

АКТ № 21

проверки деятельности администрации Арчединского сельского поселения на предмет правомерности и целевого использования средств дорожного фонда за 2019-2020 годы

п. Образцы

от 14.04.2021 года

В соответствии с письмом Фроловской межрайонной прокуратуры от 24.02.2021 года № 7-30-2021 и с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2021 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением от 28.12.2020 № 10 председателя контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района, на основании удостоверения от 08.04.2021 № 21 председателем контрольно-счетной палаты Мордовцевой И.В. проведена проверка деятельности администрации Арчединского сельского поселения на предмет правомерности и целевого использования средств дорожного фонда за 2019-2020 годы.

Проверка произведена в присутствии Главы Арчединского сельского поселения Алеуловой Марины Евгеньевны, главного специалиста по учету и отчетности - Козловской Светланы Владимировны.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 12.04.2021 по 14.04.2021 года.

Общие сведения

Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» в составе Фроловского района образовано Арчединское сельское поселение - в границах согласно картографическому описанию в состав, которого входят хутора Рубежный, Манский, Арчедино-Чернушенский, с административным центром - поселок Образцы.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав Арчединского сельского поселения (далее - Устав), принятый решением Совета депутатов Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района от 30.12.2005 № 5/9, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 01.03.2006 под номером Ру 345323012006001.

В соответствии со статьей 22 Устава структуру местного самоуправления Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района составляют: Глава Арчединского сельского поселения; Совет депутатов Арчединского сельского поселения; администрация Арчединского сельского поселения.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Сельское поселение является юридическим лицом и фактически расположено по адресу: 403514, Россия, Волгоградская область, Фроловский район, пос. Образцы, зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области и получены свидетельства: о постановке на учет юридического лица серия 34 № 000713682 от 21.12.2005 и о государственной регистрации юридического лица серия 34 № 001537358 от 20.12.2005 за основным государственным регистрационным номером 1053456052209 налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432000532.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 22.05.2006 года Администрации Арчединский поселения присвоены: ОКВЭД - (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32 (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме - учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

Проверкой установлено:

**Соблюдение законодательства при формировании бюджетных ассигнований
дорожного фонда Арчединского сельского поселения**

Решение вопросов по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района отнесено, в соответствии с п.1, п.п. 5, ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения муниципального района.

В соответствии со ст.13 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) одним из полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов, является осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уставом Арчединского сельского поселения к вопросам местного значения поселения отнесены: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Арчединского сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Арчединского сельского поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законом Волгоградской области от 28 ноября 2014 № 156-ОД вопрос местного значения по дорожной деятельности в отношении дорог в границах населенных пунктов сельских поселений закреплен за сельскими поселениями.

Администрацией Арчединского сельского поселения разработаны нормативные правовые акты, утвержденные постановлением Главы Арчединского сельского поселения: от 28 марта 2013 г № 26 утверждено Положение о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Арчединское сельское поселение

Фроловского муниципального района Волгоградской области» (в редакции от «04» октября 2016 г. № 86).

Согласно ст. 18 Федерального Закона № 257-ФЗ ремонт автомобильных дорог осуществлялся в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог в соответствии с правилами, постановлением Главы Арчединского сельского поселения от 01 ноября 2013г. № 79 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции предоставления муниципальной услуги «Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области»

- от 08.10.2018 г. № 68 Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области, утвержденный постановлением администрации Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области (в редакции от 11.11.2019 № 63).

Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения должно осуществляться, в соответствии с требованиями ст.34 Федерального закона № 257-ФЗ, за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования. Муниципальный дорожный фонд Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района создан решением представительного органа муниципального образования – решением Советом депутатов Арчединского сельского поселения от 17.03.2014 №48/200.

Дорожный фонд - часть средств бюджета Арчединского сельского поселения, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населённых пунктов Арчединского сельского поселения определен в соответствии в соответствии п.1 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ).

Согласно п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

К источникам формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района согласно пункту 2.2 статьи 2 Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 17.03.2014 № 48/200 (далее – Положение) отнесены:

доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных

(инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет поселения, в соответствии с установленными законом Волгоградской области от 26.07.2005 № 1093-ОД «О межбюджетных отношениях в Волгоградской области» дифференцированными нормативами отчислений в бюджеты поселений;

доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населённых пунктов поселения;

платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения в границах населённых пунктов поселения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в границах населённых пунктов поселения;

передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населённых пунктов поселения;

прочие неналоговые доходы местного бюджета (в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населённых пунктов поселения и осуществления дорожной деятельности);

поступления в виде субсидий из областного бюджета Волгоградской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населённых пунктов поселения;

безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населённых пунктов поселения;

денежные средства, поступающие в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счёт средств дорожного фонда или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

денежные средства, внесённые участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счёт средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

платы по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

платы по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения общего пользования в границах населённых пунктов поселения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения в границах населённых пунктов поселения.

Сверка протяженности автомобильных дорог местного значения, указанной в Перечнях автомобильных дорог и отраженной в форме № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них

Решением Совета депутатов Арчединского сельского поселения от 24.12.2018 № 62/221 (в редакции от 06.02.2015 № 6/29) утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения протяженностью 14,7 км. площадью 76116 кв.м., в том числе:

- с твердым покрытием дорога внутрипоселковая пос. Образцы (включающая в себя 23 участка дороги), инвентарный номер 01040027, протяженность 5,165 км, площадью 30990,0 кв.м. балансовой стоимостью;

- с твердым покрытием дорога внутрипоселковая х. Манский (от моста до тракторной мастерской д. 1075), инвентарный номер 01040029, протяженность 1,361 км, площадью 8166,0 кв.м. балансовой стоимостью;

- автомобильная дорога внутрипоселковая х. Манский (включает в себя три участка – асфальтовое 0,3 протяженность, грунтовое – 0,25, грунтовое 0,2), инвентарный номер 01040028, протяженность 0,75 км, площадью 3300,0 кв.м. балансовой стоимостью;

- автомобильная дорога внутрипоселковая х. Рубежный (включает в себя пять участков – асфальтобетонное протяженность 0,65, щебеночное – 0,3, щебеночное – 0,1, грунтовое 0,2, грунтовое – 0,1), инвентарный номер 01040030, протяженность 1,350 км, площадью 6700,0 кв.м. балансовой стоимостью;

- автомобильная дорога внутрипоселковая х. Арчедино-Чернушинский (включает в себя восемь участков – щебеночное – 0,1, щебеночное – 0,23, грунтовое 0,2, грунтовое – 0,3, грунтовое – 0,6, грунтовое – 0,6, грунтовое – 0,3, грунтовое – 0,3), инвентарный номер 01040031, протяженность 2,4 км, площадью 9600,0 кв.м. балансовой стоимостью;

- автомобильная дорога подъезд к х. Манский от автомобильной дороги «М-6 «Каспий-Фролово-Ольховка-Липовка – автомобильная дорога 1Р228х «Сызрань-Саратов-Волгоград» - асфальтовое покрытие, инвентарный номер 01040025, протяженность 0,420 км, площадью 2520,0 кв.м. балансовой стоимостью;

- автомобильная дорога подъезд (трасса Фролово-Камышин-х. Рубежный) - асфальтовое покрытие, инвентарный номер 01040026, протяженность 0,6 км, площадью 3600,0 кв.м. балансовой стоимостью.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Арчединского сельского поселения соответствует Реестру муниципального имущества администрации Арчединского сельского поселения, расхождений с данными бюджетного учета не установлено.

Согласно информации, доведенной письмом Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области от 06.03.2020 № ВС-37-08/57-МС, протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящегося в собственности Арчединского сельского поселения на 01.01.2020 года по форме № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» на территории Арчединского сельского поселения составляет 14,7 км., в том числе с твердым покрытием 10,3 км (с усовершенствованным покрытием 9,1 км), что составляет 70,1 % от общей протяженности дорог, по состоянию на 01.01.2020 года - протяженность дорог уменьшилась на 0,4 км, в том числе с твердым покрытием 9,9 км (с усовершенствованным покрытием 8,7 км).

Согласно ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ утверждение автомобильных дорог относится к полномочиям органов самоуправления.

В 2020 году администрацией Арчединского сельского поселения было организованы мероприятия по инвентаризации существующих дорог. По результатам инвентаризации автомобильные дороги внесены в перечень, на основании которых составлена соответствующая статистическая отчетность. Инвентаризация автомобильных дорог производилась с привлечением сторонней организации. В соответствии с договором, заключенным администрацией Арчединского сельского поселения с ООО «ВолгоДорСтройПроект» от 30.11.2020 № ДП/14/20 проведена инвентаризация улично-дорожной сети пос. Образцы, выполнение работ подтверждается актом № 81 от 07.12.2020 года. Прогнозируемый объем доходов от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в местный бюджет, только за один год превышает произведенные затраты на инвентаризацию дорог.

Так, в соответствии с п. 5 ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ постановлением И.о. Главы Арчединского сельского поселения от 20.10.2020 № 71/1 утверждена комиссия по инвентаризации дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов (приложение № 1 к постановлению от 20.10.2020 № 71/1) и проведена инвентаризация дорог (акт от 20.10.2020, приложение № 2 к постановлению от 20.10.2020 № 71/1), в результате которой установили общую протяженность дорог общего пользования, не состоящих на балансе администрации Арчединского сельского поселения - 15,361 км., дополненных к вышеназванным автомобильным дорогам.

Решением Совета депутатов Арчединского сельского поселения от 30.10.2020 № 20/79 утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения протяженностью 29,647 км., площадью 135828 кв.м.,

Постановлением И.о. Главы Арчединского сельского поселения от 28.12.2020 № 99, в реестр муниципальной собственности Арчединского сельского поселения включена автомобильная дорога и утвержден акт инвентаризация дороги (от 28.12.2020) в х. Козлов – улица № 1, инвентарный номер 01040034, вид покрытия грунтовое, протяженность 1,387 км., площадь 5548,0 кв.м., общая протяженность дорог на 28.12.2020 года составила 16,748 км., площадью 67780,0 кв.м.

Постановлением И.о. Главы Арчединского сельского поселения от 28.12.2021 № 98, в собственность поселения в состав муниципальной казны приняты безхозяйственные дороги общего пользования местного значения в границах населенных пунктов приняты дороги общая протяженностью 16,748 км., площадью 67780,0 кв.м.

Решением Совета депутатов Арчединского сельского поселения от 28.12.2020 № 25/91 дополнен Перечень автомобильных дорог – дорогой х. Козлов – улица № 1, инвентарный номер 01040034, вид покрытия - грунтовое, и общая протяженность дорог всего по поселению составляет 31,034 км., площадью 143896 кв.м.

В соответствии с Инструкцией по единому плану счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н администрацией Арчединского сельского поселения бухгалтерской справкой приняты к бюджетному учету (счет 010851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну») автомобильные дороги общего пользования местного значения на 01.01.2021 года общей длиной 31,034 м, площадью 143896,0 кв. м, стоимостной характеристикой объектов при их принятии в собственность балансовой стоимостью 4727345,00 рублей.

Сверка протяженности автомобильных дорог местного значения, указанной в Перечнях автомобильных дорог и отраженной в форме № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» на 01.01.2021 года показала увеличение показателей, протяженность автомобильных дорог 31,0 км., в том числе с твердым покрытием 11,2 км

(с усовершенствованным покрытием 9,0 км), что составляет 36,1 % от общей протяженности дорог.

Постановлением администрации Арчединского сельского поселения от 28.12.2020 № 98 пунктом 2 определено внесение изменений в Реестр объектов муниципальной собственности, а также пунктом 3 – главному специалисту по учету и отчетности администрации поселения до проведения оценки безхозьяственных дорог общего пользования местного значения поставить на бухгалтерский учет в составе муниципальной казны в условной оценке 1 дорога – 20 рублей.

Необходимо также внести изменения в правоустанавливающие документы, согласно акту инвентаризации дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Поселения и новые участки автомобильных дорог.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, объемов финансирования и их расходования за 2019 год

Решением Совета депутатов Арчединского сельского поселения от 19.12.2018 № 60/216 «О бюджете Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 г. объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (доходы от акцизов) в размере 392900,00 рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2019 году увеличился на + 477367,00 рублей с учетом фактически поступивших в местный бюджет доходов путем внесения в установленном порядке изменений в бюджет Арчединского сельского поселения за счет собственных доходов и составил 870267,00 рублей, доходы сложились за счет акцизов на автомобильное топливо 367900,00 рублей, собственные средства 459967,00 рублей, остатки бюджетных ассигнований, неиспользованных в отчетном финансовом году 17400,00 рублей, другие 25000,00 рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», кассовые расходы составили 730682,02 рублей или 83,9% от утвержденных бюджетных назначений (870267,00 рублей), в том числе:

АО «Фроловское автохозяйство» произведено расходов за автоуслуги по перевозке щебня и песка на территорию х. Манский по договорам на сумму 77,6 тыс. рублей;

- от 10.09.2019 № 19-70 – 32000 рублей, по счету № 136 от 17.09.2019, выполнение работ подтверждается актом по доставке щебня от 17.09.2019 № 149;

- от 10.09.2019 № 19-72 – 36000 рублей, счет от 17.09.2019 № 137, выполнение работ подтверждается актом по доставке песка для отсыпки дорог х. Манский от 17.09.2019 № 150; № 19-07 от 07.03.2019 года - 9,6 тыс. рублей, выполнение работ подтверждается актом по доставке щебня от 13.03.2019 № 18;

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», расходы произведены в сумме 539,4 тыс. рублей и направлены на оплату договора, заключенного с:

АО «Фроловское автохозяйство» за услуги по грейдированию дороги х.Манский (договор № 19-71 от 10.09.2019) - 20000,00 рублей, подтверждаются актом от 17.09.2019 № 148;

ИП Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Сердюков К.С. очистка дорог от снежных заносов по договорам всего 69300,00 рублей, в том числе: от 31.01.2019 – 39900,00 рублей, выполнение работ подтверждается актом № 1 от 31.01.2019; № 2 от 28.02.2019 – 29400,00 рублей, что подтверждается актом выполненных работ № 2 от 28.02.2019;

ИП Глава КФХ Бахмутов Виктор Валентинович за работы по очистке дорог от снега (муниципальный контракт № 1 от 24.01.2019) – 25000,00 рублей, выполнение работ подтверждается актом выполненных работ № 1 от 24.01.2019;

ИП Дзахоев Валерий Эльбрусович за выполненные работы по восстановлению дороги х. Манский в последствии весеннего паводка (муниципальный контракт №1 от 16.12.2019) – 421567,00 рублей, оплата производилась за счет средств областного бюджета (межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету сельского поселения на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации паводка) – 421567,00 рублей и средства местного бюджета (28,5 тыс. рублей), проверке представлен локальный сметный расчет, утвержденный главой администрации Арчединского сельского поселения и подрядчиком на сумму 450147,91 рублей, справка о стоимости выполненных работ и затрат, акт о приемке выполненных работ от 19.12.2019 года;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» расходы составили 37,9 тыс. рублей и направлены на оплату договоров: ИП Копченко Андрей Анатольевич за монтаж щитов автоматики уличного освещения Арчединского сельского поселения (договор № 62 от 23.12.2019) – 35988,00 рублей; Филиал ПАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго» по договорам за размещение линии совместного подвеса, технологическое присоединения энергопринимающих устройств – 1923,30 рублей;

КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» - 50666,81 рублей на приобретения щебня по договору с ООО «Калининский щебеночный завод» (№ 110 от 30.09.2019), поставка подтверждается товарной накладной № 768 от 30.09.2019.

Проведенной проверкой соблюдения законодательства о закупках товаров, работ и услуг в части соблюдения оплаты заказчиком за поставленные товары, работы и услуги администрацией Арчединского сельского поселения установлено следующее.

На основании ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона.

Согласно ч.8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включает обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) Федерального закона.

В ходе проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям договора установлены случаи несвоевременной оплаты администрацией Арчединского сельского поселения (далее Заказчик) по договорам, заключенных в 2019 году.

Реестр договоров, оплаченных в 2019 году администрацией Арчединского сельского поселения, с нарушением сроков их выполнения представлен в таблице № 1.

таблица № 1.
(в рублях).

№ дата договора	Предмет договора	Сумма договора	Порядок расчета	Счет для оплаты	Акт вып. работ /накладная	Платежное поручение
Индивидуальный предприниматель глава КФХ Бахмутов Виктор Валентинович муниципальный	выполнение работ очистка дорог от снега населенных	25000,0	в течение 30 рабочих дней после подписания акта сдачи-приемки	по счету 1 от 24.01.19	№ 1 от 26.02.2019	от 05.02.2019

контракт 1 от 24.01.19 п.3.4	пунктов на территории поселения		выполненных работ.			
Индивидуальный предприниматель Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Сердюков К.А. б/н от 31.01.19 п.3.2.	очистка дорог от снежных заносов	39900,0	не позднее 15 дней после подписания акта об оказании услуг	№ 4 от 15.02.19	от 31.01.2019 без номера	411512 от 06.03.2019
Индивидуальный предприниматель Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Сердюков К.А. № 2 от 28.02.19 п.3.2.	очистка дорог от снежных заносов	29400,0	не позднее 15 дней после подписания акта об оказании услуг	№ 8 от 01.03.19	от 28.02.2019	1986 от 10.04.2019
АО "Фроловское автохозяйство" щебня №19-70 от 10.09.19 п.2.2.	услуги по доставке	32000,0	оплата в размере 100% в течение пяти банковских дней с момента оказания услуг и подписания акта выполненных работ	136 от 17.09.2019	149 от 17.09.19	204568 от 18.10.2019
АО "Фроловское автохозяйство" №19-71 от 10.09.19 п.2.2.	услуги по грейдирован ии дорог х. Манский	20000,0	оплата в размере 100% в течение пяти банковских дней с момента оказания услуг и подписания акта выполненных работ	135 от 17.09.19		5233804 от 08.11.2019

АО "Фроловское автохозяйство" №19-72 от 10.09.19	доставка песка для отсыпки дорог х.Манский	36 000,0	оплата в размере 100% в течение пяти банковских дней с момента оказания услуг и подписания акта выполненных работ	137 от 17.09.19	№ 150 17.09.2019	523800 от 08.11.2019
АО "Фроловское автохозяйство" 19-07 от 07.03.19	доставка щебня для отсыпки дорог в х. Манский	9 620,0	оплата в размере 100% в течение пяти банковских дней с момента оказания услуг и подписания акта выполненных работ	№ 16 от 13.03.2019	№ 18 от 13.03.2019	№ от 10.04.2019
итого		191920				

Таким образом, в 2019 году администрацией Арчединского сельского поселения установлено семь случаев на общую сумму 191920,0 рублей, несоблюдения своевременной оплаты заказчиком за выполненные работы по договорам, заключенным с АО "Фроловское автохозяйство» №19-70 от 10.09.19, №19-71 от 10.09.19, №19-72 от 10.09.19, №19-07 от 07.03.19; Индивидуальный предприниматель Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Сердюков К.А. без номера от 31.01.19, № 2 от 28.02.19, Индивидуальный предприниматель глава КФХ Бахмутов Виктор Валентинович муниципальный контракт 1 от 24.01.19, тем самым нарушено ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, объемов финансирования и их расходования за 2020 год

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (доходы от акцизов) на 2020 год утвержден решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) от 20.12.2019 № 6/25 в размере 713300,00 рублей, т.е., не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда корректировался в текущем финансовом году с учетом фактически поступивших в бюджет Фроловского муниципального района доходов путем внесения в установленном порядке изменений в бюджет Арчединского сельского поселения за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету сельского поселения на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного

значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций 679050,00 рублей, доходы сложились за счет акцизов на автомобильное топливо 516050,00 рублей, остатки бюджетных ассигнований дорожных фондов, не использованные в отчетном финансовом году – 163000,00 рублей.

Расходы произведены в сумме 581873,68 рублей или 85,7% к утвержденным бюджетным назначениям, направлены на содержание сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений в указанной сумме и распределены на следующие коды бюджетной классификации расходов:

КОСГУ 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» - 490141,60 рублей и перечислены по договорам:

от 12.02.2020 № 21, заключенным с Индивидуальным предпринимателем Бахмутовым В.В. по очистке дорог от снега населенных пунктов на территории поселения – 28000,00 рублей (счет 1 от 12.02.2020 г.);

муниципальный контракт №5 от 22.12.2020г. по очистке дорог от снега на территории Поселения – 30000,00 рублей (счет № 5 от 22.12.2020). В соответствии с п. 3.4. муниципального контракта №5 от 22.12.2020г оплата производится в течение 20 рабочих дней после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ. Акт выполненных работ от 30.12.2020 № 30. Авансирование не предусмотрено, оплата произведена администрацией Арчединского сельского поселения платежным поручением от 24.12.2020 № 191453 в соответствии со счетом от 22.12.2020 № 5. Таким образом, администрацией Арчединского сельского поселения оплата оказанных услуг произведена до выполнения работ;

- от 28.02.2020 № 39 с ООО "Арчединское" за аренду трактора марки К-701 для работ по очистке от снега дорог населенных пунктов (счет 100 от 16.03.2020) – 21834,00 рублей.

В 2019 году администрацией Арчединского сельского поселения с ГБУ "Волгоградавтодор" заключен договор подряда от 09.10.2020 №41-ПДО/ПЗ на выполнение ямочного ремонта участка автомобильной дороги (кадастровый номер 34:32:010006:1613) от дома № 18/2 до здания школы МОУ «Образцовская средняя школа» в пос. Образцы стоимостью 410307,60 рублей.

В соответствии с п. 2.5.1 Договора 09.10.2020 №41-ПДО/ПЗ предварительная оплата в размере 30% в течение 5 банковских дней со дня заключения договора, с п.2.5.2 окончательная оплата в течение 10 дней со дня подписания акта выполненных работ.

Договором предусматривается авансирование, но администрацией Арчединского сельского поселения оплата произведена единожды платежным поручением от 11.11.2020 № 811699 в соответствии со счетом №АУ00-000139 от 19.10.2020.

Таким образом, администрацией Арчединского сельского поселения нарушен срок оплаты оказанных услуг ГБУ «Волгоградавтодор».

На акте о приемке выполненных работ дата отсутствует.

В ходе проверки главой Арчединского сельского поселения представлена копия письма от ГБУ «Волгоградавтодор» от 14.05.2021 № 32 с пояснением, что ГБУ «Волгоградавтодор» находится в г. Волгограде, то договор нарочно отправлялся и возвращался для подписания всех необходимых документов. Документы, на основании которых производится оплата за выполненные работы (договор, счет-фактура, акт выполненных работ) фактически были переданы Арчединскому сельскому поселению 02.11.2020 года. Претензий по оплате от ГБУ "Волгоградавтодор" (Приложение № 1 - копия письма от ГБУ «Волгоградавтодор» от 14.05.2021 № 32);

КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» - 62373,08 рублей, средства направлены на следующие цели:

Филиал ПАО "МРСК Юга"-«Волгоградэнерго» по договору №34002001003034 от 01.07.2020 за услуги по размещению линии совместного подвеса – 373,08 рублей.

В 2020 году администрацией Арчединского сельского поселения с ООО "ВолгоДорСтройПроект" заключен договор №ДП/14/20 от 30.11.2020 на проведение инвентаризации улично-дорожной сети п. Образцы на сумму 62000,00 рублей. Оплата произведена в соответствии со счетом № 83 от 30.11.2020 платежным поручением от 21.12.2020 № 68540.

В соответствии с Договором №ДП/14/20 от 30.11.2020 оплата производится в течение 10 календарных дней после сдачи работ. Акт выполненных работ подписан от 07.12.2020 № 81. Администрацией Арчединского сельского поселения нарушен срок оплаты оказанных услуг.

КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» - 19392,00 рублей на приобретения щебня по договору с ООО «Калининский щебеночный завод» по договору № 114 от 11.10.2020 года, поставка щебня подтверждается товарной накладной;

КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» по соглашению № 3 от 24.03.2020 о передаче полномочий по решению вопросов местного значения на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в части организации освещения улично-дорожной сети в сумме 9967,00 рублей.

Реестр договоров, оплаченных в 2020 году администрацией Арчединского сельского поселения, с нарушением сроков их выполнения представлен в таблице № 2.

таблица № 2.
(в рублях).

№ дата договора	Предмет договора	Сумма договора	Порядок расчета	Счет для оплаты	Акт вып. работ /накладная	Платежное поручение
Индивидуальный предприниматель глава КФХ Бахмутов Виктор Валентинович муниципальный контракт 5 от 22.12.20 п.3.4	выполнение работ очистка дорог от снега населенных пунктов на территории поселения	30000,0	в течение 20 рабочих дней после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ.	по счету 5 от 22.12.20	№ 30 от 30.12.2020	от 24.12.2020 № 191453
ГБУ "Волгоградавтодор" №41-ПДО/ПЗ от 09.10.2020	выполнение ямочного ремонта участка автомобильной дороги	410307,6	предварительная оплата в размере 30% в течение 5 банковских дней со дня заключения договора, окончательная оплата в течение 10 дней со дня подписания акта вып. работ	счет №АУ00-000139 от 19.10.2020	дата не указана	11.11.2020 № 811699
ООО "ВолгоДорСтройПроект"	проведение инвентариза	62 000,00	оплата в течение 10 календарных	№ 83 от 30.11.2020	от 07.12.2020 № 81	от 21.12.2020 № 68540

№ДП/14/20 от 30.11.2020	ции улично- дорожной сети п.Образцы		дней после сдачи работ			
итого		502307,6				

Таким образом, в 2020 году администрацией Арчединского сельского поселения установлено несоблюдение своевременной оплаты заказчиком за выполненные работы по договорам, заключенным с Индивидуальный предприниматель Глава крестьянского (фермерского) хозяйства, ГБУ "Волгоградавтодор" №41-ПДО/ПЗ от 09.10.2020, ООО "ВолгоДорСтройПроект" №ДП/14/20 от 30.11.2020 на общую сумму 502307,6 рублей, тем самым, нарушено ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

За нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) должностных лиц заказчика при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом в соответствии со статьей 7.32.5 КоАП влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Проверка соблюдения законодательства в части проведения электронного аукциона за период с 01.01.2019 – 31.12.2019

В соответствии с п.2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» распоряжением Главы Арчединского сельского поселения от 10.01.2014 №01-р возложены функции контрактного управляющего, ответственного за осуществление всех закупок на Главный специалист по учету и отчетности Козловскую Светлану Владимировну.

Согласно должностной инструкции, утвержденной Главой Арчединского сельского поселения от 12.02.2018 № 10-р определяет порядок и процедуру закупки, критерии и нормы проведения сделок по закупке, определяет и согласовывает порядок расчетов с поставщиками, принимает решения о необходимых изменениях условиях работы с конкретными поставщиками, а также решения о размерах дальнейших закупках или об их возможных прекращениях.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с ч. 23 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Кроме того, принцип профессионализма Заказчика заложен в статьях 6 и 9 Федерального закона № 44-ФЗ.

Главный специалист по учету и отчетности Арчединского сельского поселения Козловская С.В. имеет средне-специальное образование (Волгоградский кооперативный техникум) и диплом повышения уровня квалификации в сфере закупок № 510-1-КС-260-2ПЗ/К-17 от 28.04.2017 АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации» г. Пенза.

Проверка финансового обеспечения на осуществления закупок для муниципальных нужд

В проверяемом периоде администрация Арчединского сельского поселения самостоятельно осуществляло планирование, заключение и исполнение контрактов.

В 2019 году заключен муниципальный контракт № 1 от 16.12.2019, администрацией Арчединского сельского поселения в лице Главы Алеуловой Марины Евгеньевны и Индивидуальным предпринимателем Дзахоевым Валерием Эльбрусовичем в части выполнения работ по восстановлению автомобильной дороги в х. Манский (покрытие переходного типа) во Фроловском муниципальном районе Волгоградской области при ликвидации последствий весеннего паводка» в сумме 450147,91 рублей.

Способ определения подрядчика – электронный аукцион, начальная максимальная цена контракта 450147,91 рубль.

Согласно статье 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для расчета начальной (максимальной) цены контракта применен проектно-сметной метод.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета за 2019 год (форма № 0503127) сумма планирования 450147,91 рублей; сумма утвержденных бюджетных назначений на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг составила 450147,91 рублей (в том числе средства областного бюджета 421567,00 рублей, местного бюджета – 28580,91 рублей). Израсходовано бюджетных средств на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг в сумме 450147,91 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане – графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытом способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом 44-ФЗ в целях обеспечения взаимосвязи таких документов. Нарушений вышеназванной нормы законодательства не установлено.

В соответствии с п. 3. Постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 (ред. от 16.08.2018) "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней заказчиком - бюджетными учреждениями, созданными субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с [частями 2 и 6 статьи 15](#) Федерального закона, - со дня утверждения сметы расходов.

Решением Совета депутатов Арчединского сельского поселения от 19.12.2018 № 60/216 «О бюджете Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 г.

Согласно п.4 постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении правил размещения в единой информационной системе в сфере планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов – графиков товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» размещение в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня их утверждения.

Исходя из информации, содержащейся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) план-график закупок на 2019 год утвержден и размещен Заказчиком в структурированной форме № 201901293000355001 на официальном сайте zakupki.gov.ru 30.10.2019 года, план закупок 24.10.2019 года, т.е. в соответствии с законодательством.

Оценка эффективности закупок

В рамках аудита в сфере закупок проведена оценка эффективности закупок, произведённых администрацией Арчединского сельского поселения, в ходе обоснования и законности выбора способа определения поставщика при осуществлении закупок нарушений не установлено. Оценка проводилась по завершённым закупкам, осуществлённым за проверяемый период, посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Расходы на закупки, произведенные Администрацией Арчединского сельского поселения, соответствуют целям закупок, предусмотренных ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществлены с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева

Глава Арчединского сельского поселения
Фроловского муниципального района

М.Е. Алеулова

Главный специалист по учету и отчетности
администрации Арчединского сельского поселения

С.В. Козловцева

Один экз. акта получен