

АКТ № 16

внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств - Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района за 2020 год.

от 02.03.2021 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением от 25.12.2020 № 23 председателя контрольно-счетной палаты и на основании удостоверения от 26.02.2021 № 13 председателем контрольно-счетной палаты Мордовцевой И.В. в Муниципальном казенном учреждении «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» (далее по тексту – МКУ «Централизованная бухгалтерия») проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств - Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района (далее по тексту - Финансовый отдел) за 2020 год.

С распоряжением на проведение проверки и программой проверки ознакомлен – начальник финансового отдела Лысенко Н.В.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 01.03.2021 по 02.03.2021 года.

Общие сведения

Финансовый отдел в проверяемом периоде осуществлял деятельность на основании Положения о Финансовом отделе, утвержденного постановлением Администрации от 22.06.2010 № 461, в соответствии с которым, на Финансовый отдел возложены основные задачи и функции:

составление проекта бюджета Фроловского муниципального района, организация казначейского исполнения местного бюджета и контроль за его исполнением, управление средствами на едином счете бюджета Фроловского муниципального района, учет доходов и расходов Фроловского муниципального района, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств Фроловского муниципального района, составление и ведения кассового плана Фроловского муниципального района, составление и ведение сводную бюджетную роспись, вносит в нее изменения, составляет и ведет кассовый план Фроловского муниципального района, организует казначейское исполнение местного бюджета, составляет консолидированный отчет о кассовом исполнении Фроловского муниципального района, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности Фроловского муниципального района на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств, составление отчетности об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района и рассмотрение бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также внесение предложений об устранении выявленных недостатков.

Финансовый отдел является юридическим лицом. Организационно - правовая форма - казенное учреждение. Финансирование деятельности Финансового отдела осуществляется за счёт средств местного бюджета. Имущество Финансового отдела является муниципальной собственностью муниципального района и закреплено за ним на праве оперативного управления.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учёт российской организации в налоговом органе серии 34 № 003153451 с присвоением идентификационного номера налогоплательщика 3439009485 и кодом причины постановки на учёт 343901001; о государственной регистрации юридического лица от 24.12.2009 года серии 34 № 003495987, в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании

юридического лица за основным государственным регистрационный номер (ОГРН) 1093456001264.

Должностными лицами, ответственными за выполнение возложенных на Финансовый отдел полномочий в проверяемом периоде является начальник финансового отдела – Лысенко Наталья Викторовна.

Юридический адрес Финансового отдела: 403518, Волгоградская область, Фроловский район, поселок Пригородный, ул. 40 лет Октября, 336/3. Фактический адрес Финансового отдела: 403531, Волгоградская область, город Фролово, ул. Фрунзе, 87.

В проверяемом периоде между Финансовым отделом и МКУ «Централизованная бухгалтерия» заключен договор о бухгалтерском обслуживании, согласно которому принимает полномочия по ведению бухгалтерского учета: ведение бухгалтерского и налогового учета в соответствии с действующим законодательством РФ и учетной политикой на основании первичных документов; участие в проведении инвентаризации материальных ценностей; составление и сдача в установленные действующим законодательством РФ сроки бухгалтерской и налоговой отчетности; консультирование по вопросам бухгалтерского учета, составлению отчетности и налогообложения, а также осуществление всех иных действий, предусмотренных действующей нормативно-правовой базой, регулирующей финансово-хозяйственную деятельность казенных учреждений.

Проверкой установлено:

Проверка соответствия показателей годового отчета об исполнении местного бюджета соответствующему решению о местном бюджете, в том числе сводной бюджетной росписи

Бюджет Фроловского муниципального района на 2020 год утвержден решением Фроловской районной Думы от 09.12.2019 № 77/578 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Решение о бюджете Фроловского муниципального района) по доходам и расходам в сумме 284631,4 тыс. рублей, дефицит не планировался.

В соответствии с Приложением № 1 к Решению о бюджете Фроловского муниципального района, полномочием главного администратора доходов районного бюджета на 2020 год наделен Финансовый отдел (КВСП 927).

Финансовый отдел подведомственных учреждений не имеет.

Отчетность Финансового отдела подписана начальником Финансового отдела – Лысенко Н.В. и главным бухгалтером МКУ «ЦБ Фроловского МР» Бабаковой В.В. и сдана в Финансовый отдел в установленный срок, что соответствует требованиям п. 6 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой полноты отражения в решении о бюджете муниципального района основных характеристик бюджета и показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Согласно пункту 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе начальник Финансового отдела имеет право утверждать сводную бюджетную роспись районного бюджета и вносить изменения в сводную бюджетную роспись районного бюджета.

В соответствии с п. 2.1. ст. 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. В случае принятия закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете руководитель финансового органа (органа управления государственным внебюджетным фондом) утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

Согласно пунктам 134, 180 Инструкции № 191н, в отчете ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделу «Доходы бюджета» в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете, по разделу «Расходы бюджета» в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в

соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, финансовый орган муниципального района составляет бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района и представляет ее в финансовый орган субъекта Российской Федерации в установленные сроки, из нее Отчет (ф. 0503317) составляется на основании данных Отчета (ф. 0503117) и сводных Справок (ф. 0503125).

Проверкой соответствия данных годовых объемов утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год доходной и расходной части бюджета отчетных форм 0503117, 0503317, составленных по состоянию на 01.01.2021 года, показателей сводной бюджетной росписи на 31.12.2020 года установлено не соответствие Решению о бюджете Фроловского муниципального района на общую сумму 204,2 тыс. рублей.

Таким образом, данные сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317, но не соответствуют показателям Решения о бюджете Фроловского муниципального района. Данный факт не является нарушением Инструкции № 191н и не привел к недостоверности консолидированной отчетности по состоянию на 01.01.2021 года.

Согласно пояснительной записке начальника Финансового отдела изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ. Несоответствие показателей сводной бюджетной росписи, утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317 Решению о бюджете Фроловского муниципального района возникло в связи с поступлением после 21.12.2020 года от комитетов Волгоградской области уведомлений и бюджетных средств, в том числе:

комитет экономической политике и развитию Волгоградской области – 86,6 тыс. рублей, комитет юстиции Волгоградской области – 129,7 тыс. рублей (уведомления № ЗАГС-р /77017/31/2020 от 08.12.2020, № ЗАГС-ст /31/85/470/2020 от 08.12.2020), комитет образования – 192,6 тыс. рублей (уведомление 83150 от 22.12.2020, комитет социальной защиты – 1020,7 тыс. рублей (уведомление 1072 от 25.12.2020 – 1020,0 тыс. рублей, № 986 от 13.11.2020 +354,2 тыс. рублей).

Своевременность и полнота предоставления бюджетной отчетности

Годовая отчетность об исполнении бюджета Фроловского муниципального района за 2020 год Финансовым отделом представлена в комитет финансов Волгоградской области в полном объеме и в установленный срок, которая подписана начальником Финансового отдела.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ Финансовым отделом определен состав, порядок и сроки предоставления годовой отчетности за 2020 год и доведен до главных распорядителей, получателей бюджетных средств Фроловского муниципального района письмом от 18.01.2021 № 18 «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2020 год».

Главными распорядителями в Финансовый отдел представлена бюджетная отчетность в установленный срок, о чем на Балансах главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) стоит отметка Финансового отдела, что соответствует п. 10 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой соответствия предоставленной финансовому органу отчетности по полноте предоставления с требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и письма от 18.01.2021 № 18, нарушений не установлено.

Формы предоставленной главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, получателем средств местного бюджета годовой бюджетной отчетности, соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

Проверка соответствия годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности, предоставляемой соответствующим финансовым органом муниципального образования в вышестоящий финансовый орган данным бюджетной отчетности

Проведенной проверкой годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности, предоставляемой Финансовым отделом в комитет финансов Волгоградской области установлено, что годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 7 Инструкции № 191н предоставляется на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных главным распорядителем бюджетных средств, администратором, главным администратором доходов бюджета, администратором, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, финансовым органом путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям.

Сравнением данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета по доходам местного бюджета с данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям № 1274971 по состоянию на 01.01.2021 года (ф. 0531817), предоставляемой Финансовому отделу Управлением Федерального казначейства по Волгоградской области, нарушений не установлено. Сумма фактически поступивших доходов на единый счет местного бюджета соответствует данным годовой бюджетной отчетности муниципального района, нарушений не установлено.

Проведенной проверкой Отчета об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503317) по показателям бюджета муниципального района установлено, что данные показатели соответствуют данным Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), расхождений не установлено.

Проведенной сверкой данных Баланса исполнения консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503320) и консолидированного Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) по показателям бюджета муниципального района с данными Балансов главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Отчетов о финансовых результатах деятельности ГРБС (ф. 0503121), расхождений не установлено.

Выборочная проверка достоверности сводной бюджетной отчетности главных администраторов доходов местных бюджетов, администраторов доходов местных бюджетов, главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, с данными бюджетной отчетности

Проведенной проверкой сводной годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета установлено, что в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 7 Инструкции № 191н главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Проведенной сверкой годовых отчетов главных администраторов средств местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета Администрации (КВСП

902), а именно: проверкой показателей сводных форм бюджетной отчетности ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503130), ф.0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503127), ф.0503121 «Отчёт о финансовых результатах деятельности» (далее – ф.0503121) за 2020 год с соответствующими показателями указанных форм получателей бюджетных средств с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Проведенной сверкой годовых отчетов главных администраторов средств местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета Отдела образования (КВСР 913), а именно: проверкой показателей сводных форм бюджетной отчетности далее – ф.0503130, ф.0503127, ф.0503121 за 2020 год с соответствующими показателями указанных форм получателей бюджетных средств с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности, расхождений не установлено.

Анализ бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе

Бюджетные правоотношения на территории Фроловского муниципального района в проверяемом периоде регулировались законодательными актами Российской Федерации, Волгоградской области, Уставом муниципального района и решениями Фроловской районной Думы.

Основным документом, регламентирующим бюджетный процесс во Фроловском муниципальном районе, является Положение о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе, утвержденное решением Фроловской районной Думы от 17.03.2017 № 40/302 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Согласно п. 4 ст. 4 Положения о бюджетном процессе финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту - Финансовый отдел) разрабатывает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и кассового плана исполнения районного бюджета; составляет и ведет сводную бюджетную роспись районного бюджета; устанавливает порядок составления бюджетной отчетности районного бюджета и консолидированной бюджетной отчетности Фроловского муниципального района; составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района на основании отчета об исполнении районного бюджета, отчетности и материалов, представленных органами местного самоуправления района.

В соответствии со статьей 21 Устава Фроловского муниципального района исполнительно-распорядительным органом Фроловского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, является администрация района.

Приказом финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 01.07.2019 № 20 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Фроловского муниципального района в текущем финансовом году».

К компетенции администрации Фроловского района относятся составление проекта бюджета муниципального района (статья 22 Устава Фроловского муниципального района).

Исполнение бюджета в Фроловском муниципальном районе возлагается на соответствующий финансовый орган - Финансовый отдел, что соответствует требованиям ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ и организуется согласно требованиям ст. 217, ст. 217.1 Бюджетного кодекса РФ на основе показателей сводной бюджетной росписи и утвержденного кассового плана.

Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ приказом финансового отдела от 01.07.2019 № 21 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района).

Первоначально сводная бюджетная роспись районного бюджета на 2020 год на плановый период 2021 и 2021 годов утверждена 23.12.2020 года. В ходе исполнения бюджета по доходам и расходам в течение 2020 года в показатели сводной бюджетной росписи вносились 13 раз изменения.

Проверка отдельных форм отчетности

Проверка баланса (ф. 0503130) ГРБС

Баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета – «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» сформирован по состоянию на 1 января 2021 года. Проверкой сопоставления бухгалтерской отчетности на 31.12.2020 года и на начало 2021 года установлено, что сальдо по счетам перенесено из предыдущего периода и не содержит искажений.

Проверка отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503127)

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета - «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» за 2020 год составлен на основании данных по исполнению бюджета получателей средств бюджетов, администраторов поступлений в бюджет в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Расхождений данных гр. 4 формы с объемами доходов, утвержденных Решением о бюджете Фроловского муниципального района на 2020 и плановый период 2020-2021 гг. по подразделу 0106 «Финансовый отдел Фроловского муниципального района» и расходов, отраженных в смете расходов, не установлено.

Анализом неиспользованных назначений по ассигнованиям (гр.10 формы 0503127) и лимитам бюджетных обязательств (гр.11 формы 0503127) в сумме 113,5 тыс. рублей, установлено следующее. Средства по кодам бюджетной классификации не использованы полностью за счет недостаточного объема средств муниципального бюджета.

Проверка отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)

Отчет по финансовому отделу составлен в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2021 года содержит данные о финансовых результатах его деятельности. Расхождений не установлено.

Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении муниципального бюджета в 2020 году

На 2020 год бюджет Фроловского муниципального района утвержден решением Думы Фроловской районной Думы от 09.12.2019 № 77/578 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение Думы от 09.12.2019 № 77/578).

Решением Думы от 09.12.2019 № 77/578 утверждены основные характеристики бюджета на 2020 год:

1) Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 284631,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 173023,6 тыс. рублей;

2) Общий объем расходов бюджета муниципального района в сумме 284631,4 тыс. рублей.

3) Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района не планировался.

В течение 2020 года в бюджет муниципального района вносились изменения, которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик бюджета.

С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 12 раз), внесенных решениями Думы муниципального района. Решение Думы муниципального района от 21.12.2020 № 98/708 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:

1) общий объем утвержденных доходов бюджета муниципального района составил 315608,6 тыс. рублей (+10,9 % от первоначально утвержденного объема доходов), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 199201,2 тыс. рублей (+15,1% от первоначально утвержденного объема безвозмездных поступлений);

2) общий объем расходов бюджета муниципального района составил в сумме 324010,0 тыс. рублей (+ 7,7 % от первоначально утвержденного объема расходов);

3) Бюджет по состоянию на 01.01.2021 по плану с дефицитом в сумме 8401,4 тыс. рублей, первоначально планировался бездефицитным.

Исполнение бюджета составило: по доходам 318984,0 тыс. рублей или 101,1 % от уточненного плана (315608,6 тыс. рублей), по расходам - 311100,0 тыс. рублей (323805,8 тыс. рублей) или 94,1 % от уточненного плана (324010,0 тыс. рублей).

Основные характеристики бюджета муниципального района на 2020 год представлены в таблице 1.

| Наименование показателя | Утверждено первоначальным решением о бюджете на 2020 г | Утверждено уточненным решением о бюджете на 2020 г | Увеличение (+), уменьшения (-) в абсолютных суммах |
|---|--|--|--|
| Общий объем доходов, в том числе: | 284631,4 | 315608,6 | +30977,2 |
| Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений | 111607,8 | 116407,4 | +4799,6 |
| Безвозмездные поступления | 173023,6 | 199201,2 | +26177,6 |
| Расходы | 284631,4 | 324010,0 | +39378,6 |
| Дефицит (-) | | 8401,4 | |

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (284631,4 тыс. рублей) увеличились на +30977,2 тыс. рублей и составили 315608,6 тыс. рублей (на + 10,9 %), в том числе:

- собственные доходы увеличились на +4799,6 тыс. рублей (первоначально утвержденные доходы 111607,8 тыс. рублей);

- безвозмездные поступления по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме + 24798,8 тыс. рублей или на 14,3 %, первоначальные назначения 173023,6 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации +197,8 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций – 397,4 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления - 911,2 тыс. рублей;

- доходы бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет - 70,1 тыс. рублей.

Объем расходов увеличился на +39378,6 тыс. рублей и составил 324010,0 тыс. рублей (на 13,8%) за счет увеличения расходов на решение вопросов местного значения и передаче государственных полномочий.

Остаток средств на едином счете бюджета на конец отчетного периода (на 01.01.2021 года) составил 16707,0 тыс. рублей (16595,2 тыс. рублей – муниципальный бюджет).

Анализ изменения остатка средств бюджета Фроловского муниципального района на едином счете бюджета представлен в таблице 2:

таблица 2
(в тыс. рублях)

| Наименование показателя | Остаток средств на 01.01.2020 | Остаток средств на 01.01.2021 | «+» увеличение остатка, «-» уменьшение остатка |
|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|---|
| Собственные средства | 8368,7 | 16595,2 | +8226,5 |
| Областные средства | 435,0 | 110,9 | -324,1 |
| средства сельских поселений | 19,2 | 0,9 | -18,3 |
| Итого остаток средств бюджета | 8822,9 | 16707 | +7884,1 |

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями), дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Первоначально дефицит бюджета не планировался. Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) - Фроловский муниципальный район на 2020 год дефицит бюджета не планировался, источником финансирования - изменение остатков средств на счетах бюджета, уточненный муниципальный бюджет принят с дефицитом, источником финансирования является изменение остатков средств на счете района 8401,4 тыс. рублей.

Администрирование доходов финансовым отделом

Во исполнение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в целях обеспечения поступления платежей в доход бюджета Фроловского муниципального района приказом начальника финансового отдела администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области от 09.01.2019 № 12 определен перечень доходов бюджета Фроловского муниципального района администрируемых финансовым отделом администрации по главе 927.

Приложением № 4 Решения о районном бюджете на 2020 год финансовый отдел определен главным администратором доходов районного бюджета. Приложением № 2 Решения о районном бюджете на 2020 год определено администрирование финансовым отделом доходов, администрирование которых может осуществлять главными администраторами доходов бюджета района в пределах их компетенции».

Финансовым отделом в 2020 году получены безвозмездные поступления в сумме 2555,3 тыс. рублей или 100,5 % от утвержденных бюджетных назначений (2540,1 тыс. рублей), в том числе:

- невыясненные поступления – 16,8 тыс. рублей (первоначально не планировались);
- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетам 2480,2 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 59,9 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – 1,6 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 160.1 БК РФ и Порядку осуществления органами местного самоуправления Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района, утвержденному постановлением Главы Фроловского муниципального района от 25.04.2013 г. № 373 (в редакции от 12.12.2013 № 1054) перечни главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, перечни закрепляемых за ними доходов и источников финансирования дефицита бюджета предусмотрены статьей 2 проекта бюджета (код ведомства 902 «Администрация Фроловского муниципального района», 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района», 927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района»).

Таким образом, финансовым отделом созданы необходимые условия для администрирования доходов районного бюджета.

Полномочия администратора доходов, предусмотренные ст.160.1 БК РФ по представлению сведений необходимых для составления проекта районного бюджета, а также составления и ведения кассового плана исполнялись финансовым отделом должным образом.

Соблюдение бюджетного законодательства, нормативных правовых актов РФ, Волгоградской области и органов местного самоуправления при исполнении бюджета Фроловского муниципального района

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства при формировании муниципального бюджета администрацией Фроловского муниципального района разработаны следующие нормативно-правовые акты при составлении и рассмотрении проекта бюджета Фроловского муниципального района:

-Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 01.07.2019 № 19, в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ;

-Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий утвержден постановлением Главы Фроловского муниципального района от 20.09.2017 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Фроловского муниципального района и финансового обеспечения выполнения этого задания» (норма закона ст. 69.2 БК РФ);

-Порядок осуществления полномочий главных администраторов доходов утвержден постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 07.04.2013 № 373 «О порядке осуществления исполнительными органами местного самоуправления Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района (норма закона ст. 160.1 БК РФ);

- Порядок и сроки составления проекта бюджета утвержден постановлением Главы Фроловского муниципального района от 06.08.2018 № 548 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 03.07.2012 № 484, от 11.09.2014г. № 594) (норма закона ст. 169, 184, 185 БК РФ);

-Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования утвержден постановлением Главы Фроловского муниципального района от 31.05.2012 г. № 391 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-

экономического развития Фроловского муниципального района», в соответствии со ст.12 «Положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе» (норма закона ст. 173 БК РФ);

- Положение о муниципальных программах Фроловского муниципального района, утвержденного постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 13.09.2013 № 783 (с изменениями) (норма закона ст. 179 БК РФ);

- Порядок проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ Фроловского муниципального района утвержден постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 04.10.2013 г. № 851 «О порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ Фроловского муниципального района» (норма закона ст. 179 БК РФ) (изменения);

- Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденной постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 30.10.2013 № 937 (с изменениями).

Годовая отчетность представлена главными администраторами в срок, установленный Положением о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе.

Анализ исполнения утвержденных ассигнований в разрезе функциональной классификации и расходов бюджета по данным бюджетной отчетности

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы финансового отдела администрации Фроловского муниципального района утвержден приказом финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 09.10.2017 № 18 в соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

На 2020 год в соответствии с решением Фроловской районной Думы 09.12.2019 № 71/578 первоначальная бюджетная смета финансового отдела составлена на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления 3714,6 тыс. рублей. Финансовое обоснование и расчеты к первоначальной смете представлены. Уточненная смета расходов утверждена начальником финотдела в сумме 3654,4 тыс. рублей.

Результаты проверки и анализа исполнения муниципального бюджета по расходам.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 219.1 БК РФ, приказом финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 01.07.2019 № 21, утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Фроловского муниципального района, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета) (далее - Порядок 01.07.2019 № 21).

Согласно нормам Порядка от 01.07.2019 № 21 бюджетная роспись главного распорядителя – финансового отдела составлена и утверждена на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, и лимитами бюджетных обязательств в установленных формах.

Проверка соответствия плановых показателей, отраженных в бюджетной отчетности ГРБС показателям решения о бюджете с учетом изменений, внесенных в исполнение бюджета, показателей бюджетной отчетности ГАБС соответствующим показателям

бюджетной росписи ГРБС с учетом всех изменений, внесенных по состоянию на конец отчетного периода.

Сопоставление показателей проверяемых форм бюджетной отчетности и соответствующих показателей бюджетной росписи ГРБС в части расходов бюджета проведено выборочно по разделу, подразделу, кода бюджетной классификации расходов бюджетов. Расхождений не установлено.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) кассовые расходы за 2020 год отражены по кодам бюджетной классификации: глава 927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района», раздел 0100 «Общегосударственные вопросы», подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора».

В ходе анализа формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов» (далее - Отчет об исполнении бюджета ГРБС) установлено, что коды классификации доходов и расходов бюджета, их наименования, отраженные в годовой бюджетной отчетности ГАБС, соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

В соответствии с пунктом 55 Инструкции № 191н в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета ГРБС по разделу «Расходы бюджета» отражена сумма утвержденных (доведенных) бюджетных ассигнований главному распорядителю (распорядителю, получателю) бюджетных средств на отчетный финансовый год согласно утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Финансового отдела на 2020 год были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 3654,4 тыс. рублей.

Расходы на содержание сотрудников Финансового отдела и материально-техническое обеспечение произведены за счет средств муниципального бюджета и бюджетов сельских поселений (по соглашениям по переданным полномочиям) произведены в пределах бюджетных назначений и составили 3540,9 тыс. рублей, что соответствует данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

В соответствии с пунктом 56 Инструкции № 191н в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» раздела «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета ГРБС отражены суммы соответствующие утвержденным (доведенным) ГРБС лимитам бюджетных обязательств в объеме годовых назначений текущего финансового года, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

Руководствуясь пунктом 57 Инструкции № 191н, проведен анализ графы «Неисполненные назначения» Отчета об исполнении бюджета ГРБС.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2020 год составила 113,5 тыс. рублей, в том числе:

- по строке 927 0106 9000003010 121 213 «Начисления на зарплату» - 95,3 тыс. рублей,

- по строке 927 0106 9000003010 242 310 «Начисления на зарплату» - 10,0 тыс. рублей,

- по строке 927 0106 9000003010 242 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 2,5 тыс. рублей;

- по строке 927 0106 9000003010 244 221 «Услуги связи» - 1,3 тыс. рублей;

- по строке 927 0106 9000003010 244 226 «Прочие работы и услуги» - 4,0 тыс. рублей;

- по строке 927 0106 9000003010 853 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах» - 0,3 тыс. рублей.

В ходе анализа установлено соответствие показателей Отчета об исполнении бюджета ГРБС показателям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164).

Анализ исполнения расходов Финансового отдела по разделам, подразделам бюджетной классификации представлен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

| Статьи расходов | Утверждено бюджетных назначений | Фактическое исполнение | % исполнения | неисполненные назначения |
|---|---------------------------------|------------------------|--------------|--------------------------|
| 211 «Заработная плата» | 2579,3 | 2579,3 | 100,0 | - |
| 213 «Начисления на зарплату» | 825,0 | 729,8 | 88,5 | 95,3 |
| 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» | 13,3 | 13,2 | 100,0 | 0,1 |
| 221 «Услуги связи» | 64,6 | 64,6 | 100,0 | - |
| 221 «Услуги связи» | 1,5 | 0,2 | 13,3 | 14,8 |
| 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» | 15,0 | 15,0 | 100,0 | - |
| 226 «Прочие услуги» | 12,4 | 12,4 | 100,0 | - |
| 226 «Прочие услуги» | 20,9 | 16,9 | 80,9 | 4,0 |
| 226 «Прочие услуги» | 55,8 | 55,8 | 100,0 | - |
| 310 «Увеличение стоимости основных средств» | 10,0 | - | - | 10,0 |
| 310 «Увеличение стоимости основных средств» | 20,4 | 20,4 | - | - |
| 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» | 25,6 | 25,6 | - | - |
| 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» | 2,5 | - | - | 2,5 |
| 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» | 4,1 | 4,1 | 100,0 | - |
| 291 «Налоги, пошлины и сборы» | 3,7 | 3,7 | 100,0 | - |
| 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах» | 0,3 | - | - | - |
| Всего | 3654,4 | 3541,0 | 96,9 | 96,9 |

В целом расходы в 2020 году состоят из расходов на текущее содержание (расходов на заработную плату с начислениями и материально-техническое обеспечение). Основной удельный вес составляют расходы на заработную плату и начисления на нее, которые составляют 72,8 % от общих расходов на содержание финансового отдела.

В 2020 году по виду расходов 121 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения», КОСГУ 211 «Заработная плата» за счет средств муниципального бюджета произведены в пределах бюджетных назначений и составили в сумме 2579,3 тыс. рублей, КОСГУ 213 «Начисления на заработную плату» - 729,8 тыс. рублей.

На 01.01.2020 год (утверждено 25.12.2020) действовало штатное расписание, утвержденное начальником финансового отдела в количестве 10 штатных единиц муниципальных служащих с месячным фондом оплаты труда 208,5 тыс. рублей, фактическая численность – 9 человек, на 02.11.2020 – в количестве 11 единиц, фактически замещают 9 человек, 222,8 тыс. рублей.

Оплата труда муниципальных служащих финансового отдела в 2020 году осуществлялась в соответствии с Положением о денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 25.11.2019 № 76/563. Проверкой правильности установления должностных окладов на 2020 год превышения предельных нормативов не установлено.

По остальным статьям бюджетной классификации (кроме заработной платы и начислений) расходы составили 231,8 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ:

КОСГУ 221 «Услуги связи» - 64,8 тыс. рублей,

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 15,0 тыс. рублей,

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 85,1 тыс. рублей,

КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» - 8,9 тыс. рублей;

КОСГУ 291 «Налоги, сборы и пошлина» - 3,7 тыс. рублей произведена оплата за негативное воздействие на окружающую среду, госпошлина;

КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» расходы произведены в сумме 29,7 тыс. рублей.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По данным бухгалтерского учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» Отчета об исполнении бюджета (форма 05037169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» МКУ по Главному распорядителю бюджетных средств – «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность составила 79,4 тыс. рублей: ПАО «Ростелеком» - 5,5 тыс. рублей, Фонд социального страхования – 73,9 тыс. рублей, кредиторская – 84,4 тыс. рублей: заработная плата – 34,2 тыс. рублей, перечисления во внебюджетные фонды - 47,2 тыс. рублей, больничные листы – 3,0 тыс. рублей.

На 01.01.2021 года дебиторская задолженность уменьшилась и составила 24,4 тыс. рублей: ПАО «Ростелеком» - 5,5 тыс. рублей, Фонд социального страхования – 20,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность уменьшилась и составила 60,4 тыс. рублей..

Проверка размещения налоговой отчетности

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налогоплательщики-организации обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, за исключением случаев, когда организация в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" не обязана вести бухгалтерский учет.

Состав бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций государственного

сектора согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" устанавливается в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - приказ № 191н), установлен состав форм бюджетной отчетности для органов государственной власти, иных органов и организаций, указанных в пункте 1 названной Инструкции.

За 2020 год годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность должна быть сдана не позднее 1 апреля 2021 года.

Заключение

В ходе проведенной проверки установлено, что представленная годовая бюджетная отчетность бюджетных средств бюджетная отчетность по ГРБС «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» за 2020 год является достоверной. Выделенные бюджетные ассигнования использованы по целевому назначению и подтверждаются первичными бухгалтерскими документами.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева

Начальник финансового отдела
администрации Фроловского муниципального района

Н.В. Лысенко

Начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия
Фроловского муниципального района

А.В. Миронов

Главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия
Фроловского муниципального района»

В.В. Бабакова

Один экз. акта получен

начальником МКУ «Централизованная

бухгалтерия Фроловского муниципального района»