1. 
2. **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**
3. **ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
4. 403518, Фроловский муниципальный район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3, телефон: (8-844-65) 4-40-21
5. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ст. Малодельская от 17.12.2018 года

**Экспертное заключение**

**к проекту Решения Совета депутатов Малодельского сельского поселения**

**«О бюджете Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период до 2020-2021 годов, представленного на первое чтение.**

 Заключение контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района на проект муниципального правового акта «О бюджете Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Положения о бюджетном процессе в Малодельском сельском поселении Фроловского муниципального района», утвержденного решением Совета депутатов Малодельского сельского поселении Фроловского муниципального района15.05.2008г. № 14/43 (с дальнейшими изменениями)(далее - Положение о бюджетном процессе); Положения о контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 28.10.2016№ 33/242; соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с Советом Депутатов Малодельского сельского поселения, заключенного от28.12.2017 № 7; Методических рекомендаций по проведению внешнего аудита проекта бюджета муниципального образования, утвержденных председателем КСП от 31.01.2014 № 3.

 При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта решения «О бюджете Малодельского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» проекту решения основным направлениям бюджетной и налоговой политики Малодельского сельского поселения на 2019-2021 годы, прогнозу социально-экономического развития Малодельского сельского поселения на 2019-2021 годы.

 В ходе экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете Малодельского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2019 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2018 год.

***Общие положения***

Экспертиза проекта решения Совета депутатов Малодельского сельского поселения «О бюджете Малодельского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» включает в себя анализ обоснованности показателей проекта бюджета, соответствие проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, а так же документов и материалов, представляемых одновременно с ним действующему законодательству и муниципальным правовым актам Малодельского сельского поселения.

В соответствии со ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением администрации Малодельского сельского поселения от 28.11.2018 № 54

утверждены Порядок и методики планирования бюджетных ассигнований сельского поселения на 2019 год и плановый период до 2020-2021 года.

Проект решения«О бюджете Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период до 2020-2021 годов» внесен в соответствии с Положения о бюджетном процессе и Положением о порядке и сроках составления проекта бюджета Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением главы Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района от 01.11.2012 г. № 39, в соответствии со статьями 169, 184, 185 БК РФ и направлен в комиссию по бюджетной, налоговой и экономической политике в указанные сроки.

Проект бюджета Малодельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и передан опубликованию в газету «Фроловские вести».Публичные слушания по проекту решения назначены на 08.12.2018 года.

Структура проекта бюджета, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом, соответствуют требованиям статей 184.1 и 184.2 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

 Значения всех характеристик представленного Проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта.

 В Проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждёнными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации), устанавливающими принципы назначения, структуру, порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также порядок присвоения кодов составным частям бюджетной классификации Российской Федерации, которые в соответствии со статьёй 29 БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

 В Проекте бюджета в соответствии с бюджетной классификацией раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района, возникших в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходные обязательства, исполняемые за счёт средств других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

 В соответствии со статьями 169, 184.1 БК РФ проект разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

 Проверкой наличия и соответствия нормативно-правовой базы Малодельского сельского поселения действующим нормам законодательства о местном самоуправлении, бюджетному законодательству.

 В представленном одновременно с Проектом Решения, согласно требованиям статьи 184.2 БК РФ, документе «Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за 2018 год сведения об объемах ожидаемого исполнения доходов, расходов по муниципальным программам и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведены с разбивкой по кодам бюджетной классификации, которые согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

 Рассмотрев направленный советом депутатов сельского поселения  проект бюджета сельского поселения, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета, а

также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Проект бюджета по собственным доходам рассчитан исходя из оценки предварительных итогов социально-экономического развития и ожидаемого исполнения бюджета за 9 месяцев 2018 года, утвержденного постановление Главы Малодельского сельского поселенияот 28.11.2018 № 56, учитывая изменения в налоговом и бюджетном законодательстве.

В основу формирования доходной базы бюджета на 2019 год положены прогнозные данные по социально–экономическому развитию сельского поселения на среднесрочную перспективу, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, доходная база бюджета рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учётом соответствующих изменений и дополнений.

Проект бюджета Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района по собственным доходам сформирован на основании прогноза, представленного МИФНС России № 6 по Волгоградской области, а также при прогнозировании налоговых доходов учтена ожидаемая оценка поступлений налоговых и других обязательных платежей в бюджетную систему на основе базового (основного) варианта социально-экономическогоразвития сельского поселения, а также изменения налогового законодательства.

***Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета***

 ***Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и***

***плановый период 2020-2021 гг.***

При экспертизе Проекта бюджета Малодельского сельского поселения контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия показателей основным приоритетам бюджетной стратегии, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2019-2021 годах, Указов Президента Российской Федерации от 07 мая2018 года.

 Установлено, что Проект решения сформирован на трехлетний период, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением Главы Малодельского сельского поселения от 28.11.2018 № 55 , Прогноза социально-экономического развития, утвержденного постановлениемГлавы Малодельского сельского поселения от 28.11.2018 № 58, т.е. в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

 Бюджетная и налоговая политика Малодельского сельского поселения на 2019-2021 годы является основой для формирования бюджета Малодельского сельского поселения на 2019-2021 годы, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

 Основной целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач, которые необходимо реализовывать в текущем году, и, которые поставлены в качестве приоритетов:

ограничение роста общего объема расходов бюджета сельского поселения в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета в условиях увеличения и спада бюджетных доходов; повышение эффективности расходов бюджета сельского поселения, в том числе путем нормирования бюджетных затрат и контроля   по всем контрактам в сфере закупок товаров, работ и услуг; обеспечение     открытости     и    понятности     бюджетной     информации,    повышение финансовой грамотности граждан.

 Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия: повышение    качества    муниципальных    программ, формирование    и    исполнение «программного бюджета»; обеспечение муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств; создание условий для повышения качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг.

 В отношении расходов политика поселения на 2019 год будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений в рамках разграничения полномочий между уровнями власти. Основными принципами бюджетной политики Малодельского сельского поселения будут сокращение необоснованных бюджетных расходов.

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование,

вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности; улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов местного бюджета;

в целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов местного бюджета следует продолжить работу по своевременному поступлению платежей в местный бюджет; организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет сельского поселения налога на доходы физических лиц; проведение оценки эффективности налоговых льгот предоставляемых органами местного самоуправления по налогам и сборам.

  ***Прогноз социально-экономического развития Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019-2021 годы.***

 Для реалистического определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития, поэтому прогноз социально-экономического развития территории является основой для формирования бюджета.

Прогноз социально-экономического развития разработан в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и и разработан в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Малоделського сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области, утвержденным постановлением Главы Малоделского сельского поселения № 53 от 28.11.2018 г.

 Показатели прогноза социально-экономического развития Малодельского сельского поселения на 2019-2021 годы характеризуются незначительным ростом как к отчетным данным 2017 года, так и ожидаемым данным 2018 года.

Согласно пояснительной записке к Проекту решения, расчет прогнозных показателей поступления налоговых и неналоговых доходов в муниципальный бюджет осуществлен исходя из отдельных макроэкономических показателей социально-экономического развития Малодельского сельского поселения, Прогноза социально-экономического развития Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по базовому варианту, в связи с чем, в настоящем заключении анализ макроэкономических показателей осуществлен в соответствии с указанным вариантом.

Во исполнение статьи 169 Бюджетного кодекса Прогноз на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. разработан с учетом материалов, предоставленных статистическими данными различных форм собственности, данными паспорта сельского поселения.

 Основу Прогноза СЭР учитывались предварительные итоги социально-экономического развития Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района исполнение за 2017 год, 9 месяцев 2018 года.

*Анализ основных показателей Прогноза*

 Анализу макроэкономических показателей развития Малодельского сельского поселения на 2019-2021 годы предшествовал анализ прогнозируемых и ожидаемых оценок показателей за 2018 год, являющихся базовым периодом для трехлетнего прогнозирования.

Данные о достоверности прогноза основных показателей, одобренных на стадии утверждения решения о бюджете на очередной финансовый год, представлены Малодельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-20210 гг. в таблице №1.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели |  Отчет2017 |  Оценка 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Отклонение Гр.4-гр.5 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |  |
| Количество средних и малых предприятий – всего по состоянию на конец года | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | - |
| Численность постоянного населения - всего | 1246 | 1250 | 1184 | 1154 | 1193 | -66 |
| Среднемесячные денежные доходы на душу населения | 8200 | 8500 | 9200 | 9400 | 9600 | +700 |
| Среднемесячные денежные расходы на душу населения | 7800 | 8000 | 8300  | 8500 | 8900 | +300 |
| Фонд начисленной заработной платы всех работников по полному кругу организаций | 24533,3  | 25024  | 25524,5  |  26035  | 26125 | +90 |
| Оборот розничной торговли | 37700  | 38200  | 39000  | 39100  | 39200 | +800 |
| Объем платных услуг населению | 3000,0  | 3155,5  | 3200 | 3500  | 3600 | +45,0 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования | 70101  | 60001  | 60401 | 60901  | 60450 | +400 |
| Численность работников | 60 | 62 | 65 | 70 | 72 | +3 |
| Средняя заработная плата | 19,4 | 20,6 | 21,9 | 23,1 | 21,3 | +1,3 |
| Количество личных подсобных хозяйств, занимающихся производством сельско-хозяйственной продукцией  | 173 | 262 | 276 | 282 | 294 | +14 |
| Количество торговых точек | 7 | 7 | 7 | 7 | 5 | - |
| Собственные доходы | 2174,6 | 2329,4 | 3258,9 | 2442,3 | 2984,9 | 929,5 |
| Безвозмездные поступления | 6474,4 | 3258.3 | 5647,3 | 3247,6 | 2501,5 | 2389 |
| Расходы | 8140,3 | 5587,7 | 5262,3  | 5689,9 | 5486,4 | -325,4 |

 Из приведенных в таблице данных видно, по оценке администрации Малодельского сельского поселения в 2019 году по анализируемым показателям увеличение с 9 месяцами 2018 г., собственных (налоговых и неналоговых) доходов на +929,5 тыс. руб., безвозмездные поступления увеличение на +2389,0 тыс. рублей, расходы уменьшились на 325,4 тыс. рублей.

Анализ основных показателей Прогноза, представлен следующими данными:

 - численность постоянного населения в 2019 году прогнозируется в количестве 1184 чел., что меньше оценки  2018 года на 5,4%, в 2020 году- 1154 чел. (снижение к 2019 году составит 30 чел.), в 2021 году – 1193 чел. (рост к 2019 году составит 39 чел.);

-фонд начисленной заработной платы всех работников в 2019 году прогнозируется в сумме 25524,5 тыс. рублей, что в фактических ценах больше оценки  2018 года на 510,5 тыс. рублей, в 2020 году - 26035 тыс. рублей (рост к 2019 году составит 510,5 тыс. рублей), в 20201 году – 26125 тыс. рублей (рост к 2020 году составит + 0,3%);

 - среднемесячные денежные доходы на душу населения в 2019 году по отношению к 2018 году возрастут в номинальном выражении на 700 рублей, в 2020 -2021 году составят соответственно по 9400 рублей и 9600 рублей, предполагаются незначительные темпы роста денежных  доходов населения за счет всех составляющих: заработной платы, выплат социального характера, доходов от собственности, предпринимательской деятельности;

 - на территории Малодельского сельского поселения 5 торговых точек. Согласно прогнозным данным оборот розничной торговли составит в действующих ценах соответствующих лет 2019 году 39000,0 тыс. рублей (рост к предыдущему году на 800 тыс. рублей), в 2021 году - 39200,0 тыс. рублей (рост к 2019 году + 200,0 тыс. рублей);

 - повышение доходов населения положительно повлияет на объемы реализации платных услуг населению на объем платных услуг населению составит в действующих ценах соответствующих лет в 2019 году 3200 тыс. рублей (к оценке 2018 года на +44,5 тыс. рублей), в 2020 году 3500,0 тыс. рублей (рост к предыдущему году на 300,0 тыс. рублей), в 2021 году - 35600,0 тыс. рублей (рост к 2020 году + 100,0 тыс. рублей);

 - среднемесячные денежные расходы на душу населения в 2019 году по отношению к 2018 году возрастут в номинальном выражении на 300 тыс. рублей и составят 8300,0 тыс. рублей, в 2020 – 2021 году соответственно по 8500 рублей и 85900 рублей.

 Протяженность автомобильных дорог Малодельского сельского поселения составляет 10 км. Транспортное сообщение на территории Поселения обеспечивается Фроловским Пассажирским автотранспортным предприятием.

 Малодельское сельское поселение – сельскохозяйственное, является производителем зерновых культур и подсолнечника. В настоящее время на территории поселения осуществляет свою деятельность сельскохозяйственное предприятие ООО «Муравли - Агро» и 1 КФХ, индивидуальные предприниматели , ИП Щербаков, ИП Кузнецов Н.В., ИП Кузнецов А.М, количество личных подсобных хозяйства – 262, которые осуществляют свою деятельность в сельскохозяйственной сфере.

 На территории Малодельского сельского поселения функционирует средняя общеобразовательная школа, детский сад, ФАП, аптека, почтовое отделение и отделение Сбербанка, Малодельский сельский Дом культуры и Малодельская сельская библиотека.

 По заключению контрольно-счетной палаты Прогноз СЭР на 2019 год и на плановый период 2020-20201 гг. определят исходные условия для разработки проекта бюджета Малодельского сельского поселения и отражает результаты реализации поставленных целей и задач в части проводимой администрацией Малодельского сельского поселения социально-экономической политики и качества прогнозирования**.**

***Основные характеристики бюджета Малодельскогоо сельского поселения***

 В соответствии со статьей 60.1 Бюджетного кодекса установлены основные характеристики формирования бюджета - общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит ) бюджета.

 Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, установленные статьей 1 проекта бюджета Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 3;5;6;7;8;9;10 к проекту бюджета Поселения.

 Характерными особенностямипроекта бюджета являются: формирование местного бюджета на 2019 - 2021 годы с учетом изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимых и планируемых к введению в действие с 1 января 2019 года; планирование бюджетных ассигнований с учетом модельного бюджета.

 Предлагаемый к рассмотрению Проект бюджета составлен сроком на три года с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Российской Федерации и бюджета Волгоградской области.

 Показатели Проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

 Основные параметры бюджета сельского поселения отражены в таблице № 2:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение2018 | Проект бюджета | Темп роста (снижение) к предыдущему году, % |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Доходы, в том числе: | 5587,7 | 5110,2 | 5262,3 | 5486,4 |  -8,5 | +3,0  | +4,3 |
| безвозмездные поступления | 3258,3 | 2554,5 | 2540,5 | 2501,5 | -21,6 | -0,5 | -1,5 |
| Собственные доходы | 2329,4 | 2555,7 | 2721,8 | 2984,9 | +9,7 |  +6,5 | +9,7 |
| Расходы | 6714,4 | 5110,2 | 5262,3 | 5486,4 | -23,9 | +3,0 | +4,3 |
| Дефицит, профицит | -1126,7 | - | - | - | - | - | - |

В 2019 году доходы прогнозируются в размере 5110,2 тыс. рублей, предполагается уменьшение доходов бюджета сельского поселения к ожидаемому исполнению за 2018 год на 477,5 тыс. рублей или на8,5%.Доходы бюджета сельского поселения на 2020 год прогнозируются в объеме 5262,3 тыс. рублей(или на 3,0 % больше к ожидаемому исполнению 2019 года); на 2021 год прогнозируются в объеме 5486,4 тыс. рублей (или на 4,3 % больше к 2020 года).

 Расходы бюджета сельского поселения на 2019-2021 год прогнозируются в тех же объемах, что и доходы.

Пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ определено, что Решением о бюджете, в случае его утверждения на очередной финансовый год и плановый период, устанавливается общий объем условно утверждаемых расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета.

В представленном проекте Решения о бюджете (пункт 2 статья 1) объем условно утвержденных расходов установлен на 2020 год в размере расходы 129,7 тыс. рублей или 2,5 % от общего объема расходов местного бюджета на этот период; на 2021 год (пункт 3 статья 1) – 270,5 тыс. рублей или 5 % от общего объема расходов местного бюджета на этот период.

 Таким образом, требования пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в части условно утверждаемых расходов соблюдены.

 Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозируется.

 Проведенной оценкой взаимоотношений местного бюджета с бюджетами других уровней бюджетной системы установлено, что безвозмездные поступления в 2019 году относительно 2018 года уменьшены на 703,8 тыс. рублей и составили 2554,5 тыс. рублей,в 2020 году незначительно уменьшаются на 14,0 тыс. рублей к 2019 году и планируются в сумме 2540,5 тыс. рублей,в 2021 году прогнозируются 2501,5 тыс. рублей.

 ***Перечень главных администраторов доходов местного бюджета***

Доходы местного бюджета, поступающие в 2019-2021 годах, формируются за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов по нормативам, установленным законодательными актами Российской Федерации. Статье 2 в приложении № 1 к проекту решения приведен перечень главных администраторов доходов местного бюджета - органов местного самоуправления Малодельского сельского поселения.

Статьей 2 в приложении 2 представлены перечни главных администраторов доходов местного бюджета: администрацией Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района - 947, код главного администратора доходов - 977 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района».Перечни главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, перечни закрепляемых за ними доходов и источников финансирования дефицита бюджета предусмотрены статьей 2 проекта бюджета в соответствии с требованиями статьи 160.1 БК РФ и Порядку осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района, утвержденный постановлением Главы Малодельского сельского поселения от 26.06.2012 № 23.

***Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета***

В приложении № 2 к проекту решения «О бюджете Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» приведен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района, в которые включены: администрация Малодельскогосельского поселения Фроловского муниципального района - 947, источниками финансирования дефицита бюджета являются средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности поселения.

***Доходы бюджета Малодельского сельского поселения***

 Доходная часть в Проекте решения о бюджете сельского поселения сформирована в соответствии с видами доходов, определенных статьей 41 БК РФ.

 Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирован с учетом расчетов, предоставленных главными администраторами доходов и с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Волгоградской области, предусматривалось сокращение недоимки по налоговым и неналоговым доходам.

 В основу расчётов формирования доходной базы бюджета на 2019 год - прогнозные данные по социально–экономическому развитию Малодельского сельского поселения, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

 Структура доходной части бюджета Малодельского сельского поселения на 2018-2021 годы представлена в таблице № 3:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год (оценка администрации) | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговыедоходы | 2269,4 | 40,6 | 2555,7 | 50,0 | 2721,8 | 51,7 | 2984,9 | 54,4 |
| Неналоговыедоходы | 60,0 | 1,1 | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездныепоступления | 3258,3 | 58,3 | 2554,5 |  50,0 | 2540,5 | 48,3 | 2501,5 | 45,6 |
| Итого: | 5587,7 | 100,0 | 5110,2 | 100,0 | 5262,3 | 100,0 | 5486,4 | 100,0 |

Согласно приведенным в таблице данным относительно оценки 2018 года, в 2019 году доходы бюджета сельского поселения прогнозируются в сумме 5110,2 тыс. рублей, что меньше 2018 года на 477,5 тыс. рублей,на 2020 год - 5262,3 тыс. рублей больше на 152,1 тыс. рублей к 2019году, на 2021 год планируются в сумме 5486,4 тыс. рублей или на 224,1 тыс. рублей больше к 2020 году.Основной удельный вес занимают собственные доходы по годам 2019 -2021 соответственно 50,0 %; 51,7 %, 54,4 %.

Состав и объем прогнозируемых на 2019-2021 годы доходов бюджета сельского поселения по видам, группам, подгруппам, статьям и подстатьям содержатся в приложении № 3 к проекту Решения о бюджете, а также пояснительной записке администрации сельского поселения. Расчеты по доходам представлены по всем видам налогов в табличной форме.

Прогноз поступления доходов Малодельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в таблице № 4.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | План2018 год | Прогноз на 2019 год | % прогноза бюджета 2019 к бюджету 2018 | Прогноз на 2020 год | % прогноза бюджета 2020 к бюджету 2019 | Прогноз на 2021 год | % прогноза бюджета 2021 к бюджету на 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| *Налоговые доходы* | 2269,4 | 2555,7 | 112,6 | 2721,8 | 106,5 | 2984,9 | 110,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 544,0 | 675,0 | 124,1 | 710,8 | 105,3 | 756,3 | 106,4 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 330,4 | 355,7 | 107,7 | 488,6 | 137,6 | 705,6 | 144,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый крестьянскими хозяйствами и индивидуальными предпринимателями | 125,0 | 75,0 | 60,0 | 72,4 | 96,5 | 73,0 | 100,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 37,0 | 37,0 | 100,0 | 37,0 | 100,0 | 37,0 | 100,0 |
| Земельный налог | 1233,0 | 1413,0 | 114,6 | 1413,0 | 100,0 | 1413,0 | 100,0 |
| *Неналоговые доходы* | *60,0* | - | - | - | - | - | - |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 50,0 | - | - |  |  |  |  |
| Штрафы | 10,0 | - |  |  |  |  |  |
| Безвозмездные поступления | 3258,3 | 2554,5 | 78,4 | 2540,5 | 99,5 | 2501,5 | 98,5 |
| Всего доходов | 5587,7 | 5110,2 | 109,3 | 5262,3 | 103,0 | 5486,4 | 104,3 |

Из приведенных в таблице прогнозирования собственных доходов следует, что на 2019 год к 2018 году наблюдается увеличение поступлений по налоговым доходам на +286,3 тыс. рублей;неналоговые доходы не планируются; безвозмездные поступления в 2019 году планируются в сумме 2554,5 тыс. рублей или на 703,8 тыс. рублей меньше к 2018 году,в 2020 году налоговые доходы планируется в объеме 2721,8 тыс. рублей или увеличены на 166,1 тыс. рублей к 2019 году, безвозмездные поступления незначительно уменьшаются на 14,0 тыс. рублей и составят 2540,5 тыс. рублей,в 2021 году собственные доходы составят в сумме 2984,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления 2501,5 тыс. рублей.

В целях оценки расчета основных видов налоговых доходов контрольно-счетной палатой проведен анализ обоснованности расчетов администрации Поселения по основным налоговым доходам местного бюджета.

 В структуре поступлений на очередной финансовый год в общей сумме собственных доходов ведущую роль занимает земельный налог. На 2019-2021 годы прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения за 2018 год, объем поступлений налога прогнозируется в 2019 – 2021 годах ежегодно по 1413,0 тыс. рублей, что больше на 180,0 тыс. рублей к 2018 году.

Расчет земельного налога на 20189 год произведен в соответствии с главой 31 части второй Налогового кодекса Российской Федерации «Земельный налог» и произведен исходя из прогноза объёма налогооблагаемой базы, оценки погашения задолженности по налогу. При расчете земельного налога на 2018 год использованы следующие данные: утвержденная кадастровая стоимость земельных участков по видам использования земель; установленные Решением Совета депутатов сельского поселения ставки земельного налога; прогноз объёма налогооблагаемой базы, оценка погашения задолженности по налогу.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) на 2019 год прогнозируется с увеличением на 131,0 тыс. рублей к 2018 году и составит 675,0 тыс. рублей, на 2020-2021 годы соответственно 710,8 тыс. рублей и 756,3 тыс. рублей.

При расчете прогноза налога на доходы физических лиц использованы следующие данные: прогнозируемый администрацией Малодельского сельского поселения фонд оплаты труда на 2017-2018 год; отчетные данные ИФНС по Фроловскому району по форме 2-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» за 2016, 2017 и за 9 месяцев 2018 года.

 Расчет стандартных налоговых вычетов произведен на основании отчетных данных по форме 2-НДФЛза 2018 год. Имущественные и социальные вычеты рассчитаны на основании данных по форме 5-НДФЛ за 2016 и 2017 годы.

Поступления единого сельскохозяйственного налога в доход местного бюджета прогнозируются на 2019 год – 75,0 тыс. рублей, к 2018 году прогнозные показатели снижаются на 50,0 тыс. рублей или 40,0%; на 2020-2021 годы прогноз составляет соответственно по годам 72,4 тыс. рублей и 73,0 тыс. рублей.Учитывалось фактическое поступление за 2016, 2017 год и оценки 2018 года к предыдущему и прогнозные параметры объемов производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ

 Согласно Проектом решения планируется поступление акцизов в бюджет Малодельского сельского 355,7 тыс. рублей, что к 2018 году больше на +25,3 тыс. рублей или на 7,7%; в 2020 году – 488,6 тыс. рублей, 2021 году - 705,6 тыс. рублей.

Расчет прогноза поступления доходов от акцизов на нефтепродукты произведен на основе ожидаемой оценки поступления данных видов доходов в 2017 году, с учетом применения ставок акцизов в соответствии со ст.193 Налогового кодекса Российской Федерации, нормативов отчислений исходя из норм Бюджетного кодекса РФ, Закона о федеральном бюджете, отчислений по дифференцированным нормативам, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности Малодельского сельского поселения.

Комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области дифференцированный норматив отчислений от суммы поступлений в бюджет ФМРакцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инженерных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, установлен Малодельскому сельскому поселению на 2018-2020 год в размере 0,006%. Сумма акцизов на нефтепродукты имеет целевое расходование в соответствие с принятым Положением о муниципальном дорожном фонде.

 Налог на имущество физических лиц в доходной части бюджета сельского поселения предусмотрен на 2019год и плановый период 2020-2021 гг. соответственно в сумме по 37,0 тыс. рублей в каждом году или на уровне 2018 года.

Неналоговые доходы на 2019 2020 годах не планируются.

Контрольно-счетная палата считает возможным принять суммы главного администратора - «Администрации Малодельского сельского поселения» собственных доходов с учетом предоставленных документов.

 Налоговых кредитов и налоговых льгот в бюджете сельского поселения не планируется. Введение налогов и сборов, установление которых отнесено к ведению органов государственной власти Волгоградской области и Российской Федерации, а также налоговых доходов, не предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах, не допускалось.

 Оценкой эффективности мер, принимаемых администрацией сельского поселения в рамках Комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет, контрольно-счетная палата отмечает определенную работу по наполняемости бюджета, сокращению недоимки по налогам.

***Безвозмездные поступления***

Проведенной оценкой взаимоотношений бюджета Малодельского сельского поселения с бюджетами других уровней установлено, что безвозмездные поступления в 2019 годупланируются в сумме 2554,5 тыс. рублей,что ниже к 2018 году на 703,8 тыс. рублей;в 2020 году – 2540,5 тыс. рублей, в 2021 году – 2501,5 тыс. рублей, в том числе соответственно по годам: дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 1433,0 тыс. рублей, 1419,0 тыс. рублей, 1380,0 тыс. рублей;субвенции на осуществление первичного воинского учёта по 73,2 тыс. рублей каждый год, субвенции на создание административных комиссий в 2019-2021 гг. по 3,5 тыс. рублей в каждом году;иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету поселений на решение вопросов местного значения по 1044,8 тыс. рублей в каждом году.

В 2019 году структура безвозмездных поступлений выглядит следующим образом: дотации из областного бюджета – 28,0%, субвенции – 76,7%, прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений- 20,4% к общей сумме доходов.

***Перечень главных распорядителей средств местного бюджета***

При распределении расходов бюджета Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района согласно приложению № 4 к проекту Решения «О бюджете Малодельского сельского поселения на 2019 год и на период до 2021 года», главными распорядителями определены Администрацией Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района (код ведомства 947).

 ***Общий объем расходов бюджета Малодельского сельского поселения на 2019-2021 г.г.***

 Расходы в Проекте решения о бюджете сельского поселения направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ) и на содержание органов местного самоуправления. Основная задача местной администрации – формирование сбалансированного и эффективного бюджета в условиях ограниченных параметров бюджета.

При планировании расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения и содержание муниципальных учреждений культуры применены прогнозные показатели по расходам, определенные в соответствии с прогнозом по доходам.

 В соответствии с п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ распределение бюджетных ассигнований проектом решения о бюджете предлагается утвердить по:

- разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета (приложение № 5 к проекту решения),

- разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета источником финансового обеспечения которых являются субвенции из областного бюджета (приложение № 6 к проекту решения);

- разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета источником финансового обеспечения которых являются субсидии из областного бюджета (приложение № 7 к проекту решения);

- разделам и подразделам, целевым статьям, группам видам расходов районного бюджета (приложение № 8 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов районного бюджета (приложение № 9 к проекту решения);

- муниципального дорожного фонда (приложение № 10 к проекту решения).

Формирование расходной части бюджета осуществлялось на основе Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Малодельского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной постановлением Главы Малодельского сельского поселения от 28.11.2018 № 54, в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

Планирование бюджетных ассигнований на 2019 год осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих обязательств и принимаемых обязательств бюджета Малодельского сельского поселения.

При формировании расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со сценарными условиями экономического развития Волгоградской области, социально-экономического развития Малодельского сельского поселения на 2019 год.

 В ходе экспертизы проекта решения о бюджете контрольно-счетной палатой анализ расходов бюджета Малодельского сельского поселения на 2019-2021 год проведен на основе функциональной структуры расходов бюджета.

 При формировании расходной части бюджета сохранена преемственность основных направлений бюджетной политики, которые были заложены в основу формирования действующего трехлетнего бюджета, с постановкой достижения новых приоритетных задач, определенных основными направлениями бюджетной политики Малодельского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В 2019-2021 годах бюджетные средства направляются на решение важнейших социальных задач и направлены на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов и обеспечения объема и качества муниципальных услуг.

Общий объем расходов бюджета Малодельского сельского поселения на 2019 год определен в сумме 5110,2 тыс. рублей, что составляет 91,4 % к уточненному бюджетному назначению 2018 года, на 2020 год – 5262,3 тыс. рублейили 103,0% к уточненному бюджетному назначению 2019 года, на 2021 год – 5486,4 тыс. рублей или 104,3 % к уточненному бюджетному назначению 2020 года.

Сравнительный анализ расходной части бюджета Малодельского сельского поселения прогнозируемого на 2019 год в сравнении с 2018 годом представлен в таблице № 6.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименованиерасходов | Утверждено2018 год | Прогноз на 2019 год | % прогноза бюджета на 2019 год к бюджету на 2018 год | Отклонение(гр.3-гр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 2899,2 | 2842,2 | 98,0 | -57,0 |
| Национальная оборона | 67,5 | 70,8 | 104,9 | +3,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 100,0 | 25,0 | 25,0 | -75,0 |
| Национальная экономика | 730,0 | 379,4 | 52,0 | -350,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 650,0 | 441,7 | 67,9 | -208,3 |
| Образование | 20,0 | 10,0 | 50,0 | -10,0 |
| Культура, кинематография | 800,0 | 1034,4 | 129,3 | +234,4 |
| Пенсионное обеспечение | 295,0 | 290,7 | 98,5 | -4,3 |
| Средства массовой информации | 6,0 | 6,0 | 100,0 | - |
| Физическая культура и спорт | 20,0 | 10,0 | 50,0 | -10,0 |
| Итого расходов | 5587,7 | 5110,2 | 91,5 | -477,5 |

Наибольший объем расходов бюджета Малодельского сельского поселения на 2019 год составляют расходы по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» – 55,6 %, **«**Национальная экономика» – 7,4%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 8,6% «Культура и кинематография» – 20,2%.

 ***Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2018-2020 годы***

Перечень главных распорядителей средств бюджета Малодельского сельского поселения является «Администрация Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района» (код ведомства 947) определен в приложении № 4.

 Расходы на выплату заработной платы с начислениями в органах местного самоуправления Малодельского сельского поселения на 2019 год сформированы в соответствии с утвержденными штатными расписаниями.

 Проект бюджета сельского поселения сформирован на основании ведомственных целевых программ, охватывающих все основные сферы деятельности сельского поселения. При планировании расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения и содержание муниципальных учреждений культуры применены прогнозные показатели по расходам, определенные в соответствии с прогнозом по доходам.

*Прогноз расходов Малодельского сельского поселения на 2019-2021 гг.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено2018 год | Прогнозна2019год | % прогноза бюджета2019к 2018 | Прогнозна2020 год | % прогноз бюджета2020к 2021 | Прогнозна2021 | %Прогноза бюджетана 2021к 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы | 2899,2 | 2842,2 | 98,0 | 2752,4 | 96,8 | 2853,4 | 103,7 |
| Национальная оборона | 67,5 | 70,8 | 104,9 | 73,9 | 104,4 | 76,3 | 103,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 100,0 | 25,0 | 25,0 | 50,0 | 200,0 | 70,0 | 140,0 |
| Национальная экономика | 730,0 | 379,4 | 52,0 | 391,0 | 103,1 | 456,0 | 116,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 650,0 | 441,7 | 68,0 | 636,7 | 144,1 | 647,0 | 101,6 |
| Образование | 20,0 | - | - | - | - | - | - |
| Культура и кинематография | 800,0 | 1034,4 | 129,3 | 1036,6 | 100,2 | 1057,0 | 102,0 |
| Социальная политика | 295,0 | 290,7 | - | 290,7 | 100,0 | 290,7 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 20,0 | 10,0 | 50,0 | 15,0 | 150,0 | 20,0 | 133,0 |
| Средства массовой информации | 6,0 | 6,0 | 100,0 | 6,0 | 100,0 | 6,0 | 100,0 |
| Итого расходов | 5587,7 | 5110,2 | 91,5 | 5262,3 | 103,0 | 5486,4 | 104,3 |

***Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в составе ведомственной структуры расходов***

 ***бюджета Малодельского сельского поселения***

Структура расходов бюджета сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения по содержанию и развитию Малодельского сельского поселения и отражена в следующих разделах:

 По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на функционирование высшего должностного лица администрации Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района, передача Фроловскому муниципальному району полномочий по внешнему финансовому контролю, на обеспечение деятельности муниципальных казённых учреждений Малодельского сельского поселения, в том числе на выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями Малодельского сельского поселения, расходы резервного фонда администрации Малодельского сельского поселения, отдельные расходы по реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением.

 Расходы представлены по следующим подразделам:

раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2019год прогнозируется в объеме 2842,2 тыс. рублей, или 57,0 тыс. рублей меньше, чем утверждено бюджетными назначениями 2018 года, удельный вес расходов по разделу в общих расходах бюджета Малодельского сельского поселения 55,6%, в том числе: средства, предусмотренные в бюджете поселения по подразделам:

0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»расходы прогнозируются в 2019 году в сумме 670,7 тыс. рублей на 40,3 тыс. рублей меньше 2018 года к 2018 году, на 2020-2021 годы по 711,0 тыс. рублей в каждом году;

0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций*»*  на 2019 год в размере 2061,7 тыс. рублей, основной удельный вес занимают расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями – 1447,7 тыс. рублей; закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – 545,6 тыс. рублей; на 2020-2021 годы соответственно 2041,4 тыс. рублей и 2142,4 тыс. рублей;

0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых органов и органов надзора (контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района; финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района на 2019 год – 8,3 тыс. рублей, на 2020-2021 средства не планируются;

0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на 2019 год запланированы расходы в сумме 101,5 тыс. рублей;

0111 «Резервный фонд» на 2019-2021 годы расходы не предусмотрены;

раздел 0200 «Национальная оборона», подраздел 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» исполнение на 2019 год - 2021 гг. ожидается в объеме соответственно 70,8 тыс. рублей, 73,9 тыс. рублей, 76,3 тыс. рублей и направляются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2019 год расходы предусмотрены объеме 25,0 тыс. рублей или меньше на 75,0 тыс. рублей к 20178году по следующим подразделам:

0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 2019 - 2021годы непрограммные расходы планируются соответственно по годам 10,0 тыс. рублей, 30 тыс. рублей, 40,0 тыс. рублей;

0310 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2019-2021 годы расходы планируются соответственно 15,0 тыс. рублей, 20,0 тыс. рублей, 30,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов по разделу в общих расходах 0,5 %;

раздел 0400 «Национальная экономика» на 2019 год прогнозируется в сумме 379,4 тыс. рублей по отношению к 2018 году на 350,6 тыс. рублей меньше, на 2020-2021 годы соответственно 391,0 тыс. рублей и 456,0 тыс. рубле поподразделам:

0406 «Водные ресурсы» объем расходов предусмотрен на 2019 год – 20,0 тыс. рублей, 2020 – 40,0 тыс. рублей,2021 – 80,0 тыс. рублей;

 0409 «Дорожное хозяйство» на 2019 -2021 гг. прогнозируются средства соответственно 355,0 тыс. рублей, 2020 год – 341,0 тыс. рублей, 2023 год – 366,0 тыс. рублей;

0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 2019 год – 4,4 тыс. рублей, на 2020 - 2021 годы по 10,0 тыс. рублей в каждом году. Удельный вес расходов по подразделу в общих расходах бюджета раздела 7,4 %;

раздел 0500 «Жилищно–комму­нальное хозяйство» всего планируется расходов на 2019 год 441,7 тыс. рублей или на 208,3 тыс. рублей меньше, чем в 2018 году, на 2020-2021 годы соответственно по 636,7 тыс. рублей и 647,0 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

 0501«Жилищное хозяйство» на 2019 год планируются расходы 77,1 тыс. рублей, на 2020-2021 год соответственно 59,7 тыс. рублей и 60,0 тыс. рублей; 0503 «Благоустройство» предусматриваются расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Основные направления развития благоустройства в Малодельском сельском поселении на 2019-2021 гг.» на 2019 год 364,6 тыс. рублей, на 2020-2021 соответтвенно по годам 577,0 тыс. рублей и 587,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов по разделу 0500 «Жилищно-комму­нальное хозяйство» в общих расходах бюджета Малодельского сельского поселения 8,6 %.

 Расходы по разделу 0700 «Образование», подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» на 2019-2021 годы прогнозируются средства соответственно по 00,0 тыс. рублей и направлены на организацию мероприятий по молодежной политике.

 Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография»,подразделу 0801 «Культура»в проекте бюджета на 2019 год в рамках реализации ведомственной программы «Развитие культуры Малодельского сельского поселения на 2019-2021 годы» в размере 1034,4 тыс. рублей (129,3% от объема бюджета 2018 года), на 2020 год – 1036,6 тыс. рублей, 2021 год – 1057,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов по разделу в общих расходах бюджета Малодельского поселения составляет 20,2 %.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» на 2019-2021 гг. предусмотрены в сумме по 290,7 тыс. рублей в каждом году или 4,3 тыс. рублей меньше, чем в 2018 году. Удельный вес расходов по разделу в общих расходах бюджета составляет 5,7%.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», подразделу 1101 «Физическая культура» на реализацию ведомственной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Малодельского сельского поселения на 2019-2021 гг.» на 2019-2021 годы предусматриваются соответственно в размере 10,0 тыс. рублей, 15,0 тыс. рублей, 20,0 тыс. рублей на выполнение спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий поселения.Удельный вес расходов по разделу в общих расходах бюджета Малодельского поселения составляет 0,2%.

 Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации» на 2019-2021 годы определены в сумме по 6,0 тыс. рублей в каждом году, определены на уровне уточненных бюджетных назначений 2018 года. Удельный вес расходов по разделу – 0,1 %.

***Расходы на муниципальные программы и долгосрочные целевые программы***

 ***на очередной финансовый год.***

 Анализ муниципальных программ осуществлен исходя из показателей проекта бюджета и предоставленных одновременно паспортов муниципальных программ.

 В соответствии с БК РФ проект муниципального бюджета на 2019-2021 годы сформирован с использованием программно-целевого подхода (планирование бюджетных ассигнований на достижение целевых показателей) на основе 3 ведомственных программ (приложение № 13) на 2019 год на общую сумму 1409,0 тыс. рублей, на 2020 год – 1628,6 тыс. рублей, 2021 год – 1664,0 тыс. рублей.

Доля программных расходов по ведомственным целевым программам в 2019 году составит 27,6 %, в 2020 году – 30,9%, на 2021 год -30,3%.Непрограммные расходы в проекте бюджета по годам соответственно 73,3%, 69,1 %, 69,7 %.

 Сопоставление программных инструментов проекта бюджета на 2019 год с аналогичными параметрами на 2018год представлено в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы бюджета | 2018  | 2019 | 2020 | 2021 | Отклонение |
| Сумма, тыс. руб. | Сумматыс. руб. | Сумматыс. руб. | Сумматыс. руб.  | (Гр.3-гр.2) |
| 1 |  2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Муниципальные программы | 18,0 | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Ведомственные программы | 1452,0 | 1409,0 | 1628,6 | 1664,0 | -43,0 |
| Непрограммные расходы | 4117,7 | 3701,2 | 3633,7 | 3822,4 | -416,5 |
| Общий объём расходов  | 5587,7 | 5110,2 | 5262,3 | 5486,4 | -477,5 |

Сравнительный анализ параметров бюджета на 2019 год в проекте решения о бюджете с 2018 годом показал, что несмотря на сохранение структуры расходов программными и непрограммными методами прогнозируется уменьшение ассигнований ведомственных программ на 43,0 тыс. рублей.

 Верхний предел муниципального внутреннего долга Малодельского сельского поселения по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям не планируется.

 Осуществлять внутренние муниципальные заимствования (бюджетные кредиты, кредиты от кредитных организаций) в 2019-2021 годах не планируется.

 ***Межбюджетные трансферты***

 В сфере межбюджетных отношений в целях поддержания сбалансированности бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района и сохранения на 2019-2021 годы финансовых возможностей поселенческих бюджетов для решения вопросов местного значения из областного бюджета для Малодельского сельского поселения по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» планируются средства - 1044,0 тыс. рублей.

***Выводы:***

1. Проект Решения документы и материалы, представленные одновременно с Проектом Решения администрацией Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района в контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом

Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Малодельском сельском поселении Фроловского муниципального района.

2. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ Проект районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период основывается на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Дудаченского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, прогнозе социально-экономического развития на 2019-2020 годы Малодельского сельского поселения, муниципальных программах.

3. Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с Проектом Решения, по своему составу и содержанию в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

4.Основные направления бюджетной и налоговой политики Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением администрации Малодельского сельского поселения от 28.11.2018 № 55, составлены в соответствии с Порядком и сроков составления проекта бюджета Малодельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021, утвержденного постановлением администрации Поселения от 01.11.2012 № 39.

5. Представленный Прогноз социально-экономического развития соответствует требованиям Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Малодельского сельского поселения, утвержденного постановлением Главы поселения от 28.11.2018 № 53.

6. Предлагаемый к рассмотрению Проект решения о бюджете составлен сроком на три года с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Российской Федерации и бюджета Волгоградской области. Расчеты по налоговым и неналоговым доходам муниципального бюджета на 2019-2021 г.г.рассчитаны в соответствии с паспортом района и прогнозируемых показателей налоговых органов за 2016-2018 год.

7. Общий объем доходов муниципального бюджета составляет: на 2019 год – 5110,2 тыс. рублей: собственные доходы – 2555,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 2554,5 тыс. рублей; на 2020 год – 5262,3 тыс. рублей, собственные доходы – 2721.8 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 2540,5 тыс. рублей; на 2021 год - 5486,4 тыс. рублей, собственные доходы – 2984,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 2501,5 тыс. рублей.

8. Общий объем расходов муниципального бюджета прогнозируется: на 2019 год – 5110,2 тыс. рублей, 2020 год – 5262,3 тыс. рублей, 2021 год - 5486,4 тыс. рублей.

9. Проект сформирован в программной структуре, которая составляет на 2019 год составляет 1409,0 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на реализацию целевых программ в 2020-2021 годах составляет соответственно 1628,6 тыс. руб. и 1664,0 тыс. рублей. Доля программных расходов по ведомственным целевым программам в 2019 году составит 27,6 %, в 2020 году – 30,9%, на 2021 год -30,3%.Непрограммные расходы в проекте бюджета по годам соответственно 73,3%, 69,1 %, 69,7 %.

10. Бюджет Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района сформирован без дефицита.

По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 года», проведенной контрольно-счетной палатой рекомендует:

*Совету депутатов Малодельского сельского поселения:*

 Рассмотреть и утвердить Проект Решения «О бюджете Малодельского сельского поселения Фроловского муниципального районана 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении.

Старший инспектор контрольно-счетной палаты

Фроловского муниципального района Г.В. Игнаткина