.е., прогнозируется динамика в каждом следующем году. Постепенному увеличению реальных доходов населения Фроловского района будет способствовать положительная динамика реальной заработной платы при стабилизации инфляционных процессов. Рост среднемесячной заработной платы и среднемесячных денежных доходов населения обусловлен проводимым на уровне Российской Федерации и области поэтапным повышением минимального размера оплаты труда (МРОТ), планомерным переходом на новые системы оплаты труда работников бюджетной сферы;

в соответствии с предварительным прогнозом социально-экономического развития Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028, среднемесячные денежные доходы на душу населения по району по оценке в 2025 году составят 15331 рубль или 105,9 % к 2024 году, в 2026 году - прогнозируются в размере 16112,88 рублей или 105,1% к уровню 2025г., в 2027 году – 16757,39 рублей или 104,0 % к 2026 г. К 2028 году среднемесячные денежные доходы населения Фроловского района прогнозируются в сумме 17377,42 рублей или 103,7% к уровню 2027 года.

- численность населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения (уровень бедности) по Прогнозу будет снижаться в 2026 году - 8,0%, в 2027 - 2028 годах соответственно 7,7 % и 7,4%;

-уровень регистрируемой безработицы по Фроловскому району в 2026 - 2027 годах на уровне 2025 года и составит 0,06 тыс. человек, на 2028 год 0,05 тыс. чел. Снижение уровня безработицы будет обусловлено принимаемыми мерами по улучшению ситуации в социально-экономической сфере, в том числе по снижению напряженности на рынке труда.

Вместе с тем, отрицательную динамику имеет показатель - численность постоянного населения в 2026 году прогнозируется 13294 чел., относительно оценки 2025 года уменьшается на 134 человек, на 2027-2028 годы соответственно составит 13161 и 13029 чел. В ближайшей перспективе во Фроловском районе, как и по Волгоградской области, сохранится миграционная убыль населения. Типичными причинами миграции - экономическая ситуация, состояние систем образования и здравоохранения, условия трудовой деятельности, инвестиционная привлекательность региона, возможность улучшения жилищных условий, экология и климатические условия;

численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности в 2026 году прогнозируется 8 чел., относительно оценки 2025 года увеличивается на 8 человек, на 2027-2028 годы соответственно составит 7,7 и 7,4 человек.

В результате проведенного анализа фактических показателей от плановых и от показателей предшествующих лет развития Фроловского муниципального района, установлены причины и факторы отклонения, выявление позитивных тенденций, которые необходимо развивать, и негативных, которым необходимо противостоять. При этом, отмечаются положительные тенденции.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями района в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия за первое полугодие 2025 года получено государственной поддержки из федерального и областного бюджетов на сумму 7,3 млн. рублей, в том числе субсидии на растениеводство – 2,6 млн. рублей, на животноводство – 4,7 млн. рублей.

В рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Фроловского муниципального района на период 2025-2027 годы, планируются следующие мероприятия:

в сфере водоснабжения и теплоснабжения на 2026 год всего на сумму 7260,3 тыс. рублей, из них:

мероприятия, связанные с коммунальной инфраструктурой – 7260,3 тыс. рублей, в том числе:

- МУП «Коммунальщик Фроловского района» (3305,0 тыс. рублей);

замена изношенного участка теплотрассы в п. Пригородный от котельной до многоквартирного дома по ул. 40 лет Октября, 344 – 2016,9 тыс. рублей; замена водопроводной сети -1288,1 тыс. рублей, замена и переподключение водопроводной сети по ул. Воровского, п. Пригородный протяженностью 200 пм – 455,9 тыс. рублей; замена изношенного участка водопроводной сети и узлов 2 ед. водонапорных башен в п. Садовый – 832,2 тыс. рублей;

МУП «Образцы» всего – 2815,3 тыс. рублей, в том числе: капитальный ремонт (реконструкция) 2-х водонапорных башен в х. Манский, х. Рубежный – 1200,0 тыс. рублей; капитальный ремонт водопроводных сетей 100 пм – 870,0 тыс. рублей; замена насосов ЭЦВ на водозаборах 2 ед. – 350,0 тыс. рублей; приобретение и замена электрооборудования на скважинах ЭКМ 100Вм 6 ед. – 35,3 тыс. рублей и другие;

МУП «Водник», всего – 656,0 тыс. рублей - замена водопроводной сети протяженностью 100 пм в х. Б.Лычак на сумму – 656,0 тыс. рублей;

МАУ «Дудаченское», всего – 484,0 тыс. рублей, в том числе: замена насоса ЭЦВ на водозаборе, 1 ед. – 182,8 тыс. рублей; приобретение и установка на скважине автоматики управления, модем, блок питания в комплекте, 1 ед. – 110,0 тыс. рублей; капитальный ремонт скважины, 1 ед. – 191,2 тыс. рублей.

По прогнозу социально-экономического развития района на 2026 - 2028 годы планируется продолжить мероприятия по ремонту и благоустройству общеобразовательных учреждений, детских садов и дошкольных групп:

- проведение ремонтных работ по частичной замене кровли и выполнение необходимых для этого работ в 2-х зданиях дошкольных групп (МОУ «Большелычакская СШ», «Лычакская СШ» филиал МОУ «Зеленовская СШ»);

- благоустройство площадок для проведения праздничных линеек («Дудаченская ОШ» филиал МОУ «Зеленовская СШ»);

- проведение ремонтных работ по частичной замене оконных блоков («Дудаченская ОШ» филиал МОУ «Зеленовская СШ»);

- ремонт спортивного зала в МОУ «Образцовская СШ» с целью создания условий в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, для занятий физической культурой и спортом в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие образования»;

- строительство многофункциональной спортивной площадки на территории МОУ «Ветютневская средняя школа» в рамках реализации мероприятий по модернизации спортивных площадок в общеобразовательных организациях Волгоградской области;

- разработка проектно-сметной документации, прохождение экспертизы на достоверность сметной стоимости на проведение капитального ремонта здания

МОУ «Ветютневская СШ».

В 2027 г планируется проведение капитального ремонта в здании МДОУ «Шуруповский детский сад «Дюймовочка» в рамках реализации государственной программы по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций.

В рамках дорожного фонда мероприятия на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов будут направлены на улучшение состояния автомобильных дорог, стоящих на балансе Фроловского муниципального района и сельских поселений Фроловского муниципального района. В 2026 году средства дорожного фонда, источником финансирования которых являются акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимым на территории Российской Федерации, будут направлены на содержание автомобильных дорог, стоящих на балансе Фроловского муниципального района и сельских поселений протяженностью 636,7 км. в том числе: расчистку поселковых дорог от снега, услуги по покосу травы на придорожных полосах и обочинах дорог, приобретение щебня, услуги по перевозке известнякового щебня, замена и установка дорожных знаков и другое

За счет субсидии из областного бюджета бюджету Фроловского муниципального района Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности продолжатся мероприятия по ремонту подъездных дорог к общеобразовательным учреждениям и подъездов к медицинским учреждениям, находящимся на территории сельских поселений Фроловского муниципального района, а также приведение в нормативное состояние объектов дорожного хозяйства местного значения в поселениях с наибольшей численностью населения.

Всего в 2026-2028 годах прогнозируется поступление:

собственных доходов в сумме 152975,5 тыс. рублей, что меньше утвержденных бюджетных назначений 2025 года на 75737,6 тыс. рублей, на 2027 год – 482475,3 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений 2026 года на 4548,6 тыс. рублей, на 2028 год – 452807,2 тыс. рублей, что больше предыдущего периода 3668,1 тыс. рублей;

безвозмездные поступления на 2026 год - 306405,0 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений 2025 года на +18546,2 тыс. рублей, на 2027 год – 324951,2 тыс. рублей, что больше предыдущего периода на 18546,2 тыс. рублей; на 2028 год – 291615,0 тыс. рублей, что больше 2027 года на +33336,2 тыс. рублей;

общая сумма доходов на 2026 год прогнозируется в сумме 459380,5 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений 2025 года на +126187,2 тыс. рублей, на 2027 год – 482475,3 тыс. рублей, что больше предыдущего периода на 23094,8 тыс. рублей; на 2028 год – 291615,0 тыс. рублей, что больше 2027 года на +29668,1 тыс. рублей;

расходы прогнозируются на 2026 год в размере 466452,5 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений 2025 года на + 195449,4 тыс. рублей, на 2027 год – 482475,3 тыс. рублей, что больше предыдущего периода на 16022,8 тыс. рублей; на 2028 год – 452807,2 тыс. рублей, что меньше 2027 года на - 29668,1 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит районного бюджета на 2026 в сумме 7072,0 тыс. рублей, на 2027-2028 годы сбалансированный.

В ходе экспертизы проведен Анализ бюджетной обеспеченности на 1 жителя Фроловского муниципального района на 2026 г.
Анализ бюджетной обеспеченности на 1 жителя Фроловского муниципального района в 2026 г. представлен в таблице № 2

таблица № 2

Наименование показателя	Ед. измерения	Факт 2024	Оценка 2025	Прогноз на 2026	Отклонение гр.5-гр.4
1	2	3	4	5	6
Численность населения (в среднегодовом исчислении)	чел.	13643	13506	13372	-134
Доходы налоговые и неналоговые	тыс. руб.	171232,7	181032,7	152975,5	-28057,2
Обеспеченность собственными доходами на 1 жителя Фроловского муниципального района	руб.: чел.	1255,1	1340,4	1143,9	-196,5
Расходы всего	тыс. руб.	504834,8	622697,5	466452,5	-156245,0
Обеспеченность общей суммой расходов на 1 жителя Фроловского муниципального района	руб.: чел.	3700,13	4610,52	3488,27	-1122,2

Из данных таблицы следует, что обеспеченность собственными доходами на 1 жителя Фроловского муниципального района на 2026 год к 2025 году снижается на 196,5 рублей и составит 1143,9 рублей. Обеспеченность общей суммой расходов на 1 жителя Фроловского муниципального района на 2026 год составит 3488,27 рублей, что на 1122,2 рубля ниже оценки 2025 года.

Социально-экономическая политика района будет направлена на решение первоочередных задач: повышение уровня и качества жизни населения за счет благоустройства населённых пунктов, обеспечения доступности качественного образования, медицинской помощи, стимулирования экономической активности и повышения занятости населения, создания условий для улучшения доступа населения района к культурным ценностям для развития массового спорта.

Основные характеристики муниципального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии со статьей 60.1 Бюджетного кодекса установлены основные характеристики формирования бюджета - общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Состав показателей, предложенных к утверждению Проектом решения о бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, установленные статьей 1 проекта бюджета Фроловского муниципального района, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1; 3, 4, 5,6, 7, 8, 9 к проекту бюджета Фроловского муниципального района.

Проект решения о бюджете сформирован на трехлетний период с учетом межбюджетных трансфертов из бюджета Волгоградской области, представленных

исходя из проекта бюджета Волгоградской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 г.г.

Проектом Решения предлагается утвердить основные характеристики районного бюджета:

на 2026 год

1) прогнозируемый общий объем доходов муниципального бюджета в сумме 459380,5 тыс. рублей;

2) общий объем расходов муниципального бюджета в сумме 466452,5 тыс. рублей;

3) дефицит муниципального бюджета -7072,0 тыс. рублей;

на 2027 год и на 2028 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов муниципального бюджета на 2027 год в сумме 482475,3 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 452807,2 тыс. рублей;

2) общий объем расходов муниципального бюджета на 2027 год в сумме 482475,3 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 452807,2 тыс. рублей;

3) на 2027-2028 годы дефицит и профицит муниципального бюджета не планируется.

Проект сформирован в программной структуре, программная часть расходов бюджета Фроловского муниципального района на 2026 год составляет 72,1 % от общего объема расходов (19 муниципальных программ объём расходов 331265,8 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований на реализацию программ в 2027 году составляет 298503,1 тыс. рублей (61,9 % от общего объема расходов), на 2028 год 297,0 тыс. рублей (0,1 % от общего объема расходов).

Особенностью формирования проекта бюджета Фроловского муниципального района на 2026 - 2028 годы в части расходов явилось их планирование в новом программном формате на основе государственных программ Волгоградской области, разработанных в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и муниципальных программ.

Проектом решения предусматриваются непрограммные направления расходов в общей сумме на 2026 год – 128114,7 тыс. рублей (27,1 % от общего объема расходов), на 2027 год – 183972,2 тыс. рублей (38,1 % от общего объема расходов); на 2028 год – 452510,2 тыс. рублей (99,9% от общего объема расходов).

Основные параметры бюджета района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг. представлены в таблице № 3.

Таблица № 3
(тыс. руб.)

Показатели	Фактическое исполнение на 01.01.2025	Утверждено решением Думы от 29.09.25г. № 22/157 на 2025 год	Ожидаемое исполнение 2025	Проект 2026	Отклонение (гр.5-гр.4)	Проект 2027	Проект 2028
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы всего: в том числе:	496973,6	585567,7	578902,3	459380,5	-119521,8	482475,3	452807,2
Собственные (налоговые и неналоговые)	171232,7	179313,1	181032,7	152975,5	-28057,2	157524,1	161192,2

Безвозмездные поступления	325740,9	406254,6	397869,6	306405,0	-91464,6	324951,2	291615,0
Расходы всего	504834,8	661901,9	622697,5	466452,2	-156245,3	482475,3	452807,2
-Дефицит (+ профицит)	-7861,2	-76334,2	-43795,2	-7072,0	-	-	-

В 2026 году доходы районного бюджета по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения 2025 годом уменьшатся на 119521,8 тыс. рублей, в целом за счет собственных доходов – 28057,2 тыс. рублей, безвозмездных поступлений на – 91464,6 тыс. рублей, в 2027 году увеличатся на 23094,8 тыс. рублей и составят 482475,3 тыс. рублей или на 5,0 % больше к 2026 году, в 2028 году уменьшатся к прогнозу 2027 года на 29668,1 тыс. рублей или – 6,1 % и составят 452807,2 тыс. рублей.

Соотношение собственных доходов и финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы РФ в 2026-2027 годах планируется в объёмах соответственно 2026 – 33,3 % и 66,6 %; 2027 – 32,6 % и 67,3 %; 2028 год – 35,6 % и 64,4 %.

Объём расходов муниципального бюджета в 2026 году прогнозируется 466452,2 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению 2025 года на -156245,3 тыс. рублей, в 2027 году - 482475,3 тыс. рублей или на 16023,1 тыс. рублей больше чем в 2026 году, в 2028 году – 452807,2 тыс. рублей или на 29668,1 тыс. рублей меньше к 2027 году.

При формировании проекта бюджета Фроловского муниципального района на 2026-2028 годы бюджет муниципального образования на 2026 год 7072,0 тыс. рублей, на плановый период 2027-2028 годы сбалансированный (бездефицитный) и отражен в статье 1 к Проекту Решения о бюджете).

В проекте решения объём предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объёму доходов и поступлений источников внутреннего финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует принципу сбалансированности районного бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Условно утверждаемые расходы

Условно утверждаемые расходы запланированы с учетом норм бюджетного законодательства на 2027 год – 6946,7 тыс. рублей или 2,5 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и на 2028 год - 11525,1 тыс. руб. или 5,0 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение).

Прогноз поступлений по налогам, сборам, платежам и поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027-2028 г.г.

Предлагаемые к утверждению Проектом решения о бюджете объёмы доходов бюджета Фроловского муниципального района на 2026-2028 годы определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2025 году и прогноза социально-экономического развития Фроловского муниципального района на 2026 - 2028 годы с учётом изменения налогового и бюджетного законодательства

Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Фроловского муниципального района на 2026 - 2028 года.

Прогнозирование доходов районного бюджета произведено на основании оценки исполнения доходов в текущем году и по результатам взаимодействия исполнительных органов власти и главными администраторами доходов.

В Проекте решения о бюджете коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждёнными приказом Министерства финансов Российской Федерации утвержденной приказом Минфина России от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» и Порядком применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного Приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 № 209н и Методикой прогнозирования поступающих доходов в бюджет Фроловского муниципального бюджета, утвержденного постановлением администрации Фроловского муниципального района от 30.08.2016 № 486. Расчет прогноза доходов проекта решения в основном осуществлен в соответствии с утвержденными главными администраторами доходов бюджета. Анализ проекта решения о бюджете, а также информации о прогнозе поступлений доходов в муниципальный бюджет, содержащейся в пояснительной записке к проекту решения о бюджете, показал, что доходы, отражённые в проекте решения, определены в соответствии с нормативами зачисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, установленными БК РФ.

В соответствии с пунктом 3.2 и статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ и общими требованиями к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 постановлением Главы Фроловского муниципального района от 25.03.2022 № 291 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района: 902 «Администрация Фроловского муниципального района», 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района»; 927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района».

В соответствии со статьёй 47.1 Бюджетного Кодекса РФ, реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, формируются и ведутся в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и местной администрацией. Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Фроловского муниципального района утвержден постановлением главы администрации от 02.10.2017 № 638 (далее Порядок от 02.10.2017 № 638).

В составе материалов и документов к проекту Решения представленный Реестр источников доходов бюджета Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 - 2028 годов (далее - Реестр источников доходов) соответствует Порядку от 02.10.2017 № 638, в котором отражены бюджетные данные на этапах составления, утверждения и исполнения муниципального бюджета по главным администраторам дохода бюджета с указанием кодов и наименований

кодов классификации доходов бюджетов, содержащиеся в коде подвида доходов бюджетов код группы подвида доходов с учетом детализации и код аналитической группы подвида доходов, соответствующие источнику дохода бюджета; идентификационный код источника дохода бюджета в соответствии с перечнем источников доходов Российской Федерации.

Прогноз доходов в бюджет района на 2026-2028 годы по главным администраторам доходов муниципального образования представлен в таблице № 4

таблица № 4
тыс. рублей

код	Главный администратор доходов	Оценка исполнения 2025 г.	Прогноз доходов		
			2026	2027	2028
1	2	3	4	5	6
048	Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Волгоградской области	4625,1	-	-	-
182	Федеральная налоговая служба	131898,90	108671,90	113408,90	117076,00
803	Аппарат мировых судей Волгоградской области	-0,50	-	-	-
814	Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Волгоградской области	3,0	-	-	-
902	Администрация Фроловского муниципального района	168535,40	111837,10	103885,40	103994,0
913	Отдел образования	249579,50	215360,60	245480,0	212036,20
927	Финансовый отдел	24260,90	24310,90	19701,00	19701,00
	Всего	578902,30	459380,50	482475,30	452807,20

Анализ исполнения главными администраторами доходов бюджета района показал, что реестр составлен по 7 главным администраторам доходов бюджета района в соответствующих суммах доходов на 2026-2028 годы относительно прогноза, указанного в проекте бюджета.

Сравнительный анализ прогнозируемых поступлений собственных доходов на 2026 - 2028 годы с утверждёнными доходами, предусмотренными Проектом решения о бюджете на 2026 год и ожидаемым поступлением доходов бюджета в 2025 году, показал следующее.

Структура доходной части муниципального бюджета на 2026-2028 годы представлена в таблице № 4

Таблица № 4
тыс. рублей

Показатели	Оценка ожидаемого исполнения		2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %
Налоговые доходы	131898,2	22,8	108671,9	23,7	113408,9	23,5	117076,0	25,9
Неналоговые доходы	49134,5	8,5	44303,6	9,6	44115,2	9,1	44116,2	9,7
Безвозмездные	397869,9	68,7	306405,0	66,7	324951,2	67,4	291615,0	64,4

поступления								
Итого:	578902,3	100,0	459380,5	100,0	482475,3	100,0	452807,2	100,0

В структуре доходной части районного бюджета в 2026 году относительно оценки ожидаемого исполнения 2025 года наблюдается снижение доходной части бюджета на 23226,3 тыс. рублей, в 2027 году увеличение на 23094,8 тыс. рублей по сравнению 2026 года, в 2028 году прогнозируется снижение доходов бюджета относительно 2027 года на 29668,1 тыс. рублей.

Основной объем доходов местного бюджета приходится на безвозмездные поступления и прогнозируется в 2026 году в сумме 306405,0 тыс. рублей, снижение доходной части муниципального бюджета относительно оценки 2025 года на – 91464,9 тыс. рублей (- 23,0 %).

На 2027 год прогнозируется в целом увеличение доходной части муниципального бюджета относительно 2026 года на 23094,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы увеличатся на +4737,0 тыс. рублей, неналоговые доходы уменьшатся на 188,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления увеличиваются на 18546,2 тыс. рублей и составят 324951,2 тыс. рублей.

На 2028 год в целом наблюдается уменьшение доходной части муниципального бюджета относительно 2027 года на 29668,1 тыс. рублей за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 33336,2 тыс. рублей и увеличения собственных доходов + 3668,1 тыс. рублей.

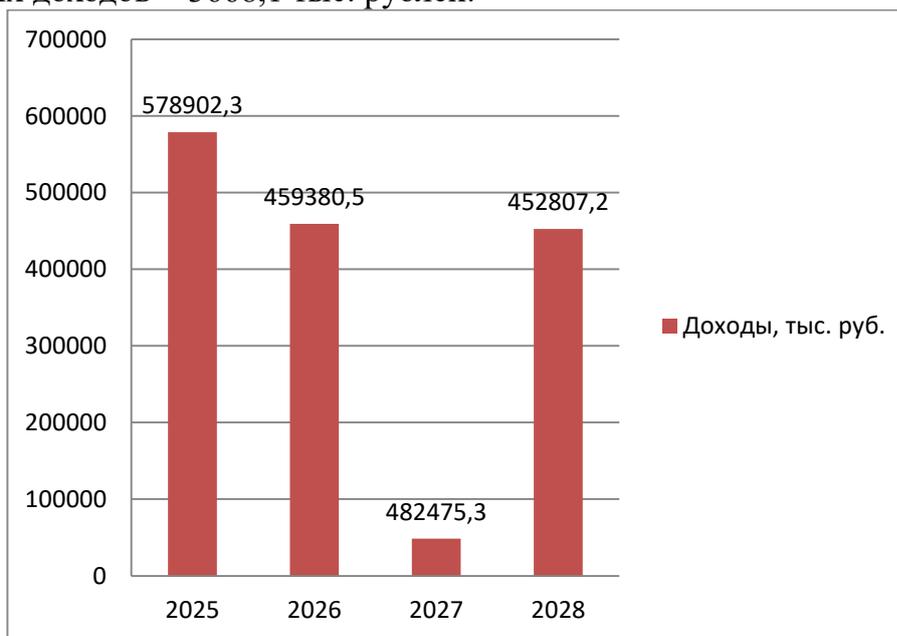


Рисунок 1. Доходы местного бюджета

Прогноз доходов районного бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 г. представлен в таблице № 5.

Таблица № 5
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Решением Думы от 29.09.25г. № 22/157 на 2025 год	Прогноз на 2026	% прогноза 2026 к 2025	Прогноз на 2027	% прогноза 2027 к 2026	Прогноз на 2028	% прогноза 2028 к 2027
	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	179313,1	152975,5	85,3	157524,1	103,0	161192,2	102,3
Налог на доходы физических лиц	120002,2	98066,7	81,7	101428,6	103,4	104764,6	103,3

Налоги на товары (работы, услуги), взимаемые на территории РФ	2807,5	3090,2	110,1	4296,8	139,0	4482,0	104,3
Налоги на совокупный доход	8426,3	7165,0	85,0	7323,5	102,2	7459,4	101,9
Единый налог на вменен. доход для отдельных видов деятельности	2,0	-	-	-	-	-	-
Единый сельскохозяйственный налог	6471,0	5220,0	80,7	5303,5	101,6	5371,4	101,3
Налог, взимаемый по патентной системе налогообложения	1232,0	1220,0	99,0	1260,0	103,3	1290,0	102,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	721,3	725,0	100,5	760,0	104,8	798,0	105,0
Государственная пошлина	332,0	350,0	105,4	360,0	102,9	370,0	102,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	42775,8	40072,3	93,7	40272,3	100,5	40272,3	100,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	560,0	-	-	-	-	-	-
Прочие доходы бюджета от оказания платных услуг получателями средств бюджета муниципального района и компенсации затрат бюджету района	3457,8	3421,9	99,0	3421,0	100,0	3421,0	100,0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	410,0	296,4	72,3	27,0	9,1	27,0	100,0
Доходы от продажи земельных участков	150,0	26,4	17,6	27,0	102,3	27,0	100,0
Доход реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части реализации основных средств	260,0	270,0	103,8	-	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	401,5	393,0	97,9	394,0	100,3	395,0	100,3
Прочие неналоговые доходы	140,0	120,0	85,7	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	406254,6	306405,0	75,4	324951,2	106,1	291615,0	89,7
<i>Итого доходов</i>	<i>585567,7</i>	<i>459380,5</i>	<i>78,5</i>	<i>482475,3</i>	<i>105,0</i>	<i>452807,2</i>	<i>93,9</i>

Размер собственных доходов бюджета на 2026 год в сравнении с утвержденными бюджетными назначениями 2025 года ниже на 26337,6 тыс. рублей, с оценкой ожидаемого исполнения 2025 года снижение по налоговым доходам составляет - 28057,2 тыс. рублей или на -15,5 %; безвозмездные поступления уменьшаются на 99849,6 тыс. рублей по сравнению бюджетных назначений 2025 года или на 24,6 %.

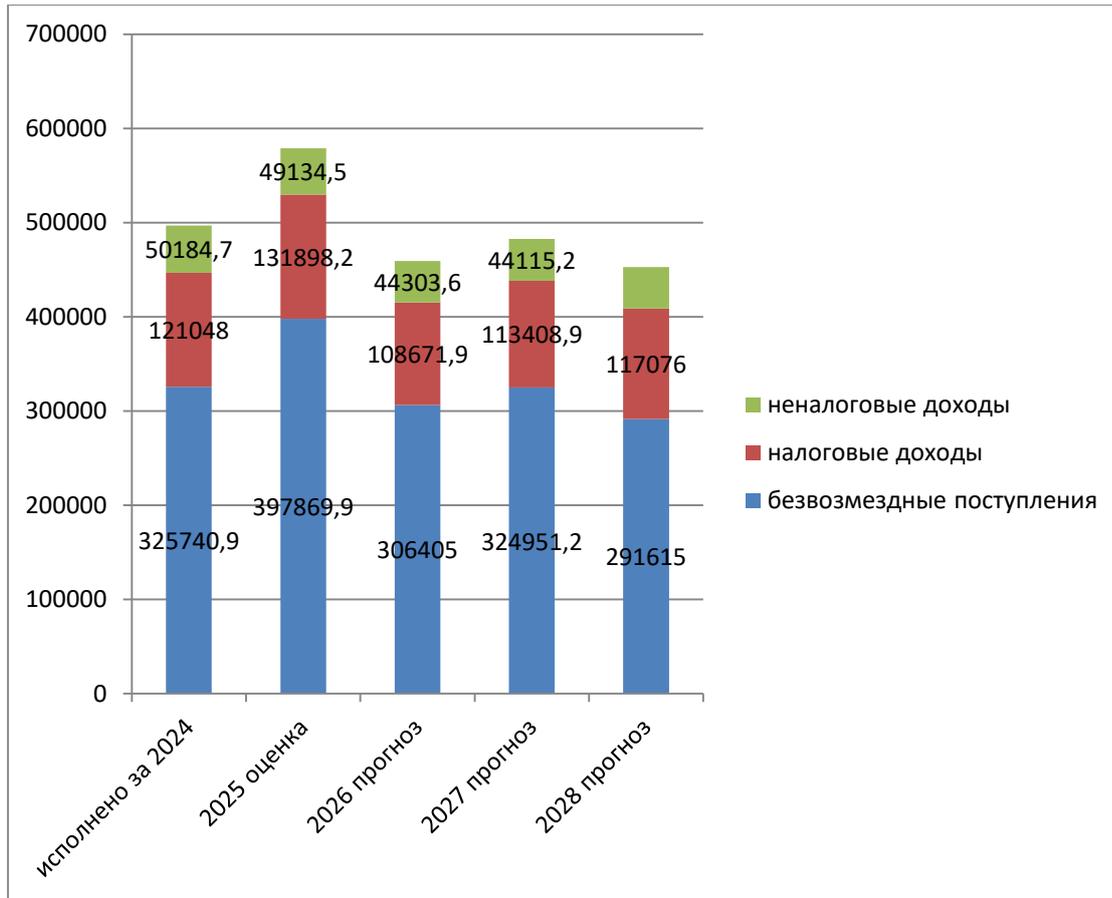


Рисунок 2. Структура доходов

Прогнозируемые налоговые доходы на 2026 год относительно оценки ожидаемого исполнения за 2025 год снижаются на – 23226,3 тыс. рублей, неналоговые доходы уменьшились на 4830,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления уменьшились на 91464,6 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы, значительное влияние на динамику суммы доходов оказывает сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, корректируемая в течение финансового года.

В ходе подготовки заключения на проект Решения Фроловской районной Думы «О бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» главными администраторами доходов бюджета представлены расчеты поступлений в бюджет района по видам доходов, что позволяет оценить достоверность прогнозируемых поступлений, что в целом свидетельствует реалистичности расчета доходов бюджета в процессе формирования доходной базы местного бюджета и соотносится с принципом достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.

Для расчета прогнозного объема поступлений применялся прямой метод расчета, основанный на ожидаемом поступлении налоговых доходов текущего года, уровней ставок, нормативов отчислений и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов, непосредственным использованием прогнозных значений Межрайонной ИФНС России №6 по Волгоградской области.

Налоговые доходы

Основной удельный вес в бюджете Фроловского муниципального района

налоговые поступления, удельный вес которых в собственных (налоговых и неналоговых) доходах районного бюджета в прогнозном периоде 2026 год составляют 71,0 %, на 2027 год – 72,0 %; 2028 – 72,6 %.

Структура налоговых доходов бюджета Фроловского муниципального района на 2026 год представлена следующими данными:

В 2026 году прогнозируются налоговые доходы в сумме 108671,9 тыс. рублей, к 2025 году (131898,2 тыс. рублей) уменьшение относительно ожидаемого исполнения на 23226,3 тыс. рублей или 17,6 %, на 2027 год – 113408,9 тыс. рублей, увеличение к 2026 году на 4737,0 тыс. рублей или на 4,4 %, на 2028 год – 117076,0 тыс. рублей, увеличение к 2027 году на 3667,1 тыс. рублей или на 3,2 %.

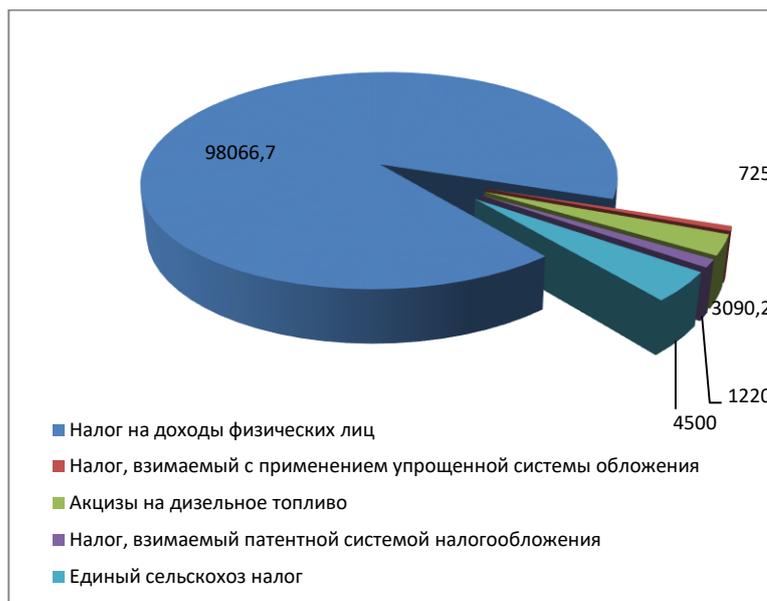


Рисунок 3. Структура налоговых доходов

Причины изменений прогнозных показателей относительно оценки ожидаемого исполнения 2025 года указаны ниже.

Налог на доходы физических лиц

Наибольшую долю налоговых доходов бюджета в трехлетней перспективе традиционно составляют поступления от уплаты налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Налог на доходы физических лиц прогнозируется в объеме 98066,7 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2025 г. на 22372,3 тыс. рублей.

Расчет суммы налога на доходы физических лиц произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, рассчитан исходя из оценки поступления налога в 2025 году с территории сельских поселений Фроловского муниципального района, прогноза фонда заработной платы в 2026–2028 годах и корректирующей суммы поступлений, которая учитывает «разовые платежи» и динамику налоговых вычетов, также с учетом планируемого дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов в соответствии с проектом Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Расчет произведен с учетом изменений налогового законодательства, принятые на уровне субъекта и влияющие на поступление доходов в бюджет Фроловского муниципального района начиная с 2026 года: установлен коэффициент, применяемый при исчислении налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными

гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на территории региона, в размере 2,9.

При планировании учтен базовый вариант темпа роста фонда оплаты труда на 2026 год - 109,7%, на 2027 год - 108,3%, на 2028 год - 107,6%, с учетом сохранения количества занятых, оформление налоговых вычетов.

Увеличение НДСЛ в 2026 году согласно прогнозу роста расходов на оплату труда работников бюджетной сферы в связи: увеличением МРОТ с 01 января 2025 г. с 22440 рублей до 27093,0 рубля (индекс – 120,7%); увеличением расходов на обеспечение выполнения показателей оплаты труда, установленных в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, в связи с ростом прогнозируемого среднемесячного дохода от трудовой деятельности с 47376 рублей до 50456 рублей в 2026 году (индекс – 106,5%).

Отделом экономической политики и развития Фроловского муниципального района проводится ежемесячный мониторинг численности работников, уровня оплаты труда и уплаты налога на доходы физических лиц предприятий и организаций района в целях пополнения доходной части районного бюджета.

В 2026 году поступления налога на доходы физических лиц прогнозируются в сумме 247143,88 тыс. рублей, в том числе в районный бюджет 98066,7 тыс. рублей (46,42%).

Поступления налога на доходы физических лиц на 2027 и 2028 годы прогнозируются в сумме 267339,5 тыс. рублей и 287341,17 тыс. рублей соответственно. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет района в 2027 году составит 37,94 % и 101428,6 тыс. рублей, норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет района в 2028 году 36,46%, и 104764,6 тыс. рублей. Рост консолидированного НДСЛ относительно предыдущего года планируется на уровне 7,6 процентов.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ

В проекте бюджета учтены прогнозные поступления по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляемые в местный бюджет по дифференцированным нормативам отчислений, устанавливаемым субъектом Российской Федерации. Прогноз поступлений доведен комитетом финансов Волгоградской области.

Расчет составлен исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (в 2026-2027 годах взяты показатели протяженности дорог по состоянию на 01.01.2025 года 636,7 км, в том числе стоящих на балансе Фроловского муниципального района 79,6 км).

Поступления по данному налогу составят: 2026 год - 3090,2 тыс. рублей к оценке 2025 года увеличивается на 316,0 тыс. рублей; 2027 год - 4296,8 тыс. рублей увеличение на + 1206,6 тыс. рублей; 2028 год - 4482,0 тыс. рублей + 185,2 тыс. рублей к 2027 году.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2026-2028 годы, спрогнозирован в соответствии с главой 26.2 Налогового кодекса РФ, с Законом Волгоградской области от 29.11.2011 № 2258-ОД «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет» (далее Закон Волгоградской области от 29.11.2011 № 2258-ОД) в районный бюджет этот налог зачисляется по нормативу 5 процентов.

В 2026 году поступления прогнозируются 725,0 тыс. рублей, или наблюдается увеличение на 335,0 тыс. рублей или 185,8 % к оценке 2025 года; на

2027 год - 760,0 тыс. рублей или увеличены + 4,8 % к 2026 году, на 2028 год – 798,0 тыс. рублей или увеличены на +5,0 %.

Объем поступлений налога рассчитан исходя из прогнозируемых главным администратором доходов на 2026-2028 годы налоговых баз по объектам налогообложения «доходы» и «доходы, уменьшенные на величину расходов», налоговых ставок, утвержденных статьей 346. 20 Налогового кодекса Российской Федерации, и норматива отчисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом регулирования межбюджетных отношений законом Волгоградской области от 29.11.2011г № 2258-ОД «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет»). Расчет прогнозного объема поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, произведен с учетом льгот, освобождений и преференций, предоставляемых в рамках действующего законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и Закона Волгоградской области от 10.02.2009г. № 1845-ОД «О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Единый сельскохозяйственный налог

В соответствии со ст. 61.1 БК РФ норматив отчислений единого сельскохозяйственного налога (далее ЕСХН) в консолидированный бюджет 100 процентов, по 50 процентов соответственно в бюджеты поселений и муниципального района.

Прогноз поступлений ЕСХН на 2026-2028 годы рассчитан исходя из оценки поступлений налога в 2025 году с учётом индекса производства продукции сельского хозяйства. Темп снижения прогнозируемых назначений ЕСХН в консолидированном бюджете на 2026 год по отношению к ожидаемому поступлению 2025 году или на – 19,7 %, на 2027 год к 2026 году увеличивается на +1,6%, на 2028 год к 2027 году увеличивается +1,3%.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации 100% единого сельскохозяйственного налога подлежит зачислению в консолидированный бюджет муниципальных образований: в бюджеты поселений налог зачисляется по нормативу 50%, в бюджеты муниципальных районов - по нормативу 50%.

Прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога на 2026-2028 годы рассчитан исходя из оценки поступлений налога в 2025 году с учётом индекса производства продукции сельского хозяйства. Темп роста прогнозируемых назначений по единому сельскохозяйственному налогу в консолидированном бюджете на 2026 год по отношению к ожидаемому поступлению в 2025 году составил 80,3%, на 2027 год по отношению к прогнозу 2026 года – 101,6%, на 2028 год по отношению к прогнозу 2027 года – 101,3%.

Поступления ЕСХН в доход бюджета Фроловского муниципального района прогнозируются соответственно по годам: на 2026 год - 5220 тыс. рублей или на 1280,0 тыс. рублей меньше оценки ожидаемого исполнения 2025 г. или 19,7%, 2027 год - 5303,5 тыс. рублей или на 83,5 тыс. рублей больше оценки ожидаемого исполнения 2026 г. или 1,6 %, и 2028 год - 5371,4 тыс. рублей или на 67,9 тыс. рублей больше оценки ожидаемого исполнения 2027 г. или 1,3%.

Следует отметить, что субсидированная поддержка, предоставляемая сельскохозяйственным товаропроизводителям, способствует ежегодному увеличению выручки и росту налоговых поступлений в бюджет. Однако погодные условия и ценовая политика при производстве сельскохозяйственной. Однако погодные условия и ценовая политика при производстве сельскохозяйственной продукции отрицательно сказывается на налоговые отчисления в бюджет.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджет муниципального района

Поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, прогнозируется на 2026 год в сумме 1220,0 тыс. рублей или на 22,0 тыс. рублей больше оценки ожидаемого исполнения 2025 года, на 2027-2028 годы планируется соответственно по 1260,0 тыс. рублей на 40,0 тыс. рублей или на 3,3% больше, чем в предыдущем периоде и 1290,0 тыс. рублей на 30,0 тыс. рублей или 2,4% к оценке 2027 года.

Расчет прогноза поступлений по налогу, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения производился исходя из оценки поступлений за 2023, 2024 год и 9 месяцев 2025 года (исходя из прогноза представленного администратором - межрайонной инспекцией федеральной налоговой службой № 6 по Волгоградской области), темпов роста оборота розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг на 2025-2027гг.

Государственная пошлина

В районный бюджет государственная пошлина зачисляется по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

В 2026 году прогнозируется в сумме 350 тыс. рублей, в 2027 году - в сумме 360 тыс. рублей, в 2028 году прогнозируется в сумме 370 тыс. рублей (исходя из прогноза представленного администратором - межрайонной инспекцией федеральной налоговой службой № 6 по Волгоградской области) в соответствии с главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации "Государственная пошлина", нормативами распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, в районный бюджет поступают следующие виды государственной пошлины.

Неналоговые доходы

Основным источником неналоговых поступлений в 2026 году являются доходы от использования муниципального имущества 40072,3 тыс. рублей или 90,4 процента от общей суммы неналоговых доходов, доходы от оказания платных услуг 3421,9 тыс. рублей или 7,7 процента, доходы от продажи материальных и нематериальных активов составляют 0,7 %.

Неналоговые доходы на 2026 год прогнозируются в сумме 44303,6 тыс. рублей, или уменьшаются в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения 2025 года на 4830,9 тыс. рублей или на -9,8 %. На 2027 - 2028 годы неналоговые доходы соответственно составят 44115,2 тыс. рублей или к прогнозу 2026 года -0,4 процентов и 44116,2 тыс. рублей или на 1,0 тыс. рублей больше к прогнозу 2026 года.

Темпы роста (снижения) неналоговых доходов бюджета на 2026-2028 годы в разрезе отдельных источников приведены в таблице 6

таблица 6

Показатели	Рост (+) снижение (-) в %		
	2026/2025	2027/2026	2028/2027
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	-3,2	+0,5	-
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	+46,3	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	-90,9	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-82,8	+0,3	+0,3
Прочие неналоговые доходы	+0,7	-	-

Из анализа данных таблицы 6 следует, что в проекте на 2026 - 2028 годы на 2026 год прогнозируется снижение доходов от использования имущества, находящегося в

государственной и муниципальной собственности по отношению к ожидаемому исполнению 2025 года на - 3,2 % и незначительное увеличение в 2027 - году на +0,5%; на 2028 год установлено на уровне 2027 года; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2026 год увеличение на 46,3%; доходы от продажи материальных и нематериальных активов уменьшение в 2027 году на 90,9%; штрафы, санкции, возмещение ущерба уменьшение в 2026 году на 82,8%, в 2027-2028 годах на +0,3%; прочие неналоговые доходы увеличение в 2026 году на +0,7%.

По результатам анализа расчетов прогноза неналоговых доходов установлено следующее.

По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности планируется получить на 2026 год 40072,3 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2025 года на 1318,0 тыс. рублей, на 2027-2028 годы соответственно по 40272,3 тыс. рублей в каждом году, что больше предыдущего периода на 200,0 тыс. рублей, сформированы за счет:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 2026 год в сумме 31000,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2025 года на 1631,3 тыс. рублей, прогноз составлен исходя из фактически поступившей арендной платы на 01.10.2024 года, а также с учетом прогнозируемого поступления в 3-4 квартале 2024 года, платежи которых поступают в доход муниципального имущества в 2025 году; на 2027-2028 годы запланировано по 31100,0 тыс. рублей в каждом году или увеличивается на + 0,3% к 2026 году;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов на 2026 год в размере 9000,0 тыс. рублей, что больше оценки на 415,0 тыс. рублей или 6,0 процентов от оценки ожидаемого исполнения 2025 года, на 2027-2028 годы прогнозируются в сумме 9100,0 тыс. рублей, что на 100,0 тыс. рублей больше чем в 2026 году или 1,1 %;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов на 2026-2028 годы по 52,3 тыс. рублей в каждом году, что на 34,3 тыс. рублей меньше оценки 2025 года;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, органами местного самоуправления сельских поселений на 2026-2028 годы по 20,0 тыс. рублей.

Прогнозные показатели рассчитаны, исходя из данных по договорам аренды земельных участков о размерах кадастровой стоимости земельных участков, ставок арендной платы, задолженности прошлых лет, усредненного уровня собираемости доходов за три последних года.

В составе неналоговых доходов на 2026 - 2028 годы, прогнозируются доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2026 год в сумме 296,4 тыс. рублей, на 2027 год - 27,0 тыс. рублей, 2028 год - 27,0 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов) соответственно на 2026 год - 26,0 тыс. рублей, что на уровне оценки 2025 года, 2027-2028 годы по 27,0 тыс. рублей в каждом году, т.е. на выполнение плана в основном, на оценку ожидаемого исполнения 2025 года повлияло разовое поступление от продажи земельных

участков под объектами;

доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности планируются соответственно по годам 2026 год – 270,0 тыс. рублей, 2027 – 2028 годы - не планируются.

По коду доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства учитываются поступления по родительской плате за содержание детей в детских дошкольных учреждениях в 2026-2028 годах соответственно по 3421,9 тыс. рублей в каждом году или больше на 1082,5 тыс. рублей от оценки 2025 года.

Поступления денежных взысканий (штрафов) на 2026 год прогнозируется в сумме 393,0 тыс. рублей, что меньше на 1896,0 тыс. рублей к оценке 2025 года, на 2027-2028 годы соответственно по годам 394,0 тыс. рублей и 395,0 тыс. рублей.

Прочие неналоговые доходы на 2026 год в сумме 120,0 тыс. рублей, что 20,0 тыс. рублей меньше оценки 2025 года или на -20,0 %, на 2027-2028 доходы не планируются.

Доходы районного бюджета от поступлений штрафов, санкций, возмещение ущерба рассчитывались администраторами доходов исходя из ожидаемого исполнения в 2025 году, динамики поступлений прошлых лет.

Программа приватизации (продажи) муниципального имущества Фроловского муниципального района принята на три года, в 2024 - 2026 годы, в том числе в 2026 году – 270,0 тыс. рублей (здание корпуса практических занятий по тракторам, предполагаемый срок приватизации 1-4 квартал 2026 года), утвержденная решением Фроловской районной Думы от 27.11.2023 № 138/136 (с изменениями), на 2027-2028 год средства не планируются.

Таким образом, в целях обеспечения расходов районного бюджета в максимальной степени собственными доходными источниками доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов районного бюджета прогнозируется в 2026 году - 33,3%; 2027 году – 32,6 %; 2028 году – 35,6 %.

Налоговых кредитов и налоговых льгот в бюджете Фроловского муниципального района не планируется.

Введение налогов и сборов, установление которых отнесено к ведению органов государственной власти Волгоградской области и Российской Федерации, а также налоговых доходов, не предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах, не прогнозируется.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Фроловского муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде

При проверке соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств муниципального бюджета и отраженных в Проекте Решения о бюджете, требованиям статей 21 и 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нарушений не установлено (пункт 2 статьи 6 Проекта Решения о бюджете). На 2026 - 2028 годы в рамках муниципальной программы «Улучшение жилищных условий молодых семей Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2026-2028 годы» в целях оказания государственной, финансовой поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий предусмотрены бюджетные ассигнования 604,0 тыс. рублей.

Верхние пределы муниципального внутреннего долга Фроловского
муниципального района

В ходе проверки соблюдения требований:

пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период нарушений не установлено (пункт 1 статьи 10 Проекта Решения о бюджете) на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы установлен соответственно по 15000 рублей.

пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (на 01 января 2026 года, 01 января 2027 г., 01 января 2028 г. установлены с нулевым показателем, нарушений не установлено, пункт 2 статьи 10 Проекта Решения о бюджете);

проектом решения о бюджете расходы на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов установлены с нулевым показателем, ограничения, установленные статьей 111 БК РФ, соблюдены (пункт 3 статьи 10 Проекта Решения о бюджете).

Таким образом, в целях обеспечения расходов районного бюджета в максимальной степени собственными доходными источниками доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов районного бюджета прогнозируется в 2026 году - 33,3%; 2027 году – 32,6 %; 2028 году – 35,6 %.

Налоговых кредитов и налоговых льгот в бюджете Фроловского муниципального района не планируется.

Введение налогов и сборов, установление которых отнесено к ведению органов государственной власти Волгоградской области и Российской Федерации, а также налоговых доходов, не предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах, не прогнозируется.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В результате проверки соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, Закону о бюджете Волгоградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов установлено следующее.

Статьей 12 Законопроекта Волгоградской области утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджету Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 17. Доходные источники на 2026 - 2028 годы отражены в Реестре источников доходов в соответствии с прогнозными значениями.

Прогноз безвозмездных поступлений в бюджет Фроловского муниципального района на 2026-2028 годы определены:

на 2026 год всего в сумме 306405,0 тыс. рублей, в том числе:

межбюджетные трансферты из бюджетов сельских поселений – 190,8 тыс. рублей;

средства областного бюджета 306214,2 тыс. рублей, что составляет 85,4% к бюджету 2025 года (358359,2 тыс. рублей):

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для решения отдельных вопросов местного значения предусмотрена в сумме 24251,0 тыс. рублей, что на 50,0 тыс. рублей больше оценки 2025 года; субсидии предусмотрены в сумме 59064,9 тыс. рублей, что составляет 77,7 % к оценке 2025 года (75991,5 тыс. рублей); субвенций от других бюджетов бюджетной системы РФ

предусмотрено в сумме 222869,2 тыс. рублей, что составляет 113,6 % к оценке 2025 года (196167,4 тыс. рублей); прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов (молодые специалисты) в сумме 29,1 тыс. рублей;

на 2027 год всего в сумме 324951,2 тыс. рублей или 105,9 % к бюджету 2026 года; на 2028 год – 291615,0 тыс. рублей или 89,7 % к бюджету 2026 года.

Проведенный анализ структуры распределения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по формам их представления муниципальному району показал, что в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, запланированных статьей 1 проекта Решения о бюджете в 2026-2028 годах, постепенное снижение зависимости муниципального бюджета от бюджетов других уровней в части финансового обеспечения собственных полномочий, так в 2026 году уменьшение на 23,2% к 2025 г., в 2027 году – увеличение на 6,1%, в 2028 году уменьшение относительно предыдущего периода на 10,3%.

Межбюджетные трансферты

В сфере межбюджетных отношений в целях поддержания сбалансированности бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района и сохранения на 2026-2028 годы финансовых возможностей поселенческих бюджетов для решения вопросов местного значения из областного бюджета 17274,8 тыс. рублей, в том числе средства муниципального бюджета планируются 7000,0 тыс. рублей (по подразделу 0502 – 1500,0 тыс. рублей, 0503 – 500,0 тыс. рублей; 0801 – 5000,0 тыс. рублей), по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» за счет средств областного бюджета - 10274,8 тыс. рублей;

Информация об объемах средств межбюджетных трансфертов прогнозируемых Проектом Решения на 2026 год представлена в таблице № 12.

таблица № 12.
тыс. рублей

Наименование сельского поселения	2026 год				
	Утверждено всего	1402 областной бюджет	0502	0503 (места захоронения)	0801
Арчединское	1540,5	816,6	420,0	53,9	250,0
Большелычакское	2 083,4	1592,3	460,0	31,1	
Ветютневское	112,5	-		112,5	
Дудаченское	3417,7	1364	420,0	33,7	1 600,0
Краснолиповское	2157,6	1061,1		58,2	1 038,3
Лычакское	2237,5	1652,5		35,0	550,0
Малодельское	51,1	-		51,1	
Писаревское	2036,3	1522,2	200,0	35,1	279,0
Пригородное	31,4	-		31,4	
Терновское	1 667,2	1380,1		53,9	250,0
Шуруповское	1 939,6	886,0		31,1	1 032,7
Всего по поселениям	17274,8	10274,8	1500	500,0	5000,0

Проектом Решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты – средства областного и муниципального бюджетов, предназначенные для перечисления в бюджеты 11 сельских поселений района. В соответствии с

требованием статьи 184.2 БК РФ, по всем распределенным межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

По результатам анализа структуры расходов можно сделать вывод об их соответствии приоритетам бюджетной политики. Важнейший приоритет – социальная направленность бюджета – выдержана, доля четырех социально-значимых направлений (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) запланирована на 2026 год в сумме 318165,2 тыс. рублей составляет 68,2 % от общих расходов, т.е., уменьшилась относительно оценки текущего года на 18,2 % или на 74043,7 тыс. рублей.

Первоначально внесенным проектом решения о бюджете Фроловского муниципального района на 2025 год на финансирование муниципальных программ Фроловского муниципального района планировалось направить 313773,3 тыс. рублей, что составляло 69,1 % от общих расходов бюджета. На 2026 год программные расходы увеличены до 331265,8 тыс. рублей.

Основные выводы по итогам проведения экспертизы

Проект Решения о бюджете, документы и материалы, предоставленные одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные ст. 185 БК РФ и подпункта 5.3. статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

1. Проект решения о бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы опубликован в газете «Фроловские вести» от 25.10.2025 № 42 (1142) размещен на официальном сайте администрации Фроловского муниципального района <http://frolovsky.volgograd.ru>. и в Государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса РФ.

2. Проект решения о бюджете внесен Главой Фроловского муниципального района во Фроловскую районную Думу (далее Дума) с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) и подпункта 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе (14.11.2025 г.).

3. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, по своему составу и содержанию соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, подпункта 4.6. статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

4. Представленный проект бюджета Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом межбюджетных трансфертов из бюджета Волгоградской области. Таким образом, в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет муниципального района от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно изменится.

5. По результатам экспертизы проекта и анализа документов и материалов, установлено, что проект бюджета Фроловского муниципального района составлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и основан на положениях Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2026 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года.

6. Основные направления бюджетной и налоговой политики Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (далее Основные направления), разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и утвержденные постановлением Главы Фроловского муниципального района от 25.09.2025 № 759;

7. Прогноз социально-экономического развития и одобрен Коллегией администрации Фроловского муниципального района (решение от 29.09.2025 № 22/157).

8. Проектом предлагается утвердить:

общий объем доходов бюджета Фроловского муниципального района на 2026 год в сумме 459380,5 тыс. рублей и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 482475,3 тыс. рублей и 452807,2 тыс. рублей соответственно;

общий объем расходов бюджета Фроловского муниципального района на 2026 год - 466452,5 тыс. рублей и на плановый период 2027 и 2028 годов - 482475,3 тыс. рублей и 452807,2 тыс. рублей соответственно, в том числе условно утвержденные расходы на 2027 год в сумме 6946,7 тыс. рублей, на 2028 год – 11525,1 тыс. рублей.

7. Показатели, предусмотренные Проектом Решения о бюджете, согласуются с показателями, предусмотренными в прогнозе социально-экономического развития Фроловского муниципального района.

8. Требования и ограничения, установленные БК РФ к показателям бюджета на очередной год и плановый период и к документам, предоставляемым одновременно с Проектом решения о бюджете, в основном, соблюдены.

9. По оценке контрольно-счетной палаты прогноз поступления неналоговых доходов могут быть увеличены в случае реализации: мероприятий по погашению задолженности: доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципального района.

10. При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Предложения:

Рекомендовать Администрации Фроловского муниципального района:

1. Главным администраторам доходов муниципального бюджета:

принимать меры по обеспечению исполнения прогноза налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

обеспечить реализацию мероприятий направленных на повышение доходной части бюджета Фроловского муниципального района.

2. Главным распорядителям бюджетных средств:

принимать меры по эффективному использованию бюджетных ассигнований, достижению целей муниципальных программ, запланированных показателей муниципальных программ, структурных элементов.

3. Направить заключение контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района на проект решения Фроловской районной Думы «О бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» Главе Фроловского муниципального района.

4. Направить заключение контрольно-счетной палаты Фроловского

муниципального района на проект решения Фроловской районной Думы «О бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» во Фроловскую районную Думу.

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района предлагает:

Фроловской районной Думе

По итогам проведенной экспертизы проекта, Контрольно-счетная палата считает возможным принять к рассмотрению Фроловской районной Думой предложенный проект решения Фроловской районной Думы «О бюджете Фроловского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенный администрацией Фроловского муниципального района на 1 чтение.

Председатель

И.В. Мордовцева