



**Российская Федерация  
Фроловская районная Дума  
Волгоградской области**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от «30» марта 2020 г.

№82/605

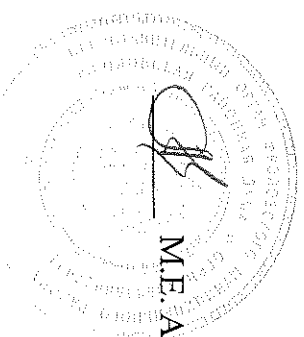
Об отчете председателя  
контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального  
района за 2019 год

Заслушав отчет председателя контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района за 2019 год и руководствуясь Положением о контрольно-счетной палате, утвержденной решением Фроловской районной Думы от 28 октября 2016 № 33/242, Фроловская районная Дума

**Р Е Ш И Л А:**

1. Отчет председателя контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района за 2019 год принять к сведению (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации.

Председатель Фроловской районной Думы



М.Е. Алеулова



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

403518 Фроловский район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3, телефон:  
(8-844-65) 4-40-21

от 16.03. 2020 года

### *ОТЧЕТ*

*о работе контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района  
Волгоградской области за 2019 год*

#### *Общие положения*

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), в рамках своей текущей деятельности контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно (ст. 3) и осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и публичности (ст.4).

Контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района в соответствии со статьей 1 Положения о контрольно-счетная палате является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля, образуемым Фроловской районной Думой в соответствии с Уставом Фроловского муниципального района и ей подготовленным.

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2019 год (далее по тексту - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района, утвержденного решением утвержденным решением Фроловской районной Думы от 28 октября 2016 № 33/242 (далее по тексту - Положение).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положения в отчетном периоде осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль за формированием и исполнением бюджета Фроловского муниципального района, за правомерностью и эффективностью управления муниципальной собственностью.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, сформированный с учетом выполнения возложенных на контрольно-счетную палату полномочий, Соглашений, заключенных с представляемыми органами поселений по передаче полномочий по контролю за исполнением бюджетов поселений, выполнен в полном объеме.

Отчет содержит информацию об основных направленных и результатах деятельности контрольно-счетной палаты в 2019 году и включает в себя 4 раздела, раскрывающих результаты контрольной, экспертно-аналитической и иной работы и подготовлен в соответствии со стандартом организации деятельности «Подготовка отчета о работе контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района», утвержденном распоряжением КСП от 27.12.2013 № 15.

#### *2. Основные итоги работы*

##### *Контрольно-счетной палаты в 2019 году:*

##### *2.1. Контрольная деятельность*

В целях обеспечения предварительного, оперативного (текущего) и последующего контроля, формирования и исполнения районного бюджета, бюджетов поселений в 2019 году пагаой всего проведено 33 контрольных мероприятия (уменьшение на 7 проверки к

уровню 2018 года), 5 экспертно-аналитических мероприятий (3 совместных аналитических мероприятий с контрольно-счетной палатой Волгоградской области), 68 - экспертиз проектов нормативных правовых актов.

Для обеспечения выполнения полномочий, определенных нормативно-правовыми актами, контрольно-счетная палата в течение отчетного года, посредством реализации предварительного и последующего контроля провела 33 контрольное мероприятие (совместно с контрольно-счетной палатой Волгоградской области - 3).

В 2019 году деятельность палаты осуществлялась в следующих основных направлениях:

*реализация плановых мероприятий, в объеме закрепленных полномочий и установленных приоритетах деятельности.*

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета - администрации Фроловского муниципального района; внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: администрации Фроловского муниципального района; Фроловской районной Думы; контрольно-счетной палаты; финансового отдела образования администрации Фроловского муниципального района, в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, подпунктом 3 пункта 1 статьи 8 Положения — шесть;

- внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2018 год одиннадцати сельских поселений, в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, подпунктом 11 пунктом 1 статьи 8 Положения и заключенных соглашений о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения — одиннадцать;

- проверки расходования средств на выполнение мероприятий по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» Большелычакского, Лычакского, Дудаченского сельских поселений — три;

- проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Коммунальщик Фроловского района» за 2018 год в соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 8 Положения;

- проверка финансово — хозяйственной деятельности и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МОУ «Ветютневская средняя школа» за 2018 год и 5 месяцев 2019 года, в соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 8 Положения;

- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств бюджета Фроловского муниципального района в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Большелычакского сельского поселения в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 8 Положения;

- проверка отдельных вопросов эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальных целевых программ по главным распорядителям бюджетных средств 902 «Администрация Фроловского муниципального района» и 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района» за 9 месяцев 2019 года — две.

Совместно с контрольно-счетной палатой Волгоградской области - проверка целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области за 2018 год» в МОУ «Ветютневская средняя школа», МОУ «Зеленовская средняя школа», отдел образования администрации Фроловского муниципального района.

Внеплановые контрольные мероприятия контрольно-счетной палатой не

проводились.

Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий и количество актов, составленных по результатам контрольных мероприятий - 33.

Объем расходных обязательств, утвержденных в консолидированном бюджете муниципального образования на 2019 год - 412443,2 тыс. рублей, исполнение составило 388822,3 тыс. рублей. Объем бюджетных средств, проверенных (охваченных) при проведении контрольных мероприятий в 2019 году - 264011,8 тыс. рублей или 67,9 % к общему утвержденному объему расходных обязательств бюджета.

Проведенными контрольными мероприятиями в учрежденных Фроловского муниципального района администраций Малодельского сельского поселения, МОУ «Ветотневская средняя школа», ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района» выявлено нарушений на сумму 13328,8 тыс. рублей.

Устранено нарушений в сумме 12734,5 тыс. рублей (внесены изменения в бюджетный учет бухгалтерской справкой, внесение изменений в постановления).

Общий объем выявленных в отчетном периоде нарушений и недостатков по видам

нарушений представлен следующими показателями:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 2786,3 тыс. рублей,

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления

бухгалтерской отчетности – 44,3 тыс. рублей;

- иные нарушения – 10498,2 тыс. рублей;

- неэффективное использование средств – 23,5 тыс. рублей.

Классификация нарушений представлена следующим образом.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Муниципального образовательного учреждения «Ветотневская средняя школа» за 2018 год и 5 месяцев 2019 года в нарушение п.3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, установлено расхождение данных годовой отчетности «Ветотневская средняя школа» и Реестра муниципального имущества Фроловского муниципального района в общей сумме 5619,7 тыс. рублей, тем самым выявлено нарушение п. 2.3. Положения об организации учета и ведения реестра муниципального имущества района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 31.07.2015 № 12/99. По результатам проверки КОП в администрации района направлено представление, данное нарушение устранено, к дисциплинарной ответственности привлечен специалист отдела по экономике, управлению имуществом и землепользованию.

При проведении внешней проверки исполнения бюджета Малодельского сельского поселения за 2018 год установлено:

расхождение годовой отчетности по основным средствам и Реестром муниципального имущества сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 года в сумме 4878,5 тыс. рублей, чем нарушен пункт 3 Инструкции от 01.12.2010 №157н, данное нарушение устранено;

в нарушение ст. 34 БК РФ, ст. 162 БК РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств, выражившиеся оплатой пени и штрафов по налогам и иным обязательным платежам за 2018 год на сумму 23,5 тыс. рублей.

в нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету № 157н администрацией Малодельского сельского поселения списание приобретенных призов без отражения на забалансовом счете 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» на общую сумму 44,3 тыс. рублей.

По результатам проверки Главе Малодельского сельского поселения направлено представление, к дисциплинарной ответственности привлечен специалист по бухгалтерскому учету.

При проведении экспертизы на проект решения Фроловской районной Думы «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» в нарушение статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района» объем бюджетных ассигнований не соответствует общему объему финансирования, указанных в проекте паспортов ведомственных программ в общем объеме 1424,8 тыс. рублей. Данное нарушение устранено и приведено в соответствие с Решением «О бюджете Фроловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Аналогичное нарушение установлено и в администрации Малодельского сельского поселения в нарушение статьи 184.1 БК РФ объемом бюджетных ассигнований в 2020-2022 годах в проекте решения о бюджете не соответствует общему объему финансирования, указанному в проекте паспортов ведомственных программ в общем объеме 811,5 тыс. рублей. По результатам проверки Главе Малодельского сельского поселения направлено представление, данное нарушение устранено, к дисциплинарной ответственности привлечен специалист по бухгалтерскому учету.

В целях исполнения требований статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ для рассмотрения фактов выявленных нарушений и недостатков, приняты меры по их устранению, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, контрольно-счетной палатой за 2019 год вынесено 3 представлений, все сняты с контроля.

Для предотвращения в дальнейшей работе нарушений бюджетного законодательства, по результатам проведенных проверок и аналитических мероприятий Палатой принимались меры, предусмотренные Положением о контрольно-счетной палате. Так, в течение отчетного года заключения, информации о результатах проведенных контрольных и аналитических мероприятий были направлены Главе Фроловского муниципального района - председателю Фроловской районной Думы.

На заседаниях Фроловской районной Думы рассматривались: информация о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения доходной части бюджета по собственным доходам Фроловского муниципального района за 2018 год» (решение Фроловской районной Думы от 25.02.2019 № 66/463; отчет председателя контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района за 2017 год (решение Фроловской районной Думы от 25.03.2019 № 67/470); информация по итогам внешнего финансового контроля исполнения бюджета Фроловского муниципального района за 2018 год (решение Фроловской районной Думы от 27.05.2019 № 64/492); информация об итогах проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района за 2018 год (решение Фроловской районной Думы от 27.05.2019 № 64/493); информация о проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Фроловского муниципального района за 6 месяцев 2019 года (решение Фроловской районной Думы от 29.07.2019 № 71/530); информация о результатах контрольного мероприятия об использовании субвенции из областного и муниципального бюджета на организацию питания учащихся с 1-11 классы (решение Фроловской районной Думы от 26.08.2019 № 72/538).

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий в решениях районной Думы формулировались предложения.

## 2.2. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая работа в рамках предварительного контроля - одна из форм контроля, осуществляемого контрольно-счетной палатой, которая позволяет на

стадии формирования проектов муниципальных правовых актов производить корректировку с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В ходе подготовки экспертных заключений проводилась анализ факторов, повлиявших на изменение доходной части бюджетов муниципальных образований, проводилась финансовая экспертиза расходной части бюджетов, анализировалась структура изменения доходов, расходов, дефицита бюджетов, а также правовая экспертиза соответствия представленных документов действующему законодательству в вопросах бюджетного финансирования.

Реализуя задачи, определенные Положением о контрольно-счетной палате, КСП проведено:

экспертно-аналитических мероприятий - 5: аудит в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района»; аудит в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МБУ «Техника»; анализ исполнения собственных доходов бюджета Фроловского муниципального района за 2018 год; анализ исполнения доходной части бюджета Фроловского муниципального района за 1 квартал, 1 полугодие 2019 года.

В 2019 году проведено 68 экспертиз проектов нормативных правовых актов - на решения Фроловской районной Думы, решений Светов депутатов Сельских поселений Фроловского муниципального района, постановлений администрации Фроловского муниципального района, касающихся изменений доходной, расходной части бюджета муниципального района, формирования и исполнение бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района, муниципальных целевых программ, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, осуществление бюджетного процесса Фроловского муниципального района.

В рамках контроля исполнения бюджета Фроловского муниципального района проводилась экспертиза проектов решений Фроловской районной Думы о внесении изменений в действующее решение о бюджете муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в решение Фроловской районной Думы от 10.12.2018 № 63/444 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» - *одинадцать* заключений.

Одним из основных мероприятий, проведенных палатой в отчетном периоде в рамках последующего контроля, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ является внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета Фроловского муниципального района и бюджетов сельских поселений за 2018 год, подготовлено по ее результатам - *двенадцать* заключений (подпункт 3 пункт 1 статья 8 Положения).

В части контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, палатой проведено всего *двенадцать* экспертиз проектов муниципальных правовых актов:

касающихся передачи и принятия имущества, из федеральной, областной собственности, сельских поселений в муниципальную собственность, а также передаваемые в выперечисляемые виды собственности - *семь* заключений (подпункт 5 пункта 1 статьи 8 Положения);

нормативно-правовых актов «О внесении дополнений в решение Фроловской районной Думы от 29.10.2018 № 61/427 «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Фроловского муниципального района на 2019 год» - *два* заключения; «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации Фроловского муниципального района за 2018 год» (решение Фроловской районной Думы от 25.02.2019 № 66/464) – *одно* заключение; О внесении дополнений в решение Фроловской районной Думы от 25.02.2011 № 21/179 «Об утверждении Положения о порядке приватизации муниципального имущества,

Местной администрации по контракту, и лицами, замещающими такие должности, во Фроловском муниципальном районе; Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов администрации Фроловского муниципального района.

Как и в прешествующем отчетном периоде, в 2019 году КСП с целью изучения опыта работы и обмена практическими наработками взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Волгоградской области, контрольно-счетной палатой Волгоградской области и КСП муниципальных образований.

#### *4.1. Организационное обеспечение*

Штатная численность утверждена решением Фроловской районной Думы от 25.01.2013 № 50/393 в количестве 3 единиц, фактически численность сотрудников КСП 2 человека. Структура контрольно-счетной палаты определена распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района от 28.12.2012 № 49 (изменение от 28.01.2019 № 1) в количестве трех единиц: председателя; ведущего инспектора и старшего инспектора.

Реализацию поставленных перед контрольно-счетной палатой задач в отчетном периоде обеспечивали два сотрудника. Оба сотрудника КСП имеют высшее профессиональное образование, стаж работы в органах финансового контроля председателя - 35 лет; ведущего инспектора – 13 лет.

В 2019 году обращений граждан в контрольно-счетную палату по интересующим их проблемам, относившиеся к деятельности контрольно-счетной палаты не поступало.

Организация профессиональной подготовки специалистов, повышения уровня квалификации, с момента образования КСП проводилась в постоянном режиме. С 2019 года по настоящее время председатель обучается в Волгоградском институте управления - филиале Российской академии народного хозяйства в Школе кадрового резерва по тематике «Современные технологии регионального и муниципального управления».

На постоянной основе ведется работа по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В 2019 году с сотрудниками КСП проведена работа в части изучения муниципальных службами и лицом, замещающим муниципальную должность, основных положений Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В июне 2019 года на Межведомственной комиссии по противодействию коррупции во Фроловском муниципальном районе контрольно-счетной палатой представлен доклад о принимаемых мерах КСП по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств муниципального бюджета и межбюджетных трансфертов, предоставленных из муниципального бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Фроловского муниципального района.

В 2019 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 сотрудниками КСП предоставлялись справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Информации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих в установленный срок подготовлена и размещена на официальном сайте Администрации Фроловского муниципального района на странице Контрольно-счётной палаты.

#### *4.2. Правовое обеспечение*

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе федерального законодательства, законов и иных нормативных правовых актов

Волгоградской области, Устава муниципального образования "Фроловский муниципальный район", Положения о контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района.

#### *4.3. Методологическое обеспечение*

Методологическое обеспечение деятельности КСП состоит в формировании и совершенствовании системы взаимовязанных стандартов и методических документов КСП, регулирующих осуществление ее контрольной и экспертно-аналитической деятельности в целях содействия качественному выполнению задач.

В отчетном году в Контрольно-счетной палате действовало 11 Стандартов организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (далее СФК), которые устанавливают правила и процедуры планирования работы контрольно-счетной палаты, проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Фроловского муниципального района, проведения аудита закупок, экспертизы проектов муниципальных программ и проведения предварительного контроля формирования местного бюджета.

Председатель является членом Методического совета Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области принимает активное участие в ее работе.

#### *4.4. Финансовое и материально-техническое обеспечение*

В 2019 году контрольно-счетной палатой использовались информационные услуги «Консультант Плюс». КСП имеет электронную почту: [kspfrolovo@yandex.ru](mailto:kspfrolovo@yandex.ru).

Финансовое обеспечение деятельности КСП Фроловского муниципального района осуществляется за счет средств муниципального бюджета (оплата труда) и бюджетов сельских поселений.

#### *Выводы и предложения*

В 2019 году контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая осуществление внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате и иными нормативными правовыми актами, реализуя системный контроль за исполнением бюджета Фроловского муниципального района. Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчета о его исполнении. Действия должностных лиц контрольно-счетной палаты были направлены на предупреждение нарушений бюджетного законодательства и на устранение допущенных нарушений. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выработаны предложения, направленные на эффективное использование бюджетных средств и муниципального имущества.

В 2020 году контрольно-счетная палата продолжит работу в направлении реализации приоритетов развития Фроловского муниципального района в соответствии с возложенными полномочиями, в рамках которых будут осуществляться проверки (аудит) эффективности, направленные на определение экономности и результативности использования средств бюджета.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального района



И.В. Морозова