

Утверждаю

Председатель КСП Фроловского
муниципального района
И.В. Мордовцева
« » _____ 2021 года

Отчет
внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год главным администратором
средств бюджета – Отдел образования администрации
Фроловского муниципального района.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункта 3 Плана работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год, утвержденного распоряжением КСП от 25.12.2019 № 25.

Цель проведения проверки: полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (ГАБС), ее соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС; анализ эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов Фроловского муниципального района; анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Фроловского муниципального района.

Проверяемый период: 01.01.2020 - 31.12.2020 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2021 по 29.03.2021 года.

Объект (Объекты) контрольного мероприятия: Отдел образования администрации Фроловского муниципального района.

Характеристика объекта: деятельность отдела образования администрации Фроловского муниципального района (далее – Отдел образования) до 12.07.2016 года осуществлялось в соответствии с Положением, утвержденным постановлением И.о. главы Фроловского муниципального района от 13.02.2012 № 88, с 13.07.2016 в соответствии с Положением, утвержденным главой администрации Фроловского муниципального района от 13.07.2016 № 420.

Полномочия отдела образования: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях; создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных образовательных организациях; организация отдыха детей в каникулярное время...

Форма собственности – муниципальная собственность, организационно-правовая форма – бюджетное учреждение, вид экономической деятельности – деятельность органов местного самоуправления районов.

Отделом образования получены свидетельства, выданные Межрайонной инспекцией ФНС России № 6 по Волгоградской области: о постановке на учет в налоговом органе серии 34 № 004154846, налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432004907, КПП 345601001; о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц серии 34 № 001542132 за основным государственным номером 1023405580417.

Проведенной проверкой сводной годовой бюджетной отчетности установлено, что в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 7 Инструкции № 191н сводная

бюджетная и бухгалтерская отчетность составлена на основании годовой отчетности муниципальных учреждений, составленной МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» в соответствии с заключенными соглашениями. Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств - Отдела образования администрации Фроловского муниципального района за 2020 год представлена МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» в контрольно-счетную палату Фроловского муниципального района 12.03.2021 на основании уведомления Контрольно-счетной палаты о предстоящей проверке.

Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств сформирована в объеме форм, предусмотренных пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом министерства РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция № 191н).

Перед составлением годовой бюджетной отчетности Отделом образования проведена инвентаризация активов в соответствии с Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и п.7 Инструкции № 191н, приказ Отдела образования от 27.10.2020 № 157.

Контрольные соотношения в представленной бюджетной отчетности Отдела образования соблюдены, т.е. отдельные показатели отчетности увязаны как между формами отчетности, так и внутри каждой формы.

Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2021 в разрезе доходов в общей сумме 154222,8 тыс. рублей, расходов в общей сумме 210793,5 тыс. рублей отражены в *Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)*. Чистый операционный результата за 2020 год составил 56570,7 тыс. рублей, со знаком «минус».

Доходы в размере 154222,8 тыс. рублей сложились за счет:

- доходы от собственности (код КОСГУ 120) – 30,2 тыс. рублей;
- доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат (код КОСГУ 130) - 1692,1 тыс. рублей;
- безвозмездные денежные поступления текущего характера (код КОСГУ 150) – 144520,8 тыс. рублей;
- доходы от операций с активами (код КОСГУ 170) – 4275,3 тыс. рублей;
- безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления (код КОСГУ 190) – 3704,4 тыс. рублей.

Согласно Отчету (ф. 0503121) фактические расходы составляют 210793,5 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 145959,8 тыс. рублей;
- оплата работ, услуг – 36487,8 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 181,1 тыс. рублей;
- социальное обеспечение – 3097,0 тыс. рублей;
- расходы по операциям с активами – 19625,8 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления капитального характера организациям – 4585,0 тыс. рублей;
- прочие расходы – 857,0 тыс. рублей.

Показатели Отчета (ф. 0503121) на 01.01.2021 года Отдела образования подтверждаются данными справки формы 0503110 *Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года*.

Показатели кассовых поступлений и выбытий по кодам КОСГУ «Отчета о движении денежных средств» (ф. 0503123) соответствуют показателям кассовых поступлений и выбытий по кодам бюджетной классификации «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503127).

«Справка по консолидируемым расчетам» (ф. 0503125) представлена по следующим кодам счетов бюджетного учета:

- 140110191 «Доходы от безвозмездных неденежных поступлений текущего характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора»;
- 120561561 «Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет».

«Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2020 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные назначения по доходам, отраженные в размере 147175,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 146194,3 тыс. рублей. Бюджетные назначения по расходам в размере 193884,6 тыс. рублей исполнены в пределах утвержденных на 2020 год лимитов бюджетных обязательств в сумме 188493,5 тыс. рублей. Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям, по лимитам бюджетных обязательств составили 5391,1 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 42299,2 тыс. рублей со знаком «плюс».

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», соответствуют данным сводной бюджетной росписи бюджета района на 2020 год.

Представленный «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности и содержит данные и нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Отдела образования на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

Согласно разделу I «Нефинансовые активы» Баланса, остатки по нефинансовым активам по состоянию 01.01.2021 уменьшились на 6206,6 тыс. рублей или на 4,3 %.

Данные изменения обусловлены:

- уменьшение балансовой стоимости основных средств на 13625,3 тыс. рублей;
- уменьшение остаточной стоимости основных средств на 10144,3 тыс. рублей;
- уменьшение стоимости материальных запасов на 459,1 тыс. рублей.

Основное изменение произошло по следующим основаниям:

- за счет поступления основных средств на сумму 7670,2 тыс. рублей;
- за счет выбытия основных средств на сумму 21295,5 тыс. рублей;
- начисление (увеличение) амортизации в сумме 195794,6 тыс. рублей;
- увеличение материальных запасов на 6557,5 тыс. рублей и выбытие на сумму 7016,6 тыс. рублей.

Финансовые активы, согласно разделу II «Финансовые активы» на 01.01.2021 год составили 5117,6 тыс. рублей, которые увеличились на 250,9 тыс. рублей или на 5,2 %.

Итоговые показатели по разделу III «Обязательства» Баланса увеличились на 8315,9 тыс. рублей.

В *сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164)* отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета. Согласно п. 163 Инструкции 191н сведения формируются на основании показателей отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127). Расхождений по контрольным соотношениям к показателям бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств не выявлено.

В *сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166)* отражена информация об исполнении муниципальных программ, подпрограмм, в реализации которых принимал участие Отдел образования в 2020 году.

Форма «*Сведения о движении нефинансовых активов*» (ф. 0503168) составлена раздельно по видам нефинансовых активов: основные средства и материальные запасы. По виду нефинансового актива: основные средства, амортизация основных средств, материальные запасы соответствуют остаткам по форме 0503130 «Баланс исполнения бюджета».

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Дебиторская задолженность на конец отчетного периода по состоянию на 01.01.2021 составила 5117,6 тыс. рублей, которая увеличилась по сравнению на начало отчетного периода на 250, 9 тыс. рублей:

- увеличена дебиторская задолженность на сумму 1227,0 тыс. рублей по счетам:
 - 120621000 «Расчеты по авансам по услугам связи» на 40,1 тыс. рублей;
 - 120626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» на 117,4 тыс. рублей;
 - 130302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» на 564,6 тыс. рублей;
 - 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» на 19,6 тыс. рублей;
 - 130312000 «Расчеты по налогу на имущество организаций» на 124,4 тыс. рублей
 - уменьшена дебиторская задолженность на сумму 873,0 тыс. рублей по счетам:
 - 120531000 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг» на 5,2 тыс. рублей;
 - 120623000 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» на 707,9 тыс. рублей;
 - 120625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» на 15,9 тыс. рублей;
 - 120634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» в сумме 144,0 тыс. рублей;
 - образовалась дебиторская задолженность на сумму 262,8 тыс. рублей по счетам:
 - 120631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» в сумме 30,0 тыс. рублей;
 - 120822000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате транспортных услуг» в сумме 0,9 тыс. рублей;
 - 130301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» в сумме 37,9 тыс. рублей;
 - 130306000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в сумме 5,4 тыс. рублей;
 - 130307000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС» в сумме 19,6 тыс. рублей;
 - 130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» в сумме 169,0 тыс. рублей.
- Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляла 2681,8 тыс. рублей на 01.01.2021 год – 10997,7 тыс. рублей, т. е. увеличилась на 8315,9 тыс. рублей:

- увеличилась кредиторская задолженность на сумму 180,7 по счетам:
 - 130221000 «Расчеты по услугам связи» на 40,5 тыс. рублей;
 - 130226000 «Расчеты по прочим работам, услугам» на 66,6 тыс. рублей;
 - 130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» на 49,3 тыс. рублей;
 - 130307000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС» +12,1 тыс. рублей;
 - 120826000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг» +12,2 тыс. рублей;
- уменьшилась кредиторская задолженность на сумму 1548,0 по счетам:
 - 130211000 «Расчеты по оплате труда» на 16,9 тыс. рублей;
 - 130223000 «Расчеты по коммунальным услугам» на 111,8 тыс. рублей;
 - 130234000 «Расчеты по приобретению материальных запасов» на 5,4 тыс. рублей;
 - 130266000 «Расчеты по социальному обеспечению» на 0,9 тыс. рублей;
 - 130301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» на 20,9 тыс. рублей;
 - 130306000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» на 0,2 тыс. рублей
 - 130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» на 1227,3 тыс. рублей
 - 130312000 «Расчеты по налогу на имущество организаций» 6,5 тыс. рублей
 - 130403000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» на 0,4 тыс. рублей
 - 120531000 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг» на 0,8 тыс. рублей
 - 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» 53,2 тыс. рублей
 - 120822000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате транспортных услуг» 103,7 тыс. рублей;
- образовалась кредиторская задолженность на сумму 9836,9 по счетам:
 - 130225000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» на 0,9 тыс. рублей;
 - 130231000 «Расчеты по приобретению основных средств» на 12,1 тыс. рублей;
 - 130302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» 34,3 тыс. рублей;
 - 140160000 «Резервы предстоящих расходов» 9789,6 тыс. рублей.

Расхождений данных «Дебиторская задолженность по выплатам» раздела 2 «Финансовые активы» и «Кредиторская задолженность» раздела 3 «Обязательства» баланса (ф. 0503130) с данными «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.503169) не установлено.

Проверке были подвергнуты все представленные формы, показатели форм – выборочным порядком.

В соответствии с решением Фроловской районной Думы от 09.12.2019 № 77/578 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» отдел образования определен администратором доходов (приложение № 1).

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) и «Сведений сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в Отделе образования исполнение доходов составило 146194,3 тыс. рублей или 99,3 % от утвержденных бюджетных назначений (147175,6 тыс. рублей):

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений в сумме 30,2 тыс. рублей;

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов – 1687,9 тыс. рублей;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов – 8,6 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 2413,6 тыс. рублей;

- прочие субсидии бюджетам муниципальных районов – 8200,0 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ – 129912,4 тыс. рублей;

- субвенции муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 95,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 3682,0 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов – 236,0 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – 71,4 тыс. рублей.

В соответствии с решением Фроловской районной Думы «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» первоначально утвержден решением Фроловской районной Думы от 09.12.2019 № 77/578 (далее - Решение о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 09.12.2019 № 77/578) в 2020 году главным распорядителем бюджетных средств по разделу 0700 «Образование» является отдел образования администрации Фроловского муниципального района (приложение № 4).

Первоначально бюджетные ассигнования составили 183916,8 тыс. рублей. В течение 2020 года решениями Фроловской Думы вносились изменения, окончательно лимиты бюджетных назначений за 2020 год утверждены в сумме 193884,6 тыс. рублей, т.е. увеличены относительно первоначальных лимитов на 9967,8 тыс. рублей.

Уточненной Сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района на 2020 год по состоянию на 31.12.2020 года лимиты бюджетных обязательств доведены Отделу образования в сумме 193884,6 тыс. рублей.

Данные сводной бюджетной росписи не соответствуют окончательной редакции решения Фроловской районной Думы от 21.12.2020 № 79/584. Данный факт не является нарушением Инструкции 91н и не привел к недостоверности консолидированной отчетности за 2020 год.

Неисполнение назначений из приведенной таблицы по ГРБС 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района» составило 5391,1 тыс. рублей или 97,2 %.

Сравнительный анализ фактических и кассовых расходов за 2020 год показал превышение фактических расходов над кассовыми на сумму 22300,0 тыс. рублей.

При детальном анализе соотношения кассовых и фактических расходов в разрезе и подстатей расходов бюджетной классификации наблюдается не только превышение фактических над кассовыми расходами, но и превышение кассовых расходов над фактическими.

Наибольший удельный вес в структуре расходов приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате.

Расходная часть бюджета Отдела образования в 2020 году сформирована в программном формате.

По главному распорядителю бюджетных средств 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района» функционировало 4 муниципальных программ (4 подпрограммы). На 2020 год первоначально утверждены бюджетные назначения в сумме 175083,5 тыс. рублей, с учетом внесенных в течение финансового года изменений объем бюджетных назначений утвержден в объеме 187924,8 тыс. рублей или 97,3 % от общего объема расходов муниципального бюджета

Проведенным анализом исполнения целевых программ за 2020 год установлено, что исполнение составило 182888,4 тыс. рублей, что меньше на – 5036,4 тыс. рублей или 97,3 % от утвержденных назначений (187924,8 тыс. рублей).

Исходя из представленного анализа незначительное неисполнение отмечается по подпрограммам: «Организация летнего отдыха, занятости детей и подростков Фроловского муниципального района» - 2,3 % и «Персонафицированное финансирование дополнительного образования» 44,1 %.

Оценка имущественного положения

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 050168 «Сведения о движении нефинансовых активов» следует, что балансовая стоимость основных средств Отдела образования за отчетный период снизилась на 13625,3 тыс. рублей или 23,1 %. Износ основных средств по состоянию на 01.01.2021 года составляет 81,3 %, что выше на 3,0 % в сравнении с началом отчетного периода.

Подпунктом 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налогоплательщики-организации обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, за исключением случаев, когда организация в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не обязана вести бухгалтерский учет.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» экономический субъект составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не установлено другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета.

Состав бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций государственного сектора согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Федеральный закон № 402-ФЗ) устанавливается в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.9 ст. 12 Федерального закона № 402-ФЗ утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Проведенной проверкой своевременности сдачи МКУ «Централизованная бухгалтерия» годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в Межрайонную инспекцию ФНС № 6 по Волгоградской области налоговая и бухгалтерская отчетность за 2020 год представлена в налоговый орган своевременно (не позднее 01.04.2021).

В 2020 году МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального

района» в соответствии с заключенными соглашениями осуществлялось ведение бухгалтерской отчетности и предоставление отчетности отдела образования администрации Фроловского муниципального района составлена сводная бюджетная отчетность по ГРБС «Отдел образования» (код ведомства 913).

В соответствии с п.6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет и ведения указанного сайта (зарегистрирован в Минюсте России 11 октября 2011 г.), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011г. № 86н (ред. от 23.09.2013 № 98н, от 17.12.2015 № 201н) (далее Порядок) учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, определенных настоящим пунктом, путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов ...»

Проверкой размещения на официальном сайте [www./bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) регистрации и размещения информации муниципальными образовательными организациями Фроловского муниципального района МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района фактов несвоевременного размещения информации и документов образовательных учреждений района не установлено.

Выводы:

Представленная годовая бюджетная отчетность бюджетных средств бюджетная отчетность по ГРБС «Отдел образования Фроловского муниципального района» за 2020 год является достоверной.

Ведущий инспектор контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

Г.В. Игнаткина