

АКТ

проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района Волгоградской области, выделенных на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области

В соответствии с Положением о контрольно-ревизионной службе Территориальной избирательной комиссии Фроловского района, утвержденным постановлением Территориальной избирательной комиссии Фроловского района от 19 июня 2019 № 84/398, членом контрольно-ревизионной службы Мордовцевой И.В. проведена проверка законного, результативного (эффективного, экономного) использования средств бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района Волгоградской области, выделенных на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области шестого созыва.

Цель проверки: проверка законности и результативности использования средств районного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области шестого созыва, назначенных на 08.09.2019 года.

Объект проверки: Территориальная избирательная комиссия Фроловского района.

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2019 года.

Срок проведения проверки: с 16.12.2019 по 26.12.2019 года.

Общие положения

Территориальная избирательная комиссия Фроловского муниципального района (далее – ТИК Фроловского района) является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность руководствуясь, **Конституцией** Российской Федерации, Федеральным законом от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», инструкциями, разъяснениями и иными нормативными актами Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации и Законами Волгоградской области от 06.12.2006 № 1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области», от 07.12.2016 №1378-ОД «Об избирательных комиссиях в Волгоградской области», Уставом Фроловского муниципального района, решениями Фроловской районной Думы.

ТИК Фроловского района сформирована постановлением Избирательной комиссии Волгоградской области от 17.12.2015 № 246/1769-5 на срок полномочий с 01.01.2016 года по 31.12.2020 года и свою деятельность осуществляет на основании Положения о Территориальной избирательной комиссии Фроловского района, утвержденного постановлением Территориальной избирательной комиссии Фроловского района от 22.12.2010 № 120/568.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 2 статьи 39 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления.

Территориальная избирательная комиссия Фроловского района организует в соответствии с действующим законодательством и Уставом Фроловского муниципального района подготовку и проведение на территории Фроловского муниципального района выборов в федеральные органы власти, органы государственной власти Волгоградской области, а в случаях исполнения полномочий избирательной комиссии муниципального образования - в органы местного самоуправления.

Основным видом деятельности является - деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению своих полномочий в городах и районах.

ТИК Фроловского района поставлена на налоговый учет в соответствии с положениями Налогового кодекса РФ в Межрайонной инспекции ФНС России № 6 по Волгоградской области 31.07.2006 года и ему выданы свидетельства: о постановке на налоговый учет 31.07.2006 серия 34 № 000690895, ИНН 3439008442, о внесении записи в Единый государственный реестр 10.05.2017 серия 34 № 004144168 за основным государственным номером 1063456042308, ОКПО 97019130.

Согласно информационному письму Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области от 08.08.2006 № АШ 05-6503, форма собственности - учреждение, общероссийский классификатор органов государственной власти и управления - избирательная комиссия субъектов Российской Федерации.

Юридический и фактический адрес ТИК Фроловского района: 403531, Волгоградская область, г. Фролово, ул. Фрунзе, 87А.

Постановлением Избирательной комиссии Волгоградской области соответственно от 28.04.2017 № 16/172-6 председателем Территориальной избирательной комиссии Фроловского района назначена Чернорубашкина Татьяна Васильевна, постановлением ТИК Фроловского района 22.05.2017 № 27/157-4 секретарем ТИК Фроловского района избрана Борщ Марина Алексеевна.

Проверкой установлено:

Формирование избирательной комиссии муниципального образования Формирование участковых избирательных комиссий

Проверка проведена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Законом Волгоградской области от 06.12.2006 № 1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области», Уставом Фроловского муниципального района Волгоградской области и иных нормативных документов.

Документы, представленные к проверке:

- утвержденные решения сельских поселений Фроловского муниципального района о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Арчединского, Большешельчакского, Ветютневского, Дудаченского, Краснолиповского, Лычакского, Малодельского, Пригородного, Писаревского, Терновского, Шуруповского сельских поселений;

- в соответствии со статьей 10 Закона Волгоградской области «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области» от 06.12.2006 № 1373-ОД, решения Совета депутатов Арчединского, Большелычакского, Ветютневского, Дудаченского, Краснолиповского, Лычакского, Малодельского, Пригородного, Писаревского, Терновского, Шуруповского сельских поселений о назначении выборов глав и депутатов Совета депутатов соответствующих сельских поселений;

- нормативные правовые акты органов местного самоуправления Фроловского муниципального района;

- Отчет Территориальной избирательной комиссии Фроловского района, на которую возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования, о расходовании средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского района;

- постановления Территориальной избирательной комиссии Фроловского района;

- решения участковых избирательных комиссий Фроловского района;

- первичные финансовые документы;

- расчеты и материалы, составляемые одновременно с отчетом.

В соответствии с п.п. 2.5. Порядка открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из местного бюджета избирательным комиссиям, комиссиям местного референдума в Волгоградской области", утвержденной постановлением Избиркома Волгоградской области от 14.06.2019 № 96/798-6 (в редакции от 18.09.2019 года) Избирательная комиссия муниципального образования (территориальная избирательная комиссия, на которую возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования) (далее - Порядок от 14.06.2019 № 96/798-6) представляет в представительный орган соответствующего муниципального образования и передает в средства массовой информации отчет не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов 18.09.2019 г, т.е. не позднее 18.12.2019 года.

Отчеты Территориальной избирательной комиссии Фроловского района о расходовании средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского района (далее - Отчет), представлены в представительные органы сельских поселений Фроловского муниципального района (Советы депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района) 09.12.2019 года.

Количество избирателей на территории Фроловского района Волгоградской области составило на момент подготовки и проведения выборов 10941 человек (справочно: в 2018 году количество избирателей Фроловского района составляло 11049 человек).

Согласно пункту 6 статьи 24 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательная комиссия муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения формируется в количестве восьми, десяти или двенадцати членов с правом решающего голоса. Избирательная комиссия поселения формируется в количестве шести, восьми или десяти членов с правом решающего голоса. Число членов избирательной комиссии муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования.

Территориальная избирательная комиссия Фроловского района сформирована в количестве 9 членов с правом решающего голоса.

Пунктом 1 статьи 27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на избирательных участках, образованных в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», формируются участковые избирательные комиссии.

Участковые избирательные комиссии осуществляют полномочия по обеспечению процесса голосования и подсчета голосов при проведении всех выборов, а в случаях, предусмотренных законом, - также референдумов, отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосований по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования на территории соответствующего избирательного участка.

В соответствии с пунктом 8.2. Постановления Центральной избирательной комиссии РФ от 17.02.2010 №192/1337-5 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий» органы местного самоуправления при установлении количественного состава участковых избирательных комиссий должны учитывать численность избирателей, зарегистрированных на территории конкретного избирательного участка.

На основании пункта 8.3. Постановления Центральной избирательной комиссии РФ от 17.02.2010 №192/1337-5 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий» число членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса определяется формирующими ее территориальной избирательной комиссией либо должностным лицом в зависимости от числа избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, участка референдума, в следующих пределах:

- до 1001 избирателя в составе 3-9 членов участковой избирательной комиссии;
- от 1001 до 2001 избирателя в составе 7-12 членов участковой избирательной комиссии;
- более 2000 избирателей в составе 7-16 членов участковой избирательной комиссии.

В избирательной кампании 08 сентября 2019 года приняли участие 165 членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, из них: численность территориальной избирательной 9 человек; численность участковых избирательных комиссий 156 человек.

В соответствии с постановлением ТИК Фроловского района в установленном законом порядке сформированы 21 участковая избирательная комиссия, участвующих в подготовке и проведению выборов глав и депутатов на территории Фроловского района.

Анализ расходования средств бюджетов сельского поселения, использованных на подготовку и проведение выборов органов местного самоуправления

Согласно пункту 2 статьи 47 Закона Волгоградской области от 06 декабря 2006 № 1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области» средства на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления поступают в распоряжение избирательной комиссии муниципального образования, являющейся главным распорядителем этих средств, в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов местного бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов в органы местного самоуправления.

В соответствии со статьей 47 Закона Волгоградской области от 06 декабря 2006 № 1373-ОД постановлением ТИК Фроловского района от 22.06.2019 № 85/416-4 распределены средства местного бюджета на финансовое обеспечение подготовки и проведение выборов, сметы централизованных расходов ТИК Фроловского района местного бюджета на финансовое обеспечение подготовки и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского района в общей сумме 1579989,83 рублей, из них: ТИК на исполнение своих полномочий в период подготовки и проведения местных выборов 573312,83 рублей, для нижестоящих избирательных комиссий - 106677,00 рублей.

В смете расходов Территориальной избирательной комиссии Фроловского района для нижестоящих комиссий предусматриваются расходы по подготовке и проведению выборов, всего в сумме 1006677,00 рублей, в том числе: компенсационные выплаты среднего заработка по месту основной работы членам комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов и дополнительная оплата труда (вознаграждение) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса за работу в комиссии с учетом почасовых ставок оплаты труда всего 844470,0 рублей.

В смете расходов Территориальной избирательной комиссии Фроловского района для непосредственно комиссии предусматриваются расходы по подготовке и проведению выборов, всего в сумме 573312,83 рублей, в том числе:

компенсационные выплаты, дополнительная оплата труда (вознаграждение) с учетом почасовых ставок оплаты труда всего 361613,29 рублей,

начисления на дополнительную оплату труда (вознаграждение) – 91508,50 рублей;

оплата канцелярских расходов – 5545,04 рублей;

выплата гражданам, привлекающимся к работе в избирательной комиссии по гражданско-правовым договорам – 114646,00 рублей.

Постановлениями ТИК Фроловского района от 04.08.2019 № 106/663-4, 30.08.2019 № 112/683-4 внесены изменения в постановление ТИК Фроловского района от 22.06.2019 № 85/416-4, в результате перераспределения средств уточненные бюджетные назначения в общей сумме не изменились и составили 1579989,83 рублей, в том числе: ТИК Фроловского района на исполнение своих полномочий в период подготовки и проведения местных выборов – 566304,35 рублей; для нижестоящих избирательных комиссий – 1013685,48 рублей.

Расходы на подготовку и проведение выборов органов местного самоуправления Фроловского муниципального района предусмотрены в решениях Советов депутатов сельских поселений на 2019 год.

В расходной части сельских бюджетов на 2019 год предусмотрено финансирование расходов на подготовку и проведение выборов депутатов в объеме 1579989,83 рублей.

Расходы запланированы по кодам бюджетной классификации: подраздел 0107 «Проведение выборов и референдумов муниципального образования», целевая статья 9900000160 «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти», вид расходов 880 «Специальные расходы», КОСГУ 297 «Иные выплаты текущего характера организациям» - выборы Главы сельского поселения; подраздел 0107 «Проведение выборов и референдумов муниципального образования», целевая статья 9900000110 «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти», вид расходов 880 «Специальные расходы», КОСГУ 297 «Иные выплаты текущего характера организациям» - выборы депутатов Совета депутатов сельского поселения.

На основании статьи 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьи 10 Закона Волгоградской области от 06.12.2006 № 1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области» (принят Волгоградской областной Думой 16.11.2006) уставов сельских поселений Фроловского района решениями Совета депутатов сельских поселений назначены выборы органов местного самоуправления на 08 сентября 2019 года.

ТИК Фроловского района осуществляет бухгалтерский учет и отчетность расходов отдельно по целевым статьям, видам расходов, и предметным статьям бюджетной классификации Российской Федерации, а также учет расходов избирательных комиссий по видам затрат согласно утвержденным сметам расходов.

Проверка своевременности и полнота перечислений средств бюджета

Финансирование расходов на подготовку и проведение выборов Фроловского района произведено в сумме 1579989,83 рублей, без нарушения сроков, определенных статьёй 47 Закона Волгоградской области от 06.12.2006 № 1373-ОД (в редакции от 22.11.2019) "О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области" (принят Волгоградской областной Думой 16.11.2006), т.е. в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

Данные о перечислении средств на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района представлены в таблице № 1:

Таблица № 1
рублей

Наименование сельского поселения	Дата, номер платежного поручения	Сумма
Арчединское	19.07.2019 № 529691	124000,00
	05.08.2019 № 729359	124000,00
Большелычакское	22.07.2019 № 546959	48000,00
	22.07.2019 № 546966	48000,00
Ветютневское	17.07.2019 № 493173	150807,00
	17.07.2019 № 493170	150807,00
Дудаченское	16.08.2019 № 41636	35800,00
	06.09.2019 № 395190	35800,00
Краснолиповское	27.08.2019 № 197086	154300,00

	16.08.2019 № 41932	52000,00
Лычакское	08.07.2019 № 343028	44415,00
	08.07.2019 №343030	44415,00
Малодельское	09.08.2019 № 820993	50772,91
	09.08.2019 №820994	50772,91
	23.08.2019 №149628	0,01
Писаревское	18.07.2019 № 512631	54450,00
	28.08.2019 № 211054	18150,00
Пригородное	03.07.2019 № 273782	64100,00
	03.07.2019 № 273785	64100,00
Терновское	25.07.2019 № 595147	83150,00
	04.09.2019 № 329361	83150,00
Шуруповское	12.07.2019 № 426538	30000,00
	09.08.2019 № 820152	69000,00
Итого		1579989,83

Проверка исполнения сметы расходов на подготовку и проведение выборов

Первоначально сметы расходов ТИК Фроловского района на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления на 08 сентября 2019 года утверждены постановлением Территориальной избирательной комиссии Фроловского района от 22.06.2019 № 85/416-4 в общей сумме 1579989,83 рублей (приложение № 1), в том числе: 573312,83 рублей (расходы комиссии, организующей местные выборы) (приложение № 3) и 1006677,00 рублей (расходы на участковые комиссии) (приложения № 2, № 4).

В течение августа 2019 года постановлениями Территориальной избирательной комиссии Фроловского района от 04.08.2019 и от 30.08.2019 смета расходов на выборы органов местного самоуправления в части перераспределения уточнена и утвержденные бюджетные назначения остались без изменения - 1579989,83 рублей, в том числе: 573312,83 рублей расходы комиссии, организующей местные выборы – 566304,35 рублей, расходы на участковые комиссии - 1013685,48 рублей.

Кассовые расходы бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района на подготовку и проведение выборов местного самоуправления произведены в пределах бюджетных назначений составили 1579989,83 рублей.

В соответствии со статьей 47 Закона Волгоградской области от 06.12.2006 № 1373-ОД (в редакции от 22.11.2019) "О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области", принятым Волгоградской областной Думой 16.11.2006 (далее Закон 06.12.2006 № 1373-ОД) Избирательная комиссия муниципального образования представляет в представительный орган муниципального образования и передает в средства массовой информации отчет о расходовании средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования результатов выборов (общих результатов выборов), т.е. в нашем случае не позднее 08 декабря 2019 года.

Исполнение расходов по основным направлениям расходов на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района шестого созыва приведено в Отчете Территориальной избирательной комиссии Фроловского района о поступлении и расходовании средств местных бюджетов, выделенных на подготовку и проведение выборов органов

местного самоуправления, утвержден постановлением ТИК Фроловского района от 02.12.2019 № 121/760-4.

В соответствии с положениями вышеуказанного закона, отчет о расходовании средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района шестого созыва, во Фроловскую районную Думу представлен с соблюдением сроков сдачи отчета.

Согласно пункту 5 Закона 06.12.2006 № 1373-ОД председатели избирательных комиссий распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам и представление отчетов о расходовании указанных средств в порядке и в сроки, установленные настоящим Законом.

В соответствии со статьёй 57 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьи 47 Закона 06.12.2006 № 1373-ОД главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на проведение муниципальных выборов, является территориальная избирательная комиссия Фроловского района.

Частью 4 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета по расходам, предусмотренным территориальным избирательным комиссиям осуществляются с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

Расходование средств бюджетов, выделенных Территориально избирательной комиссии Фроловского района на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления представлено в таблице № 2.

Таблица 2
рублей

Наименование показателей	Утверждено	Фактически исполнено	в том числе		
			ТИК Фроловского района	участковые избирательные комиссии	% исп.
1	2	3	4	5	
Компенсация, дополнительная оплата труда (вознаграждение), всего	1211220,79	1211220,79	361613,29	849607,50	100,0
Начисления на оплату труда (вознаграждение)	91508,52	91508,52	91508,52	-	100,0
Приобретение (изготовление, печатной продукции)	145891,98	145891,98	-	145891,98	100,0
Канцелярские расходы и прочие материальные запасы	23547,67	23547,67	5361,67	18186,00	100,0
Приобретение и содержание оборудования, иных материальных ценностей, содержание помещений	940,0	940,0	940,0	-	100,0

избирательных участков					
Выплаты гражданам, привлекавшимся к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам	106880,87	106880,87	106880,87	-	100,0
Всего расходов	1579989,83	1579989,83	566304,35	1013685,48	100,0
Остаток средств на дату подписания отчета	0,00	x	x	x	x

Согласно пункту 17 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме Российской Федерации» члену избирательной комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов, референдума.

За членом комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы, на период подготовки и проведения выборов, референдума, сохранилось основное место работы (должность), и выплачена компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы.

Проведенным анализом исполнения расходов на выплату вознаграждения членов комиссий с правом решающего голоса установлено, что расходы произведены в размере 100% от сметных назначений ТИК и участковых избирательных комиссий.

По данным контрольного мероприятия в проверяемом периоде выплата компенсации членам избирательных комиссий не производилась.

Постановлением Территориальной избирательной комиссией Фроловского района от 22.06.2019 № 85/417-4 «Об утверждении Положения о компенсации, дополнительной оплате труда (вознаграждении) и иных выплатах в период подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области», установлены размеры дополнительной оплаты труда председателю, заместителю председателя, секретарю и члену ТИК Фроловского района - расчетный, 60,00 и 55,0 рублей за один час работы в избирательной комиссии.

Председателям участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса постановлением ТИК Фроловского района от 10.09.2019 № 119/721/1-4 установлен размер дополнительной оплаты труда в размере ведомственного коэффициента для выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) - 1,5.

Проведенной проверкой правильности начисления компенсации членам территориальной, участковой избирательной комиссий и дополнительной оплаты труда членам комиссий установлено, что размеры дополнительной оплаты труда за один час работы членам избирательных комиссий соответствуют утвержденному Порядку.

Размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) председателю участковой избирательной комиссии утвержден в зависимости от числа избирателей в пределах выделенных избирательной комиссией средств на подготовку и проведение выборов органов местного самоуправления Фроловского района.

Дополнительная оплата труда за работу в ночное время, в субботние, воскресные, и нерабочие дни (в том числе в день голосования) произведена в двойном

размере за счет и в пределах средств соответствующих бюджетов сельских поселений.

В смете расходов по подстатье «Дополнительная оплата труда членов комиссии с правом решающего голоса» учтена выплата членам Территориальной избирательной комиссии Фроловского района и членам УИК дополнительной оплаты труда членов комиссии с правом решающего голоса в период подготовки и проведения выборов органов местного самоуправления в размере 1211220,79 рублей.

Фактически согласно отчетных показателей участковых избирательных комиссий за период с 23.06.2019 по 09.09.2019, членам ТИК выплачено 361613,29 рублей. Оплата труда членов участковых избирательных комиссий Фроловского района за период действия с 28.08.2019 по 09.09.2019 составила 849607,50 рублей. Удельный вес затрат по подстатье в общем объеме расходов - 76,6 процента.

Суммы начислений дополнительной оплаты труда членам избирательной комиссии и участковым избирательным комиссиям соответствует начисленным суммам, согласно утвержденных председателем ТИК графиков работы и режима работы ТИК в период подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления района, утвержденные постановлениями ТИК от 19.06.2019 № 84/394-4, а также сведений о фактически отработанном ими времени в комиссиях по подготовке и проведению выборов (за август, сентябрь 2019 года), утвержденных председателем ТИК, за период действия выборов с 24 июня по 09 сентября 2019 года.

Дополнительная оплата труда членам избирательной комиссии и участковым избирательным комиссиям начислялась в соответствии с графиками работы ТИК и УИК и сведениями о фактически отработанными сведениями.

В ходе проведения контрольного мероприятия, нарушения порядка начисления и выплаты дополнительной оплаты труда членам избирательных комиссий не выявлены.

Начисления на оплату труда (вознаграждение) произведены в сумме 91508,52 рублей и перечислены во внебюджетные фонды в полном объеме.

Пунктом 3 Порядка выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов избирателей, также выплат гражданам, привлекаемых к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов и органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области 08 сентября 2019 года, утвержденного постановлением ТИК от 22.06.2019 № 85/417/4 предусмотрено привлечение на основании гражданско-правовых договоров граждан к выполнению в комиссиях работ, связанных с подготовкой и проведением выборов с оплатой их труда в пределах средств, выделенных на подготовку и проведение выборов.

По подстатье «Выплата гражданам, привлекавшимся к работе в комиссии по гражданско-правовым договорам» заключены договора возмездного оказания услуг в период подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления произведена выплата гражданам по оказанию услуг при подготовке и проведении выборов в размере 106880,87 рублей.

Сведения о выплатах гражданам, привлекавшимся к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам из средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, за предоставленные услуги и работы ТИК Фроловского района представлены следующими данными:

договор № 1 от 11.07.2019 с Ткачевой Е.А. на оказание услуг делопроизводства за период с 11.07.2019 по 15.08.2019 в объеме 287 часов на сумму 51525,11 рублей, оплата произведена в полном объеме наличными денежными

средствами, выполнение работ подтверждается актом сдачи-приемки оказанных услуг № 1 от 15.08.2019 года;

договор № 2 от 15.07.2019 с Кузнецовой Е.Ю. на оказание услуг ведения расчетов по выплате дополнительной оплаты труда (вознаграждение) членам участковых комиссий, ведения кассовых операций, приема и проверки отчетов участковых избирательных комиссий за период с 15.07.2019 по 07.08.2019 в объеме 192 часов на сумму 34469,76 рублей, оплата произведена в полном объеме наличными денежными средствами, выполнение работ подтверждается актом сдачи-приемки оказанных услуг № 1 от 07.08.2019 года;

договор аренды транспортного средства № 3 от 07.08.2019 с Дегтяревым С.А. на оказание услуг транспортным средством ВАЗ -21214, А 892МЕ134 за период с 07.08.2019 по 06.09.2019 в сумме 20886,00 рублей, оплата произведена в полном объеме наличными денежными средствами, выполнение работ подтверждается графиком аренды транспортного средства, актами сдачи-приемки оказанных услуг № 1 от 07.08.2019 года; № 2 от 06.09.2019 года.

В условиях гражданско-правового договора были определены срок аренды транспортного средства, размер, сроки и порядок оплаты. Выплаты по указанным договору производились на основании подписанного гражданином и территориальной избирательной комиссией актом приемки-передачи транспортного средства. К договору прикладывались копии персональных сведений о физических лицах, документы, подтверждающие право управления и владения транспортным средством, страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Нарушений оформления договоров гражданско-правового характера и актов приемки-передачи по итогам проверки не выявлено.

Удельный вес выплат в общем объеме расходов составляет 6,7 процента.

Расходы по вышеназванной подстатье не превысили планируемые расходы на подготовку и проведение выборов, утвержденные решением о бюджете.

В расходы направленные на подстатью «Приобретение (изготовление печатной продукции)» в целях информирования избирателей произведены расходы в сумме 145891,98 рублей (составило 9,2 процента в общем объеме расходов комиссии на подготовку и проведение выборов) и направлены на оплату договоров, заключенных между ТИК Фроловского района в лице председателя Чернорубашкиной Т.В. и поставщиками, в том числе:

ООО «Печатный двор», в лице директора Расстрыгина Ю.А. на сумму 17544,00 рублей, предметом договора является осуществление и изготовление и поставку избирательных бюллетеней для голосования, средства перечислены платежным поручением от 29.08.2019 № 36 по счету № 649 от 27.08.2019 года, материальные ценности получены председателем ТИК по товарной накладной от 27.08.2019 № 602 и оприходованы по данным бюджетного учета по соответствующим счетам;

ООО «Телец» в лице директора Незнамова А.Ю. на сумму 128347,98 рублей, предметом договора от 28.08.2019 № 19/322 является изготовление бюллетеней для выборов, плакатов, информационных сообщений к выборам, средства перечислены платежным поручением от 30.08.2019 № 41 по счету № 578 от 27.08.2019 года, материальные ценности получены председателем ТИК по товарной накладной № 578 от 28.08.2019 года.

Указанные ценности были переданы участковым избирательным комиссиям на основании извещений и отражены в учете посредством операций внутриведомственного снабжения.

По подстатье «Канцелярские расходы» учтены расходы на приобретение расходных материалов: бумага, папки, ручки и т.д., использованные в ходе подготовки и проведения выборов избирательными комиссиями, в сумме 23547,67 рублей, или 1,5 процента в общем объеме расходов ТИК Фроловского района.

Средства перечислены на оплату договоров, заключенных с:

ИП Лукьянсков С.В. за поставку картриджей – 3,0 тыс. рублей, средства перечислены платежным поручением № 20 от 27.08.2019 по счету № ЦБ-158 от 27.08.2019 года, материальные ценности получены председателем ТИК по товарной накладной № ЦБ – 552 от 27.08.2019 года;

ООО «Телец» в лице директора Незнамова А.Ю. на сумму 20547,67 рублей, предметом договора от 27.08.2019 № 19/320 является приобретение канцелярских товаров к выборам, средства перечислены платежным поручением № 19 от 27.08.2019 по счету № 606 от 27.08.2019 года, материальные ценности получены председателем ТИК по товарной накладной № 606 от 27.08.2019 года.

По статье расходов «Приобретение и содержание оборудования» расходы составили 940,00 рублей и перечислены ООО «Полиграф-Дизайн» по договору, заключенному в лице генерального директора Андриянова В.Ю. за изготовление и поставка печати и оснастки для печати к выборам, средства перечислены платежным поручением по счету № 04/1 от 14.08.2019 года, материальные ценности получены председателем ТИК по товарной накладной № 04/1-08 от 27.08.2019 года.

Проверка соблюдения порядка заключения и оплаты избирательной комиссии муниципальных договоров, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета

***Соблюдение требований при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг
Полнота, своевременность и обоснованность расходов***

Статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что исполнение бюджета по расходам предусматривает: принятие бюджетных обязательств; подтверждение денежных обязательств; санкционирование оплаты денежных обязательств; подтверждение исполнения денежных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» действие закона на участковые избирательные комиссии, избирательные комиссии муниципальных образований, территориальные избирательные комиссии во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах не применяется.

В целях подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления Фроловского района заключены и исполнены за счет средств местного бюджета 3 договора с гражданами, которые были привлечены к работе в комиссии по договорам возмездного оказания услуг (бухгалтерских, транспортных, информационного обслуживания и т.д.) как в процессе подготовки выборов, так и в день проведения выборов.

Общая сумма заключенных договоров с гражданами по подготовке и проведению выборов органов местного самоуправления Фроловского района составила всего 106880,87 рублей, или 6,7 процента. Из них вся сумма включена в расходы ТИК Фроловского района.

Для подтверждения транспортных расходов Избирательной комиссией муниципального образования представлен к проверке договор на оказание услуг в период подготовки и проведения выборов. Проведенной проверкой нарушений оформления и исполнения представленных договоров не выявлено. Акты выполнения работ и услуг, согласно условиям договоров составлены и приложены к кассовым документам.

В соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, при этом, не допускаются принятие к бухгалтерскому учету документы, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни. Обязательными реквизитами первичного учетного документа являются: наименование документа; дата составления документа; наименование экономического субъекта, составившего документ; содержание факта хозяйственной операции; величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения; наименование должности лица; подписи лиц.

Аналогичные требования к оформлению первичных учетных документов содержатся и в пункте 13 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 29.07.1998 №34н. Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что в представленных к проверке актах выполненных работ по всем договорам гражданско-правового характера присутствуют такие показатели.

Поступившее целевое финансирование было освоено избирательной комиссией в строгом соответствии с целевым назначением в пределах утвержденных смет. Остаток средств не значится.

Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности

Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности Территориальной избирательной комиссии Фроловского района включает изучение следующих вопросов:

- соблюдение Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»;

- соблюдение Указаний Банка России от 11.03.2014 №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения учёта бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»;

- соблюдение Инструкции «О порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из местного бюджета, избирательным комиссиям Волгоградской области, комиссиям референдума», утвержденной постановлением Избирательной комиссии Волгоградской области от 06.07.2009 № 78/438;

- правомерность, целевое использование и эффективность расходования денежных средств, выделенных избирательным комиссиям из бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района на проведение выборов органов местного самоуправления Фроловского муниципального района.

Бюджетный учет Территориальной избирательной комиссии Фроловского района осуществлялся штатным сотрудником бухгалтером 2 категории Волковой

Ниной Александровной, с вменением обязанностей кассира, с которой заключен договор о полной материальной ответственности от 08.08.2019 года.

Наемный работник Кузнецова Е.Ю. обязан оказать услуги ведения расчетов по выплате дополнительной оплаты труда (вознаграждение) членам участковых комиссий, ведения кассовых операций, приема и проверки отчетов участковых избирательных комиссий в установленные сроки. Договор о полной материальной ответственности заключён председателем ТИК Фроловского района с Кузнецовой Е.Ю. 07.08.2019 года, в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и требованиями действующего законодательства.

Материально-ответственным лицом, по сохранности денежных средств, выделенных для подготовки и проведения выборов, является председатель ТИК Фроловского района Т.В. Чернорубашкина.

Распорядителями бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов органов местного самоуправления Фроловского муниципального района в проверяемом периоде и в настоящее время являются: с правом первой подписи: председатель ТИК района Т.В. Чернорубашкина, с правом второй подписи бухгалтер Козырева Н.А.

Порядок ведения учета денежных средств на расчетном счете, банковских операций

Согласно Указаниям Банка России от 11.03.2014 №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения учёта бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» организации независимо от организационно-правовых форм и сферы деятельности обязаны хранить свободные денежные средства в учреждениях банка.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, производятся избирательными комиссиями муниципального образования за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета. Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов местного бюджета.

Открытие и ведение счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из муниципальных бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, на обеспечение деятельности комиссий проведено в соответствии с Инструкцией «О порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из местного бюджета, избирательным комиссиям Волгоградской области, комиссиям референдума», утвержденной постановлением Избирательной комиссии Волгоградской области от 06.07.2009 № 78/438 (с изменениями на 14 июня 2018 года) и постановлением Избирательной комиссии Волгоградской области от 14.06.2019 № 96/798-6 «Об утверждении Порядка открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из местного бюджета избирательным комиссиям, комиссиям местного референдума в Волгоградской области» (далее Постановление от 14.06.2019 № 96/798-6).

В соответствии с Постановлением от 14.06.2019 № 96/798-6 для осуществления расчетных операций и учета средств, выделенных из местного бюджета на подготовку и проведение выборов, для учета операций с наличными денежными средствами получателя бюджетных средств - ТИК Фроловского района заключен договор от 21.06.2019 на открытие расчетного счета №40206810811000000097 в ПАО

«Сбербанк России» Дополнительный офис № 8621/0781 Волгоградское отделение № 8621. Срок действия заключенного договора до 13 октября 2019 года.

В соответствии с требованиями действующего законодательства, денежные средства для проведения выборов перечислены на банковский счет №40206810811000000097 на основании Договора.

Плата за услуги банка по открытию счета Территориальной избирательной комиссии Фроловского района и проведению операций по счету не взималась.

За пользование денежными средствами, находящимися на указанном счете, проценты банком не уплачивались.

Договор заключен на основании «Разрешения на открытие избирательной комиссии Фроловского района банковского счета на балансовом счете №40206 «Средства, выделенные из местных бюджетов» для финансирования избирательных кампаний по выборам органов местного самоуправления Фроловского муниципального района.

Проверкой ведения банковских операций за весь проверяемый период проведенных сплошным порядком установлено, что аналитический учет операций по движению средств ведется в Журнале операций с безналичными средствами с приложенными выписками. Выписки по расчетному счету представлены в полном объеме, первичные документы содержат все необходимые реквизиты. Расхождений с книгой «Журнал-главная» не установлено.

Выписки с расчетного счета с прилагаемыми документами утвержденными банком формами расчетно-платежных документов: платежное поручение, квитанция представлены в полном объеме.

Остаток средств в выписках на конец предыдущего совершения банковской операции, соответствует остатку средств в выписках на начало следующей банковской операции. Расхождений между данными бухгалтерского учета не выявлено.

Операции по зачислению на счет и списанию денежных средств с расчетного счета ТИК Фроловского района оформлены в соответствии с документами, формы и порядок заполнения которых, установлены инструктивными указаниями Центрального банка РФ.

Первичные документы прилагаются к расчетным банковским документам и обосновывают правомерность совершаемых операций.

Остатка бюджетных средств на расчетном счете ТИК Фроловского района на момент представления отчета нет, что подтверждается выпиской банка.

По состоянию на 26.09.2019 года остаток средств на счете составил 0 рублей 00 копеек, что подтверждается «Заявлением о закрытии расчетного/банковского счета» от 26.09.2019 года, согласно письменному подтверждению операционного подразделения ПАО «Сбербанк России» Дополнительный офис № 8621/0781 Волгоградское отделение № 8621.

Учет кассовых операций

В соответствии с пунктом 4 Указаний Банка России от 11.03.2014 №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения учёта бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» кассовые операции ведутся в кассе кассовым или иным работником, определенным руководителем юридического лица с установлением ему соответствующих должностных прав и обязанностей, с которыми кассир должен ознакомиться под роспись.

Кассовые операции в Территориальной избирательной комиссии Фроловского района осуществляются бухгалтером Волковой Н.А., с которым заключен Договор о полной материальной ответственности.

В проверяемом периоде все поступления и выдача наличных денег учитывалась бухгалтером в Кассовой книге ТИК Фроловского района. Кассовая книга представлена и оформлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приходные и расходные кассовые документы составлены и представлены к проверке.

С расчетного счета №402068108110000000097, открытого в ПАО Сбербанк России бухгалтером ТИК Волковой Н.А. получены денежные средства в общей сумме 106880,87 рублей, оприходовано в кассу своевременно и в полном объеме, в том числе:

снято по чеку ПБ № 9289926 от 07.08.2019 – 34469,76 рублей (приходный кассовый ордер от 07.08.2019 № 1) и выданы Кузнецовой Е.Ю. за выполненные услуги (расходный кассовый ордер от 07.08.2019 № 1);

снято по чеку ПБ № 9289928 от 15.08.2019 – 51525,11 рублей (приходный кассовый ордер от 15.08.2019 № 2) и выданы Ткачевой Е.А. за выполненные услуги (расходный кассовый ордер от 15.08.2019 № 2);

снято по чеку ПБ № 9289929 от 06.09.2019 – 20886,00 рублей (приходный кассовый ордер от 06.09.2019 № 3) и выданы Дегтереву С.А. за выполненные услуги (расходный кассовый ордер от 06.09.2019 № 3).

Получение денежных средств подтверждается личными подписями.

Проверкой ведения кассовых операций установлено, что регистры бухгалтерского учета по кассовым операциям велись в соответствии с Указаниями, учет операций, связанных с приемом и выдачей через кассу наличных денег, осуществлялся по приходному кассовому ордеру унифицированной формы 0310001. Все записи в кассовых отчетах подтверждены первичными документами. Кассовая книга ведется в установленном порядке.

Проведенной сплошной проверкой порядка ведения кассовых операций ТИК Фроловского района нарушений не установлено.

В соответствии с Указаниями Центрального Банка РФ от 11.03.2014 №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» постановлением ТИК Фроловского района от 28.07.2019 № 87/423-4 «Об установлении лимита остатка в кассе Территориальной избирательной комиссии Фроловского района на период подготовки и проведение выборов органов местного самоуправления Фроловского муниципального района» установлен лимит остатка наличных денежных средств в кассе Территориальной избирательной комиссии на период подготовки и проведение выборов в сумме 356832 рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушений в части соблюдения установленного лимита остатка наличных денег в кассе не установлено.

Аналитический учет операций по кассе ведется в журнале № 1. Денежные операции ведутся в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету и соответствуют оборотам книги «Журнал-Главная».

Учет расчетов с подотчетными лицами

Проверка порядка ведения операций с подотчетными лицами в ТИК района проведена в соответствии с Федеральным законом №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»,

Федеральным законом от №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Указанием Банка России от 11.03.2014 №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощённом порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», а также Инструкцией по бухгалтерскому учёту в бюджетных организациях, утверждённой Приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157н. Денежные средства в под отчет в проверяемом периоде не выдавались.

Учет материальных запасов

Территориальная избирательная комиссия Фроловского района вела учет выбытия нефинансовых активов при списании материальных ценностей.

Приобретение материальных ценностей подтверждается первичными документами и использованы на цели, предусматривающие условия получения. Распоряжением председателя ТИК Фроловского района от 23.05.2017 № 20-р утверждена комиссия по списанию материальных запасов. Списание материалов закупленных в торгующих организациях подтверждается актами о списании материальных запасов от 09.09.2019 с № 1 по № 4 и подписаны членами комиссии.

Фактов не обеспечения сохранности материальных ценностей при проведении проверки не обнаружено, все материальные запасы были оприходованы и использованы для организации и проведения выборов.

Факты привлечения и использования иных источников финансирования, кроме средств местного бюджета, в ходе подготовки и проведения выборов проверкой не выявлены.

Дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Списание фактических расходов, выделенных из местного бюджета на подготовку и проведение выборов избирательным комиссиям, осуществляются в соответствии с законодательством о бухгалтерском учёте и отчётности.

Проверка расходования средств участковых избирательных комиссий

Одновременно с отчетом ТИК Фроловского района на проверку целевого использования бюджетных средств представлены 21 отчет участковых избирательных комиссий Фроловского района по использованию денежных средств районного бюджета на подготовку и проведение выборов органов местного самоуправления на сумму 1013685,48 рублей.

Распределение финансовых средств районного бюджета участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов органов местного самоуправления произведено на основании постановления ТИК Фроловского района от 22.06.2019 № 85/416-4.

Для проведения выборов органов местного самоуправления района были сформированы 21 участковых избирательных комиссий на территории Фроловского района, в период подготовки и проведения выборов было задействовано 156 члена избирательных участковых комиссий с правом решающего голоса.

Расходы ТИК Фроловского района для участковых избирательных комиссий по итогам выборов составили 1013685,48 рублей, из них:

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) 849607,50 рублей или 82,4 процента основных затрат, дополнительная оплата труда председателям и членам участковых избирательных комиссий;

- канцелярские расходы и прочие материальные запасы – 18186,00 рублей.

Финансовые нарушения использования средств местного бюджета на подготовку и проведение выборов органов местного самоуправления участковыми избирательными комиссиями проведенной проверкой не выявлены.

Участковыми избирательными комиссиями к финансовым отчетам приложены принятые решения УИК об использовании бюджетных средств на определенные цели; заверенные копии графиков работы членов УИК; заверенные копии сведений о фактически отработанном времени членами УИК; расчетные ведомости начисления дополнительной оплаты труда; реестры на перечисление денежных средств, сведения о численном составе.

В соответствии с пунктом 111 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов, органов местного самоуправления, органов управления государственными межбюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее по тексту - Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 №157) участковыми избирательными комиссиями в расчетах на выплату дополнительной оплаты труда членам УИК с правом решающего голоса избирательного участка, указаны все необходимые реквизиты регистров и первичных документов бюджетного учета.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Положением о компенсации, дополнительной оплате труда (вознаграждении) и иных выплатах в период подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области», установлены размеры ведомственного коэффициента для выплаты дополнительной оплаты труда заместителю председателя, секретарю и члену участковой избирательной комиссии за активную работу по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления размер ведомственного коэффициента 1,5.

Осуществление внутреннего финансового контроля

В соответствии со статьей 60 Федерального закона №67-ФЗ для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных участковым избирательным комиссиям Фроловского района, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов, для проверки финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, а также для организации проверок достоверности представленных кандидатами, избирательными объединениями сведений об имуществе кандидатов, о доходах кандидатов и об их источниках при избирательной комиссии муниципального образования создана контрольно-ревизионная служба в лице председателя, секретаря и членов Территориальной избирательной комиссии Фроловского района.

В период подготовки и проведения выборов осуществлялись проверки финансовых отчетов кандидатов при проведении выборов и проводили финансовый контроль целевого расходования денежных средств, выделенных из местного бюджета.

Согласно постановлению ТИК от 19.06.2019 № 84/392 образована и утверждена Рабочая группа по приему и проверке избирательных документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в избирательную комиссию при проведении выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района (далее - Положение от 19.06.2019 № 84/392).

В соответствии с п.2.2. в целях реализации задач, указанных в пункте 2.1 настоящего Положения от 19.06.2019 № 84/392, Рабочая группа, в том числе проверяет соблюдение предусмотренных законодательством порядка сбора подписей избирателей в поддержку кандидата, списка кандидатов, порядка оформления подписных листов, достоверность содержащихся в них сведений об избирателях и подписей избирателей, заполняет ведомость проверки подписных листов и составляет итоговый протокол проверки подписных листов.

В соответствии с п.2 Процедуры проведения проверки соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в подписных листах с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований, кандидатов на выборную должность местного самоуправления на выборах в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области (далее - Процедура), утвержденной п. 2 постановления ТИК от 19 июня 2019 № 84/404-4, проводится проверка на регистрацию необходимого количества подписей избирателей.

На заседаниях Рабочей группы в период с 23.06.2019 по 30.07.2019 года рассмотрены документы, представленные в Территориальной избирательной комиссии Фроловского района для выдвижения и регистрации кандидатов на должность глав сельских поселений и депутатов сельских поселений Фроловского района.

Рабочей группой велось: журнал регистрации входящих документов; ведомости проверки подписных листов; протоколы проверки подписных листов; протоколы заседаний рабочей группы; выдавались подтверждения о принятии документов для выдвижения и регистрации, что соответствует Положению о Рабочей группе территориальной избирательной комиссии Фроловского района по приему и проверке избирательных документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в избирательную комиссию при проведении выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района, утвержденного постановлением территориальной избирательной комиссии Фроловского района от 19 июня 2019 г. №84/392-4.

В соответствии со статьями 48-50, 59 Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьями 40,43,45 и 52 Закона Волгоградской области от 06 декабря 2006 № 1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области», постановлением Избирательной комиссии Волгоградской области от 30 сентября 2008 № 41/199 «О возложении полномочий избирательных комиссий муниципальных образований на территориальную избирательную комиссию Фроловского района Волгоградской области» территориальная избирательная комиссия Фроловского района в средствах массовой информации - в газете «Фроловские вести» опубликовала постановления ТИК:

от 19.06.2019 № 84/410-4 «О порядке приема избирательных документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений при проведении выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области 08 сентября 2019г.»;

от 19.06.2019 № 84/409-4 «О комплексе мер по обеспечению информирования избирателей о зарегистрированных кандидатах при проведении

выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области 08 сентября 2019 года»;

от 19.06.2019 № 84/404-4 «О процедуре проведения проверки соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в подписных листах на выборах в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области»;

от 19.06.2019 № 84/404-4 «О Контрольно-ревизионной службе при территориальной избирательной комиссии Фроловского района».

Кроме того, на сайте «Вестник Избирательной комиссии Волгоградской области» размещены информация и нормативные правовые акты по выборам глав и депутатов Совета депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района (выборы четвертого созыва), в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Волгоградской области от 06.12.2006 № 1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области».

Выводы:

1. Муниципальные выборы проведены в соответствии со статьями 8, 10 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ), пункта 2 статьи 47 Закона Волгоградской области от 06 декабря 2006 № 1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области», Устава Фроловского муниципального района, решений советов депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района о назначении выборов органов местного самоуправления на 08.09.2019 года.

2. В соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ, постановлением Избирательной комиссии Волгоградской области от 17.12.2015 № 246/1769-5 на ТИК Фроловского района возложены полномочия подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума.

3. Решениями Советов депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района о бюджете на 2019 год и плановый период до 2021 года в расходной части местных бюджетов сельских поселений предусмотрено финансирование расходов на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района в общей сумме 1579989,83 рублей.

4. Перечисление средств из местных бюджетов осуществлено в течение 10 дней, в соответствии с установленными нормами действующего законодательства.

5. Согласно Отчету о расходовании средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района, назначенных на 08.09.2019 года расходы произведены в пределах утвержденных бюджетных назначений и составили 1579989,83 рублей.

6. Отчет с приложениями первичных финансовых документов о поступлении и расходовании средств в представительный орган Фроловского муниципального района, Территориальную избирательную комиссию Фроловского района представлен в установленные сроки.

8. Анализ Отчета Территориальной избирательной комиссии муниципального образования Фроловский район на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления шестого созыва, назначенных на 08 сентября 2019 года показал, что расходы, направленные на подготовку и проведение выборов отражены в Отчете по соответствующим строкам и графам, а также по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов РФ.

Средства местных бюджетов сельских поселений на проведение муниципальных выборов использовались Территориальной избирательной комиссией Фроловского района обоснованно и эффективно.

Отчет Территориальной избирательной комиссии Фроловского района представлен в сброшюрованном виде и имеет сквозную нумерацию страниц, включая приложения, с указанием количества томов.

Первичные финансовые документы в Отчете подобраны в хронологической последовательности по мере отражения финансовых операций на счете. При этом за основу принимались выписки из Счета, к которым подбираются необходимые документы, являющиеся основанием для зачисления на Счет либо списания со Счета денежных средств.

9. В ходе проверки, не целевого и неправомерного использования средств местного бюджета, выделенных для подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления шестого созыва, не установлено.

Согласно показателям отчетности бюджетные средства, выделенные в 2019 году ТИК Фроловского района и УИК Фроловского района, использованы в сумме 1579989,83 рублей на следующие цели:

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) - 1211220,79 рублей;
- начисления на оплату труда – 91508,52 рублей;
- оплата труда работникам, привлекавшимся к работе в комиссии по гражданско-правовым договорам – 106880,87 рублей;
- расходы на изготовление печатной продукции – 145891,98 рублей;
- увеличение стоимости материальных запасов (приобретение канцелярских товаров) – 23547,67 рублей;
- расходы по содержанию имущества – 940,00 рублей.

10. Документы, подтверждающие расходы денежных средств бюджетов сельских поселений на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления шестого созыва, составлены в соответствии с требованиями действующего законодательства о ведении бухгалтерского учета и представлении отчетности.

11. По результатам проведенной проверки фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено.

12. Выборы в органы местного самоуправления Фроловского района шестого созыва состоялись и проведены в назначенный срок. По итогам состоявшихся выборов получили мандаты 8 кандидатов на должности глав сельских поселений и 101 депутат советов депутатов сельских поселений.

13. О результатах состоявшихся выборов в газете «Фроловские вести» и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки опубликованы сообщения об итогах избирательной кампании.

Предложения:

В результате проведенной проверки законного, результативного (эффективного и экономного) и целевого использования бюджетных средств, выделенных ТИК

Фроловского района и участковым избирательным комиссиям Фроловского района для подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, Контрольно-ревизионная комиссия ТИК Фроловского района рекомендует принять и утвердить Отчет о расходовании средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Фроловского муниципального района, назначенных на 08.09.2019 года.

Возражения и замечания на результаты проверки председателя ТИК Фроловского района отсутствуют.

Член Контрольно-ревизионной комиссии
Территориальной избирательной комиссии
Фроловского района

И.В. Мордовцева

Председатель
Территориальной избирательной комиссии
Фроловского района

Т.В. Чернорубашкина