



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

403518 Фроловский район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3, телефон:  
(8-844-65) 4-02-84

---

от 12.05.2022 года

Заключение к проекту решения  
к проекту Решения «О внесении изменений в бюджет Фроловского  
муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»  
от 09.12.2021 № 109/846 (в редакции от 28.02.2022г. №112/865, от 28.03.2022 № 113/879,  
от 25.04.2022г. № 114/885)

Проект Решения «О внесении изменений в бюджет Фроловского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», принятый Решением Фроловской районной Думы от 08.12.2020 № 97/705, подготовлен в соответствии со статьей 20 Положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе», утвержденного решением Фроловской районной Думы от 27.03.2017г. № 40/302.

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района», утвержденное решением Фроловской районной Думы от 25.10.2021 № 107/830.

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Фроловской районной Думы.

Предмет экспертизы: проект решения Фроловской районной Думы «О внесении изменений в бюджет Фроловского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», принятый решением Фроловской районной Думы от 09.12.2021 № 109/848, документы финансово-экономических обоснований в части, касающейся доходных и расходных обязательств муниципального бюджета.

Внесение изменений в показатели бюджета Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2022 год обусловлено увеличением расходов бюджета, в том числе за счет остатков средств бюджета муниципального района, образовавшихся по состоянию на 01.01.2022 года, а также внутренним перераспределением расходов между кодами бюджетной классификации по предложению главных администраторов.

Проект решения Фроловской районной Думы «О внесении изменений в бюджет Фроловского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями (далее – проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в контрольно-счетную палату 11.05.2022 года. Предлагается внести изменения в расходную часть, утвержденную решением Фроловской районной Думы от 09.12.2021 № 109/848 (в редакции от 25.04.2022г. № 114/885), общий объем доходов остается на прежнем уровне и составит 295248,9 тыс. рублей, общий объем расходов увеличивается с 311001,1 тыс. рублей до 315308,4 тыс. рублей, т.е. на + 4307,3 тыс. руб. или на +5,1 %.

Проектом решения предусматривается увеличение дефицита бюджета Фроловского муниципального района на 2022 год в объеме 4307,3 тыс. рублей и составит 20059,5 тыс. рублей. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального округа являются остатки средств на счете по состоянию на 01.01.2022 года, что не противоречит требованиям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные характеристики бюджета Фроловского муниципального района на 2022 год корректируются следующим образом и представлены в таблице 1:

таблица № 1

	Основные характеристики бюджета муниципального образования			
	Уточнено решением о бюджете (тыс.руб.)	Предусмотрено проектом (тыс.руб.)	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	295248,9	295248,9	-	-
Расходы всего	311001,1	315308,4	+ 4307,3	+ 5,1
Объем дефицита	15752,2	20059,5	+ 4307,3	

Расходная часть бюджета увеличивается на 4307,3 тыс. рублей, в том числе:

раздел 0400 «Национальная экономика», подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» перераспределение бюджетных ассигнований с КВР «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на КВР 500 «Межбюджетные трансферты» + 700,0 тыс. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов по переданным полномочиям в Ветютневское сельское поселение на содержание автомобильных дорог Фроловского муниципального района, в том числе автообильной дороги М-6 «Каспий» -х. Гуляевка 1.7 км, подъезд к х. Новая Паника от автомобильной дороги «М-6 Каспий»- Фролово-Ольховка-Липовка – автомобильная дорога IP 228 «Сызрань-Саратов-Волгоград» - 1,25 км, автомобильной дороги п. Арчединского Лесхоза-х. Гуляевка -0,6 км, автомобильной дороги п. Арчединского Лесхоза –ост. П. Школьный -1,592 км;

раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» + 4157,3 тыс. рублей на непрограммные расходы обеспечения деятельности ОМС Фроловского муниципального района, в том числе:

для предоставления субсидии муниципального бюджета на возмещение отдельных видов расходов организациям жилищно-коммунального комплекса, возникающих в результате предоставления коммунальных услуг населению МП Коммунальщик + 1127,6 тыс. рублей за 1 квартал 2022г.; субсидии для оказания финансовой помощи восстановления платежеспособности (санации) + 3029,7 тыс. рублей.

Порядком предоставления субсидий муниципальным предприятиям жилищно-коммунального комплекса Фроловского муниципального района в целях оказания финансовой помощи для восстановления платежеспособности (санации) утвержденного постановлением администрации Фроловского муниципального района от 19.04.2022г. № 368 установлена процедура предоставления субсидии из бюджета Фроловского муниципального района Волгоградской области муниципальным предприятиям жилищно - коммунального комплекса (далее - предприятие) для оказания финансовой помощи в целях восстановления платежеспособности (санации).

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных

товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг. Целью предоставления субсидии является восстановление платежеспособности предприятия.

Критерием предоставления субсидии является наличие у предприятия признаков банкротства, установленных пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», требующих предоставления собственником имущества предприятия в рамках мер по предупреждению банкротства финансовой помощи в размере, достаточном для погашения денежных обязательств, обязательных платежей и восстановления платежеспособности должника.

Главным распорядителем средств бюджета Фроловского муниципального района, предусмотренных на предоставление субсидии, является администрация Фроловского муниципального района.

МП «Коммунальщик Фроловского района» в программе СБИС произведена оценка финансово-экономического состояния Предприятия за 2020, 2021, 2022 годы, содержащая результаты деятельности, сравнение с конкурентами по выручке, выводы:

эффективность - низкая, доходность не определена, т.к. нет собственного капитала;

организация – убыточная;

рентабельность затрат – отрицательная;

имущественное положение – нормальное, за последний год имущество сократилось на 2,6% (с 15,6 млн. рублей до 15,2 млн. рублей);

финансовое положение – плохое, платежеспособность низкая;

оборотные активы (источники погашения обязательств) на 44% меньше суммы обязательств;

обеспеченность собственными средствами низкая;

предприятие полностью зависит от кредиторов.

Наличие долгов у предприятия является серьезным действием в дальнейших перспективах и стабильности.

На Предприятие блокировались расчетные счета, при отсутствии денежных запасов платить по обязательным платежам было нечем, в связи с чем, в отношении этого подались иски по экономическим спорам, возникали судебные дела: в 2022 году – пять судов на сумму 721,63 тыс. рублей: ПАО «Волгоградэнергообл» (01.03.2022, 29.03.2022, 30.03.2022, 30.03.2022); ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград (10.03.2022), кроме того поданы исполнительные документы (13 активных на сумму 672,75 тыс. рублей).

Все это, по мнению контрольно-счетной палаты определяет наличие признаков банкротства и причинах неудовлетворительной структуры баланса МП «Коммунальщик Фроловского муниципального района»;

раздел 0700 «Образование», подраздел 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», целевой статье 51 0 00 00000 «Ведомственная целевая программа «Реализация молодежной политики на территории Фроловского муниципального района на 2020-2022г.г.» увеличение на 268 тыс. рублей для проведения областного мероприятия - молодежного творческого фестиваля «Мечтай, твори и действуй»;

раздел 1100 «Физическая культура и спорт», подразделу 1102 «Массовый спорт» по целевой статье 55 0 00 00000 «Ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Фроловского муниципального района на 2020-2022 г.г.» уменьшение на 118 тыс. рублей. Бюджетные средства перераспределены на ведомственную целевую программу «Реализация молодежной политики на территории Фроловского муниципального района на 2020-2022г.г.» (в 2022 году не работают спортивные кружки).

Общая сумма расходов составит 315308,4 тыс. рублей.

Сумма дефицита бюджета составит 20059,5 тыс. рублей или 39,9 % к объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (без изменения).

Предполагаемые изменения отражены в соответствующих пунктах и приложениях к проекту решения, скорректирована текстовая часть решения в части основных характеристик бюджета на 2022 год (доходы, расходы, дефицит бюджета).

По результатам экспертизы, Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть представленный проект Решения.

Председатель

И.В. Мордовцева