

## АКТ № 33

проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности администрации Краснолиповского сельского поселения за период с 01.01.2021 по 30.09.2022 года

от 17.10.2022 г.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2022 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением от 27.12.2022 № 10 и на основании удостоверения от 06.10.2022 № 33 председателем контрольно-счетной палаты Мордовцевой И.В. принято участие в проведении финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности администрации Краснолиповского сельского поселения за период с 01.01.2021 по 30.09.2022 года.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 11.10.2022 по 17.10.2022 года.

## Общие сведения

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со статьей 1 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (далее – Закон от 14.02.2005 № 1002-ОД), муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в пос. пригородный Фроловского муниципального района.

Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД в составе Фроловского района образовано Краснолиповское сельское поселение - в границах согласно [картографическому описанию](#) (приложение 10), в состав которого входят хутора Красные Липки, Верхние Липки, Шляховский, Зимовский, Выездинский, с административным центром — хутор Красные Липки.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав Краснолиповского сельского поселения (далее Устав), принятый решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района от 30.12.2005 № 5/9, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу под номером RU34523231112006001.

В соответствии со ст. 22 Устава структуру местного самоуправления Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района составляют: Глава Краснолиповского сельского поселения; Совет депутатов Краснолиповского сельского поселения; администрация Краснолиповского сельского поселения; Контрольно-счетная комиссия Краснолиповского сельского поселения.

Согласно Уставу Сельского поселений глава поселения является, одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения и возглавляет администрацию сельского поселения.

В соответствии с Уставом поселения Советом депутатов принят Регламент, утвержденный решением от 06.02.2006 № 6/11, регулирующий вопросы его организации и деятельности, а также порядок принятия решений. Согласно Регламенту депутаты Советов депутатов поселения осуществляет свои полномочия на постоянной безвозмездной основе.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом

полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Сельское поселение является юридическим лицом и фактически расположено по адресу: 403526, Россия, Волгоградская область, Фроловский район, х.Красные Липки, зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области и получены свидетельства: о постановке на учет юридического лица серия 34 № 001537371 от 21.12.2005 года и о государственной регистрации юридического лица серия 34 № 000713683 от 20.12.2005 за основным государственным регистрационным номером 1053456052242 налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432000564.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 24.05.2007 года Администрации Краснолиповского сельского поселения присвоены: ОКВЭД – (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

Проверкой установлено:

Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета Краснолиповского сельского поселения.

Решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения от 21.12.2020 г. № 27/57 «О бюджете Краснолиповского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее Решение о бюджете) администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Краснолиповского сельского поселения по коду ведомства 945.

Проект бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составлен с учетом требований по его содержанию, предусмотренных пунктом 1 статьи 184.1. БК РФ и утвержден в соответствии со ст.187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, до начала финансового года.

Все указанные параметры бюджета, включенные в перечень основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, соблюдены.

Бюджет Краснолиповского сельского поселения на 2021 год по доходам в сумме 6758,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ 2486,7 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в Решение о бюджете изменения вносились 12 раз:

от 16.02.2021 № 29/63, 26.02.2021 № 30/65, 23.03.2021 № 32/69, 29.04.2021 № 34/75, 31.05.2021 № 36/80, 27.07.2021 № 40/88, 10.08.2021 № 41/94, 31.08.2021 № 42/95, 29.09.2021 № 44/98, 21.10.2021 № 45/101, 30.11.2021 № 48/104.

Последняя корректировка параметров бюджета принята решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения 24.12.2021 № 50/.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Краснолиповского сельского поселения доходная часть бюджета, по сравнению с первоначальными значениями, была увеличена на 1810,5 тыс.рублей и составила 8569,2 тыс.рублей.

Бюджетные полномочия финансового органа поселения осуществляются Финансовым отделом Фроловского муниципального района. Исполнение бюджета организуется в соответствии с требованиями статей 217, 217.1. Бюджетного кодекса РФ.

## Анализ исполнения доходной части бюджета Краснолиповского сельского поселения.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) администрации Краснолиповского сельского поселения доходная часть бюджета в 2021 году исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 102,7 % и составила 8803,0 тыс. рублей (план – 8569,2 тыс. рублей), в том числе: налоговые доходы исполнены на 4903,6 тыс. рублей или 105,0 % (4672,0 тыс. рублей), неналоговые доходы выполнены на 1,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления 3898,1 тыс. рублей или 100,0 %.

Структура и динамика исполнения доходной части бюджета сельского поселения за 2021 год представлена в таблице № 1:

Динамика доходных источников  
бюджета Краснолиповского сельского поселения за 2021 год

таблица № 1  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнено 2020 год	Исполнение				Отклонение гр.4-гр2	Структура %
		Назначение 2021	Исполнено 2021	Отклонение гр.4-гр3	% исполнения		
1	2	3	4	5	6	7	8
Собственные доходы:	4259,2	4672,0	4904,9	+232,9	104,9	+645,7	55,7
Налоговые доходы:	4229,2	4672,0	4903,6	+231,6	104,9	+674,4	55,7
Налог на доходы физических лиц	1546,6	1605,0	1847,1	+242,1	115,1	+300,5	21,0
Налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы)	1379,8	1492,0	1520,7	+28,7	101,9	+140,9	17,3
Единый сельскохозяйственный налог	80,5	330,0	395,4	+65,4	119,8	+314,9	4,5
Налог на имущество физических лиц	59,1	45,0	25,7	-19,3	57,1	-33,4	0,3
Земельный налог	1163,2	1200,0	1114,8	-85,3	92,9	-48,4	12,7
Неналоговые доходы	30,0	-	1,3	+1,3	-	-28,7	-
Прочие доходы от оказания платных услуг	-	-	0,4	+0,4	-	+0,4	-
Доходы от компенсации затрат	-	-	0,9	+0,9	-	+0,9	-
Штрафы	30,0	-	-	-	-	-30,0	-
Безвозмездные поступления, в том числе:	3199,5	3897,2	3898,1	+0,9	100,0	+698,6	44,3
дотация на выравнивание бюджетной	1474,0	1474,0	1474,0	-	100,0	-	16,7

обеспеченности							
Прочие межбюджетные трансферты	1628,2	2290,6	2290,6	-	100,0	+662,4	26,0
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на осуществление части полномочий	-	43,4	43,4	-	100,0	+43,4	0,5
Субвенции всего, в т.ч.	86,3	89,2	89,2	-	100,0	+2,9	1,0
субвенция по воинскому учету	82,7	85,8	85,8	-	100,0	+3,1	0,9
Субвенция на содержание административной комиссии	3,6	3,4	3,4	-	100,0	-0,2	-
Доходы бюджетов от возврата остатков	11,0	-	0,9	+0,9	-	-10,1	-
Итого доходов	7458,7	8569,2	8803,0	+233,8	102,7	+1344,3	100,0

Анализ представленных данных показал, что налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы) в общих доходах бюджета за 2021 год составили 4904,9 тыс. рублей.

Их поступления в сравнении с 2020 годом увеличились на 645,7 тыс. рублей или + 15,2 % это связано с увеличением поступлений налога на доходы физических лиц (+300,5 тыс. рублей), налоги на товары (+140,9 тыс. рублей), единый сельскохозяйственный налог (+314,9 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом снижено поступление налога на имущество физических лиц (33,4 тыс. рублей) и земельного налога (48,4 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов основным доходным источником является налоги на товары. Его исполнение относительно 2020 увеличилось на 140,9 тыс. рублей и составило 1520,7 тыс. рублей (101,9 % к бюджетным назначениям).

Сумма поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц за 2021 год составила 1847,1 тыс. рублей, что на 300,5 тыс. рублей больше 2020 года.

Поступление единого сельскохозяйственного налога за 2021 год составило 395,4 тыс. рублей, что на 43314,9 тыс. рублей больше уровня 2020 года.

Доходы от налога на имущество с физических лиц исполнены в сумме 25,7 тыс. рублей или 57,1 % уточненного плана на год. По отношению к уровню 2020 год доходы бюджета по данному налогу уменьшились на 33,4 тыс. рублей.

Земельный налог поступил в сумме 1114,8 тыс. рублей, относительно 2020 уменьшился на 48,4 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме поступлений в 2021 году составил 55,7 %.

Неналоговые доходы поступили в сумме 1,3 тыс. рублей, что на 28,7 тыс. рублей меньше уровня 2020 года.

Безвозмездные поступления Краснолиповского сельского поселения - межбюджетные трансферты (средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому).

К безвозмездным поступлениям в бюджет сельского поселения относятся: субвенции - бюджетные средства, предоставляемые бюджету города на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов; дотации - бюджетные средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов бюджету Поселения; иные межбюджетные трансферты.

Общая сумма безвозмездных поступлений в доходную часть бюджета составила 3898,1 тыс. рублей или 100,0 % к уточненному плану:

- на реализацию Закона Волгоградской области от 26.07.2005 № 1095-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Волгоградской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» средства поступили в сумме 1474,0 тыс. рублей или 100 % от уточненных бюджетных назначений;

- на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности воинской службы» - 85,8 тыс. рублей; административную комиссию - 3,4 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты – 2290,6 тыс. рублей или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий – 43,4 тыс. рублей;

Относительно 2020 года наблюдается увеличение безвозмездных поступлений на 696,6 тыс. рублей.

#### Оценка исполнения бюджета Краснолиповского сельского поселения по доходам за 9 месяцев 2022 года

Местные налоги и сборы Краснолиповского сельского поселения установлены нормативными правовыми актами о налогах и сборах органов муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. К местным налогам и сборам относятся: земельный налог; налог на имущество физических лиц.

В ходе проверки проводился анализ поквартального исполнения местного бюджета, результаты которого предоставлены в таблице №2.

Таблица №2

Показатели	1 квартал 2022			полугодие 2022			9 месяцев 2022		
	исполнение 2022 года	% исп.	Уд. вес	исполнение 2022 года	% исп.	Уд. вес	исполнение 2022 года	% исп.	Уд. вес
Доходы, всего	1827,3	21,9	100	3356,3	40,0	100	6023,3	66,6	100
в т. ч. налоговые и неналоговые	1102,8	24,4	60,4	1860,5	41,1	55,4	2982,5	63,8	49,5
безвозмездные поступления	724,5	19,0	39,6	1495,8	38,7	44,6	3040,8	69,6	50,5

В течение 9 месяцев 2022 года темпы поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета выше уровня аналогичного периода 2021 года. По итогам 9 месяцев 2022 года наблюдается увеличение исполнения бюджета по доходам, в том числе собственным доходам, расходам бюджета относительно соответствующего периода предыдущего года.

Безвозмездные поступления (в основном из областного бюджета) при абсолютном росте по итогам исполнения бюджета за 2022 год значительно увеличились в сравнении с аналогичными периодами 2020 года.

Поквартальное исполнение местного бюджета в 2022 году происходило не равномерно.

*Динамика доходных источников  
бюджета Краснолиповковского сельского поселения за 9 месяцев 2022 г  
(тыс. рублей)*

Наименование показателя	Исполнение			
	Назначено	Исполнено	Отклонение гр.3-гр2	% исполне- ния
1	2	3	4	5
Собственные доходы:	4676,5	2982,5	-1694,0	63,8
Налог на доходы физических лиц	1900,0	1554,0	-356,0	81,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1370,5	1179,0	-191,5	86,0
Налог на имущество физических лиц	30	9,1	-20,9	30,3
Земельный налог	1226,0	232,1	-993,9	18,9
Единый сельскохозяйственный налог	150,0	8,3	-141,7	5,5
Безвозмездные поступления:	4370,4	3040,8	-1329,6	69,6
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1521,0	1140,8	-380,2	75,0
Прочие межбюджетные трансферты	2709,4	1800,7	-908,7	66,5
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на осуществление части полномочий	43,4	43,4	-	100,0
Субвенции всего, в т.ч.	96,6	55,9	-40,7	57,9
Субвенция по воинскому учету	93,2	53,4	-39,8	57,3
Субвенция на содержание административной комиссии	3,4	2,6	-0,8	76,5
Всего доходов:	9046,9	6023,3	-3023,6	66,6

Исполнение доходной части бюджета является одним из основных показателей финансового состояния муниципального образования.

Анализируя исполнение бюджета поселения по доходам, можно сделать вывод, что по сравнению с первоначально утвержденными параметрами доходная часть бюджета в 2022 году по налоговым и неналоговым доходам выполнена на %, а в сравнении с уточненным планом – выполнена на 63,8%.

Доходная часть бюджета поселения сформирована за счет поступлений из следующих основных источников: налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Исполнение бюджета по доходам за 2022 год составляет: по налоговым доходам – 2982,5 тыс. руб. или 63,8 % уточненного бюджета; по неналоговым доходам – средства

не поступали; по безвозмездным поступлениям - 3040,8 тыс. руб. или 69,6% уточненного бюджета.

Собственные доходы бюджета Краснолиповского сельского поселения формировались за счет поступлений: налогов на доходы физических лиц; налогов на товары; налог на имущество физических лиц; земельный налог; единый сельхозналог.

Исполнение по налогам на прибыль, доходам за 2022 год составило 63,8% (при плане 4676,5 тыс. руб. фактическое исполнение 2982,5 тыс. руб.). По данной категории доходов в местный бюджет поступает налог на доходы физических лиц.

Исполнение по налогам на имущество составило 94,6% (при плане 1256,0 тыс. руб. фактическое исполнение 1188,1 тыс. рублей.). По данной категории доходов в местный бюджет поступают налоги на имущество физических лиц и земельный налог:

- налоги на имущество физических лиц поступил в сумме 9,1 тыс. рублей; руб. при плане 30,0 тыс. руб. или 105,7%;

- земельный налог поступил в сумме 232,1 тыс. руб. при плане 1226,0 тыс. руб. или 18,9%.

#### Безвозмездные поступления

В проверяемом периоде безвозмездные поступления Краснолиповского сельского поселения формировались за счет дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных поступлений.

Исполнение доходов бюджета сельского поселения по безвозмездным поступлениям проведено в пределах бюджетных назначений и составило 3898,1 тыс. рублей.

Наименование показателя	Исполнение			
	Назначено	Исполнено	Отклонение гр.3-гр2	% исполнения
1	2	3	4	5
Безвозмездные поступления, в том числе:	3897,2	3898,1	+0,9	100
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1474,0	1474,0	-	100
Прочие межбюджетные трансферты	2290,6	2290,6	-	100
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на осуществление части полномочий	43,4	43,4	-	100
Субвенции всего, в т.ч.	89,2	89,2	-	100
субвенция по воинскому учету	85,8	85,8	-	100
Субвенция на содержание административной комиссии	3,4	3,4	-	100

Основную долю в безвозмездных поступлениях в бюджете сельского поселения составили прочие межбюджетные трансферты.

Фактическое исполнение по поступившей финансовой помощи в бюджет составило: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности выполнена в пределах бюджетных назначений и составило 1474,0 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты составило 2290,6 тыс. рублей; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на осуществление части полномочий 43,4 тыс. рублей; субвенция по воинскому учету – 85,8 тыс. рублей; субвенция на содержание административной комиссии – 3,4 тыс. рублей.

Работа администрации Краснолиповского сельского поселения  
по пополнению доходной части бюджета

По данным администрации Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района решениями Совета депутатов отсрочки, рассрочки по платежам и сборам, подлежащим зачислению в местный бюджет, налогоплательщиками сельского поселения не предоставлялись.

Списание безнадежных долгов по налогам и сборам, реструктуризации задолженности по налоговым платежам не производилось.

Основными налогооблагаемыми доходами в собственных доходах являются налог на доходы физических лиц, налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы), земельный налог.

В целях обеспечения поступлений обязательных платежей в бюджет Краснолиповского сельского поселения, изыскания дополнительных резервов поступлений в бюджет, обеспечения выполнения требований трудового законодательства на территории Поселения с целью выполнения бюджетных назначений Администрация поселения ведет целенаправленную работу по наполняемости бюджета, сокращения недоимки по налоговым и неналоговым доходам.

Согласно протоколам, предъявленных администрацией Краснолиповского сельского поселения в 2021 году проведено 16 заседаний комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района и бюджет Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района, проведена работа с 40 юридическими и физическими лицами.

В результате работы Комиссии и сотрудничества органов местного самоуправления Краснолиповского сельского поселения с МИФНС №6 г. Михайловка установлено, что рассмотрено материалов по задолженности по уплате налога на землю – 25, сумма задолженности 100,1 тыс. рублей; по налогу на имущество – 1 с суммой задолженности 28,8 тыс. рублей.

В результате работы Комиссии всего дополнительно поступило в бюджет сельского поселения 8,3 тыс. рублей (по налогу на имущество).

Решением Совет депутатов Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района от 20.11.2020 № 24/54 установлен налог на имущество физических лиц на территории Краснолиповского сельского поселения, согласно которого данный налог является местным налогом и уплачивается собственниками имущества на основании ст.ст. 12, 15, Налогового кодекса РФ, Федерального Закона от 06.10.2003г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона РФ от 09.12.1991г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» с учетом особенностей, предусмотренных настоящим решением.

Решением Совет депутатов Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района от 20.11.2020 № 24/54 установлен земельный налог, ставки, порядок и сроки уплаты налога на земли, авансовые платежи по налогу, порядок и сроки предоставления налогоплательщикам документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, а также налоговые льготы на земли, находящиеся в пределах границ территории Краснолиповского сельского поселения в соответствии со статьей 389 Налогового Кодекса РФ Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Волгоградской области от 20 августа 1995 г. № 21-ОД «Об организации местного самоуправления в Волгоградской области».

За 9 месяцев 2022 года администрацией Краснолиповского сельского поселения проведено 7 заседаний комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района, и бюджет Краснолиповского сельского поселения, проведена работа с 22 юридическими и физическими лицами.



Рассмотрено материалов по задолженности по уплате налога на землю – 8, сумма задолженности 45,8 тыс. рублей; по налогу на имущество с суммой задолженности 4,4 тыс. рублей.

В результате работы Комиссии всего дополнительно поступило в бюджет сельского поселения 7,0 тыс. рублей.

Деятельность контрольных органов в сфере мониторинга  
администрирования доходов

В проверяемом периоде контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района провела ежемесячно мониторинг администрирования платежей, распределяемых между бюджетами бюджетной системы РФ, доходной части бюджета муниципального образования, а также в рамках экспертизы проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Краснолиповского сельского поселения за 2021 год.

Проведенной встречной проверкой поступления доходов, зачисления их доходов финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района на расчетный счет Краснолиповского сельского поселения, расхождений между ведомостью кассовых поступлений с УФК по Волгоградской области, не установлено.

Данные о фактическом исполнении доходов, получаемых в виде собственных доходов и безвозмездных поступлений, представлены в приложении № 1 «Мониторинг доходной части бюджета Краснолиповского сельского поселения за период с 01 января по 31 декабря 2021 года».

Председатель контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева

Глава Краснолиповского сельского поселения

А.Г. Григорьев

Главный специалист администрации  
Краснолиповского сельского поселения

Н.Г. Кугучкова

Один экз. акта получен