



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

403518 Фроловский район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3, телефон: (8-844-65) 4-02-84

от 16.03.2021 года

***Заключение
к проекту решения***

О внесении изменений в решение Фроловской районной Думы от 27.03.2017 г. № 40/302 « Об утверждении положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе в новой редакции»

Экспертиза проекта проведена председателем контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Мордовцевой И.В.

Исполнитель: финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района.

Внесение изменений в Положение о бюджетном процессе проведено по представлению Фроловской межрайонной прокуратуры, в целях приведения его в соответствие с действующим бюджетным законодательством и законодательства о местном самоуправлении.

1. Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района», утвержденного решением Фроловской районной Думы от 28.10.2016 № 33/242.

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Фроловской районной Думы.

3. Предмет экспертизы: проект решения Фроловской районной Думы «О внесении изменений в решение Фроловской районной Думы от 27.03.2017г. № 40/302 «Об утверждении положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе в новой редакции» (в редакции от 20.08.2018г. № 59/417, от 27.04.2020 № 84/621).

В ходе проведения экспертизы рассмотрены:

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

Федеральный закон от 28.06.2021г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 01.07.2021г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

Устав Фроловского муниципального района;

Положение о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе, утвержденное решением Фроловской районной Думы от 27.03.2017 № 40/302 (в редакции решения от 20.08.2018 № 59/417, от 27.04.2020 № 84/621).

Анализ проекта:

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением.

Во исполнение этого требования статьями 42, 58, 59, 61, 63, 64 Устава района определены основные принципы работы над бюджетом.

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории Фроловского муниципального района является Положение о бюджетном процессе утверждённое решением Фроловской районной Думы от 27.03.2017 № 40/302 (с изменениями и дополнениями) (далее - Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса, детализирует процесс разработки проекта бюджета района, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета района.

Положение о бюджетном процессе, принимаемые исполнительно-распорядительным органом (администрацией района) муниципального образования, призваны конкретизировать отдельные специфические этапы бюджетного процесса.

Федеральными законами от 28.06.2021г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» и от 01.07.2021г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» вступили в силу 29.11.2021 и 01.01.2022) в БК РФ внесены изменения.

Так, статьи 160.1 и 160.2 БК РФ изменились – уточнились перечень полномочий, которыми обладают главные администраторы доходов, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета и администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

Внесены дополнения в ч. 2 ст. 172 БК РФ, согласно которым составление проектов бюджетов основывается на документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности публичной власти по их достижению.

Абзацы 2 и 3 ст. 184.1 БК РФ в новых редакциях определили, что законом (решением) о бюджете утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.1 БК РФ и перечень главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета предусмотренных статьей 160.2 БК РФ.

Целесообразно внести изменения в п. 2 ст. 9 «Порядок составления проекта бюджета» и п. 2 ст. 17 «Рассмотрение проекта решений о бюджете» Положения о бюджетном процессе.

Таким образом, предлагается внести Положение о бюджетном процессе изменения и дополнения следующего содержания:

1.1. Пункт 2 статьи 7 Положения дополнить новым абзацем пятьдесят первым следующего содержания:

«- формирует и ведет реестр источников доходов Фроловского муниципального района.»;

1.2. Пункт 2 статьи 9 Положения изложить в следующей редакции:

«2. Составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется администрацией Фроловского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, настоящим Положением и основывается на:

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации, Волгоградской области и Фроловского муниципального района и направления деятельности органов местного самоуправления Фроловского муниципального района по их достижению;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Фроловского муниципального района;

прогнозе социально-экономического развития Фроловского муниципального района;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) Фроловского муниципального района на долгосрочный период;

муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период начинается не позднее чем за шесть месяцев до начала очередного финансового года.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом районного бюджета, определяются нормативно-правовым актом главы Фроловского муниципального района.»;

1.3. В пункте 2 статьи 17 Положения:

1.3.1. Абзац второй дополнить словами «в случаях, предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

1.3.2. Абзац третий дополнить словами «в случаях, предусмотренных статьей 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.».

На основании выше изложенного, Контрольно-счетная палата предлагает представленный проект рассмотреть и утвердить решением Фроловской районной Думой.

Председатель

И.В. Мордовцева