

Утверждаю

Председатель КСП Фроловского
муниципального района
И.В. Мордовцева
« » _____ 2020 года

Отчет
внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год главным администратором
средств бюджета – финансовым отделом администрации Фроловского
муниципального района.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3 Плана работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2021 год, утвержденного распоряжением КСП от 28.12.2020 № 10.

Цель проведения проверки: полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (ГАБС), ее соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС; анализ эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов Фроловского муниципального района; анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Фроловского муниципального района.

Проверяемый период: 01.01.2019 - 31.12.2019 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.03.2021 по 02.03.2021 года.

Объект (Объекты) контрольного мероприятия: финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района.

Характеристика объекта:

Финансовый отдел в проверяемом периоде осуществлял деятельность на основании Положения о Финансовом отделе, утверждённого постановлением Администрации от 22.06.2010 № 461, в соответствии с которым, на Финансовый отдел возложены основные задачи и функции:

составление проекта бюджета Фроловского муниципального района, организация казначейского исполнения местного бюджета и контроль за его исполнением, управление средствами на едином счете бюджета Фроловского муниципального района, учет доходов и расходов Фроловского муниципального района, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств Фроловского муниципального района, составление и ведения кассового плана Фроловского муниципального района, составление и ведение сводную бюджетную роспись, вносит в нее изменения, составляет и ведет кассовый план Фроловского муниципального района, организует казначейское исполнение местного бюджета, составляет консолидированный отчет о кассовом исполнении Фроловского муниципального района, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности Фроловского муниципального района на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств, составление отчетности об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района и рассмотрение бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также внесение предложений об устранении выявленных недостатков.

Финансовый отдел является юридическим лицом. Организационно - правовая форма - казённое учреждение. Финансирование деятельности Финансового отдела осуществляется за счёт средств местного бюджета. Имущество Финансового отдела

является муниципальной собственностью муниципального района и закреплено за ним на праве оперативного управления.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учёт российской организации в налоговом органе серии 34 № 003153451 с присвоением идентификационного номера налогоплательщика 3439009485 и кодом причины постановки на учёт 343901001; о государственной регистрации юридического лица от 24.12.2009 года серии 34 № 003495987, в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица за основным государственным регистрационный номер (ОГРН) 1093456001264.

Должностными лицами, ответственными за выполнение возложенных на Финансовый отдел полномочий в проверяемом периоде является начальник финансового отдела – Лысенко Наталья Викторовна.

Юридический адрес Финансового отдела: 403518, Волгоградская область, Фроловский район, поселок Пригородный, ул. 40 лет Октября, 336/3. Фактический адрес Финансового отдела: 403531, Волгоградская область, город Фролово, ул. Фрунзе, 87.

Проверка соответствия показателей годового отчета об исполнении местного бюджета соответствующему решению о местном бюджете, в том числе сводной бюджетной росписи

В соответствии с Приложением № 1 к Решению о бюджете Фроловского муниципального района, полномочием главного администратора доходов районного бюджета на 2020 год наделении Финансовый отдел (КВСП 927).

Финансовый отдел подведомственных учреждений не имеет.

Отчетность Финансового отдела подписана начальником Финансового отдела – Лысенко Н.В. и главным бухгалтером МКУ «Централизованная бухгалтерия» Бабаковой В.В. и сдана в Финансовый отдел в установленный срок, что соответствует требованиям п. 6 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой полноты отражения в решении о бюджете муниципального района основных характеристик бюджета и показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Проверкой соответствия данных годовых объемов утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год доходной и расходной части бюджета отчетных форм 0503117, 0503317, составленных по состоянию на 01.01.2021 года, показателей сводной бюджетной росписи на 31.12.2020 года установлено не соответствие Решению о бюджете Фроловского муниципального района на общую сумму 204,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке начальника Финансового отдела изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ. Несоответствие показателей сводной бюджетной росписи, утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317 Решению о бюджете Фроловского муниципального района возникло в связи с поступлением после 21.12.2020 года от комитетов Волгоградской области уведомлений и бюджетных средств, в том числе: комитет экономической политике и развитию Волгоградской области – 86,6 тыс. рублей, комитет юстиции Волгоградской области – 129,7 тыс. рублей (уведомления № ЗАГС-р /77017/31/2020 от 08.12.2020, № ЗАГС-ст /31/85/470/2020 от 08.12.2020), комитет образования – 192,6 тыс. рублей (уведомление 83150 от 22.12.2020, комитет социальной защиты – 1020,7 тыс. рублей (уведомление 1072 от 25.12.2020 – 1020,0 тыс. рублей, № 986 от 13.11.2020 +354,2 тыс. рублей).

Годовая отчетность об исполнении бюджета Фроловского муниципального района за 2020 год Финансовым отделом представлена в комитет финансов Волгоградской области в полном объеме и в установленный срок, которая подписана начальником Финансового отдела.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ Финансовым отделом определен состав, порядок и сроки предоставления годовой отчетности за 2020 год и доведен до главных распорядителей, получателей бюджетных средств Фроловского муниципального района письмом от 18.01.2021 № 18 «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2020 год».

Главными распорядителями в Финансовый отдел представлена бюджетная отчетность в установленный срок, о чем на Балансах главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) стоит отметка Финансового отдела, что соответствует п. 10 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой соответствия предоставленной финансовому органу отчетности по полноте предоставления с требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и письма от 18.01.2021 № 18, нарушений не установлено.

Формы предоставленной главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, получателем средств местного бюджета годовой бюджетной отчетности, соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности, предоставляемой Финансовым отделом в комитет финансов Волгоградской области установлено, что годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 7 Инструкции № 191н предоставляется на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных главным распорядителем бюджетных средств, администратором, главным администратором доходов бюджета, администратором, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, финансовым органом путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям.

Сравнением данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета по доходам местного бюджета с данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям № 1274971 по состоянию на 01.01.2021 года (ф. 0531817), предоставляемой Финансовому отделу Управлением Федерального казначейства по Волгоградской области, нарушений не установлено. Сумма фактически поступивших доходов на единый счет местного бюджета соответствует данным годовой бюджетной отчетности муниципального района, нарушений не установлено.

Проведенной проверкой Отчета об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503317) по показателям бюджета муниципального района установлено, что данные показатели соответствуют данным Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), расхождений не установлено.

Проведенной сверкой данных Баланса исполнения консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503320) и консолидированного Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) по показателям бюджета муниципального района с данными Балансов главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Отчетов о финансовых результатах деятельности ГРБС (ф. 0503121), расхождений не установлено.

Проведенной сверкой годовых отчетов главных администраторов средств местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета Администрации (КВСП

902), а именно: проверкой показателей сводных форм бюджетной отчетности ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503130), ф.0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503127), ф.0503121 «Отчёт о финансовых результатах деятельности» (далее – ф.0503121) за 2020 год с соответствующими показателями указанных форм получателей бюджетных средств с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности, расхождений не установлено.

На 2020 год бюджет Фроловского муниципального района утвержден решением Думы Фроловской районной Думы от 09.12.2019 № 77/578 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение Думы от 09.12.2019 № 77/578).

Решением Думы от 09.12.2019 № 77/578 утверждены основные характеристики бюджета на 2020 год:

1) Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 284631,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 173023,6 тыс. рублей;

2) Общий объем расходов бюджета муниципального района в сумме 284631,4 тыс. рублей.

3) Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района не планировался.

В течение 2020 года в бюджет муниципального района вносились изменения, которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик бюджета.

С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 12 раз), внесенных решениями Думы муниципального района. Решение Думы муниципального района от 21.12.2020 № 98/708 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:

1) общий объем утвержденных доходов бюджета муниципального района составил 315608,6 тыс. рублей (+10,9 % от первоначально утвержденного объема доходов), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 199201,2 тыс. рублей (+15,1% от первоначально утвержденного объема безвозмездных поступлений);

2) общий объем расходов бюджета муниципального района составил в сумме 324010,0 тыс. рублей (+ 7,7 % от первоначально утвержденного объема расходов);

3) Бюджет по состоянию на 01.01.2021 по плану с дефицитом в сумме 8401,4 тыс. рублей, первоначально планировался бездефицитным.

Исполнение бюджета составило: по доходам 318984,0 тыс. рублей или 101,1 % от уточненного плана (315608,6 тыс. рублей), по расходам - 311100,0 тыс. рублей (323805,8 тыс. рублей) или 94,1 % от уточненного плана (324010,0 тыс. рублей).

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (284631,4 тыс. рублей) увеличились на +30977,2 тыс. рублей и составили 315608,6 тыс. рублей (на + 10,9 %), в том числе:

- собственные доходы увеличились на +4799,6 тыс. рублей (первоначально утвержденные доходы 111607,8 тыс. рублей);

- безвозмездные поступления по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме + 24798,8 тыс. рублей или на 14,3 %, первоначальные назначения 173023,6 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации +197,8 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления от негосударственных организаций – 397,4 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления - 911,2 тыс. рублей;

- доходы бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет - 70,1 тыс. рублей.

Объем расходов увеличился на +39378,6 тыс. рублей и составил 324010,0 тыс. рублей (на 13,8%) за счет увеличения расходов на решение вопросов местного значения и передаче государственных полномочий.

Остаток средств на едином счете бюджета на конец отчетного периода (на 01.01.2021 года) составил 16707,0 тыс. рублей (16595,2 тыс. рублей – муниципальный бюджет).

Первоначально дефицит бюджета не планировался. Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) - Фроловский муниципальный район на 2020 год дефицит бюджета не планировался, источником финансирования - изменение остатков средств на счетах бюджета, уточненный муниципальный бюджет принят с дефицитом, источником финансирования является изменение остатков средств на счете района 8401,4 тыс. рублей.

Во исполнение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в целях обеспечения поступления платежей в доход бюджета Фроловского муниципального района приказом начальника финансового отдела администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области от 09.01.2019 № 12 определен перечень доходов бюджета Фроловского муниципального района администрируемых финансовым отделом администрации по главе 927.

Приложением № 4 Решения о районном бюджете на 2020 год финансовый отдел определен главным администратором доходов районного бюджета. Приложением № 2 Решения о районном бюджете на 2020 год определено администрирование финансовым отделом доходов, администрирование которых может осуществлять главными администраторами доходов бюджета района в пределах их компетенции».

Финансовым отделом в 2020 году получены безвозмездные поступления в сумме 2555,3 тыс. рублей или 100,5 % от утвержденных бюджетных назначений (2540,1 тыс. рублей), в том числе:

- невыясненные поступления – 16,8 тыс. рублей (первоначально не планировались);

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетам 2480,2 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 59,9 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – 1,6 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 160.1 БК РФ и Порядку осуществления органами местного самоуправления Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района, утвержденному постановлением Главы Фроловского муниципального района от 25.04.2013 г. № 373 (в редакции от 12.12.2013 № 1054) перечни главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, перечни закрепляемых за ними доходов и источников финансирования дефицита бюджета предусмотрены статьей 2 проекта бюджета (код ведомства 902 «Администрация Фроловского муниципального района», 913 «Отдел образования

администрации Фроловского муниципального района», 927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района»).

Таким образом, финансовым отделом созданы необходимые условия для администрирования доходов районного бюджета.

Полномочия администратора доходов, предусмотренные ст.160.1 БК РФ по представлению сведений необходимых для составления проекта районного бюджета, а также составления и ведения кассового плана исполнялись финансовым отделом должным образом.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы финансового отдела администрации Фроловского муниципального района утвержден приказом финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 09.10.2017 № 18 в соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

На 2020 год в соответствии с решением Фроловской районной Думы 09.12.2019 № 71/578 первоначальная бюджетная смета финансового отдела составлена на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления 3714,6 тыс. рублей. Финансовое обоснование и расчеты к первоначальной смете представлены. Уточненная смета расходов утверждена начальником финотдела в сумме 3654,4 тыс. рублей.

Руководствуясь пунктом 57 Инструкции № 191н, проведен анализ графы «Неисполненные назначения» Отчета об исполнении бюджета ГРБС.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2020 год составила 113,5 тыс. рублей, в том числе:

- по строке 927 0106 9000003010 121 213 «Начисления на зарплату» - 95,3 тыс. рублей,

- по строке 927 0106 9000003010 242 310 «Начисления на зарплату» - 10,0 тыс. рублей,

- по строке 927 0106 9000003010 242 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 2,5 тыс. рублей;

- по строке 927 0106 9000003010 244 221 «Услуги связи» - 1,3 тыс. рублей;

- по строке 927 0106 9000003010 244 226 «Прочие работы и услуги» - 4,0 тыс. рублей;

- по строке 927 0106 9000003010 853 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах» - 0,3 тыс. рублей.

В ходе анализа установлено соответствие показателей Отчета об исполнении бюджета ГРБС показателям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164).

В целом расходы в 2020 году состоят из расходов на текущее содержание (расходов на заработную плату с начислениями и материально-техническое обеспечение). Основной удельный вес составляют расходы на заработную плату и начисления на нее, которые составляют 72,8 % от общих расходов на содержание финансового отдела.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По данным бухгалтерского учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» Отчета об исполнении бюджета (форма 05037169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» МКУ по Главному распорядителю бюджетных средств – «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность

составила 79,4 тыс. рублей: ПАО «Ростелеком» - 5,5 тыс. рублей, Фонд социального страхования – 73,9 тыс. рублей, кредиторская – 84,4 тыс. рублей: заработная плата – 34,2 тыс. рублей, перечисления во внебюджетные фонды - 47,2 тыс. рублей, больничные листы – 3,0 тыс. рублей.

На 01.01.2021 года дебиторская задолженность уменьшилась и составила 24,4 тыс. рублей: ПАО «Ростелеком» - 5,5 тыс. рублей, Фонд социального страхования – 20,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность уменьшилась и составила 60,4 тыс. рублей.

Выводы: Годовая бюджетная отчетность представлена в соответствии с действующим законодательством, нарушений не установлено. При выборочной проверке контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, нарушений не установлено.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева