

Утверждаю
Председатель КСП Фроловского
муниципального района
И.В. Мордовцева
« » _____ 2020 года

Отчет

внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета
Терновского сельское поселение Фроловского муниципального района за 2019 год.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 3 Плана работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год, утвержденного распоряжением от 25.12.2019 года № 23; распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 05.02.2020 № 7.

Цель проведения проверки: полнота бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (ГАБС), ее соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС; анализ эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов Фроловского муниципального района; анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Фроловского муниципального района.

Проверяемый период: 01.01.2019 - 31.12.2019 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10.02.2020 по 12.02.2020 года.

Объект (Объекты) контрольного мероприятия: Администрация Терновского сельского поселения.

Характеристика объекта: Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД в составе Фроловского района образовано Терновское сельское поселение - в границах согласно картографическому описанию (приложение 10), в состав которого входят хутора Терновка, Амелино, Перфиловский, Калиновский, с административным центром - хутор Терновка.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав Терновского сельского поселения (далее Устав), принятый решением Совета депутатов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района от 25.12.2005 № 5/8, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 01.03.2006 года под номером RU34323102006001.

Согласно Уставу Сельского поселений глава поселения является, одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения и возглавляет администрацию сельского поселения. В соответствии с Уставом поселения Советом депутатов принят Регламент, утвержденный решением от 30.05.2006 № 10/24, регулирующий вопросы его организации и деятельности, а также порядок принятия решений. Согласно Регламенту депутаты Советов депутатов поселения осуществляет свои полномочия на постоянной безвозмездной основе.

Сельское поселение является юридическим лицом и фактически расположено по адресу: 403511, Россия, Волгоградская область, Фроловский район, х.Терновка, зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области и получены свидетельства: о постановке на учет юридического лица серия 34 № 001537368 от 21.12.2005 года и о государственной регистрации юридического лица серия 34 № 000713674 от 20.12.2005 за основным государственным регистрационным номером 1053456052198 налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432000490.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 17.04.06 года Администрации Терновского поселения присвоены: ОКВЭД – (общероссийский классификатор видов экономической

деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

Результаты контрольного мероприятия:

Отчет об исполнении бюджета Терновского сельского поселения за 2019 год подготовлен в форме проекта решения Совета депутатов Терновского сельского поселения «Об исполнении бюджета Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области за 2019 год» в соответствии с п. 4 ст. 264.1, абз. 2 п. 2 ст. 264.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Отчет об исполнении бюджета Терновского сельского поселения за 2019 год, бюджетная отчетность представлены в контрольно-счетную палату в срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям п.3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

Бюджет Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год в первоначальном варианте утвержден решением Совета 14.12.2018 № 3/190 «О бюджете Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 г. (далее - Решение о бюджете) по доходам в сумме 7311,0 тыс. рублей, в том числе: безвозмездные поступления – 3162,7 тыс. рублей, собственные доходы 4148,3 тыс. рублей, по расходам бюджет сельского поселения принят в сумме 7653,0 тыс. рублей, дефицит 342,0 тыс. рублей.

Расхождений утвержденных бюджетных назначений с Отчетом об исполнении бюджета Администрации Терновского сельского поселения за 2019 год не установлено.

Проверкой установлено, что сводная бюджетная роспись бюджета Терновского сельского поселения на 2019 год по ГРБС и получателям бюджетных средств, в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификацией составлялась и утверждалась в 2019 году - 9 раз.

Бюджет Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района окончательно принят по доходам 11665,3 тыс. рублей, расходам – 13093,2 тыс. рублей.

Нарушение статьи 36 Бюджетного кодекса [РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ \(ред. от 03.12.2011\)](#) не установлено.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) администрации Терновского сельского поселения доходная часть бюджета в 2019 году исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 102,6 % и составила 11968,4 тыс. рублей (план – 11665,3 тыс. рублей), в том числе: налоговые доходы исполнены на 5139,7 тыс. рублей или 109,2 % (4704,5 тыс. рублей), неналоговые доходы выполнены на 94,4 тыс. рублей или 102,8 % (91,8 тыс. рублей), безвозмездные поступления 6734,3 тыс. рублей или 98,0 % (6869,0 тыс. рублей).

Анализ структуры доходов бюджета Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района показал несущественное изменение доли видов доходов в общем объеме поступлений. Так, удельный вес налоговых доходов в общем объеме поступлений в 2019 году составил 42,9 %, неналоговых - 0,8 %, безвозмездных поступлений - 56,3 %.

Основная часть поступлений в бюджет сельского поселения приходится на налоговые доходы. Доля налоговых доходов (5139,7 тыс. рублей) в целом составила 98,2 % от собственных доходов (5234,1 тыс. рублей). По налоговым доходам бюджетные назначения исполнены в сторону увеличения на +435,2 тыс. рублей, а именно по налогу на доходы физических лиц на +607,7 тыс. рублей за счет увеличения отчислений

индивидуальных предпринимателей, налогу на товары + 51,9 тыс. рублей, земельному налогу на +49,5 тыс. рублей. Рост обусловлен улучшением финансового результата деятельности сельскохозяйственных предприятий, находящихся на территории Терновского сельского поселения (ООО им. В.С. Ковалева, ООО «Весна», ООО «Флора»).

Всего в 2019 году в бюджет Сельского поселения поступило неналоговых доходов 94,4 тыс. рублей, которые сформированы за счет: прочие доходы от оказания платных услуги - 26,4 тыс. рублей, доходы от использования иного имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 67,0 тыс. рублей, задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам – 1,0 тыс. рублей.

Из данных таблицы следует, что в целом в 2019 году собственные доходы в сравнении с 2018 годом увеличились на 556,3 тыс. рублей.

В 2019 году в доход бюджета Терновского сельского поселения поступило безвозмездных поступлений в виде финансовой помощи в размере 6734,3 тыс. рублей или 98,0 % к уточненным годовым бюджетным назначениям (6869,0 тыс. рублей), к общей сумме полученных доходов - 56,3 %, в том числе: на реализацию Закона Волгоградской области от 26.07.2005 № 1095-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Волгоградской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» средства поступили в сумме 1922,0 тыс. рублей или 100 %; субвенции на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности воинской службы» - 97,6 тыс. рублей (100,0%); административную комиссию 4,7 тыс. рублей; субсидии бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды – 3000,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты 1710,07 тыс. рублей.

Проведенным сравнительным анализом с 2018 годом установлено, что безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы в 2019 году поступило больше на 2957,4 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Терновского сельского поселения исполнена на 96,9 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в сумме 12690,3 тыс. рублей (13093,2 тыс. рублей). Проведенным анализом расходования бюджета сельского поселения за 2019 год установлено, что недофинансирование расходов бюджета составило 402,9 тыс. рублей, в том числе по таким расходам, как, «Национальная экономика» - 146,0 тыс. рублей, «Культура» - 201,2 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 31,5 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на банковских счетах на 01.01.2020 года – 705,9 тыс. рублей, что подтверждается строкой 170 «Денежные средства на банковских счетах» форма 0503130 Баланса главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета на 01.01.2020 года.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в 2019 году отражались расходы на содержание Администрации Терновского сельского поселения (без учета переданных полномочий), по данному разделу утверждены ассигнования в сумме 2903,8 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 2891,2 тыс. рублей или 99,5 % к уточненному годовому плану, в том числе:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица» расходы на содержание главы администрации сельского поселения составили в сумме 779,6 тыс. рублей (99,9 % к годовому плану). Средства направлены на заработную плату – 599,7 тыс. рублей, начисления на зарплату – 179,9 тыс. рублей;

- подразделу 0104 «Функционирование местных администраций» кассовые расходы произведены в сумме 2111,6 тыс. рублей, что составляет 99,4 % к бюджетным ассигнованиям (2123,9 тыс. рублей), в том числе:

КОСГУ 211 «Заработная плата» 1340,6 тыс. рублей или 99,9 % к плану (1340,7 тыс. рублей);

КОСГУ 213 «Начисления на зарплату» 398,9 тыс. рублей или 98,3 % к плану (403,1 тыс. рублей);

КОСГУ 221 «Услуги связи» – 55,6 тыс. рублей;
КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества - 33,8 тыс. рублей;
КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 37,6 тыс. рублей;
КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги - 2,6 тыс. рублей;
КОСГУ 227 «Страхование» - 3,2 тыс. рублей;
КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» - 2,2 тыс. руб.;

КОСГУ 291 «Прочие расходы» - 8,4 тыс. рублей (плата за негативное воздействие на окружающую среду, налог на имущество);

КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 70,3 тыс. рублей;

КОСГУ 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов» - 139,6 тыс. руб.;

КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 23,4 тыс. рублей.

Подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 166,3 тыс. руб..

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы 52,4 тыс. рублей .

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», целевой статье 9007001 «Средства областного бюджета на организацию деятельности административных комиссий», виду расходов 244 «Выполнение функций органами местного самоуправления», подстатья 340 «Увеличение стоимости нематериальных активов» расходы на содержание административную комиссию предусмотрены в сумме 4,7 тыс. рублей, фактическое финансирование и кассовые расходы 4,7 тыс. рублей или 100 % к годовому плану.

По разделу 0200 «Национальная оборона», подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка», целевой статье 9905118 «Осуществление полномочий по первичному воинскому учету, где нет военных комиссариаты», виду расходов 121 «Выполнение органов местного самоуправления». Кассовые расходы произведены в пределах бюджетных назначений и составили 97,6 тыс. рублей (100%), в том числе: заработная плата сотрудника, ведущего воинский учет – 71,3 тыс. рублей; начисления на зарплату 19,5 тыс. рублей, изготовление плана карты, табло, карточки - 1,4 тыс. рублей, приобретение канцтоваров – 5,4 тыс. рублей. Зарботная плата военно-учетного работника выплачивается в соответствии с утвержденным Положением.

Проверкой обоснованности установления и исполнения расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления и на предмет соблюдения органами местного самоуправления в части не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъекта к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, нарушений не установлено.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» расходы составили 67,6 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» расходы составили 1777,3 тыс. рублей или 92,4 % от утвержденных бюджетных назначений (1923,3 тыс. рублей), в том числе:

КОСГУ 222 «Транспортные услуги» расходы произведены в общей сумме 448,6 тыс. рублей;

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», расходы произведены в сумме 619,8 тыс. рублей;

КОСГУ 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов» - 29,5 тыс. руб.;

КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» - 679,3 тыс. рублей .

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» по подразделу 0503 «Благоустройство» общая сумма расходов составила 3984,9 тыс. рублей, из них:

-расходы на мероприятия по благоустройству территории (целевая статья расходов 0100171380) - 3000,0 тыс. рублей (муниципальная программа):

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» - 978,0 тыс. рублей ;

КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 826,0 тыс. рублей

КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» - 1196,0 тыс. рублей,

- расходы на мероприятия по благоустройству территории целевая статья расходов 01 0 01 28590 (муниципальная программа)- 334,0 тыс. рублей:

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» - 125,0 тыс. рублей;

КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 826,0 тыс. рублей,

-расходы на содержание, ремонт и расширение сети уличного освещения – 107,0 тыс. рублей,

- расходы на содержание мест захоронения – 43,8 тыс. рублей по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»;

-расходы на содержание и прочие мероприятия по благоустройству – 71,8 тыс. рублей,

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 50,0 тыс. рублей:

КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» - 21,8 тыс. рублей;

- ведомственная программа – 278,5 тыс. рублей:

КОСГУ 222 «Транспортные услуги» расходы произведены в общей сумме 102,2 тыс. рублей;

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 103,4 тыс. рублей;

КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» - 61,9 тыс. рублей;

КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 10,9 тыс. рублей,

- расходы по целевой статье 99 0 00 28540 (по соглашению район) – 49,8 тыс. рублей:

- расходы по целевой статье расходов 99 0 00 28580 (по соглашению район) – 99,9 тыс. рублей.

По разделу 0700 «Образование», подраздел 0707 «Молодежная политика» произведено расходов в сумме 33,6 тыс. рублей;

По разделу 0800 «Культура» за 2019 год исполнение по расходам составило 3489,6 тыс. рублей или 94,5 % к утвержденным бюджетным назначениям (3690,8 тыс. рублей).

-расходы на финансовое обеспечение организации культурно - досуговой деятельности составили 2763,0 тыс. рублей или 94,6 % от утвержденных бюджетных назначений (2920,1 тыс. рублей):

КОСГУ 211 «Заработная плата» - 1310,2 тыс. рублей или 98,8 % к плану (1325,8 тыс. рублей);

КОСГУ 213 «Начисления на зарплату» - 384,8 тыс. рублей или 99,8 % к плану,

КОСГУ 221 «Услуги связи» - 22,0 тыс. рублей;

КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 427,4 тыс. рублей;

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» расходы произведены в сумме 298,0 тыс. рублей;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» расходы произведены в сумме 46,0 тыс. руб.;

КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» - 5,2 тыс. рублей;

КОСГУ 291 «Прочие расходы» - 8,6 тыс. рублей (уплата налог на имущество);

КОСГУ 296 «Иные выплаты» - 2,4 тыс. рублей,

КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» - 115,7 тыс. рублей.

КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 120,7 тыс. рублей,

- расходы на финансовое обеспечение организации библиотечного обслуживания составили 718,0 тыс. рублей или 95,7 % от утвержденных бюджетных назначений (750,2 тыс. рублей):

КОСГУ 211 «Заработная плата» - 488,9 тыс. рублей или 98,8 % к плану (495,0 тыс. рублей);

КОСГУ 213 «Начисления на зарплату» - 141,5 тыс. рублей или 94,1 % к плану (150,4 тыс. рублей);

КОСГУ 221 «Услуги связи» - 11,0 тыс. рублей;

КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 19,8 тыс. рублей;

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» расходы произведены в сумме 38,4 тыс. рублей;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» расходы произведены в сумме 16,6 тыс. руб.;

КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» - 0,6 тыс. рублей;

КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 0,6 тыс. рублей;

КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 10,5 тыс. рублей.

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение населения» кассовое исполнение произведено в пределах бюджетных назначений и составило 96,5 тыс. рублей или 99,9 % к утвержденным назначениям.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы исполнены в пределах бюджетных назначений 6,0 тыс. рублей и направлены на официальное опубликование документов по договору с МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» (за информационные услуги).

В целом расходные обязательства бюджета по отношению к объему расходов за 2019 год к 2018 году увеличились на 3986,4 тыс. рублей или на 45,8 %, в основном, за счет расходов по жилищно-коммунальному хозяйству.

Требования статьи 15 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым в местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий, соблюдаются.

Выводы:

В ходе проведенной проверки установлено, что представленная администрацией Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района как главным администратором бюджетных средств бюджетная отчетность за 2019 год соответствует требованиям п.3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В.Мордовцева