



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

403518 Фроловский район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3,

от 02.03.2021 года

***Экспертное заключение
на годовой отчет главного администратора бюджетных средств, главного
распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета –
927 «Финансовый отдел» за 2020 год.***

Настоящее Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ГРБС 927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» за 2020 год подготовлено контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района в соответствии с ст. 157, гл. 25.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2, 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 3 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Фроловского муниципального района Волгоградской области, Положением «О контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района, утвержденным решением Фроловской районной Думы от 28.10.2016 № 33/242.

Отчет об исполнении бюджета за 2020 год, бюджетная отчетность представлены в контрольно-счетную палату в срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям п.3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция № 191н).

***Проверка соответствия показателей годового отчета об исполнении местного бюджета
соответствующему решению о местном бюджете, в том числе
сводной бюджетной росписи***

В соответствии с Приложением № 1 к Решению о бюджете Фроловского муниципального района, полномочием главного администратора доходов районного бюджета на 2020 год наделен Финансовый отдел (КВСП 927).

Финансовый отдел подведомственных учреждений не имеет.

Отчетность Финансового отдела подписана начальником Финансового отдела – Лысенко Н.В. и главным бухгалтером МКУ «Централизованная бухгалтерия» Бабаковой В.В. и сдана в Финансовый отдел в установленный срок, что соответствует требованиям п. 6 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой полноты отражения в решении о бюджете муниципального района основных характеристик бюджета и показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Проверкой соответствия данных годовых объемов утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год доходной и расходной части бюджета отчетных форм 0503117, 0503317, составленных по состоянию на 01.01.2021 года, показателей сводной бюджетной росписи на 31.12.2020 года установлено не соответствие Решению о бюджете Фроловского муниципального района на общую сумму 204,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке начальника Финансового отдела изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ. Несоответствие показателей сводной бюджетной росписи, утвержденных бюджетных

назначений отчетных форм 0503117, 0503317 Решению о бюджете Фроловского муниципального района возникло в связи с поступлением после 21.12.2020 года от комитетов Волгоградской области уведомлений и бюджетных средств, в том числе: комитет экономической политике и развитию Волгоградской области – 86,6 тыс. рублей, комитет юстиции Волгоградской области – 129,7 тыс. рублей (уведомления № ЗАГС-р /77017/31/2020 от 08.12.2020, № ЗАГС-ст /31/85/470/2020 от 08.12.2020), комитет образования – 192,6 тыс. рублей (уведомление 83150 от 22.12.2020, комитет социальной защиты – 1020,7 тыс. рублей (уведомление 1072 от 25.12.2020 – 1020,0 тыс. рублей, № 986 от 13.11.2020 +354,2 тыс. рублей).

Своевременность и полнота предоставления бюджетной отчетности

Годовая отчетность об исполнении бюджета Фроловского муниципального района за 2020 год Финансовым отделом представлена в комитет финансов Волгоградской области в полном объеме и в установленный срок, которая подписана начальником Финансового отдела.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ Финансовым отделом определен состав, порядок и сроки предоставления годовой отчетности за 2020 год и доведен до главных распорядителей, получателей бюджетных средств Фроловского муниципального района письмом от 18.01.2021 № 18 «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2020 год».

Главными распорядителями в Финансовый отдел представлена бюджетная отчетность в установленный срок, о чем на Балансах главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) стоит отметка Финансового отдела, что соответствует п. 10 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой соответствия предоставленной финансовому органу отчетности по полноте предоставления с требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и письма от 18.01.2021 № 18, нарушений не установлено.

Формы предоставленной главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, получателем средств местного бюджета годовой бюджетной отчетности, соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

Проверка соответствия годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности, предоставляемой соответствующим финансовым органом муниципального образования в вышестоящий финансовый орган данным бюджетной отчетности

Проведенной проверкой годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности, предоставляемой Финансовым отделом в комитет финансов Волгоградской области установлено, что годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 7 Инструкции № 191н предоставляется на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных главным распорядителем бюджетных средств, администратором, главным администратором доходов бюджета, администратором, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, финансовым органом путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям.

Сравнением данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета по доходам местного бюджета с данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям № 1274971 по состоянию на 01.01.2021 года (ф. 0531817), предоставляемой Финансовому отделу Управлением Федерального казначейства по Волгоградской области, нарушений не установлено. Сумма фактически поступивших доходов на единый счет местного бюджета

соответствует данным годовой бюджетной отчетности муниципального района, нарушений не установлено.

Проведенной проверкой Отчета об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503317) по показателям бюджета муниципального района установлено, что данные показатели соответствуют данным Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), расхождений не установлено.

Проведенной сверкой данных Баланса исполнения консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503320) и консолидированного Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) по показателям бюджета муниципального района с данными Балансов главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Отчетов о финансовых результатах деятельности ГРБС (ф. 0503121), расхождений не установлено.

Проведенной сверкой годовых отчетов главных администраторов средств местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета Администрации (КВСР 902), а именно: проверкой показателей сводных форм бюджетной отчетности ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503130), ф.0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503127), ф.0503121 «Отчёт о финансовых результатах деятельности» (далее – ф.0503121) за 2020 год с соответствующими показателями указанных форм получателей бюджетных средств с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности, расхождений не установлено.

Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении муниципального бюджета в 2020 году

На 2020 год бюджет Фроловского муниципального района утвержден решением Думы Фроловской районной Думы от 09.12.2019 № 77/578 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение Думы от 09.12.2019 № 77/578).

Решением Думы от 09.12.2019 № 77/578 утверждены основные характеристики бюджета на 2020 год:

1) Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 284631,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 173023,6 тыс. рублей;

2) Общий объем расходов бюджета муниципального района в сумме 284631,4 тыс. рублей.

3) Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района не планировался.

В течение 2020 года в бюджет муниципального района вносились изменения, которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик бюджета.

С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 12 раз), внесенных решениями Думы муниципального района. Решение Думы муниципального района от 21.12.2020 № 98/708 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:

1) общий объем утвержденных доходов бюджета муниципального района составил 315608,6 тыс. рублей (+10,9 % от первоначально утвержденного объема доходов), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 199201,2 тыс. рублей (+15,1% от первоначально утвержденного объема безвозмездных поступлений);

2) общий объем расходов бюджета муниципального района составил в сумме 324010,0 тыс. рублей (+ 7,7 % от первоначально утвержденного объема расходов);

3) Бюджет по состоянию на 01.01.2021 по плану с дефицитом в сумме 8401,4 тыс. рублей, первоначально планировался бездефицитным.

Исполнение бюджета составило: по доходам 318984,0 тыс. рублей или 101,1 % от уточненного плана (315608,6 тыс. рублей), по расходам - 311100,0 тыс. рублей (323805,8 тыс. рублей) или 94,1 % от уточненного плана (324010,0 тыс. рублей).

Основные характеристики бюджета муниципального района на 2020 год представлены в таблице 1.

Наименование показателя	Утверждено первоначальным решением о бюджете на 2020 г	Утверждено уточненным решением о бюджете на 2020 г	Увеличение (+), уменьшения (-) в абсолютных суммах
Общий объем доходов, в том числе:	284631,4	315608,6	+30977,2
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	111607,8	116407,4	+4799,6
Безвозмездные поступления	173023,6	199201,2	+26177,6
Расходы	284631,4	324010,0	+39378,6
Дефицит (-)		8401,4	

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (284631,4 тыс. рублей) увеличились на +30977,2 тыс. рублей и составили 315608,6 тыс. рублей (на + 10,9 %), в том числе:

- собственные доходы увеличились на +4799,6 тыс. рублей (первоначально утвержденные доходы 111607,8 тыс. рублей);

- безвозмездные поступления по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме + 24798,8 тыс. рублей или на 14,3 %, первоначальные назначения 173023,6 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации +197,8 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций – 397,4 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления - 911,2 тыс. рублей;

- доходы бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет - 70,1 тыс. рублей.

Объем расходов увеличился на +39378,6 тыс. рублей и составил 324010,0 тыс. рублей (на 13,8%) за счет увеличения расходов на решение вопросов местного значения и передаче государственных полномочий.

Остаток средств на едином счете бюджета на конец отчетного периода (на 01.01.2021 года) составил 16707,0 тыс. рублей (16595,2 тыс. рублей – муниципальный бюджет).

Анализ изменения остатка средств бюджета Фроловского муниципального района на едином счете бюджета представлен в таблице 2:

таблица 2
(в тыс. рублях)

Наименование показателя	Остаток средств на 01.01.2020	Остаток средств на 01.01.2021	«+» увеличение остатка, «-» уменьшение остатка
Собственные средства	8368,7	16595,2	+8226,5
Областные средства	435,0	110,9	-324,1
средства сельских поселений	19,2	0,9	-18,3
Итого остаток средств бюджета	8822,9	16707	+7884,1

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями), дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Первоначально дефицит бюджета не планировался. Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) - Фроловский муниципальный район на 2020 год дефицит бюджета не планировался, источником финансирования - изменение остатков средств на счетах бюджета, уточненный муниципальный бюджет принят с дефицитом, источником финансирования является изменение остатков средств на счете района 8401,4 тыс. рублей.

Администрирование доходов финансовым отделом

Во исполнение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в целях обеспечения поступления платежей в доход бюджета Фроловского муниципального района приказом начальника финансового отдела администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области от 09.01.2019 № 12 определен перечень доходов бюджета Фроловского муниципального района администрируемых финансовым отделом администрации по главе 927.

Приложением № 4 Решения о районном бюджете на 2020 год финансовый отдел определен главным администратором доходов районного бюджета. Приложением № 2 Решения о районном бюджете на 2020 год определено администрирование финансовым отделом доходов, администрирование которых может осуществлять главными администраторами доходов бюджета района в пределах их компетенции».

Финансовым отделом в 2020 году получены безвозмездные поступления в сумме 2555,3 тыс. рублей или 100,5 % от утвержденных бюджетных назначений (2540,1 тыс. рублей), в том числе:

- невыясненные поступления – 16,8 тыс. рублей (первоначально не планировались);
- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетам 2480,2 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 59,9 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – 1,6 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 160.1 БК РФ и Порядку осуществления органами местного самоуправления Фроловского муниципального района бюджетных

полномочий главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района, утвержденному постановлением Главы Фроловского муниципального района от 25.04.2013 г. № 373 (в редакции от 12.12.2013 № 1054) перечни главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, перечни закрепляемых за ними доходов и источников финансирования дефицита бюджета предусмотрены статьей 2 проекта бюджета (код ведомства 902 «Администрация Фроловского муниципального района», 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района», 927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района»).

Таким образом, финансовым отделом созданы необходимые условия для администрирования доходов районного бюджета.

Полномочия администратора доходов, предусмотренные ст.160.1 БК РФ по представлению сведений необходимых для составления проекта районного бюджета, а также составления и ведения кассового плана исполнялись финансовым отделом должным образом.

Анализ исполнения утвержденных ассигнований в разрезе функциональной классификации и расходов бюджета по данным бюджетной отчетности

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы финансового отдела администрации Фроловского муниципального района утвержден приказом финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 09.10.2017 № 18 в соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

На 2020 год в соответствии с решением Фроловской районной Думы 09.12.2019 № 71/578 первоначальная бюджетная смета финансового отдела составлена на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления 3714,6 тыс. рублей. Финансовое обоснование и расчеты к первоначальной смете представлены. Уточненная смета расходов утверждена начальником финотдела в сумме 3654,4 тыс. рублей.

Руководствуясь пунктом 57 Инструкции № 191н, проведен анализ графы «Неисполненные назначения» Отчета об исполнении бюджета ГРБС.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2020 год составила 113,5 тыс. рублей, в том числе:

- по строке 927 0106 9000003010 121 213 «Начисления на зарплату» - 95,3 тыс. рублей,
- по строке 927 0106 9000003010 242 310 «Начисления на зарплату» - 10,0 тыс. рублей,
- по строке 927 0106 9000003010 242 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 2,5 тыс. рублей;
- по строке 927 0106 9000003010 244 221 «Услуги связи» - 1,3 тыс. рублей;
- по строке 927 0106 9000003010 244 226 «Прочие работы и услуги» - 4,0 тыс. рублей;
- по строке 927 0106 9000003010 853 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах» - 0,3 тыс. рублей.

В ходе анализа установлено соответствие показателей Отчета об исполнении бюджета ГРБС показателям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164).

Анализ исполнения расходов Финансового отдела по разделам, подразделам бюджетной классификации представлен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Статьи расходов	Утверждено бюджетных назначений	Фактическое исполнение	% исполнения	неисполненные назначения
211 «Заработная плата»	2579,3	2579,3	100,0	-
213 «Начисления на зарплату»	825,0	729,8	88,5	95,3
266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме»	13,3	13,2	100,0	0,1
221 «Услуги связи»	64,6	64,6	100,0	-
221 «Услуги связи»	1,5	0,2	13,3	14,8
225 «Работы, услуги по содержанию имущества»	15,0	15,0	100,0	-
226 «Прочие услуги»	12,4	12,4	100,0	-
226 «Прочие услуги»	20,9	16,9	80,9	4,0
226 «Прочие услуги»	55,8	55,8	100,0	-
310 «Увеличение стоимости основных средств»	10,0	-	-	10,0
310 «Увеличение стоимости основных средств»	20,4	20,4	-	-
346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)»	25,6	25,6	-	-
346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)»	2,5	-	-	2,5
346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)»	4,1	4,1	100,0	-
291 «Налоги, пошлины и сборы»	3,7	3,7	100,0	-
292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах»	0,3	-	-	-
Всего	3654,4	3541,0	96,9	96,9

В целом расходы в 2020 году состоят из расходов на текущее содержание (расходов на заработную плату с начислениями и материально-техническое обеспечение). Основной удельный вес составляют расходы на заработную плату и начисления на нее, которые составляют 72,8 % от общих расходов на содержание финансового отдела.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По данным бухгалтерского учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» Отчета об исполнении бюджета (форма 05037169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» МКУ по Главному распорядителю бюджетных

средств – «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность составила 79,4 тыс. рублей: ПАО «Ростелеком» - 5,5 тыс. рублей, Фонд социального страхования – 73,9 тыс. рублей, кредиторская – 84,4 тыс. рублей: заработная плата – 34,2 тыс. рублей, перечисления во внебюджетные фонды - 47,2 тыс. рублей, больничные листы – 3,0 тыс. рублей.

На 01.01.2021 года дебиторская задолженность уменьшилась и составила 24,4 тыс. рублей: ПАО «Ростелеком» - 5,5 тыс. рублей, Фонд социального страхования – 20,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность уменьшилась и составила 60,4 тыс. рублей..

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева