

Утверждаю  
Председатель  
Фроловского муниципального района  
И.В. Мордовцева  
«    » \_\_\_\_\_ 2025 года

Отчет  
по результатам  
экспертно-аналитического мероприятия  
«Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности администраций сельских поселений Фроловского муниципального района»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

План работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2025 год, утвержденный распоряжением от 26.12.2024 № 3.

**Цель проведения проверки:** оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ на территории сельских поселений Фроловского муниципального района»

**Проверяемый период:** с 01.01.2022 по 31.08.2025 г.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 02.09.2025 г. по 12.09.2025 г.

**Объект (Объекты) контрольного мероприятия:** Арчединское, Большелычакское, Ветютневское, Дудаченское, Краснолиповское, Лычакское, Малодельское, Писаревское, Пригородное, Терновское, Шуруповское.

**Характеристика объекта:** Фроловский муниципальный район Волгоградской области согласно Уставу, утвержденному решением Фроловской районной Думы Волгоградской области от 02.06.2005 № 40/196 и зарегистрированному Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу 17.11.2005 № RU345320002005001, является муниципальным образованием, которое образовано и наделено статусом муниципального района Законом Волгоградской области от 14 февраля 2005 г. № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе».

Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» в составе Фроловского района образовано:

Арчединское сельское поселение - в границах согласно картографическому описанию в состав, которого входят хутора Рубежный, Манский, Арчедино-Чернушенский, с административным центром - поселок Образцы.

Большелычакское сельское поселение в территорию поселения входят населенных пункта: хутора Кудиновский, Большой Лычак, который определен административным центром.

Ветютневское сельское поселение входят хутора Гуляевка, Колобродов, Летовский, Любимовский, Падок, Новая Паника, поселок Арчединского Лесхоза, поселок Школьный, административный центр - хутор Ветютнев.

Дудаченское сельское поселение входят 2 населенных пунктов: х. Нижняя Осиновка, Русская Осиновка, пос. Дудаченский, который определен административным центром.

Краснолиповское сельское поселение - входят хутора Красные Липки, Верхние Липки, Шляховский, Зимовский, Выездинский, с административным центром - хутор Красные Липки.

Лычакское сельское поселение в территорию поселения входят 4 населенных пунктов: х. Банный, х. Благодатный, х. Парижская-Коммуна, пос. Лычак, который определен административным центром.

Малодельское сельское поселение в состав которого входит х. Муравли, с административным центром – ст. Малодельская.

Писаревское сельское поселение в территорию поселения входят 2 населенные пункта: хутора Нижние Липки и Писаревка, который определен административным центром.

Пригородное сельское поселение в состав которого входят поселки Пригородный, Садовый, хутора Зеленовский, Илясов, Кашулин, Кирпичный и Короли, с административным центром - поселок Пригородный.

Терновское сельское поселение в состав которого входят хутора Терновка, Амелино, Перфиловский, Калиновский, с административным центром - хутор Терновка.

Шуруповское сельское поселение в состав которого входят 2 населенных пункта: пос. Железнодорожный, х. Шуруповский, который определен административным центром.

Результаты контрольного мероприятия: Статьей 15 Налогового кодекса РФ установлено, что к местным налогам относятся: земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор.

Налоговые льготы – предоставленное нормативными актами право для отдельных категорий налогоплательщиков не уплачивать налог или уплачивать его в меньшей сумме.

Налоговые льготы являются одним из элементов налоговой политики и преследуют социальные и экономические цели.

На территории сельских поселений Фроловского муниципального района предусмотрены и применяются льготы по уплате местных налогов:

- налога на имущество физических лиц;
- земельного налога с организаций;
- земельного налога с физических лиц.

Обследование эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ подготовлено Контрольно–счетной палатой Фроловского муниципального района, основная цель проведения данного экспертно-аналитического мероприятия заключается в оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ на территории сельских поселений муниципального образования.

Частью 2 статьи 15 и частью 2 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установление, изменение и отмена местных налогов и сборов отнесены к вопросам местного значения муниципального района, городского, сельского поселения.

Согласно статье 56 Налогового кодекса РФ льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор, либо уплачивать их в меньшем размере.

#### Результаты мероприятия:

Анализ нормативной правовой базы для проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ на территории сельских поселений Фроловского муниципального района

Пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями) (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального, городского округа отнесены к вопросам местного значения муниципального района.

Разделом X Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ, НК РФ) установлен перечень местных налогов и сборов, порядок определения налоговой базы по каждому из налогов, сроки уплаты, налоговые льготы.

В соответствии со статьей 56 Налогового кодекса РФ льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере.

Согласно пункту 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом РФ и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Статьей 15 Налогового кодекса РФ установлено, что к местным налогам относятся: земельный налог, налог на имущество физических лиц и полностью поступает в бюджеты сельских поселений муниципальных образований, а также и торговый сбор.

В соответствии с Главой 33 Раздела X НК РФ (в редакции Федерального закона от 29.11.2014 № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации») торговый сбор может быть введен в муниципальных образованиях, не входящих в состав городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, только после принятия соответствующего федерального закона.

На территории Фроловского муниципального района торговый сбор не введен.

В бюджет Фроловского муниципального района в соответствии со статьями 61.1, 62 Бюджетного кодекса РФ, статьей 2 Закона Волгоградской области от 29.11.2011 № 2258-ОД «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет» зачисляются доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, местных налогов, неналоговых доходов.

Согласно пункту 1 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) в бюджеты сельских поселений муниципального района зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога - по нормативу 100 процентов;
- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.

Специфика местных налогов заключается в том, что они устанавливаются Налоговым кодексом РФ, вводятся в действие нормативным актом местного органа власти и действуют на уровне муниципального образования (п. 4 ст. 12 НК РФ).

#### 1.1. Анализ нормативной правовой базы по земельному налогу

В соответствии со ст. 387 Налогового кодекса РФ земельный налог устанавливается Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

В соответствии со статьей 387 НК РФ, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 НК РФ, а также в отношении налогоплательщиков-организаций - порядок уплаты налога. Могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков. Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Налоговым Кодексом РФ установлен перечень категорий налогоплательщиков, освобождаемых от уплаты земельного налога. К таким категориям, в частности, отнесены: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны; органы местного самоуправления.

Статьей 64 Бюджетного кодекса РФ предоставлено право муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования введение местных налогов, установление налоговых ставок по ним и предоставляются налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных представительному органу муниципального образования о налогах и сборах.

Решениями советов депутатов Арчединского, Большелычакского, Ветютневского, Дудаченского, Краснолиповского, Лычакского, Малодельского, Писаревского, Пригородного, Терновского, Шуруповского сельских поселений Фроловского муниципального района на 2022-2024 годы установлены обязательный к уплате земельный налог, размеры налоговых ставок, определен порядок и сроки уплаты налога, определены категории плательщиков, освобожденные от уплаты земельного налога.

В решениях советов депутатов сельских поселений вносились изменения в связи с корректировкой ставок земельного налога и категорий налогоплательщиков, освобожденных от уплаты земельного налога.

В соответствии со ст. 387 Налогового кодекса РФ земельный налог устанавливается Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Согласно п. 2. ст. 387 Налогового кодекса РФ, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных Налоговым кодексом РФ, при этом, налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения (ст. 390 Налогового кодекса РФ).

Сравнением утвержденных решениями Совета депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района размеров ставок земельного налога с предельными размерами ставок, определенными ст. 394 Налогового кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 31.07.2023 № 389-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации"), установлено, что в целом установленные решениями советов депутатов ставки земельного налога не превышают предельных налоговых ставок, предусмотренных ст. 394 НК РФ.

Решения советов депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района по земельному налогу представлены в таблице № 1:

таблица № 1

Наименование сельского поселения	№ и дата решения Совета депутатов поселения	Примечание
Арчединское сельское поселение	23.11.2020 № 22/83 (в редакции 24.11.2022 № 55/184;	0,3% в отношении земельных участков: отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в

	15.11.2023 № 72/224)	<p>населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;</p> <p>занятых <a href="#">жилищным фондом</a> и <a href="#">объектами инженерной инфраструктуры</a> жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности); не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения <a href="#">личного подсобного хозяйства</a>, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным <a href="#">законом</a> от 29.07.2017 № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; ограниченных в обороте в соответствии с <a href="#">законодательством</a> Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.</p>
Большелычакское сельское поселение	23.11.2020 № 30/62 (в редакции 30.11.2022 № 88/149; 17.11.2023 № 103/174; 19.11.2024 № 5/12)	
Ветютневское сельское поселений	24.11.2020 № 18/62 (в редакции 30.11.2022 № 50/152, 20.11.2023 № 62/187, 15.11.2024 №4/14)	
Дудаченское сельское поселение	20.11.2020 № 16/33 (в редакции от 25.11.2022 № 19/40, 14.11.2023 № 14/39, 18.10.2024 № 14/40)	
Краснолиповское сельское поселение	20.11.220 №25/53 ( в редакции 28.11.2022 № 62/141; 17.11.2023 № 77/171; 14.11.2024 № 3/13	
Лычакское сельское поселение	16.11.2020 №18/56 (в редакции 28.11.2022 № 53/136: 14.11.2023 № 71/172; 10.02.2025 3 11/34)	
Малодельское сельское поселение	20.11.2020 № 15/45 (в редакции 14.12.2021 № 30/94; 25.11.2022 №45/136; 17.11.2023 № 57/171)	
Писаревское сельское поселение	15.11.2021 № 44/91 (в редакции 25.11.2022 №61/127; 17.11.2023 № 81/154; от 29.10.2024 г. № 3/12)	
Пригородное сельское поселение	25.11.2020 № 13/51 (в редакции от 30.11.2022 №34/146, 17.11.2023 № 46/178, 15.11.2024 №4/14)	
Терновское	07.11.2020 № 4/63	

сельское поселение	(30.11.2022 № 4/140; 16.11.2023 № 4/175)	
Шуруповское сельское поселение	20.11.2020 № 16/54 (30.11.2022 №48/1474 17.11.2023 № 63/183)	
		1,5% в отношении прочих земельных участков.

Земельный налог на территории сельских поселений Фроловского муниципального района взимается от кадастровой стоимости земельного участка, внесенной в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащей применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия на основе данных отчетов Федеральной налоговой службы «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 - 2024 годы (форма № 5-МН) проведен анализ налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество в разрезе одиннадцати сельских поселений Фроловского муниципального района.

В результате установлено, что на территории Фроловского муниципального района по земельному налогу зарегистрировано в 2022 году - 7953 налогоплательщиков, в том числе: 106 юридических лиц и 8256 физическое лицо.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом, общее количество налогоплательщиков земельного налога уменьшилось на 409 единицы или на 4,9% и составило 7953 налогоплательщиков земельного налога, 77 юридических лиц и 7876 физических лиц.

В 2022 году в сравнении с 2021 годом, общее количество налогоплательщиков земельного налога по применению налоговых льгот увеличилось на 799 единицы или на 22,4 % и составило всего 4240, в том числе 28 – организации, 4212 – физические лица.

Общее количество земельных участков уточненных в базе данных налоговых органов в 2022 году относительно 2021 года уменьшилось на 157 единиц и составило 6866 ед., из них: 681 ед. юридических лиц и 6185 ед. физическое лицо.

Количество земельных участков, к которым предъявлен налог в 2022 году относительно 2021 года увеличилось на 110 единиц и составило 6563 ед., из них: 613 ед. юридических лиц и 5950 ед. физическое лицо.

Налогооблагаемая база по земельному налогу в 2022 году налогооблагаемая база по земельному налогу общая составила 5384778 рублей, в том числе: для юридических лиц 2027296 рублей, для физических лиц - 3357482 рублей. По сравнению с 2021 годом, налогооблагаемая база по земельному налогу в 2022 году уменьшилась на 14138 рублей и составила 99,7 процентов.

Налоговая база по земельному налогу с учетом льгот в 2022 году относительно 2021 года увеличилась на 17369 рублей или 101,5 процентов и составила всего 1174013 рублей, том числе: организации - 1001025,0 тыс. рублей, юридические лица – 172988 рублей.

Налог на землю, подлежащий уплате в 2022 году составил 13527 рублей, в том числе: для юридических лиц 3629 тыс. рублей, физических лиц 9898 рублей.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи предоставлением налогоплательщиков льгот (вычетов) в 2022 год составила 1142 рублей, в том

числе: для юридических лиц 607 тыс. рублей, физических лиц 9898 рублей. По сравнению с 2021 годом, непоступившая сумма земельного налога в 2022 году относительно 2021 года уменьшилась на 283 рублей или 80,1 процентов.

Количество земельных участков уточненных в базе данных налоговых органов в 2023 году - 8350 единиц, 100 ед. юридических лиц и 8250 ед. физическое лицо. В сравнении с 2022 годом, общее количество земельных участков в 2023 году увеличилось на 1 единицу и составило 8351 ед., из них: 108 ед. юридических лиц и 8243 ед. физическое лицо.

Количество земельных участков, к которым предъявлен налог в 2023 году - 6690 единицы, 638 единиц юридических лиц и 6052 единиц физическое лицо. В сравнении с 2022 годом, общее количество земельных участков в 2023 году увеличилось на 110 единиц и составило 6563 ед., из них: 613 ед. юридических лиц и 5950 ед. физическое лицо.

Налогооблагаемая база по земельному налогу в 2023 году составила 9281748 тыс. рублей, для юридических лиц 1452115 тыс. рублей и для физических лиц 7829633 рублей, в 2022 году налогооблагаемая база по земельному налогу общая составила 5384778 рублей, в том числе: для юридических лиц 2027296 рублей, для физических лиц - 3357482 рублей. По сравнению с 2022 годом, налогооблагаемая база по земельному налогу (5384678 рублей) в 2023 году увеличилась на 3897070 рублей и составила 172,3 процентов.

Налоговая база по земельному налогу с учетом льгот в 2023 году составила в целом 4186741 рублей, в том числе: для юридических лиц 1174363 рублей, физических лиц – 3012378 рублей, в 2022 году общая налогооблагаемая база по земельному налогу с учетом льгот составила 1174013 рублей, в том числе: юридических лиц 1001025 рублей, физических лиц - 172988 рублей.

Налог на землю, подлежащий уплате в 2023 году составил 189076 рублей, в том числе: для юридических лиц 147512 тыс. рублей, физических лиц – 41564 рублей, на 2022 год составил 13527 рублей, в том числе: для юридических лиц 3629 тыс. рублей, физических лиц 9898 рублей.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи предоставлением налогоплательщиков льгот (вычетов) в 2023 году составила 2219 тыс. рублей, в том числе: для юридических лиц 553 тыс. рублей, физических лиц 1666 тыс. рублей, на 2022 год составила 1142 тыс. рублей, в том числе: для юридических лиц 607 тыс. рублей, физических лиц 9898 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом, непоступившая сумма земельного налога в 2023 году увеличилась на 1077,0 рублей.

В сравнении с 2023 годом, общее количество земельных участков уточненных в базе данных налоговых органов в 2024 году уменьшилось на 2010 ед. и составило 6340 ед., 758 ед. юридических лиц и 5582 ед. физическое лицо.

В 2024 году общее количество земельных участков, к которым предъявлен налог в сравнении с 2023 годом, уменьшилось на 17 единиц и составило 6733 ед., 681 ед. юридических лиц и 6052 ед. физическое лицо.

Налогооблагаемая база по земельному налогу в 2024 году составила 8824775 тыс. рублей: для юридических лиц 1990231 тыс. рублей и для физических лиц 6834544 рублей. По сравнению с 2023 годом, налогооблагаемая база по земельному налогу (9281748) в 2024 году уменьшилась на 456973 рублей и составила 95,1 процент.

Налоговая база по земельному налогу с учетом льгот в 2024 году составила в целом 5153112 рублей, в том числе: для юридических лиц 219902 рублей, физических лиц – 3933210 рублей.

Налог на землю, подлежащий уплате в 2024 году составил 14181 рублей, в том числе: для юридических лиц 5088 тыс. рублей, физических лиц – 9093 рублей.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи предоставлением налогоплательщиков льгот (вычетов) в 2024 году составила 1098 тыс.рублей, в том числе: для юридических лиц 676 тыс. рублей, физических лиц 426 тыс. рублей. По сравнению с 2023 годом, непоступившая сумма земельного налога в 2024 году уменьшилась на 1121 рублей.

Как видно из приведенных показателей, поступления от уплаты земельного налога имеет снижение, при этом значительно снижается недоимка.

Оценка эффективности налоговых льгот осуществлена КСП на основе следующих критериев:

1) бюджетная эффективность - влияние налоговой льготы на формирование доходов, проявляется в экономии бюджетных расходов на уплату налогов, минимизации встречных финансовых потоков;

2) социальная эффективность - социальные последствия налоговой льготы, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения (увеличение денежных средств, расходуемых отдельными категориями налогоплательщиков на социально значимые для муниципального образования цели в связи с предоставлением налоговых льгот).

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана недостаточной (низкой), кроме того направлена на повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей).

Выводы по результатам проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия: льготы, предоставленные физическим лицам по налогу на землю, имеют исключительно социальную направленность, являются большим моральным фактором и могут быть признаны эффективными, чтобы не допустить в дальнейшем ухудшения уровня жизни у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

Анализ нормативной правовой базы по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии со ст. 399 Налогового кодекса РФ налог на имущество физических лиц устанавливается Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым

кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязательен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Представительные органы определяют налоговые ставки и особенности определения налоговой базы, а также могут устанавливаться налоговые льготы, не предусмотренные Налоговым кодексом РФ, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Наибольший объем предоставленных налоговых льгот отмечается по налогу на имущество физических лиц.

Налогоплательщиками налога на имущество физических лиц являются физические лица, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения.

Объектами налогообложения выступают: жилой дом, квартира, комната, гараж, машино-место, единый недвижимый комплекс, объект незавершенного строительства, иные здания, строения, сооружения и помещения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 НК РФ представительные органы муниципальных образований определяют в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов.

Решениями совета депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района на своих территориях введен обязательный к уплате налог на имущество физических лиц и установлены налоговые ставки налога на имущество физических лиц.

Основная часть - льготы, установленные федеральным законодательством, льготы пенсионерам, а также лицам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание.

В соответствии с пунктом 1 статьи 401 Налогового кодекса РФ объектом налогообложения признается следующее имущество:

- жилой дом;
- квартира, комната;
- гараж, машино-место;
- единый недвижимый комплекс;
- объект незавершенного строительства;
- иные здание, строение, сооружение, помещение.

Установлены налоговые ставки налога на имущество физических лиц и представлены в таблице № 2.

таблица № 2

Наименование сельского поселения	№ и дата решения Совета депутатов поселения	Объекты налогообложения	Ставка налога
Арчединское сельское поселение	14.11.2019 № 3/15 (24.11.2022 № 55/185)	жилые дома, части жилых домов, квартиры, части квартир, комнаты объекты незавершенного	0,1%

		строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом	
Большелычакское сельское поселение	23.11.2020 № 30/63	единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы один жилой дом	0,1%
Ветютневское сельское поселение	15.11.2019 № 4/19 (в редакции от 30.11.2022 №50/153, 15.11.2024 №4/13)	гаражи и машино-места, в том числе расположенные в объектах налогообложения, указанных в подпункте 2 пункта 2 статьи 406 Налогового кодекса Российской Федерации	0,1%
Дудаченское сельское поселение	17.11.2020 № 16/34 (в редакции от 25.11.2022 № 19/41, 14.11.2024 № 15/43)	хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства	0,1%
Краснолиповское сельское поселение	20.11.2020 №25/54 (в редакции 28.11.2022 № 62/142; 14.11.2024 № 3/14)	объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации	2,0%
Лычакское сельское поселение	16.11.2020 № 18/57 (в редакции 28.11.2022 № 53/137; 14.11.2024 № 3/14)	объекты налогообложения, предусмотренные абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ	1,0
Малодельское сельское поселение	11.11.2019 № 3/14 (25.11.2022 № 45/137)	объекты налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей	0,5
Писаревское сельское поселение	07.11.2019 № 6/10 (30.11.2022 № 62/129)	прочие объекты налогообложения	
Пригородное сельское поселение	26.11.2019 № 3/18 (в редакции от 30.11.2022 № 34/147, 15.11.2024 № 4/15)		
Терновское сельское поселение	19.11.2019 № 4/14 (в редакции 30.11.2022 № 4/141)		
Шуруповское сельское поселение	15.11.2019 № 3/16 (в редакции 30.11.2022 № 48/148; 28.11.2024 г № 6/17)		

Налогоплательщиками налога признаются физические лица, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 401 Налогового Кодекса РФ.

Определение налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, осуществляется в соответствии со статьёй 403 Налогового кодекса РФ.

КСП Фроловского муниципального района осуществлено сравнение налоговых ставок, закрепленных решениями советов депутатов.

Согласно данным, изложенным в Таблице 3, решением Советов депутатов сельских поселений ставки налога на имущество физических лиц, установлены в соответствии с пунктом 2 ст. 406 Налогового кодекса РФ.

Перечень налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц установлен ст. 407 Налогового кодекса РФ. Иных налоговых льгот решениями советов депутатов не установлено.

Частью 2 статьи 15 и частью 2 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установление, изменение и отмена местных налогов и сборов отнесены к вопросам местного значения муниципального района, городского, сельского поселения.

Статьей 15 НК РФ установлено, что к местным налогам относятся: земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Согласно статье 56 Налогового кодекса РФ льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор, либо уплачивать их в меньшем размере.

Исполнение по местным налогам бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района за период с 01.01.2022 по 31.08.2025 года представлено в таблице № 3

таблица № 3

2022		2023		2024		За 8 мес.2025	
Налог на имущество (НИ)	Земельный налог (ЗН)	НИ	ЗН	НИ	ЗН	НИ	ЗН
Арчединское сельское поселение							
26,1	1886,7	52,1	2192,6	43,9	2098,0	10,7	669,6
Большелычакское сельское поселение							
41,5	1226,4	46,2	1366,8	59,1	1481,1	4,6	276,4
Ветютневское сельское поселение							
132,7	1835,7	81,4	2010,5	143,4	2183,7	19,1	1251
Дудаченское сельское поселение							
150,1	1818,8	104,1	282,5	20,8	292,1	6,5	60,7
Краснолиповское сельское поселение							
37,3	738,1	55,5	1416,0	77,7	235	9,2	574,8
Лычакское сельское поселение							
28,9	813,3	37,5	570,0	43,2	862,6	22,4	203
Малодельское сельское поселение							

36,1	1800,8	38,9	1973,5	38,9	1973,5	6,3	927,9
Писаревское сельское поселение							
27,0	680,8	40,0	757,9	59,7	773,3	1,6	88,4
Пригородное сельское поселение							
306,8	1262,8	-21,7	913,9	81	1084,5	16,4	497,8
Терновское сельское поселение							
5,6	1495,9	63,8	1270,0	116,9	1450,7	13,4	531
Шуруповское сельское поселение							
32,0	700,0	31,0	699,5	31,5	612,5	6,7	256,8

Как видно из приведенных показателей, поступления от уплаты земельного налога и налога на имущество имеют различную структуру.

По результатам проведённой оценки эффективности и обоснованности налоговых льгот поземельному налогу и налогу на имущество физических лиц принятые льготы признать эффективными, чтобы не допустить в дальнейшем ухудшения уровня жизни у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

Выводы:

1. Поскольку решениями советов депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу предоставляются социально незащищенным категориям граждан в целях реализации мер социальной поддержки населения и направлены на улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, данные виды льгот имеют исключительно социальную направленность и могут быть признаны эффективными.

2. Но вместе с тем, имеются проблемы в части ограниченности информации о состоянии цен на рынке недвижимости; ограниченное количество специалистов, которые имеют опыт осуществления качественной оценки недвижимости, нежелание гражданами регистрацию вновь построенных объектов налогообложения,

Председатель контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева