

АКТ

проверки по контролю за состоянием муниципального и внешнего долга,
проведенного в Финансовом отделе администрации
Фроловского муниципального района за 2024 - 2025 годы

от 25.11.2025 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2025 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением от 26.12.2024 № 3 контрольно-счетной палаты и на основании удостоверения от 20.11.2025 № 33 ведущим инспектором контрольно-счетной палаты проведена проверка по контролю за состоянием муниципального и внешнего долга, проведенного в финансовом отделе администрации Фроловского муниципального района за 2024 - 2025 годы.

С распоряжением на проведение проверки и программой проверки ознакомлен начальник финансового отдела Лысенко Наталья Викторовна.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 25.11.2025 по 26.11.2025 г.

Общие сведения

Финансовый отдел в проверяемом периоде осуществлял деятельность на основании Положения о Финансовом отделе, утвержденного постановлением Администрации от 22.06.2010 № 461, в соответствии с которым, на Финансовый отдел возложены основные задачи и функции:

составление проекта бюджета Фроловского муниципального района, организация казначейского исполнения местного бюджета и контроль за его исполнением, управление средствами на едином счете бюджета Фроловского муниципального района, учет доходов и расходов Фроловского муниципального района, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств Фроловского муниципального района, составление и ведения кассового плана Фроловского муниципального района, составление и ведение сводную бюджетную роспись, вносит в нее изменения, составляет и ведет кассовый план Фроловского муниципального района, организует казначейское исполнение местного бюджета, составляет консолидированный отчет о кассовом исполнении Фроловского муниципального района, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности Фроловского муниципального района на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств, составление отчетности об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района и рассмотрение бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также внесение предложений об устранении выявленных недостатков.

Финансовый отдел является юридическим лицом. Организационно - правовая форма - казённое учреждение. Финансирование деятельности Финансового отдела осуществляется за счёт средств местного бюджета. Имущество Финансового отдела является муниципальной собственностью муниципального района и закреплено за ним на праве оперативного управления.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учёт российской

организации в налоговом органе серии 34 № 003153451 с присвоением идентификационного номера налогоплательщика 3439009485 и кодом причины постановки на учёт 343901001; о государственной регистрации юридического лица от 24.12.2009 года серии 34 № 003495987, в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица за основным государственным регистрационный номер (ОГРН) 1093456001264.

Юридический адрес Финансового отдела: 403518, Волгоградская область, Фроловский район, поселок Пригородный, ул. 40 лет Октября, 336/3. Фактический адрес Финансового отдела: 403531, Волгоградская область, город Фролово, ул. Фрунзе, 87.

В проверяемом периоде между Финансовым отделом и МКУ «Централизованная бухгалтерия» заключен договор о бухгалтерском обслуживании, согласно которому принимает полномочия по ведению бухгалтерского учета: ведение бухгалтерского и налогового учета в соответствии с действующим законодательством РФ и учетной политикой на основании первичных документов; участие в проведении инвентаризации материальных ценностей; составление и сдача в установленные действующим законодательством РФ сроки бухгалтерской и налоговой отчетности; консультирование по вопросам бухгалтерского учета, составлению отчетности и налогообложения, а также осуществление всех иных действий, предусмотренных действующей нормативно-правовой базой, регулирующей финансово-хозяйственную деятельность казенных учреждений.

Проверкой установлено:

Анализ соответствия муниципальных нормативных актов требованиям действующего законодательства при управлении муниципальным долгом Фроловского муниципального района

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) под муниципальным долгом понимаются обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием.

Статьями 9 и 101 Бюджетного кодекса РФ определено, что к бюджетным полномочиям муниципальных образований, среди прочих, относится осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом, которые осуществляются исполнительно-распорядительным органом муниципального образования (местной администрацией) в соответствии с уставом муниципального образования.

В статье 64 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено право муниципальных образований осуществлять муниципальные заимствования в соответствии с БК РФ и уставом муниципального образования.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ соответствия бюджетному законодательству муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на территории муниципального образования в части

осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом:

Устав Фроловского района;

Положение о бюджетном процессе;

Программа муниципальных заимствований, утвержденная решением Фроловской районной Думы от 05.12.2024 № 5/48 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы»;

Основные направления бюджетной и налоговой политики Фроловского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы», утвержденные постановлением администрации Фроловского муниципального района от 30.09.2025 № 779;

Порядок ведения муниципальной долговой книги Фроловского муниципального района, утвержденный постановлением администрации Фроловского муниципального района от 18.05.2017 № 322.

Анализ показал, что в муниципальном образовании разработаны и утверждены основные документы, регулирующие осуществление заимствований, учет долговых обязательств и другие вопросы управления муниципальным долгом.

К компетенции администрации Фроловского муниципального района относится: установление порядка осуществления муниципальных заимствований (статья 22, пункт 5); управление муниципальным долгом (статья 22, пункт 12) в соответствии с БК РФ и Уставом Фроловского муниципального района относиться администрации Фроловского района (статья 22 Устава).

Аналогичные нормы закреплены в Положении о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе, утвержденным решением Фроловской районной Думы от 27.02.2023 № 125/6 (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе).

Пунктом 2.4. Положения о бюджетном процессе определены бюджетные полномочия администрации Фроловского муниципального района, к которым относится осуществление муниципальных заимствований от имени Фроловского муниципального района; предоставление муниципальных гарантий, заключение договоров о предоставлении муниципальных гарантий, об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии и выдает муниципальные гарантии; устанавливает порядок определения при предоставлении муниципальной гарантии минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципиальной гарантии в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала.

Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района обслуживает муниципальный долг района, ведет учет выданных муниципальных гарантий, увеличения муниципального долга по ним, сокращения муниципального долга в следствии исполнения принципалами либо третьими лицами в полном объеме, или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченным гарантиями, ведет муниципальную долговую книгу.

Администрация Фроловского района в течение 2022, 2023, 2024 годов проводила взвешанную долговую политику, что является одним из условий повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизация рисков несбалансированности бюджета района.

В ходе проверки соблюдения требований:

пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период нарушений не установлено (пункт 1 статьи 10 Проекта Решения о бюджете) на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы установлен соответственно по 15000 рублей;

пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (на 01 января 2025 года, 01 января 2026 г., 01 января 2027 г.) установлены с нулевым показателем пункт 2 статьи 10 Проекта Решения о бюджете), нарушений норм Бюджетного кодекса РФ, не установлено,

проектом решения о бюджете расходы на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов установлены с нулевым показателем, ограничения, установленные статьей 111 БК РФ, соблюдены (пункт 3 статьи 10 Проекта Решения о бюджете).

Администрация Фроловского муниципального района заимствование бюджетные кредиты, кредиты от кредитных организаций в 2024 году не привлекались и составляют 0% муниципальных долговых обязательств, таким образом, кредитные обязательства отсутствуют, фактическое финансирование муниципальных гарантий не осуществлялось.

Привлечение средств для покрытия дефицита бюджета Фроловского муниципального района на основе принципов сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов и принципа достоверности бюджета (статей 33,35,37 Бюджетного кодекса РФ). Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования остатки средств на начало года.

Проверка правильности ведения муниципальной долговой книги

Согласно статье 120 Бюджетного кодекса РФ, учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге муниципального образования.

Статьей 121 Бюджетного кодекса РФ определено, что ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом муниципального образования.

В целях совершенствования системы регистрации и учета муниципального долга, постановлением администрации Фроловского муниципального района от 18.05.2017 № 322 утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги Фроловского муниципального района, утвержденный.

Ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 121 БК РФ.

Долговая книга ведется на бумажном носителе.

Подлежащие отражению в соответствии с пунктом 4 статьи 121 БК РФ в долговой книге сведения об объеме долговых обязательств, дате их возникновения и исполнения в анализируемом периоде не отражены ввиду их отсутствия.

Выводы:

1. Во Фроловском муниципальном районе разработаны и утверждены основные документы, регулирующие осуществление заимствований, учет долговых обязательств и другие вопросы управления муниципальным долгом.
2. Администрация Фроловского муниципального района заимствование бюджетные кредиты, кредиты от кредитных организаций в проверяемом периоде не привлекались и составляют нулевые показатели муниципальных долговых обязательств, таким образом, кредитные обязательства отсутствуют, фактическое финансирование муниципальных гарантий не осуществлялось.

Ведущий инспектор контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

Г.В. Игнаткина

Начальник финансового отдела администрации
Фроловского муниципального района

Н.В. Лысенко

Один экз. акта получен