

Утверждаю
Председатель КСП Фроловского
муниципального района
И.В. Мордовцева
« » _____ 2020 года

Отчет

внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета
Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района за 2019 год.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 3 Плана работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год, утвержденного распоряжением от 25.12.2019 года № 23.

Цель проведения проверки: полнота бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (ГАБС), ее соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС; анализ эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов Фроловского муниципального района; анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Фроловского муниципального района.

Проверяемый период: 01.01.2019 - 31.12.2019 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 27.01.2020 по 29.01.2020 года.

Объект (Объекты) контрольного мероприятия: Администрация Шуруповского сельского поселения.

Характеристика объекта: Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД в составе Фроловского района образовано Шуруповское сельское поселение - в границах согласно картографическому описанию (приложение 10), в состав которого входят 2 населенных пункта: пос. Железнодорожный, х. Шуруповский, который определен административным центром.

Согласно статье 16 Устава Шуруповского сельского поселения структуру органов местного самоуправления Шуруповского сельского поселения составляют: Совет депутатов Шуруповского сельского поселения; Глава Шуруповского сельского поселения; администрация.

Согласно статье 20 Устава Шуруповского сельского поселения, Глава поселения возглавляет администрацию Шуруповского сельского поселения и является одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения. В соответствии с Уставом поселения Советом депутатов принят Регламент, утвержденный решением от 19.01.2007 № 1/4, регулирующий вопросы его организации и деятельности, а также порядок принятия решений. Согласно Регламенту депутаты Советов депутатов поселения осуществляет свои полномочия на постоянной безвозмездной основе.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 17.04.2006 года Администрации Шуруповского Сельского поселения присвоены: ОКВЭД – (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

Результаты контрольного мероприятия:

Бюджет Шуруповского сельского поселения на 2019 год утвержден решением Совета депутатов Шуруповского сельского поселения от 21.12.2018 № 61/192 «О бюджете Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 г. (далее - Решение о бюджете)», по доходам в сумме 4620,4 тыс. рублей, по расходам бюджет сельского поселения – 4798,8 тыс. рублей, дефицит - 178,4 тыс. рублей.

Отчетность администрации Шуруповского сельского поселения, предоставленная в финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района подписана главой Новиковым Николаем Викторовичем, главным специалистом Левищевой Людмилой Леонидовной и сдана в установленный срок, что соответствует требованиям п.6 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. Формы предоставленной отчетности соответствуют требованиям Инструкции № 191н. Расхождений утвержденных бюджетных назначений с Отчетом об исполнении бюджета Шуруповского сельского поселения за 2019 год не установлено.

В целях обеспечения достоверности данных бюджетного учета и бюджетной отчетности администрации Шуруповского сельского поселения на основании ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 191н, распоряжением Главы от 25.12.2018 № 40-р перед составлением годовой бюджетной отчетности в установленном порядке проведена инвентаризация основных средств, материальных запасов, денежных средств, расчетов с дебиторами и кредиторами по состоянию на 31.12.2019 года.

Главой Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района на рассмотрение Совета депутатов проект решения о местном бюджете на 2019 и плановый период 2020-2021 г. представлен в соответствии с установленным сроком и в полном объеме.

Проверкой установлено, что сводная бюджетная роспись бюджета Шуруповского сельского поселения на 2019 год по ГРБС и получателям бюджетных средств, в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификацией составлялась и утверждалась - 5 раз.

Согласно ст. 12 Положения о бюджетном процессе рассмотрение проекта решения о бюджете осуществляется Советом депутатов Шуруповского сельского поселения в одном чтении. Бюджет поселения на 2019 год и на плановый период до 2020 и 2021 годов утвержден решением от 21.12.2018 № 61/192 по доходам в сумме 4620,4 тыс. рублей, по расходам бюджет сельского поселения – 4798,8 тыс. рублей, дефицит - 178,4 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета вносились изменения и дополнения в Решение Совета Шуруповского сельского поселения от 21.12.2018 № 61/192.

Бюджет Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района окончательно утвержден решением Шуруповского сельского поселения № 6/25 от 17.12.2019г. по доходам в сумме 12898,0 тыс. рублей и расходам 13257,3 тыс. рублей, опубликовано в газете МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» № 99 (689) от 21.12.2019г.

Нарушение статьи 36 Бюджетного кодекса [РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ \(ред. от 03.12.2011\)](#) не установлено.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) администрации Шуруповского сельского поселения доходная часть бюджета в 2019 году исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 100,3 % и составила 12930,3 тыс. рублей (план – 12898,0 тыс. рублей), в том числе: налоговые доходы исполнены на 3092,1 тыс. рублей или 102,1 % (3027,8 тыс. рублей), неналоговые доходы выполнены на 22,4 тыс. рублей или 100,0 %, безвозмездные поступления 9815,6 тыс. рублей или 99,7 %.

Структура и динамика исполнения доходной части бюджета сельского поселения за 2019 год представлена в таблице:

Анализ структуры доходов бюджета Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района показал несущественное изменение доли видов доходов в общем объеме поступлений. Так, удельный вес собственных доходов в общем объеме поступлений в 2019 году составил 24,1 %, безвозмездных поступлений 75,9 %.

Основная часть поступлений в бюджет сельского поселения приходится на налоговые доходы. Доля налоговых доходов (3090,6 тыс. руб.) в целом составила 99,3% от собственных доходов (3113,0 тыс. рублей). По налоговым доходам бюджетные назначения исполнены в сторону увеличения на 62,8 тыс. рублей, в том числе: налоги на товары +58,3 тыс. рублей, единый сельхозналог +37,6 тыс. рублей, налог на имущество +10,0 тыс. рублей, земельный налог + 44,5 тыс. рублей.

Не выполнены бюджетные назначения по НДФЛ на - 87,7 тыс. рублей за счет наличия текущей кредиторской задолженности по заработной плате за декабрь 2019 года работников бюджетных учреждений, зарегистрированных на территории Шуруповского сельского поселения.

Всего в 2019 году в бюджет Сельского поселения поступило неналоговых доходов 22,4 тыс. рублей: прочие доходы от оказания платных услуг – 2,3 тыс. рублей, доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений – 0,9 тыс. рублей, доходы от реализации иного имущества, находящего в собственности сельских поселений – 19,2 тыс. рублей. В целом в 2019 году собственные доходы в сравнении с 2018 годом увеличились на + 854,6 тыс. рублей, за счет увеличения налога на товары на +55,4 тыс. рублей, земельного налога на +487,4 тыс. рублей, единого сельскохозяйственного налога на +309,6 тыс. рублей.

В 2019 году в доход бюджета Шуруповского сельского поселения поступило безвозмездных поступлений в виде финансовой помощи в размере 9815,6 тыс. рублей или 99,7 % к уточненным годовым бюджетным назначениям (9847,8 тыс. рублей), к общей сумме полученных доходов - 75,9 %, в том числе: на реализацию Закона Волгоградской области от 26.07.2005 № 1095-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Волгоградской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» средства поступили в сумме 1227,0 тыс. рублей или 100 %; субвенции на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности воинской службы» - 73,2 тыс. рублей (100,0%); административную комиссию 3,0 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты 7879,5 тыс. рублей.

Проведенным сравнительным анализом с 2018 годом установлено, что безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы в 2019 году поступило больше на 6660,4 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Шуруповского сельского поселения исполнена сумме 12855,1 тыс. рублей или 97,0 % к уточненным бюджетным ассигнованиям (13257,3 тыс. рублей). Проведенным анализом расходования бюджета сельского поселения за 2019 год установлено, что недофинансирование расходов бюджета составило 402,2 тыс. рублей, в том числе по таким расходам, как, «Общегосударственные вопросы» - 44,4 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 77,0 тыс. рублей; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 216,8 тыс. рублей, «Культура» - 58,4 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на банковских счетах на 01.01.2019 года составил 359,3 тыс. рублей, на 01.01.2020 года – 434,5 тыс. рублей, что подтверждается строкой 201 «Денежные средства на банковских счетах» форма 0503130 Баланса главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета.

Расходы составили 12855,1 тыс. рублей или на 402,2 тыс. рублей меньше плановых назначений. Согласно сведениям, приведенным в таблице, в 2019 году администрацией Шуруповского сельского поселения осуществляло расходы бюджета в пределах, утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в 2019 году отражались расходы на содержание Администрации Шуруповского сельского поселения (без учета переданных полномочий), по данному разделу утверждены ассигнования в сумме 3200,0 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 3158,8 тыс. рублей или 98,7 % к уточненному годовому плану, в том числе:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица», целевой статье 9000003 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 121 «Выполнение функций органами местного самоуправления» расходы на содержание главы администрации сельского поселения предусмотрены в сумме 778,4 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило – 769,6 тыс. рублей (98,9 % к годовому плану), кассовые расходы на содержание главы направлены на заработную плату – 595,6 тыс. рублей, начисления на зарплату – 173,9 тыс. рублей;

- подразделу 0104, целевой статье 9000001 «Финансовое обеспечение администраций сельских поселений», виду расходов 121, кассовые расходы произведены в сумме 2389,2 тыс. рублей, что составляет 98,7 % к бюджетным ассигнованиям (2421,6 тыс. рублей), в том числе:

КОСГУ 211 «Заработная плата» 1022,2 тыс. рублей или 99,5 % к плану (1027,5 тыс. рублей);

КОСГУ 213 «Начисления на зарплату» 318,4 тыс. рублей или 100,0 % к плану (318,6 тыс. рублей);

КОСГУ 221 «Услуги связи» – 26,1 тыс. рублей;

КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» – 32,0 тыс. рублей или 70,2 % к утвержденным бюджетным назначениям (45,6 тыс. рублей);

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества», вид расхода 242 – 3,0 тыс. рублей,

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества»;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», 000001, вид расхода 242 – 87,2 тыс. рублей;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», 000001, вид расхода 244 – 64,8 тыс. рублей,

КОСГУ 227 «Страхование» - 2,6 тыс. рублей за услуги ОСАГО транспортных средств (договор 5011123760 от 31.05.2019г.);

КОСГУ 291 «Налоги, сборы и пошлины» - 1,4 тыс. рублей (налог на имущество);

КОСГУ 292 «Прочие расходы» - 3,7 тыс. рублей (штрафы и пени);

При проверке Журнала операций с безналичными денежными установлено, что в нарушение ст. 34 БК РФ, ст. 162 БК РФ администрацией Шуруповского сельского поселения допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившиеся в расходах по оплате штрафов в 2019 году в сумме 3,7 тыс. рублей (по решениям налоговых органов № 152 от 20.09.2019г., № 334 от 16.08.2019);

КОСГУ 296 «Прочие расходы» - 0,8 тыс. рублей

Расходы по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» составили 641,8 тыс. рублей.

КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 67,8 тыс. рублей: ИП Антонова А.В. автозапчасти и автошины – 23,7 тыс. руб. ; ООО «Телец» за канцтовары – 38,0 тыс. рублей; авансовые отчеты – 6,1 тыс. рублей.

- подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 99,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы произведены в сумме 1,6 тыс. рублей на оплату членского взноса за 2019 г. Ассоциация «Совет муниципальных образований Волгоградской области».

Между Советом депутатов Шуруповского сельского поселения и контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 11 от 25.12.2018г. - 4,1 тыс. рублей, финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района по формированию и организации исполнения бюджета

поселения по соглашению от 14.10.2013г. – 4,4 тыс. рублей.

Превышения установленного норматива (2990,0 тыс. рублей) над произведенными кассовыми расходами по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» с учетом средств направленных на исполнение переданных государственных полномочий, не установлено.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», целевой статье 9007001 «Средства областного бюджета на организацию деятельности административных комиссий», виду расходов 244 «Выполнение функций органами местного самоуправления», подстатья 340 «Увеличение стоимости нематериальных активов» расходы на содержание административную комиссию предусмотрены в сумме 3,0 тыс. рублей, фактическое финансирование и кассовые расходы 3,0 тыс. рублей или 100 % к годовому плану.

По разделу 0200 «Национальная оборона», подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка», целевой статье 9905118 «Осуществление полномочий по первичному воинскому учету, где нет военных комиссариатов», виду расходов 121 «Выполнение органов местного самоуправления». Кассовые расходы произведены в пределах бюджетных назначений и составили 73,2 тыс. рублей (100%), в том числе: заработная плата сотрудника, ведущего воинский учет – 51,3 тыс. рублей; начисления на зарплату 15,4 тыс. рублей, приобретение канцтоваров – 6,5 тыс. рублей. Заработная плата военно-учетного работника выплачивается в соответствии с Положением, утвержденного постановлением Главы Шуруповского сельского поселения № 57 от 19.08.2014г.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 12,6 тыс. рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика» кассовые расходы составили 7380,3 тыс. рублей или 98,9 % от утвержденных бюджетных назначений (7457,3 тыс. рублей), в т.ч.:

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» - 7373,1 тыс. рублей или 99,1 % от утвержденных бюджетных назначений (7437,3 тыс. рублей):

КОСГУ 222 «Транспортные услуги» расходы произведены в сумме 118,2 тыс. рублей;

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», расходы произведены в сумме 7000,1 тыс. рублей;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» - 12,6 тыс. рублей,

КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» расходы произведены в сумме 42,4 тыс. рублей;

КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» - 192,5 тыс. рублей;

КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 7,3 тыс. рублей,

по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 7,2 тыс. рублей или 36,0 % от утвержденных бюджетных назначений за технический план по договору ГБУ ВО «Волгоградоблтехинвентаризация» (№ 32/2019-00295 от 17.12.2019г);

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» по подразделу 0503 «Благоустройство» сумма расходов составила 292,4 тыс. рублей, из них:

КОСГУ 222 «Транспортные расходы» - 21,6 тыс. рублей,

КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 87,0 тыс. рублей,

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 43,4 тыс. рублей ;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» расходы произведены в сумме 10,7 тыс. рублей,

КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» - 116,6 тыс. рублей;

КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» - 13,2 тыс. рублей

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» расходы произведены в сумме 5,0 тыс. рублей .

По разделу 0800 «Культура, искусство, кинематография», подраздел 0801 «Культура», отражены расходы по текущему содержанию Шуруповского сельского Дом культуры и Шуруповской сельской библиотеки.

Согласно данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503127) за 2019 год исполнение по расходам составило 1774,2 тыс. рублей или 96,8 % к утвержденным бюджетным назначениям (1832,6 тыс. рублей):

-расходы на финансовое обеспечение организации культурно - досуговой деятельности составили 967,1 тыс. рублей или 96,7% от утвержденных бюджетных назначений (999,0 тыс. рублей):

КОСГУ 211 «Заработная плата» - 513,5 тыс. рублей или 99,3 % к плану (517,0 тыс. рублей);

КОСГУ 212 «Прочие выплаты» - 3,0 тыс. рублей;

КОСГУ 213 «Начисления на зарплату» - 162,5 тыс. руб. или 99,9 % к плану (162,6 тыс. рублей).

Оплата труда работников администрации Шуруповского сельского поселения, осуществляющих деятельность в сфере культуры, библиотечного обслуживания, физической культуры и молодежной политики осуществлялась в соответствии с утвержденным постановлением Главы Шуруповского сельского поселения от 30.12.2016 № 111 Положения с учетом установленных базовых (минимальных) окладов (ставок) по профессиональной квалификационной группе работника; размеров повышающих коэффициентов к минимальным окладам за квалификационный уровень по профессиональной квалификационный уровень по профессиональной квалификационной группе; условия, размеры и порядок осуществления выплат компенсационного характера; условия, размеры и порядок осуществления выплат стимулирующего характера.

Кроме того, произведены расходы по КОСГУ:

221 «Услуги связи» - 14,0 тыс. рублей;

223 «Коммунальные услуги» - 41,3 тыс. рублей;

225 «Услуги по содержанию имущества» расходы произведены в сумме 78,0 тыс. руб.;

226 «Прочие работы, услуги» расходы произведены в сумме 47,8 тыс. рублей;

310 «Увеличение стоимости основных средств» - 33,0 тыс. рублей;

343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов» - 15,0 тыс. рублей ,

344 Увеличение стоимости строительных материалов» - 48,7 тыс. рублей;

346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» ;

- расходы на финансовое обеспечение организации библиотечного обслуживания составили 807,2 тыс. рублей или 96,9 % от утвержденных бюджетных назначений (833,0тыс. рублей).

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение населения» кассовое исполнение произведено в пределах бюджетных назначений и составило 24,0 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденным назначениям. Выплата производится в соответствии с решением Совета депутатов Шуруповского сельского поселения № 5/125 от 17.12.2019г. «Об утверждении положения о пенсионном обеспечении в Шуруповском сельском поселении».

По подразделу 1102 «Физическая культура и спорт» - 5,0 тыс. рублей на приобретение спортивного инвентаря по договору ИП Ненашева Татьяна Владимировна № 1 от 10.09.2019г.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы исполнены в пределах бюджетных назначений 6,0 тыс. рублей и направлены на официальное опубликование документов по договору с МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» (за информационные услуги).

В целом расходные обязательства бюджета по отношению к объему расходов за 2019 год к 2018 году увеличились на 7089,9 тыс. рублей, в основном, в основном за счет расходов по национальной экономике – 6802,9 тыс. рублей.

Требования статьи 15 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым в местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий, соблюдаются.

Выводы:

В ходе проведенной проверки установлено, что представленная администрацией Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района как главным администратором бюджетных средств бюджетная отчетность за 2019 год соответствует требованиям п.3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В.Мордовцева