



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

403518 Фроловский район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3, т. (8-844-65) 4-02-84

от 24.01.2023 года

Экспертно-аналитическое мероприятие
«Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании и
подготовка предложений, направленных на его совершенствование
во Фроловском муниципальном районе»

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2022 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением от 28.12.2022 № 14 контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района и на основании удостоверения от 19.01.2023 № 1 председателем контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Мордовцевой И.В. проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование во Фроловском муниципальном районе».

Цель экспертизы: Выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании, от положений федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе.

Предмет экспертизы: нормативно-правовая база Фроловского муниципального района, регулирующая бюджетные правоотношения на территории муниципального образования.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Администрация Фроловского муниципального района, финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района, Фроловская районная Дума.

Сроки проведения мероприятия: с 23.01.2023 по 24.01.2023 года.

Использованные источники информации:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области «О бюджетном процессе в Волгоградской области от 11 июня 2008 года № 1694-ОД (с изменениями на 7 октября 2021 года);

Устав Фроловского муниципального района Волгоградской области;

Положение «О бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе Волгоградской области», утвержденное решением Фроловской районной Думы от

27.03.2017 № 40/302 (в редакции от 20.08.2018 № 59/417; от 27.04.2020 [№ 84/621](#); от 27.07.2020 [№ 91/643](#); от 28.03.2022 [№ 113/883](#);

Проект решения Фроловской районной Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе Волгоградской области».

Общие положения:

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением. Во исполнение этого требования Уставом Фроловского муниципального района определены основные принципы работы над бюджетом района.

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории Фроловского муниципального района является Положение о бюджетном процессе в Фроловском муниципальном районе, утверждённое решением утверждённое решением Фроловской районной Думы от 27.03.2017 № 40/302 (с изменениями и дополнениями) (далее - Положение о бюджетном процессе) определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур. Положение о бюджетном процессе регулярно обновляется по мере внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ. Так, в период действия Положения о бюджетном процессе в него в связи с изменениями бюджетного законодательства, 4 раза вносились изменения.

На рассмотрение Фроловской районной Думы предлагается новый проект решения Положение о бюджетном процессе в Фроловском муниципальном районе, регламентирующий все этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании, детализирует процесс разработки проекта бюджета района, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета района.

Положение о бюджетном процессе определяет участников бюджетного процесса Фроловского муниципального района регламентирует порядок составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования, утверждения и исполнения бюджета муниципального образования, осуществления контроля за его исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Положение состоит из восьми статей:

- общие положения (понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации);

- участники бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе
Участники бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе являются:

высшее должностное лицо муниципального образования - глава Фроловского муниципального района;

представительный орган муниципального образования – Фроловская районная Дума;

исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация Фроловского муниципального района;

финансовый орган муниципального образования - финансовый отдел администрации района;

контрольно-счетный орган муниципального образования - Контрольно - счетная палата Фроловского муниципального района;

главные распорядители (распорядители) и получатели бюджетных средств Фроловского муниципального района;

главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;

главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета Фроловского муниципального района.

Бюджетные полномочия участников определены в подпунктах 2.1 - 2.7 статьи 2 проекта Положения о бюджетном процессе, в целом руководствуются и руководствуются в целом статьями 158, 160,1, 160,2, 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

- составление проекта бюджета Фроловского муниципального района;

- внесение проекта решения о бюджете Фроловского муниципального района на рассмотрение Фроловской районной Думе;

- рассмотрение и утверждение проекта решения Фроловской районной Думы о бюджете Фроловского муниципального района;

- внесение изменений в решение Фроловской районной Думы о бюджете Фроловского муниципального района;

- внесение изменений в сводную бюджетную роспись;

- исполнение бюджета, составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.

Анализ действующего муниципального законодательства, регулирующего бюджетный процесс

Рекомендуется дополнить подпункт 2.7. следующим содержанием:

«2.7. Контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района обладает бюджетными полномочиями, установленными Уставом Фроловского муниципального района и (или) нормативным правовым актом Фроловской районной Думы в соответствии с федеральными законами от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий во Фроловскую районную Думу и главе Фроловского муниципального района;

- осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

- оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетной палаты;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.».

Федеральным законом от 21.11.2022 г. № 448-ФЗ (вступил в силу 01.01.2023 года), «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» пункт 5 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утратил силу.

Тогда как, указано в подпункте 3.2. Составление проекта бюджета Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период осуществляется администрацией Фроловского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Фроловского муниципального района, настоящим Положением и основывается на:

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Фроловского муниципального района;

прогнозе социально-экономического развития Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) Фроловского муниципального района на долгосрочный период (в случае если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации);

муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ).

В подпункте 4.6. статьи 4. Внесение проекта решения о бюджете Фроловского муниципального района на рассмотрение Фроловской районной Думе указано следующее.

Одновременно с проектом решения Фроловской районной Думы о бюджете Фроловского муниципального района во Фроловскую районную Думу представляется, в том числе в электронном виде (при наличии технической возможности) бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Фроловского муниципального района на долгосрочный период (в случае если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации), таким образом, во Фроловскую районную Думу бюджетный прогноз одновременно с проектом решения о соответствующем бюджете не вносится.

Соответственно в статью 4 Проекта решения, согласно Федеральному закону от 21.11.2022 г. № 448-ФЗ, внести изменения в части исключения внесения бюджетного прогноза.

Выводы:

1. Базовым документом для организации бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе - Положением о бюджетном процессе определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур. Положение о бюджетном процессе регулярно обновляется по мере внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ. Так, в период действия Положения о бюджетном процессе в него в связи с изменениями бюджетного законодательства 4 раза вносились изменения.

2. На сегодняшний день отсутствие единого документа (с учетом внесенных изменений) значительно затрудняет чтение (понимание) данного нормативного акта. В этой связи контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района полагает целесообразным издание Положения о бюджетном процессе в новой редакции, с учетом всех изменений.
3. Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании, что соответствует нормам части третьей Бюджетного кодекса
4. Рекомендуется дополнить подпункт 2.7. следующим содержанием: Контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района обладает бюджетными полномочиями.
5. Рекомендуется внести изменения в подпункты 3.2. и 4.6. в силу вступления с 01.01.2023 года Федерального закона от 21.11.2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», так как пункт 5 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утратил силу.
6. Срок внесения во Фроловскую районную Думу проекта решения о бюджете – «не позднее 15 ноября текущего года», т.е., не противоречит части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
7. Нарушений части 2 статьи 187 БК РФ, которая обязывает предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года. Предусмотренные Положением сроки рассмотрения проекта решения о бюджете в 2-х чтениях (с учета возвратов и работы согласительной комиссии), предусматривают календарные дни для публикации принятого 31 декабря текущего года решения о бюджете.
8. В состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории Фроловского муниципального района, входят различные порядки и положения, принимаемые Фроловской районной Думой и администрацией района в соответствии с бюджетным законодательством.

На основании вышеизложенного, в целях совершенствования бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе предлагает администрации Фроловского муниципального района с учетом замечаний контрольно-счетной палаты предоставить его на рассмотрение и утверждение Фроловской районной Думе в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель

И.В. Мордовцева

Начальник финансового отдела
администрации Фроловского муниципального района

Н.В. Лысенко

Один экз. получен