

Утверждаю
Председатель
Фроловского муниципального района
_____ И.В. Мордовцева
« » _____ 2022 года

Отчет

по результатам проверки законности, результативности (эффективностью и экономностью) использования средств бюджетов Волгоградской области Фроловского муниципального района, поступивших в бюджет Писаревского сельского поселения за 2021 год и 9 месяцев 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2022 год.

Цель проведения проверки: соблюдение бюджетного законодательства.

Проверяемый период: с 01.01.2021 по 30.09.2022 г.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.10.2022 по 26.10.2022 года.

Объект (Объекты) контрольного мероприятия: администрация Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района».

Характеристика объекта:

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со статьей 1 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (далее – Закон от 14.02.2005 № 1002-ОД), муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Согласно статье 3 Устава Писаревского сельского поселения в территорию поселения входят 2 населенные пункта: хутора Нижние Липки и Писаревка, который определен административным центром.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории сельского поселения является Устав Писаревского сельского поселения Фроловского района Волгоградской области (далее Устав), принятый решением Совета депутатов Писаревского сельского поселения от 29.12.2005 № 04/9 и зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному Федеральному округу 01.03.2006 года (государственный регистрационный номер 345323092006001) и решениями Совета депутатов Писаревского сельского поселения.

В соответствии со статьей 22 Устава структуру органов местного самоуправления Писаревского сельского поселения составляют: глава Писаревского сельского поселения; Совет депутатов Писаревского сельского поселения; администрация Писаревского сельского поселения; Контрольно-счетная комиссия Писаревского сельского поселения.

Согласно Уставу Сельского поселений глава поселения является, одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения и возглавляет администрацию сельского поселения.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Юридический адрес и местонахождение Администрации Писаревского сельского поселения: 403529, Волгоградская область, Фроловский район, хутор Писаревка.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учет в налоговом органе

по месту нахождения на территории Российской Федерации серии 34 №003749938, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3432000518 с кодом причины постановки на учет (КПП) 343201001; о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц выдано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области серии 34 №002900454 за основным государственным регистрационным номером: 1053456052231.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики администрации Писаревского поселения присвоены: ОКВЭД (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

В целях определения правовых основ содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Писаревском сельском поселении, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований в соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ в проверяемом периоде действует Положение о бюджетном процессе.

В проверяемом периоде требования доли межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в объеме собственных доходов местного бюджета Писаревского сельского поселения, соблюдены.

Согласно статье 142.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ и в целях обеспечения расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений в соответствии с заключенными соглашениями; на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения Фроловского муниципального района при их передаче на уровень поселений; принятие в течение финансового года администрацией района или администрациями поселений решений о необходимости проведения на территории поселений работ, являющихся социально значимыми и влекущих за собой увеличение расходов местных бюджетов, решениями Фроловской районной Думы от 15.12.2016 № 36/269 и 09.06.2020 № 87/637 утверждены нормативно-правовыми актами:

- Порядок предоставления из бюджета Фроловского муниципального района бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения;

- Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджетам сельских поселений Фроловского муниципального района на социально-значимые расходы.

Условием предоставления межбюджетных трансфертов администрации Писаревского сельского поселения является наличие на 01.01.2021 и 01.01.2022 годов решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. Трансферты предоставлены в соответствии с заключенными соглашениями.

Доходная часть бюджета Писаревского сельского поселения в 2021 году исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 99,8 % и составила 6808,8 тыс. рублей (план – 6824,4 тыс. рублей), в том числе: налоговые доходы исполнены на 2033,5 тыс. рублей или 99,4 % (2044,8 тыс. рублей), неналоговые доходы выполнены на

605,8 тыс. рублей или 99,3 % (610,1 тыс. рублей), безвозмездные поступления - 4169,5 тыс. рублей.

Структура и динамика исполнения доходной части бюджета сельского поселения за 2021 год представлена в таблице № 1:

таблица № 1
тыс. рублей

Динамика доходных источников
бюджета Писаревского сельского поселения за 2021 год

Наименование показателя	Исполнено 2020 год	Назначено 2021 год	Исполнено 2021 год	Отклонение гр.4-гр3	% исполнения	Отклонение гр.4-гр.2
1	2	3	4	5	6	7
<i>Налоговые доходы:</i>	1715,4	2044,8	2033,5	-11,3	99,4	+318,1
<i>Неналоговые доходы</i>	1272,8	610,1	605,8	-4,3	99,3	-667,0
Невыясненные поступления	6,9	-	-	-	-	-6,9
<i>Безвозмездные поступления</i>	6189,1	4169,5	4169,5	-	100,0	-2019,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-68,6	-	-	-	-	-
<i>Итого доходов</i>	9177,3	6824,0	6808,8	-15,2	99,8	-2368,5

Анализ представленных данных показал, что безвозмездные поступления составили 4169,5 тыс. рублей или 100,0 % к уточненному плану, по отношению к уровню 2020 год поступления уменьшились на 67,4 %.

В 2021 году передача администрацией Фроловского муниципальным районом Писаревскому сельскому поселению полномочий по решению вопросов местного значения проводилась согласно заключенным соглашениям всего на общую сумму 3400,5 тыс. рублей, в том числе:

- соглашение от 29.11.2021 № 5 на сумму 1300000,0 рублей, дополнительным соглашением от 21.12.2021 без номера внесено изменение, окончательно - 2000000,0 рублей;

- соглашение от 30.12.2020 № 4 на сумму 135000,0 рублей;

- соглашение от 30.12.2020 № 5 - 179000,0 рублей;

- соглашение от 31.12.2020 № 8 - 31100,00 рублей;

- соглашение от 30.12.2020 № 17 - 1055400,0 рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями учтены в доходах Писаревского сельского поселения по соответствующим кодам бюджетной классификации 948202.40014.10.0000.150 .

Проведенной проверкой расходования межбюджетных трансфертов администрацией Писаревского сельского поселения установлено следующее.

Соглашение от 21.12.2021 – 2000000 рублей

Администрацией Писаревского сельского поселения в ноябре - декабре 2021 года с

поставщиком Общество с ограниченной ответственностью «АРПА-ЧАЙ» заключено 7 муниципальных контрактов на общую сумму 2145046,34 рублей с предметом договора «Капитальный ремонт одноэтажного нежилого здания»: от 30.11.2021 № 14/21 на сумму 597524,35 рублей; от 01.11.2021 № 15/21 - 198039,59 рублей; от 30.11.2021 № 16/21 - 166558,33 рублей; от 01.12.2021 № 17/21 - 453361,69 рублей; от 17.12.2021 № 20/21 - 114552,35 рублей; от 17.12.2021 № 29/21 - 380733,0 рублей; от 20.12.2021 № 32/21 - 234274,03 рублей.

За выполненные работы администрацией Писаревского сельского поселения перечислено 2145046,34 рублей, средства направлены по кодам бюджетной классификации расходов: раздел 0100 «Общегосударственные вопросы», подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевая статья 9900027380 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд», вид расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», КОСГУ 225 Работы, услуги по содержанию имущества".

Расходы на оплату договоров произведены в полной сумме. Дебиторской и кредиторской задолженности по вышеуказанным договорам за администрацией Писаревского сельского поселения не значится.

Проверкой в сфере исполнения требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ установлено, что совокупность условий муниципальных контрактов во взаимосвязи с целью их заключения, свидетельствует о том, что контракты подлежали заключению как единое целое и образуют единую сделку, направленную на достижение одного результата – «Капитальный ремонт одноэтажного нежилого здания»

Договора заключены на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ - осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей.

Согласно ст. 24 ч.1 44 Федерального закону о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее 44-ФЗ), Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми.

Таким образом, администрацией Писаревского сельского поселения допущено нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившее в заключение семи контрактов на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в целях закупки работ (услуг) по объекту «Капитальный ремонт одноэтажного нежилого здания» Писаревского сельского поселения в сумме 2145046,34 рублей.

Данное нарушение указано в акте проверки проверка в сфере исполнения требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, а также бюджетного законодательства за период с 01.11.2021 по 31.05.2022 года (от 24.06.2022).

Соглашение от 30.12.2020 № 4 - 135000,0 рублей.

Расходы произведены по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», целевой статье 9900080040, виду 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», КОСГУ 245 Безвозмездные перечисления иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство" 135000,0 рублей и перечислены Муниципальному унитарному

предприятию жилищно-коммунального хозяйства «Писаревское» на покрытие убытков по водоснабжению и водоотведению.

Соглашение от 30.12.2020 № 5 - 179000,0 рублей

Иные межбюджетные трансферты учтены в доходах Писаревского сельского поселения по соответствующим кодам бюджетной классификации 94820249999100000150 в сумме 179000 рублей. Расходы произведены по разделу 0800 «Культура, искусство, кинематография», подраздел 0801 «Культура» на решение вопросов местного значения.

Соглашение от 31.12.2020 № 8 – 31100,0 рублей

Передача Фроловским муниципальным районом переданы полномочия по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения. Расходы произведены по кодам бюджетной классификации: разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздел 0503 «Благоустройство», целевая статья 52 0 02 27220, вид расхода 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг, КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 31100,0 рублей и перечислены 27.12.2021 МУП ЖКХ «Писаревское» по договору № 6 от 29.10.2021 за работы по содержанию мест захоронения.

Соглашение от 30.12.2020 № 17 - 1055400,0 рублей

Доходы учтены по КБК 94820249999100000150 в сумме 1055400,0 рублей.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в сумме 1055400,0 рублей (областные средства – 1035400,0 рублей, средства муниципального бюджета – 20000,0 рублей) направление расходов на решение вопросов местного значения, в том числе 200000,0 рублей на мероприятия по противопожарной опашке населенных пунктов.

На 2021 год за счет средств бюджета Писаревского сельского поселения в бюджет Фроловского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями иных межбюджетных трансфертов запланировано 5300,0 рублей, в том числе:

- о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Писаревского сельского поселения кассовые расходы произведены в пределах утвержденных бюджетных назначений и составили 2057,0 рублей;

- на выполнение полномочий по обеспечению деятельности финансового отдела администрации Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Писаревского сельского поселения в соответствии дополнительным соглашением о формировании 30.12.2020 кассовые расходы произведены в сумме 3200 рублей;

- на формирование архивных фондов поселения по соглашению № 8 от 30.12.2020 предусмотрено 5900,0 рублей.

Доходная часть бюджета Писаревского сельского поселения за 9 месяцев 2022 года исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 72,8 % и составила 4324,6 тыс. рублей (план – 5938,1 тыс. рублей), в том числе: собственные доходы (налоговые и неналоговые) выполнены на 1500,7 тыс. рублей или 63,2 % (2375, тыс. рублей), безвозмездные поступления на 2823,9 тыс. рублей или 79,3 % (3562,9 тыс. рублей). Исполнение бюджета Писаревского сельского поселения по доходной части на 01.10.2022 года представлено в таблице № 2.

таблица № 2
(тыс. рублей)

Исполнение бюджета Писаревского сельского поселения
по доходной части на 01.10.2022 года

Код бюджетной классификации	Наименование	План на 2022 г.	Исполнено на 01.10. 2022	Исполнено в %
1	2	3	4	5
000 1 00 00000 00 0000 000	Доходы налоговые и неналоговые	2 375,2	1 500,7	63,2
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	3 562,9	2 823,9	79,3
	Всего доходов	5 938,1	4 324,6	72,8

Анализ структуры доходов бюджета Писаревского сельского поселения Фроловского муниципального района показал несущественное изменение доли видов доходов в общем объеме поступлений. Так, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений за 9 месяцев 2022 года составил 36,7 %, безвозмездных поступлений - 65,3%.

В соответствии со ст. 14, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2022 году администрацией Фроловского муниципального района в лице Главы и Писаревским сельским поселением в лице Главы заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджету Писаревского сельского поселения на исполнение полномочий по вопросам местного значения поселения.

За 9 месяцев 2022 года поступило иных межбюджетных трансфертов – 2228816,0 рублей.

Соглашение от 01.03.2022 б/н на предоставление иных межбюджетных трансфертов на формирование дорожного фонда Писаревского сельского поселения 300000,0 рублей, дополнительное соглашение от 01.07.2022 без номера о внесении изменений в соглашение от 01.03.2022 г. в части изменения объема межбюджетных трансфертов - 786500,00 рублей.

Согласно вышеуказанному соглашению межбюджетные трансферты предоставлены на содержание и ремонт действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений (на текущее содержание специальной дорожной техники) в бюджет Писаревского сельского поселения поступили в сумме 786500,00 рублей.

Кассовый расход произведен в пределах бюджетных назначений и составил 786500,00 рублей и направлены на оплату договоров, заключенных администрацией Писаревского сельского поселения с:

- Обществом с ограниченной ответственностью «ЛБР-Агро» договор VLG-032275 от 12.05.2022 г. – 224578,00 рублей; VLG-032702 от 05.07.2022 г. - 486500,00 рублей; ИП Зятюк Ольга Витальевна договор № 24/22 от 11.04.2022г. - 4422,00 рублей; ООО «Шинасу» договор № 4667 от 11.04.2022г. - 71000,0 рублей.

Соглашение от 30.12.2021г. № 4 о передаче полномочий органами местного самоуправления на осуществление расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения поселения, объем межбюджетных трансфертов - 135000,0 рублей.

Иные межбюджетные трансферты о передаче полномочий органами местного самоуправления (средства муниципального бюджета) поступили в сумме 101250,00 рублей. Расходование по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» составило 67500,0 рублей и направлено на покрытие убытков, возникающих в результате предоставления услуг жилищно-коммунального хозяйства (МП ЖКХ «Писаревское»).

Соглашение от 30.12.2021.№ 8, дополнительное соглашение о внесении изменений от 01.03.2022 согласно которому, администрации Писаревского сельского поселения переданы полномочия Фроловского муниципального района по решению

вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения в части содержания мест захоронения, находящихся на территории поселения в сумме 281100,00 рублей. Прочие межбюджетные трансферты по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0503 «Благоустройство» поступили в сумме 281000 рублей (районные средства), расходы произведены в сумме 250000,0 рублей и направлены на оплату договора по поставке строительных материалов от 01.03.2022 № 22/22.

Соглашение от 29.03.2022 г. № 8 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджету Писаревского сельского поселения на содержания объектов благоустройства, объем межбюджетных трансфертов 16666,70 рублей. Дополнительное соглашение от 01.07.2022 к соглашению от 29.03.2022 № 8 в части внесения изменений условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, достижения Поселением до 31.12. 2022 предоставления иного межбюджетного трансферта результатов использования. Средства поступили в полном объеме заключенного соглашения.

Межбюджетные трансферты на содержание объектов благоустройств Писаревского сельского поселения по кодам бюджетной классификации расходов: по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0503 «Благоустройство» поступили в сумме 16666,70 рублей, расходы направлены на оплату заключенных договоров с ИП Лукьянцев Сергей Владимирович за ремонт системы видеонаблюдения парка (договор № 15 от 08.09.2022г.) – 8175,0 рублей; ИП Зятюк Ольга Витальевна за садово-парковый инвентарь для благоустройства парка х. Писаревка (договор № 59/22 от 05.09.2022г.) – 8491,70 рублей.

Соглашение № 4 от 30.12.2021 объем межбюджетных трансфертов в сумме 179000 рублей и направлены по разделу 0800 «Культура, искусство, кинематография», подраздел 0801 «Культура» для решения отдельных вопросов местного значения - 134250,0 рублей (районный бюджет).

Соглашение от 10.02.2022 о передаче администрации Фроловского муниципального района полномочий Писаревского сельского поселения по решению вопросов местного значения на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в части организации освещения улично-дорожной сети населенных пунктов поселения на сумму 40404,00 рублей;

- соглашение № 8 от 30.12.2021 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности местных бюджетов на осуществление расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения, на сумму 1205400,00 рублей. За 9 месяцев 2022 года в доход Писаревского сельского поселения по КБК 9482024999100000150 в сумме 909050,0 рублей (в том числе с областного бюджета 889050 рублей, районного бюджета 20000,0 рублей).

Кроме того, в 2022 году из бюджета Писаревского сельского поселения согласно соглашений о передаче администрацией Фроловского муниципального района осуществления части полномочий Писаревского сельского поселения по решению вопросов местного значения по формированию и организации исполнения бюджета поселения от 30.12.2022 г. перечислено 3197,00 рублей, исполнение 100%, передача части полномочий Писаревского сельского поселения по формированию архивного фонда поселения перечислено 5875,0 рублей, исполнение 100%; соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.12.2021 № 8 перечислено 2057,0 рублей.

Полученные межбюджетные трансферты в проверяемом периоде учтены в доходах Писаревского сельского поселения и отражены соответствующим кодам бюджетной классификации РФ. Условия предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов соблюдены. Неэффективного использования межбюджетных трансфертов не установлено.

Ведущий инспектор контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

Г.В. Игнаткина