

Утверждаю
Председатель КСП Фроловского
муниципального района
_____ И.В. Мордовцева
« » _____ 2020 года

Отчет

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» за период с 01.01.2020 год по 01.08.2020 года.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

План работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год, утвержденного распоряжением от 25.12.2019 № 23 председателя контрольно-счетной палаты.

Цель проведения проверки: проведение анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определённых ст. 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями, далее – Закон № 44-ФЗ).

Проверяемый период с 01.01.2020 по 31.07.2020 года

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.09.2020 по 25.09.2020 года.

Объект (Объекты) контрольного мероприятия: МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района».

Характеристика объекта: МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» (МКУ Централизованная бухгалтерия, Учреждение) является юридическим лицом и действует на основании Положения, утвержденного постановлением Главы Фроловского муниципального района от 26.10.2011 № 899.

Учреждение создано в целях осуществления бухгалтерского обслуживания финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Фроловский муниципальный район» Волгоградской области, согласно заключенных договоров на бухгалтерское обслуживание.

Предметом деятельности Учреждения является учет выполнения работ и оказания услуг по централизованному ведению бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений.

Учредителем Учреждения является администрация Фроловского муниципального района.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 403500, г. Фролово, Волгоградская область, ул. Фрунзе, 87.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

В целях соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Администрацией Фроловского муниципального района приняты постановления:

- от 10.08.2017 № 530 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятии правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (в редакции от 07.11.2018 № 772);

- от 20.12.2016 № 661 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым администрацией Фроловского муниципального района и подведомственными

им муниципальными казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (изменения и дополнения от 10.03.2017 № 124);

- от 20.12.2016 № 662 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района, а также требованиях к форме планов закупок, товаров, работ, услуг, в новой редакции» (изменения и дополнения от 20.07.2017 № 491);

- от 20.12.2016 № 663 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района, а также требованиях к форме плана-графика закупок, товаров, работ, услуг, в новой редакции» (изменения и дополнения от 20.07.2017 № 490);

- от 19.06.2018 № 416 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района» (в редакции от 27.05.2019 № 371);

- от 19.06.2018 № 417 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов - графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района» (в редакции от 20.12.2018 № 869);

- от 26.06.2018 № 186-р «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функции администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений в новой редакции»;

- от 20.12.2016 № 663 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (изменения и дополнения от 20.07.2017 № 490).

Соблюдение требований законодательства о назначении контрактного управляющего Заказчиком выполнено требование ст.38 Закона постановлением главы администрации Фроловского муниципального района от 25.02.2016 № 100 МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» определено учреждением, уполномоченным в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиков Фроловского муниципального района и осуществляет следующие полномочия: определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений Фроловского муниципального района.

В целях принятия решений направленных на размещение заказов для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений Фроловского муниципального района приказом начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» от 10.12.2015 № 102 создан отдел закупок, начальником которого является Федорова Ольга Петровна.

Согласно п.п. 2.1 основными задачами отдела закупок являются: обеспечение муниципальных нужд на условиях повышения эффективности, результативности осуществления закупок, товаров, работ и услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок.

Приказом начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия» от 05.12.2016 № 5 на Федорову О.П. возложены функции контрактного управляющего, ответственного за осуществление всех закупок МКУ «Централизованная бухгалтерия».

Согласно должностной инструкции Федоровой О.П., она определяет порядок и процедуру закупки, критерии и нормы проведения сделок по закупке, определяет и согласовывает порядок расчетов с поставщиками (п. 2. раздел 3), принимает решения о необходимых изменениях условиях работы с конкретными поставщиками, а также

решения о размерах дальнейших закупках или об их возможных прекращениях, а в случае необходимости согласовывает свои решения с начальником МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации района» (п.6).

Начальник отдела закупок Федорова О.П. имеет высшее образование и диплом повышения уровня квалификации в сфере закупок (УДПО «Волгоградский институт переподготовки и повышения квалификации руководящих кадровых и специалистов», диплом 342403758309 от 14.04.2016).

Соблюдение требований к планированию закупок

Планирование закупок в проверяемый период осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика.

Соблюдение требований порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок

Планы закупок формируются, исходя из целей осуществления закупок, а также нормативных затрат на обеспечение функций заказчика (ч.1 ст.17 Закона).

В ходе проверки выборочным методом изучены первичные документы за 8 месяцев 2020 года по: Фроловской районной Думе, контрольно-счетной палате, финансовому отделу, МКУ «Централизованная бухгалтерия ФМР», муниципальным бюджетным учреждениям «Центр культуры, молодежной политике, физической культуре и спорту», «Редакция газеты «Фроловские вести», отделу образования администрации Фроловского муниципального района в части соблюдения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Российской Федерации.

Закупка товара, работ, услуг для муниципальных нужд вышеперечисленными учреждениями, органами местного самоуправления Фроловского муниципального района проводились только у единственного поставщика.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ (Федеральный закон от 01 мая 2019 № 71-ФЗ "[О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"](#)"), закупка товара, работ, услуг для муниципальных нужд вышеперечисленными учреждениями, органами местного самоуправления Фроловского муниципального района с 01.07.2019 года по 23.04.2020 года, проводились на сумму, не превышающую триста тысяч рублей.

С 24 апреля в новой редакции действует п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (Федеральный закон от 24 апреля 2020 № 124-ФЗ "[О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции](#)").

При этом, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно части 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ обязательным документом, на основании которого осуществляются закупки, является план - график.

В 2020 году вышеназванными учреждениями заключены договора на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке, и оплачены соответственно в пределах лимитов

бюджетных обязательств на сумму соответственно и планов финансово-хозяйственной деятельности, смет расходов.

Планы-графики закупок заказчиками утверждены в течение 10 рабочих дней, т.е. в соответствии с п. 12 п. 4 Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее Порядок от 30.09.2019 № 1279), сформированного на срок, соответствующий сроку действия ... муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Решением Фроловской районной Думы от 09.12.2019 г. № 77/578 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - решение о бюджете) утвержден бюджет муниципального образования.

Исходя из информации, содержащейся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru на 2020 год планы-графики, по вышеперечисленным учреждениям:

Фроловская районная Дума - 30.12.2019 года (совокупный годовой объем закупок - 340,0 тыс. рублей), контрольно-счетная палата ФМР – 30.12.2019 года (совокупный годовой объем закупок – 28,8 тыс. рублей), МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» (далее МКУ «Централизованная бухгалтерия») - 28.12.2019 года (375,0 тыс. рублей), финансовый отдел администрации ФМР - 30.12.2019 года (292,7 тыс. рублей), МБУ «Центр культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта» - 09.01.2020 года (1854,8 тыс. рублей), МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» - 06.01.2020 года (867,1 тыс. рублей), отдел образования ФМР – 30.12.2019 размещены на официальном сайте своевременно.

МКУ «Централизованная бухгалтерия»

Бюджетная смета расходов МКУ «Централизованная бухгалтерия» на 2018 год подписана начальником Мироновым А.В. и утверждена главой администрации Фроловского муниципального района 16.12.2019 года, в установленные законодательством сроки.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» издан приказ от 18.12.2019 № 11-од об утверждении плана-графика и размещения в Единой информационной системе.

Планы-графики МКУ «Централизованная бухгалтерия» размещены 18.12.2019 года (версия 1), т.е. в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 и Решением о бюджете на 2020 год и плановый период до 2021 – 2022 годов.

В течение 7 месяцев 2020 года в планы-графики приказами начальника учреждения вносились изменения: от 17.01.2020 № 18-од - 321,5 тыс. рублей (версия 2), от 20.01.2020 № 19-од (версия 3), от 24.03.2020 № 20-од (версия 4), от 18.06.2020 № 21-од (версия 5).

Все закупки произведены с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Анализ закупок за проверяемый период с 01.01.2020 по 31.08.2020 показал, что в проверяемом периоде с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика, исполнителя) Заказчиком осуществлено 20 договоров на общую сумму 290,4 тыс. рублей.

Закупка товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в 2020 году МКУ «Централизованная бухгалтерия» не осуществлялась.

Фроловская районная Дума

На 2020 год смета расходов по Фроловской районной Думе утверждена 16.12.2020 года в сумме 498,5 тыс. рублей, что соответствует статьям 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Распоряжением председателя Фроловской районной Думы от 30.12.2019 утвержден план – график закупок на 2020 год и размещен на официальном сайте Единой информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) - 30.12.2019 года (совокупный годовой объем закупок – 127,0 тыс. рублей), согласно п. 3. постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 44-ФЗ в План-график закупок распоряжениями внесены изменения, соответственно от 22.01.2020 № 26 (совокупный годовой объем закупок - 127,0 тыс. рублей), от 22.01.2020 (совокупный годовой объем закупок – 60,8 тыс. рублей), от 02.04.2020 № 5 (совокупный годовой объем закупок – 60,8 тыс. рублей), от 06.05.2020 № 7 (совокупный годовой объем закупок – 60,8 тыс. рублей) - размещено 06.05.2020, от 29.05.2020; 25.06.2020 №18 - (совокупный годовой объем закупок – 86,0 тыс. рублей, размещено 25.06.2020 года).

Контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района

На 2020 год смета расходов по контрольно-счетной палате ФМР в сумме 44083 рубля утверждена 16.12.2019 года, что соответствует статьям 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ распоряжением председателя КСП от 30.12.2019 № 25 обязанности контрактного управляющего в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд контрольно-счетной палаты возложено на ведущего инспектора Игнаткину Г.В.

Распоряжением председателя КСП Фроловского муниципального района от 30.12.2019 № 24 утвержден план – график закупок на 2020 год и размещен на официальном сайте Единой информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) - 30.12.2019 года (совокупный годовой объем закупок - 44,1 тыс. рублей), согласно п. 3. постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 44-ФЗ в План-график закупок распоряжениями внесены изменения, соответственно от 28.02.2020 № 1 (совокупный годовой объем закупок – 34,8 тыс. рублей), от 01.04.2020 № 2 (совокупный годовой объем закупок – 31,8 тыс. рублей), от 12.05.2020 № 3 (совокупный годовой объем закупок – 28,8 тыс. рублей).

Нарушений не установлено.

Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района

На 2020 год смета расходов утверждена начальником финансового отдела администрации Фроловского муниципального района 23.12.2019 года. Распоряжением и.о. начальника финансового отдела от 23.12.2019 № 28 и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) на 2020 год план-график – 30.12.2019 года (совокупный годовой объем закупок – 292,7 тыс. рублей).

В течение 2020 года в план - график финансового отдела два раза вносились изменения от 23.01.2020 года и от 17.04.2020 года и размещены в соответствующих датах (приведение соответствующих дат) с изменениями лимитов бюджетных назначений.

Анализ закупок за проверяемый период с 01.01.2019 по 31.08.2020 показал, что в проверяемом периоде с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика, исполнителя) Заказчиком осуществлено 5 договоров (ПАО Ростелеком - услуги связи, АО «Компания ТрансТелеком» - интернет, ИП Морозов И.В. - обучение, ИП Ярославцева В.Н. - заправка картриджей, ООО «Телец» - на общую сумму 87,4 тыс. рублей).

В период с 01.01.2020 по 31.08.2020 года все закупки произведены с единственным поставщиком, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика, исполнителя).

Отдел образования администрации Фроловского муниципального района

На 2020 год смета расходов по отделу образования утверждена 16.12.2019 года в сумме 3205,2 тыс. рублей, согласно п. 3 постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554.

Приказом начальника отдела образования администрации Фроловского муниципального района от 30.12.2019 № 319 утвержден план - график и размещен на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru план-график 30.12.2019 года (совокупный годовой объем закупок - 321,5 тыс. рублей).

Анализ закупок за проверяемый период с 01.01.2020 по 31.08.2020 показал, что в проверяемом периоде с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика, исполнителя) Заказчиком осуществлено 10 договоров на общую сумму 106,5 тыс. рублей.

В течение 7 месяцев 2020 года в план - график вносились изменения по приказам начальника отдела образования: от 21.01.2020 № 9/2 - 321,5 тыс. рублей (версия 1), от 13.03.2020 № 53/2 - 321,5 тыс. рублей (версия 2), от 12.05.2020 № 75/1 - 321,5 тыс. рублей (версия 3), от 21.05.2020 № 78/3 - 321,5 тыс. рублей (версия 4), от 10.07.2020 № 98/1 - 321,5 тыс. рублей (версия 5).

В 2019 году все закупки произведены с единственным поставщиком, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика, исполнителя).

МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести»

На 2020 год план финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» утвержден Главой администрации Фроловского муниципального района 16.12.2020 года.

Приказом директора МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» от 06.01.2020 № 01/20-44ФЗ утвержден план - график (совокупный годовой объем закупок – 864,4 тыс. рублей) и размещен на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт). В течение 2020 года в план – график закупок изменения не вносились.

В 2020 году все закупки произведены с единственным поставщиком, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика, исполнителя).

МБУ «Центр культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта»

На 2020 год план финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Центр культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта» утвержден Главой администрации Фроловского муниципального района 16.12.2019 года.

Приказом директора «Центр культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта» от 09.01.2020 № 1 утвержден план - график и размещен на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) на 2020 год план-график закупок размещен 09.01.2020 года (совокупный годовой объем закупок – 1791,1 тыс. рублей).

В течение 2020 года в план - график МБУ «Центр культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта» приказами:

от 27.01.2020 № 10 (совокупный годовой объем закупок - 1773,5 тыс. рублей),

от 10.03.2020 № 23 (совокупный годовой объем закупок - 1837,3 тыс. рублей),

от 10.07.2020 № 68 (совокупный годовой объем закупок - 1850,7 тыс. рублей)

внесены изменения, которые размещены в соответствующих датах.

В 2020 году все закупки произведены с единственным поставщиком, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика, исполнителя).

Оценка эффективности закупок

В рамках аудита в сфере закупок проведена оценка эффективности закупок, произведённых по Фроловской районной Думе, контрольно-счетной палате, финансовому отделу, отделу образования администрации района МКУ «Централизованная бухгалтерия ФМР», муниципальным бюджетным учреждениям «Центр культуры, молодежной политике, физической культуре и спорту», «Редакция газеты «Фроловские вести».

В ходе обоснования и законности выбора способа определения поставщика при осуществлении закупок нарушений не установлено.

Оценка проводилась по завершённым закупкам, осуществлённым за проверяемый период, посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Расходы на закупки, произведенные бюджетными и казенными учреждениями соответствуют целям закупок, предусмотренных ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществлены с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

ВЫВОДЫ:

Контрольно-счетной палатой при проверке осуществления закупок в учреждениях установлено, что закупленные учреждениями товары используются по назначению, предусмотренные ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева