

Утверждаю

Председатель КСП Фроловского
муниципального района
И.В. Мордовцева
« » _____ 2020 года

Отчет

проверки расходования средств дорожного фонда Администрации Фроловского
муниципального района за 2019 год и истекший период 2020 года.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

План работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год, утвержденного распоряжением от 25.12.2019 № 23 председателя контрольно-счетной палаты.

Цель проведения проверки: соблюдение законодательства в сфере дорожной деятельности

Проверяемый период с 01.01.2019 по 01.05.2020 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.05.2020 по 29.05.2020 года.

Объект (Объекты) контрольного мероприятия: Администрация Фроловского муниципального района.

Характеристика объекта: На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии с Законом Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД в редакции от 04.07.2013 № 67-ОД, 06.08.2014 № 122) «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в пос. Пригородный Фроловского муниципального района.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав муниципального образования Фроловский район Волгоградской области (далее Устав), принятый решением Фроловской районной Думы от 02.06.2005 № 40/196, зарегистрированный администрацией Волгоградской области 14.06.2005 под № РН-44-05, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 07.11.2005 под №КШ45320002005001.

В соответствии со статьей 19 Устава структуру местного самоуправления Фроловского муниципального района составляют: глава Фроловского муниципального района; Фроловская районная Дума; администрация Фроловского муниципального района; счетная палата муниципального района.

Результаты контрольного мероприятия: Решение вопросов по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района отнесено, в соответствии с п.5 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района.

В соответствии со ст.13 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) одним из полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов, является осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного

значения должно осуществляться, в соответствии с требованиями ст.34 Федерального закона № 257-ФЗ, за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Дорожный фонд согласно п.1 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Муниципальный дорожный фонд Фроловского муниципального района создан решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете). Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Согласно п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

К источникам формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского муниципального района согласно пункту 2.1 статьи 2 Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 30.08.2013 № 58/462 (в редакции от 05.06.2015) (далее – Положение) отнесены:

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Фроловской районной Думы о бюджете Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период за счет:

- субсидий из областного бюджета на формирование муниципального дорожного фонда Фроловского муниципального района;

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Фроловского муниципального района нормативу, установленному исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований;

- доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- денежных средств, поступающих в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика,

взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

-платы по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

-платы по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения, в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации;

- платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

- государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

Пунктом 2.2 Положения предусмотрено, что не использованные бюджетные ассигнования дорожного фонда в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году, данное условие Порядка предусмотрено требованиями п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда корректировался в текущем финансовом году с учетом фактически поступивших в бюджет Фроловского муниципального района доходов путем внесения в установленном порядке изменений в бюджет Фроловского муниципального района и (или) сводную бюджетную роспись бюджета Фроловского муниципального района.

Согласно информации, доведенной письмом Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области от 06.03.2020 № ВС-37-08/57- МС, протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящегося в собственности муниципальных образований Фроловского района на 01.01.2020 года по форме № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» составляет 80,0 км., в том числе с твердым покрытием 26,6 км. (из них, с усовершенствованным покрытием 23,1 км.), протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям – 65,7 км.

Сверка протяженности автомобильных дорог местного значения, указанной в Перечнях автомобильных дорог и отраженной в форме № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» сооружений показала наличие идентичной информации.

Согласно ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ утверждение автомобильных дорог относится к полномочиям органов самоуправления.

В соответствии с п.5 ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ постановлениями администрации Фроловского муниципального района от 19.12.2018 № 866 и от 30.12.2019 № 1022 утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Фроловский муниципальный район Волгоградской области», согласно которому к автомобильным дорогам общего пользования отнесено 21 объект, из них:

- с покрытием переходного типа (щебень) - 5
- с усовершенствованным покрытием (асфальт) - 10;

без покрытия (грунтовая дорога) - 6.

Автодорога ул. 40 Лет Октября г. Фролово – п. Садовый протяженность 0,640 км с типом покрытия 0,340 км с усовершенствованным покрытием; 0,300 км. с покрытием переходного типа (щебень).

Автомобильные дороги общего муниципального имущества Фроловского муниципального района включены в Реестр муниципального имущества, утвержденный Главой администрации Фроловского муниципального района 20.05.2019 года, учитываемых в казне Фроловского муниципального района на 01.01.2020 года, к автомобильным дорогам общего пользования отнесено 10 автомобильных дорог, стоимостной характеристикой объектов при их принятии в собственность балансовой стоимостью – 29134,43 тыс. рублей.

Из правоустанавливающих документов на автомобильные дороги Фроловского муниципального района имеются технические паспорта, составленные на основании проведенной инвентаризации.

Фактически, процесс паспортизации дорог общего пользования местного значения и земельных участков под ними до настоящего момента администрацией Фроловского муниципального района не завершён из-за недостатка средств в бюджете муниципального района.

Автомобильные дороги общего пользования местного значения, находящиеся в собственности района, на балансе администрации, включенные в Реестр муниципального учета, в количестве 10 объектов отражены в бухгалтерском учете по балансовой и остаточной стоимости 28024,6 тыс. рублей данные объекты отражены в годовой бухгалтерской отчетности.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в администрации Фроловского муниципального района права на недвижимое имущество в составе автомобильных дорог местного значения дорога ул. 40 лет Октября, г. Фролово - поселок Садовый общей протяженностью 0,640 км, в том числе усовершенствованное покрытие (асфальт) – 0,340 км не зарегистрированы.

На земельные участки только под тремя дорогами общего пользования местного значения Фроловского муниципального района имеются кадастровые паспорта и свидетельства о регистрации права собственности на них.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», администрацией Фроловского муниципального района права на недвижимое имущество по земельным участкам по семи автомобильным дорогам местного значения не зарегистрированы: п. Арчединского лесхоза - остановка п.Школьный, протяженностью 1,592 км; автодорога от Верхнего поселка газоразведки г. Фролово до х. Шуруповский протяженностью 3,04 км; подъездная автомобильная дорога к Ключевому месторождению протяженностью 9,89 км; автодорога станция Малодельская, д. 1092, подъезд к центральной конторе протяженностью 9,89 км; подъезд к х. Новая Паника от автомобильной дороги «М-6 «Каспий - Фролово-Ольховка - Липовка - автомобильная дорога IP 228 «Сызрань - Саратов-Волгоград» протяженностью 1,25 км; подъезд от автомобильной дороги «Фролово-Ветютнев - поселок «М-6 «Фролово-Ветютнев - пос. Арчединского лесхоза к кварталу Синяевка хутора Ветютнев протяженностью 1,97 км; дорога ул. 40 лет Октября, г. Фролово - пос. Садовый общей протяженностью 0,640 - в том числе усовершенствованное покрытие (асфальт) – 0,340 км.

В целях исполнения постановления Волгоградской областной Думы от 17.12.2018 № 25/14230 администрацией Фроловского муниципального района издано распоряжение от 05.12.2018 № 453-р о проведении инвентаризации межпоселковых автомобильных дорог, а также в адрес Филиала Фроловского дорожного ремонтно-строительного управления государственного бюджетного учреждения Волгоградской области

«Волгоградавтодор» (далее – Фроловского ДРСУ ГБУ «Волгоградавтодор») направлено письмо от 24.12.2018 № 5424 о проведении обследования и дачи заключения технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения Фроловского муниципального района, не отвечающих нормативным требованиям. В результате обследования дано заключение Фроловского ДРСУ ГБУ «Волгоградавтодор» по 14 автомобильным дорогам.

Статьей 13 Федерального Закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации (далее - Федеральный Закон № 257-ФЗ) определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии со ст.18 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 01.03.2020) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ремонт автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В нарушение пунктов 1, 2 статьи 18 Федерального Закона № 257-ФЗ администрацией Фроловского муниципального района не разработаны: порядок содержания автомобильных дорог местного значения; порядок ремонта автомобильных дорог местного значения; порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения.

В нарушение пункта 5 статьи 25 Федерального Закона № 257-ФЗ администрацией Фроловского муниципального района Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения не установлен.

В соответствии с п.п.1 п.1 статьи 13 Федерального Закона № 257-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 357-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

В нарушение п.п.1 п.1 статьи 13 Федерального Закона № 257-ФЗ администрацией Фроловского муниципального района Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения не установлен.

В проверяемом периоде муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог не осуществлялся (акты проверок, справки в ходе проверки не представлены).

К полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с п. 11 ст. 13, п.3 ст.34 Федерального закона №257-ФЗ относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

В нарушение п.11 ст.13, п.3 ст.34 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в проверяемом периоде администрацией Фроловского муниципального района не утверждались, что не позволило в ходе проверки оценить правильность расчета стоимости ремонта и содержания автомобильных дорог, а также потребность денежных средств на их финансирование.

1.4. Статьей 10 решения Фроловской районной Думы от 10.12.2018 № 63/444 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - решение Думы от 10.12.2018 № 63/444) утверждены бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2019 год в объеме 3261,3 тыс. рублей.

В 2019 году главному распорядителю бюджетных средств администрации Фроловского муниципального района утверждены уточненные бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в размере 7003,2 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета - 5648,0 тыс. рублей), кассовые расходы произведены в сумме 6182,4 тыс. рублей, что составляет 88,2 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Согласно отчету об использовании средств дорожного фонда Фроловского муниципального района на 01.01.2020 года поступило доходов, составляющих дорожный фонд в сумме 6803,0 тыс. рублей:

- субсидий из областного бюджета на формирование муниципального дорожного фонда района - 5378,8 тыс. рублей;
- акцизы на автомобильное топливо, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования - 685,3 тыс. рублей;
- остатков бюджетных ассигнований дорожных фондов, не использованных в отчетном финансовом году - 738,9 тыс. рублей. Возвращен в доход областного бюджета в сумме 299,7 тыс. рублей.

Причиной исполнения доходов выше плановых показателей является отсутствие заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ.

В 2019 году на основании Соглашения от 13.02.2019 № 52/19 на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности из областного бюджета предусматривалось субсидии бюджету Фроловского муниципального района 2648,0 тыс. рублей, из районного бюджета предусматривается софинансирование 2,6 тыс. рублей (не менее 0,1% от суммы субсидии).

В соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 11.02.2019 № 43-п «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в 2019 году» администрацией Фроловского муниципального района с Комитетом финансов Волгоградской области заключено Соглашение № 312/19 от 23.05.2019 о предоставлении из областного бюджета субсидии бюджету Фроловского муниципального района на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности с целью организации освещения улично-дорожной сети населенных пунктов. Общий объем бюджетных ассигнований на предусматриваемых на финансовое обеспечение расходных обязательств составил 3000,0 тыс. рублей.

В 2019 году полученные средства 5378,8 тыс. рублей зачислены на лицевой счет администрации Фроловского муниципального района 04293046050, открытый в УФК по Волгоградской области и отражены по бюджетному учету в доходах муниципального бюджета 90220220041050000150 на мероприятия в сфере дорожной деятельности - 2412,2 тыс. рублей или 91,1% к запланированным бюджетным назначениям, освещение улично-дорожной сети - 2966,5 тыс. рублей или 98,9% к бюджетным назначениям.

Остаток межбюджетных трансфертов областного бюджета в сумме 299,7 тыс. рублей, неиспользованный в 2019 году перечислен в доход областного бюджета 27.01.2020 года.

За счет средств областного бюджета освоено 5079,1 тыс. рублей: на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения - 2112,5 тыс. рублей, освещение улично-дорожной сети населенных пунктов - 2966,6 тыс. рублей, в том числе:

Общество с ограниченной ответственностью «АРПА-ЧАЙ» средства перечислены за выполненные работы по ремонту подъездной дороги к хутору Новая Паника по

муниципальному контракту № 7 от 15.07.2019г. – 385,6 тыс. рублей; по текущему ремонту автодороги «Автомобильная дорога «М-6» Каспий» - х. Гуляевка (муниципальный контракт № 8 от 09.08.2019г.) оплата произведена согласно акта № 142 от 29.08.2019 года в сумме 995,4 тыс. рублей;

Общество с ограниченной ответственностью «ВОЛГАИНЕРТ» за устройство дороги путем отсыпки щебнем участка автомобильной дороги пос. Пригородный протяженностью 0,379 км по контракту № 12 от 17.12.2019 - 137,3 тыс. рублей, оплата произведена в соответствии со счетом-фактурой № 333 от 18.12.2019 года;

Общество с ограниченной ответственностью «Городские технологии» за разработку комплексной схемы организации дорожного движения на территории Фроловского муниципального района по муниципальному контракту № 5 от 09.07.2019г. - 594,2 тыс. рублей;

Общество с ограниченной ответственностью «Светосервис-Волгоград» за проектно-сметную документацию на объект «Наружное освещение Фроловского муниципального района» по договору № 623 от 13.06.2019 г. - 91,9 тыс. рублей, оплата произведена в соответствии с предъявленным счетом № 994 от 13.06.2019г.;

Общество с ограниченной ответственностью «Светосервис-Волгоград» за выполнение работ по восстановлению освещения улично-дорожной сети населенных пунктов Волгоградской области в 2019 году по муниципальному контракту № 9 от 02.08.2019г. - 2793,4 тыс. рублей.

Кроме того, перечислены межбюджетные трансферты за счет субсидии областного бюджета по соглашению № 312/19 от 23.05.2019г, заключенному между администрацией Фроловского муниципального района и администрациями Арчединского, Дудаченского сельских поселений соответственно по 36,0 тыс. рублей и 45,3 тыс. рублей.

За счет средств муниципального бюджета в 2019 году на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения израсходовано 953,3 тыс. рублей и перечислены:

- Индивидуальному предпринимателю Дзахоеву Валерию Эльбрусовичу за ремонт автодороги от Верхнего поселка Газоразведки г. Фролово до х. Шуруповский от ПК 12+50 до ПК 14+00 (контракт № 11 от 02.12.2019) – 942,6 тыс. рублей, выполнение работ подтверждается актом выполненных работ от 25.12.2019 № 1.

На освещение улично-дорожной сети населенных пунктов перечислено 10,5 тыс. рублей:

ООО «Сталт» за перерасчет сметной документации в ценах на 1 квартал 2019г. «Ремонт автодороги от п. Газоразведки до х. Шуруповский» (договор № 2103 от 29.07.2019г.) - 7,0 тыс. рублей, выполнение работ подтверждается актом выполненных работ № 2103 от 16.07.2019 года;

ООО «Светосервис-Волгоград» за проектно-сметную документацию на объект «Наружное освещение Фроловского муниципального района» по договору № 623 от 13.06.2019 г. - 0,1 тыс. рублей, выполнение работ по восстановлению освещения улично-дорожной сети населенных пунктов Волгоградской области по муниципальному контракту № 9 от 02.08.2019г.;

ООО «Городские Технологии» разработка комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) Фроловского муниципального района (муниципальный контракт № 5 от 09.07.2019г.) – 0,6 тыс. рублей;

ООО «Светосервис-Волгоград» работы по восстановлению освещения улично-дорожной сети населенных пунктов Волгоградской области (муниципальный контракт № 9 от 02.08.2019г.), оплата произведена в соответствии с представленным счетом-фактурой № 1594 от 30.08.2019 – 2,8 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты на осуществление расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения - 150,0 тыс. рублей (Дудаченское сельское поселение – 30,0 тыс. рублей, Краснолиповское сельское

поселение – 30,0 тыс. рублей, Лычакское сельское поселение – 30,0 тыс. рублей, Терновское сельское поселение – 30,0 тыс. рублей, Шуруповское сельское поселение – 30,0 тыс. рублей).

Таким образом, в 2019 году по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» израсходовано средств 6182,4 тыс. рублей и направлены на следующие цели: ремонт сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений - 2468,1 тыс. рублей, содержание сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений - 2796,2 тыс. рублей, составление комплексной сети организации дорожного движения - 594,8 тыс. рублей, разработка сметной документации на выполнение работ по восстановлению электроосвещения уличной сети - 92,0 тыс. рублей; предоставление иных межбюджетных трансфертов - 233,7 тыс. рублей.

Расходы осуществлялись за счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местный бюджет.

Средства муниципального дорожного фонда были использованы на содержание дорог общего пользования местного значения эффективно.

Проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

В соответствии с ч.1 ст.24 Федерального закона №44-ФЗ от 05.03.2013 года заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При проведении конкурентных способов определения поставщика, был выбран аукционный способ. В соответствии с ч.4 ст.24 Федерального закона №44-ФЗ под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

За 2019 год было проведено 7 конкурентных способов определения поставщика по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» на сумму 6 153 497,07 рублей, из них оплачено 5 853 497,07 рублей.

В *муниципальном контракте №5* от 09.07.2019 года, при определении начальной (максимальной) цены контракта был выбран метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка), данный метод определения НМЦК является приоритетным. Наименование объекта закупки: Разработка комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) на территории Фроловского муниципального района. Было получено 3 коммерческих предложения, по расчетам НМЦК составила 722 666,67 рублей. Расчет произведен верно.

Извещение №0129300026319000012 от 07.06.2019 года было размещено на площадке <http://sberbank-ast.ru> в установленные законом сроки, после были внесены изменения от 11.06.2019 года с продлением сроков подачи заявок. Срок окончания подачи заявок был назначен на 20.06.2019 года. Дата проведения аукциона 24.06.2019 года. Ограничения - закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Вся информация в извещении о проведении электронного аукциона соответствует законодательству.

По итогам процедуры было получено 8 заявок, с наименьшей НМЦК ООО «Городские технологии» с предложенной ценой 596 200,12 рублей. Контракт №5 от 09.07.2020 года содержит все предусмотренные условия, размещен в реестре контрактов от 11.07.2019 года в установленный законодательством срок. Окончание исполнения работ по контракту на 31.08.2019 года. 18.10.2019 года был закрыт в ЕИС, так как, акт выполненных работ подписан от 11.10.2019 года. Нарушений не установлено.

В муниципальном контракте №7 от 15.07.2019 года, при определении начальной (максимальной) цены контракта был выбран метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка), данный метод определения НМЦК является приоритетным. Наименование объекта закупки: выполнение работ по ремонту подъездной дороги к хутору Новая Паника Фроловского муниципального района. Было получено 3 коммерческих предложения, по расчетам НМЦК составила 385 633,33 рублей. Расчет произведен верно.

Извещение № 0129300026319000016 от 07.06.2019 года было размещено на площадке <http://sberbank-ast.ru> в установленные законом сроки, после были внесены изменения от 11.06.2019 года с продлением сроков подачи заявок. Срок окончания подачи заявок был назначен на 18.06.2019 года. Дата окончания подачи заявок 27.06.2019 года. Дата проведения аукциона 01.07.2019 года. Ограничения - Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Вся информация в извещении о проведении электронного аукциона соответствует законодательству.

По итогам процедуры была получена 1 заявка, что в соответствии с п. 16 ст. 6 в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

В соответствии, с чем контракт был заключен по п.25.1 ст.93 №44-ФЗ признание несостоявшимся открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона в соответствии с [частями 1, 2 и 5 статьи 55.1](#), [частями 1 - 3.1 статьи 71](#) настоящего Федерального закона.

ООО «АРПА-ЧАЙ» с ценой контракта 385 633,33 рублей признан победителем. Контракт №7 от 15.07.2020 года содержит все предусмотренные законом условия, размещен в реестре контрактов от 18.07.2019 года в установленный законом срок. Окончание исполнения по контракту на 31.12.2019 года. 16.10.2019 года был закрыт в ЕИС. Нарушений не установлено.

В муниципальном контракте №8 от 09.08.2019 года, при определении начальной (максимальной) цены контракта был выбран метод проектно-сметный. Наименование объекта закупки: выполнение работ по текущему ремонту автодороги "Автомобильная дорога "М-6"Каспий" - х. Гуляевка Фроловского муниципального района Волгоградской области. НМЦК составила 722 666,67 рублей.

Согласно ч.2 ст.63 №44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Извещение № 0129300026319000017 от 26.06.2019 года было размещено на площадке <http://sberbank-ast.ru> в установленные законом сроки. Срок окончания подачи заявок был назначен на 08.07.2019 года. Дата проведения аукциона 11.07.2019 года. Ограничения - закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Дата проведения аукциона 24.06.2019 года.

По итогам процедуры не было получено заявок. В связи с этим, аукцион признан несостоявшимся, и на основании ч.4 ст.71 №44-ФЗ. На основании выше изложенного было создано второе извещение 0129300026319000018 о проведении аукциона в электронном виде. По итогам процедуры была получена 1 заявка, что в соответствии с п. 16 ст. 6 в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном

аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

В соответствии, с чем, контракт был заключен по п.25.1 ст.93 №44-ФЗ.

Победитель ООО «АРПА-ЧАЙ» с ценой контракта 995 379,00 рублей. Контракт №9 от 09.08.2020 года содержит все предусмотренные законом условия, размещен в реестре контрактов от 12.08.2019 года в установленный законом срок. Окончание исполнения по контракту на 30.08.2019 года, закрыт в ЕИС 15.10.2019 года, т.к. акт выполненных работ подписан 08.10.2019 года.

В *муниципальном контракте №9* от 02.08.2019 года, при определении начальной (максимальной) цены контракта был выбран метод проектно-сметный. Наименование объекта закупки: выполнение работ по восстановлению освещения улично-дорожной сети населенных пунктов Волгоградской области в 2019 году. НМЦК по проектно-сметный документации составила 2 874 932,24 рублей.

Извещение было размещено в срок ГКУ Волгоградской области "Центр организации закупок» в соответствии со ст.25 №44-ФЗ:

При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Победитель ООО «Светосервис-Волгоград» с предложенной НМЦК 2 796 182,66 рублей. Контракт №9 от 02.08.2020 года содержит все предусмотренные законом условия, размещен в реестре контрактов от 02.08.2019 года в установленный законом срок. Окончание исполнения работ по контракту 31.08.2019 года. Был закрыт в ЕИС 30.10.2019 года. Нарушений не установлено.

В *муниципальном контракте №11* от 02.12.2019 года, при определении начальной (максимальной) цены контракта был выбран проектно-сметный метод. Наименование объекта закупки: ремонт автодороги от Верхнего поселка Газоразведки г. Фролово до х. Шуруповский от ПК 12+50 до ПК 14+00. НМЦК составила 981 925,00 рублей.

Извещение № 0129300026319000020 от 06.11.2019 года было размещено на площадке <http:sberbank-ast.ru> в установленные законом сроки. Срок окончания подачи заявок был назначен на 15.11.2019 года. Дата проведения аукциона 19.11.2019 года. Вся информация в извещении о проведении электронного аукциона соответствует закону.

По итогам процедур было получено 2 заявки, с наименьшей НМЦК Дзахоев Валерий Эльбрусович с предложенной ценой 942 647,96 рублей. Контракт №11 от 02.12.2020 года содержит все предусмотренные законом условия, размещен в реестре контрактов от 03.12.2019 года в установленный законом срок. Окончание исполнения работ по контракту на 31.12.2019 года. От 13.01.2019 года был закрыт в ЕИС. Нарушений не установлено.

В *муниципальном контракте №12* от 17.12.2019 года при определении начальной (максимальной) цены контракта был выбран метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка), данный метод определения НМЦК является приоритетным. Наименование объекта закупки: устройство дороги путем отсыпки щебнем участка автодороги: автомобильная дорога пос. Пригородный Фроловского муниципального района Волгоградской области, протяженностью 0,379 км. Было получено 3 коммерческих предложения, по расчетам НМЦК составила 177 360,00 рублей. Расчет произведен верно.

Извещение № 0129300026319000021 от 22.11.2019 года было размещено на площадке <http:sberbank-ast.ru> в установленные законом сроки. Срок окончания подачи заявок был назначен на 02.12.2019 года. Дата проведения аукциона 04.12.2019 года. Вся информация в извещении о проведении электронного аукциона соответствует закону.

По итогам процедур было получено 3 заявки, с наименьшей НМЦК ООО «Волгаинерт» с предложенной ценой 137 454,00 рублей. Контракт №12 от 17.12.2020 года содержит все предусмотренные законом условия, размещен в реестре контрактов от 23.12.2019 года в установленный законом срок. Окончание исполнения работ по контракту на 31.12.2019 года. От 14.01.2019 года был закрыт в ЕИС. Нарушений не установлено.

В муниципальном контракте №14 от 17.12.2019 года при определении начальной (максимальной) цены контракта был выбран метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка), данный метод определения НМЦК является приоритетным. Наименование объекта закупки: выполнение работ по изготовлению проектно-сметной документации на ремонт автомобильной дороги «Подъезд к х. Новая Паника от автомобильной дороги «М-6»Каспий»-Фролово-Ольховка-Липовка-автомобильная дорога IP 228 «Сызрань-Саратов-Волгоград» во Фроловском муниципальном районе Волгоградской области. Было получено 3 коммерческих предложения, по расчетам НМЦК составила 464 335,33 рублей. Расчет произведен, верно.

Извещение № 0129300026319000022 от 27.11.2019 года было размещено на площадке <http:sberbank-ast.ru> в установленные законом сроки. Срок окончания подачи заявок был назначен на 05.12.2019 года. Дата проведения аукциона 09.12.2019 года. Вся информация в извещении о проведении электронного аукциона соответствует закону.

По итогам процедур было получено 5 заявок, с наименьшей НМЦК ООО «Мосты и тоннели» с предложенной ценой 300 000,00 рублей. Контракт №14 от 23.12.2020 года содержит все предусмотренные законом условия, размещен в реестре контрактов от 24.12.2019 года в установленный законом срок. Окончание исполнения работ по контракту на 31.12.2019 года. От 16.01.2019 года был опубликован мотивированный отказ от подписания акта приема-передачи выполненных работ, в связи с выявлением в проектно-сметной документации ошибок, которые необходимо устранить.

Поставщик их устранил, но проектно-сметную документацию, в связи с форс-мажорными обстоятельствами (пандемия коронавирусной инфекции), предоставить не может. С момента подписания акта выполненных работ, будет произведена оплата за счет областной субсидии и соответственно контракт будет исполнен и закрыт.

Оценка эффективности закупок

В рамках аудита в сфере закупок проведена оценка эффективности закупок, произведённых администрацией Фроловского муниципального района. В ходе обоснования и законности выбора способа определения поставщика при осуществлении закупок нарушений не установлено.

Оценка проводилась по завершённым закупкам, осуществлённым за проверяемый период, посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Расходы на закупки, произведенные администрацией Фроловского муниципального района соответствуют целям закупок, предусмотренных ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществлены с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Расходование средств по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в 2020 году не производилось.

Выводы: 1. Муниципальный дорожный фонд Фроловского муниципального района создан решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете). Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в

размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.

2. На 2019 год по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждены уточненные бюджетные ассигнования в размере 7003,2 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета - 5648,0 тыс. рублей), кассовые расходы произведены в сумме 6182,4 тыс. рублей, что составляет 88,2 % к утвержденным бюджетным назначениям. Остаток бюджетных ассигнований дорожных фондов, не использованных в отчетном финансовом году - 738,9 тыс. рублей. Остаток средств возвращен в доход областного бюджета в сумме 299,7 тыс. рублей.

2. В нарушение пунктов 1, 2 статьи 18 Федерального Закона № 257-ФЗ администрацией Фроловского муниципального района не разработаны: порядок содержания автомобильных дорог местного значения; порядок ремонта автомобильных дорог местного значения; пункта 5 статьи 25 Федерального Закона № 257-ФЗ администрацией Фроловского муниципального района [Порядок](#) установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения не установлен.

3. В нарушение п.п.1 п.1 статьи 13 Федерального Закона № 257-ФЗ администрацией Фроловского муниципального района Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения не установлен.

4. В нарушение п.11 ст.13, п.3 ст.34 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в проверяемом периоде администрацией Фроловского муниципального района не утверждались, что не позволило в ходе проверки оценить правильность расчета стоимости ремонта и содержания автомобильных дорог, а также потребность денежных средств на их финансирование.

5. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в администрации Фроловского муниципального района права на недвижимое имущество в составе автомобильных дорог местного значения дороги: пос. Арчединского лесхоза - остановка пос. Школьный протяженностью 1,592 км и дорога ул. 40 лет Октября, г. Фролово - пос. Садовый общей протяженностью 0,640 км (асфальт - 0,340 км) не зарегистрированы.

6. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», администрацией Фроловского муниципального района права на недвижимое имущество по земельным участкам по семи автомобильным дорогам местного значения не зарегистрированы:

п. Арчединского лесхоза - остановка п. Школьный, протяженностью 1,592 км; автодорога от Верхнего поселка газоразведки г. Фролово до х. Шуруповский протяженностью 3,04 км;

подъездная автомобильная дорога к Ключевому месторождению протяженностью 9,89 км; автодорога станция Малодельская, д. 1092, подъезд к центральной конторе протяженностью 9,89 км;

подъезд к х. Новая Паника от автомобильной дороги «М-6 «Каспий - Фролово-Ольховка - Липовка - автомобильная дорога IP 228 «Сызрань - Саратов-Волгоград» протяженностью 1,25 км;

подъезд от автомобильной дороги «Фролово-Ветютнев - поселок «М-6 «Фролово-Ветютнев - пос. Арчединского лесхоза к кварталу Синяевка хутора Ветютнев протяженностью 1,97 км;

дорога ул. 40 лет Октября, г. Фролово - пос. Садовый общей протяженностью 0,640 - в том числе усовершенствованное покрытие (асфальт) – 0,340 км.

7. Расходы на закупки, произведенные администрацией Фроловского муниципального района соответствуют целям закупок, предусмотренных ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществлены с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

8. Средства муниципального дорожного фонда были использованы на содержание дорог общего пользования местного значения по целевому назначению и эффективно.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева