

Экспертно-аналитическое мероприятие
«Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в органах местного самоуправления Фроловского муниципального района: Фроловская районная Дума, контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района, отдел образования администрации Фроловского муниципального района, финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района, обслуживаемые МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» за 10 месяцев 2022 года

от 08.12.2022

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2022 год, утвержденного распоряжением от 27.12.2021 № 10, на основании ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ведущим инспектором контрольно-счетной палаты Игнаткиной Г.В. в Муниципальном казенном учреждении «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в органах местного самоуправления Фроловского муниципального района: Фроловская районная Дума, контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района, отдел образования администрации Фроловского муниципального района, финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района, обслуживаемые МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» за 10 месяцев 2022 года.

Проверка произведена в присутствии начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района Кузнецовой И.Г.

Сроки проведения мероприятия: с 29.11.2022 по 08.12.2022 года.

Исследуемый период: 01.01.2022 по 31.10.2022 года.

Для анализа использованы следующие информационные источники:

- 1) законодательство о контрактной системе, включая Федеральный закон № 44-ФЗ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок, включая нормативные акты органов местного самоуправления муниципального образования Фроловский район;
- 2) единая информационная система (далее – ЕИС), а именно: планы закупок; планы-графики закупок; отчеты.
- 3) информация о заключенных договорах за период с 01.01.2022 по 31.10.2022 г., представленная отделом закупок МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района».

Аудит проведен с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района от 15.06.2015 г. № 3.

Общие сведения

МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» (МКУ Централизованная бухгалтерия, Учреждение) является юридическим лицом и действует на основании Положения, утвержденного постановлением Главы Фроловского муниципального района от 26.10.2011 № 899.

Учреждение создано в целях осуществления бухгалтерского обслуживания финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Фроловский муниципальный район» Волгоградской области, согласно заключенных договоров на бухгалтерское обслуживание.

Предметом деятельности Учреждения является учет выполнения работ и оказания услуг по централизованному ведению бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений.

Учредителем Учреждения является администрация Фроловского муниципального района.

Основными задачами Учреждения являются: организация и ведение бухгалтерского и налогового учета и отчетности, обязательных и хозяйственных операций в натуральном и денежном выражении путем сплошного, непрерывного, документального и взаимосвязанного их отражения в бухгалтерских регистрах в соответствии с действующим законодательством.

Межрайонной Федеральной налоговой службой № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учет в налоговом органе юридического лица от 13.01.2006, серия 34 № 000690709, налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3439008019; о внесении записи в Единый государственный реестр 07.11.2011, серия 34 № 003754299 за основным государственным номером 1063456000189.

МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» договора о бухгалтерском обслуживании финансово-хозяйственной деятельности заключены со всеми учреждениями.

Проверка осуществлялась выборочным способом по представленным документам, по информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), а также путем выборочного исследования фактического исполнения заключенных заказчиком контрактов и договоров.

Вопросы контрольных мероприятий:

анализ закупок товаров, работ, услуг;

анализ организационного и нормативного обеспечения;

проверка содержания, сроков утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый и на плановый период 2023 и 2024 годов.

На основании представленных Заказчиком и размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) документов Уполномоченным органом, в результате проведения планового экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с требованиями ст.99 Закона о контрактной системе установлено следующее.

Анализ организационного и нормативного обеспечения закупок у объекта аудита в сфере закупок.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса.

Согласно части 4 статьи 19 Закона о контрактной системе органы местного самоуправления в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Закона о контрактной системе, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 19 Закона о контрактной системе администрацией Фроловского муниципального района разработаны и утверждены постановления:

- от 01.10.2018 № 712 (в редакции от 17.03.2021 № 226); Об утверждении Регламента работы в подсистеме управления закупками государственной информационной системы «Электронный бюджет Волгоградской области»

- от 10.08.2017 № 530 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятии правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (в редакции от 07.11.2018 № 772);

- от 11.06.2021 № 478 о коллегиальном органе при администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области по согласованию документов, разрабатываемых администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области и подведомственными ей муниципальными учреждениями Фроловского муниципального района Волгоградской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района Волгоградской области (в редакции от 10.03.2022 № 217);

- от 18.04.2022 № 363 об утверждении Положения о комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области;

- от 25.02.2016 № 100 «О уполномоченном учреждении Фроловского муниципального района в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области» (в редакции от 24.11.2021 № 963).

Согласно части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, а так же положениям нормативных актов администрации Фроловского муниципального района в сфере нормирования, муниципальные органы на основании правил нормирования утверждают требования ккупаемым ими и подведомственными указанным органам казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе распоряжением администрации Фроловского муниципального района от 26.06.2018 № 186-р утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений и в соответствии с частью 6 статьи 19 Закона о контрактной системе размещены в единой информационной системе.

Соблюдение требований законодательства о назначении контрактного управляющего

В соответствии с ч. 2 ст.38 Закона, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Заказчиком выполнено требование ст.38 Закона постановлением главы администрации Фроловского муниципального района от 25.02.2016 № 100 МКУ

«Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» определено учреждением, уполномоченным в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиков Фроловского муниципального района и осуществляет следующие полномочия: определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений Фроловского муниципального района.

В целях принятия решений направленных на размещение заказов для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений Фроловского муниципального района приказом начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» от 10.12.2015 № 102 создан отдел закупок.

Согласно п.п. 2.1 основными задачами отдела закупок являются: обеспечение муниципальных нужд на условиях повышения эффективности, результативности осуществления закупок, товаров, работ и услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок.

Статья 9 Закона о контрактной системе предусматривает осуществление деятельности Заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчик обязан принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации. Письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 г. «О направлении методических рекомендаций» установлен рекомендуемый минимальный срок обучения для специалистов, занятый в сфере закупок – не менее 108 часов, для руководителей организаций - заказчиков срок обучения снижен до 40 часов.

Приказом начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия» от 25.02.2022 № 8 на Фомину И.В. возложены функции контрактного управляющего, ответственного за осуществление всех закупок МКУ «Централизованная бухгалтерия».

Должностная инструкция Фоминой И.В., определяет порядок и процедуру закупки, критерии и нормы проведения сделок по закупке, определяет и согласовывает порядок расчетов с поставщиками, принимает решения о необходимых изменениях условиях работы с конкретными поставщиками, а также решения о размерах дальнейших закупках или об их возможных прекращениях, а в случае необходимости согласовывает свои решения с начальником МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации района».

Начальник отдела закупок Фомина И.В. имеет высшее образование и диплом повышения уровня квалификации в сфере закупок (УДПО «Волгоградский институт переподготовки и повышения квалификации руководящих кадровых и специалистов»).

Соблюдение требований порядка формирования, утверждения и ведения плана - графика

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. (ст.16 Закона о контрактной системе). Муниципальная закупка может осуществляться только в том случае, если она запланирована и отражена в плане-графике (ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ обязательным документом, на основании которого осуществляются закупки, является план - график.

В соответствии со ст. 16 Закона о контрактной системе Администрацией Фроловского муниципального района постановлением от 19.06.2018 № 417 утвержден

порядок формирования, утверждения и ведения планов - графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района» (в редакции от 20.12.2018 № 869).

В ходе проверки выборочным методом изучены первичные документы по казенным учреждениям: Фроловской районной Думе, контрольно-счетной палате, финансовому отделу, отделу образования администрации Фроловского муниципального района в части соблюдения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Российской Федерации, которые осуществляют свою деятельность на основании бюджетной сметы расходов.

В проверяемом периоде вышеназванными учреждениями заключались договора на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке, и оплачены соответственно в пределах лимитов бюджетных обязательств на сумму смет расходов.

Согласно части 6, 7 ст. 16 Закона № 44-ФЗ, план-график закупки утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения лимитов бюджетных обязательств до государственного (муниципального) заказчика.

Планы - графики по вышеназванным учреждениям сформированы на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы, на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете, т.е. решению Фроловской районной Думы от 09.12.2021 № 109/848 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы».

Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

Исходя из информации, содержащейся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru на 2022 год планы-графики размещены по вышеперечисленным учреждениям на официальном сайте своевременно:

Фроловская районная Дума - 11.01.2022 года (совокупный годовой объем закупок – 120400,0 рублей),

Контрольно-счетная палата ФМР – 11.01.2022 года (совокупный годовой объем закупок – 44083,0 рублей),

Финансовый отдел администрации ФМР - 14.12.2021 года (совокупный годовой объем закупок – 245366,0 рублей).

Отдел образования администрации ФМР – 28.12.2021 года размещены (совокупный годовой объем закупок – 816000,0 рублей).

Закупка товара, работ, услуг для муниципальных нужд вышеперечисленными учреждениями, органами местного самоуправления Фроловского муниципального района проводились только у единственного поставщика.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ (Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ [«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](#)), закупка товара, работ, услуг для муниципальных нужд вышеперечисленными учреждениями, органами местного

самоуправления Фроловского муниципального района за период с 01.01.2022 по 31.10.2022 года, проводились на сумму, не превышающую шестисот тысячи рублей.

В течение 2022 года при необходимости в планы-графики закупок вносились изменения (в соответствии с изменением целей осуществления закупок заказчиком товаров, работ, услуг и лимитов бюджетных обязательств) посредством размещения в ЕИС новой редакции плана-графика с указанием даты внесения изменений.

Отдел образования

Отделом образования издан приказ от 28.12.2021 № 191 об утверждении плана-графика и размещения в Единой информационной системе.

План-график Отдела образования размещен 28.12.2021 года (версия 0, совокупный годовой объем закупок – 816000,0 рублей), в соответствии с п.12 Порядка от 30.09.2019 № 1279.

В течение 2022 года в планы-графики вносились изменения, которые размещены: 21.01.2022, 01.02.2022, 28.03.2022, 18.05.2022, 20.05.2022, 07.07.2022, 04.10.2022 г.

За 10 месяцев 2022 год отделом образования заключено 11 договоров на общую сумму 219172,42 рублей (сервис защиты информации, приобретение картриджей, приобретение картриджей, заправка и ремонт картриджей, услуги по сбору информации и качестве условий оказания услуг, приобретение канцтоваров).

Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района

На 2022 год смета расходов утверждена начальником финансового отдела администрации Фроловского муниципального района 14.12.2021 года. Приказом начальника финансового отдела от 14.12.2021 № 28 утвержден план график и размещен на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) на 2022 год 14.12.2021 года (совокупный годовой объем закупок – 245366,0 рублей).

В течение 2022 года в план - график финансового отдела вносились изменения 28.04.2022 г., 06.06.2022 г., 04.07.2022г. 31.08.2022 г., 30.09.2022г.

Анализ закупок за проверяемый период с 01.01.2022 по 31.10.2022 показал, что в проверяемом периоде заключено 20 договоров по п.4 ч.1 ст.93 на сумму 237769,0 рублей (приобретение кресел, заправка и ремонт картриджей, поставка бумаги для офисной техники, поставка канцтоваров, консультативные услуги по составлению бухгалтерской отчетности).

Контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района

Распоряжением председателя КСП Фроловского муниципального района от 11.01.2022 № 2 утвержден план – график закупок на 2022 год и размещен на официальном сайте Единой информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) - 11.01.2022 года (совокупный годовой объем закупок – 40283 рублей), согласно п. 12 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 44-ФЗ в План-график закупок распоряжениями внесены изменения и размещены 24.01.2022 (совокупный годовой объем закупок – 40283,0 рублей), 02.03.2022 (совокупный годовой объем закупок – 43283,0 рублей).

За 10 месяцев 2022 года заключено 4 договора по п.4 ч.1 ст.93 на сумму 43200,0 рублей (заправка картриджей, поставка бумаги, приобретение письменного стола, оказание услуг по сопровождению корпоративного интернет-сайта).

Фроловская районная Дума

План – график закупок на 2022 год утвержден распоряжением председателя Фроловской районной Думы от 11.01.2022 № 2 и размещен на официальном сайте Единой информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) - 11.01.2022 года (совокупный годовой объем закупок – 361200,0 рублей), согласно п. 12 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 44-ФЗ в План-график закупок распоряжением внесено изменение и размещен 01.02.2022 г., 04.10.2022 г.

За 10 месяцев 2022 года заключено 7 договоров по п.4 ч.1 ст.93 на сумму 82230,0 рублей (заправка картриджей, поставка бумаги, оказание услуг по сопровождению корпоративного интернет-сайта).

Оценка эффективности закупок

В рамках аудита в сфере закупок проведена оценка эффективности закупок, произведенных по Фроловской районной Думе, контрольно-счетной палате, финансовому отделу, отделу образования администрации района.

В ходе обоснования и законности выбора способа определения поставщика при осуществлении закупок нарушений не установлено.

Оценка проводилась по завершенным закупкам, осуществленным за проверяемый период, посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Расходы на закупки, произведенные бюджетными и казенными учреждениями соответствуют целям закупок, предусмотренных ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществлены с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контрольно-счетной палатой при проверке осуществления закупок в учреждениях установлено, что закупленные учреждениями товары используются по назначению, предусмотренные ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выводы:

Первоначальная версия в соответствии с ч. 9. ст.17 Федерального закона №44-ФЗ, общая сумма плана закупок в утвержденном плане закупок на 2022 год соответствует общей сумме плана закупок, размещенного на официальном сайте ЕИС, в соответствии с п. 2 ст.21 Федерального закона №44-ФЗ.

Планы-графики закупок товаров, работ, услуг сформированы заказчиком в соответствии с решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в установленные сроки. Планы-графики содержат все планируемые закупки, указанные в бюджетной смете.

Проведенным анализом количества и объемов закупок в 2022 осуществлялись у единственного поставщика.

Согласно ч. 8 ст. 16 Закона №44-ФЗ и п. 22 Порядка от 30.09.2019 № 1279 в планы-графики в связи с необходимостью приказам и распоряжениям руководителей бюджетных, казенных учреждений, органов местного самоуправления в планы-графики вносились в установленном законодательством порядке, изменения своевременно размещены в единой информационной системе.

При формировании плана - графика расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы целесообразно и обосновано.

Ведущий инспектор контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

Г.В. Игнаткина

Начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия
Фроловского муниципального района»

И.Г. Кузнецова

Начальник отдела закупок МКУ
«Централизованная бухгалтерия
Фроловского муниципального района»

И.В. Фомина

Один экз. акта получен
Фроловского муниципального района»

начальником МКУ «Централизованная бухгалтерия