1. 
2. **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**
3. **ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
4. 403518, Фроловский муниципальный район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3, телефон: (8-844-65) 4-40-21
5. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

х. Красные Липки от 12.12.2018 года

**Экспертное заключение**

**к проекту Решения Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения**

**«О бюджете Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период до 2020-2021 годов, представленного на первое чтение.**

Заключение контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района на проект муниципального правового акта «О бюджете Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Положения о бюджетном процессе в Краснолиповского сельском поселении Фроловского муниципального района», утвержденного решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселении Фроловского муниципального района от 19.05. 2008г № 32/96 (далее - Положение о бюджетном процессе); Положения о контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 28.10.2016№ 33/242; соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с Советом Депутатов Краснолиповскогосельского поселения, заключенного от28.12.2017 № 5; Методических рекомендаций по проведению внешнего аудита проекта бюджета муниципального образования, утвержденных председателем КСП от 31.01.2014 № 3.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района основывалась на соответствии проекта решения «О бюджете Крснолиповского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» основным направлениям бюджетной и налоговой политики Краснолиповского сельского поселения на 2019-2021годы, прогнозу социально-экономического развития Краснолиповского сельского поселения на 2019-2021 годы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете Краснолиповского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2019 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2018 год.

***Общие положения***

Экспертиза проекта решения Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения «О бюджете Краснолиповскогосельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» включает в себя анализ обоснованности показателей проекта бюджета, соответствие проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, а так же документов и материалов, представляемых одновременно с ним действующему законодательству и муниципальным правовым актам Краснолиповскогосельского поселения.

В соответствии со ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Краснолиповского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением главы Краснолиповского сельского поселения от 21.11.2011 г. № 43 Проект решения«О бюджете Краснолиповского сельского поселения на 2019 год и на плановый период до 2020-2021 годов» главой сельского поселения внесен своевременно и направлен в комиссию по бюджетной, налоговой и экономической политике в указанные сроки.

Проект бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения от 15.11.2017 № 78/175 и опубликован в газете «Фроловские вести» № 91(577) от 17.11.2018 года, что соответствует статье 28 Федерального закона РФ [от 06.10.2003 № 131- ФЗ.](consultantplus://offline/ref=580A75D6EFAE8A7905FD460F08D9C6924ED57F83BF218BEB7762238DFCB126393BCE5AC3E263B2F7AFC4K) Публичные слушания по проекту решения назначены на 03.12.2017 года (решение Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения от 15.11.2017 № 60/129).

В соответствии со статьями 169, 184.1 БК РФ проект разработан сроком на три года.

Структура проекта бюджета, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом, соответствуют требованиям статей 184.1 и 184.2 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

Проект бюджета по собственным доходам рассчитан исходя из оценки предварительных итогов социально-экономического развития и ожидаемого исполнения бюджета за 9 месяцев 2018 года, учитывая изменения в налоговом и бюджетном законодательстве.

Значения всех характеристик представленного Проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта.

В Проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждёнными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации), устанавливающими принципы назначения, структуру, порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также порядок присвоения кодов составным частям бюджетной классификации Российской Федерации, которые в соответствии со статьёй 29 БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В Проекте бюджета в соответствии с бюджетной классификацией раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района, возникших в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходные обязательства, исполняемые за счёт средств других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Проект бюджета по собственным доходам рассчитан исходя из оценки предварительных итогов социально-экономического развития и ожидаемого исполнения бюджета за 9 месяцев 2018 года, утвержденного постановление Главы Краснолиповскогосельского поселения от 06.11.2018 № 65, учитывая изменения в налоговом и бюджетном законодательстве.

Анализ нормативной базы проведен в редакциях документов по состоянию на дату внесения Проекта Решения в Контрольно-счетную палату Фроловского муниципального района. Проверкой наличия и соответствия нормативно-правовой базы Краснолиповского сельского поселения действующим нормам федерального, областного законодательства о местном самоуправлении, бюджетному законодательству и законодательству Волгоградской области о бюджетном процессе, нарушений не установлено.

В представленном одновременно с Проектом Решения, согласно требованиям статьи 184.2 БК РФ, документе «Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за 2018 год сведения об объемах ожидаемого исполнения доходов, расходов по муниципальным программам и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведены с разбивкой по кодам бюджетной классификации, которые согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Рассмотрев направленный советом депутатов сельского поселения  проект бюджета сельского поселения, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, контрольно-счетная палата отмечает следующее.

***Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей***

***для составления проекта бюджета***

***Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и***

***плановый период 2019-2020 гг.***

При экспертизе Проекта бюджета Краснолиповского сельского поселения контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия показателей основным приоритетам бюджетной стратегии, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2019-2021 годах, Указов Президента Российской Федерации от 07 мая2018 года.

Установлено, что Проект решения сформирован на трехлетний период, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением Главы Краснолиповского сельского поселения от 06.11.2018 № 64 (далее - Основные направления), прогноза социально-экономического развития, утвержденного постановлениемГлавы Краснолиповского сельского поселения от 06.11.2018 № 66 (далее – Прогноз СЭР), т.е. в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала; создания условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета Краснолиповского сельского поселения в сложившихся экономических условиях, в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета сельского поселения;

обеспечение сдерживания роста расходов бюджета Краснолиповского сельского поселения путем оптимизации расходных обязательств сельского поселения и повышения эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов; обеспечение реалистичности и гарантии исполнения принятых бюджетных обязательств; обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе; обеспечить соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления; добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В отношении расходов политика поселения на 2019 год будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений в рамках разграничения полномочий между уровнями власти. Основными принципами бюджетной политики Краснолиповского сельского поселения будут сокращение необоснованных бюджетных расходов.

В политике межбюджетных отношений - обеспечение необходимых условий для своевременного и полного исполнения переданных полномочий по заключенным соглашениям между поселением и муниципальным районом.

В целях решения задач разграничения бюджетных полномочий и закрепления ответственности между органами власти разных уровней в 2019 - 2021 годах финансовые средства для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий будут зачисляться в виде субвенций из областного фонда компенсаций.

***Прогноз социально-экономического развития Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019-2021 годы.***

Для реалистического определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития, поэтому прогноз социально-экономического развития территории является основой для формирования бюджета (далее Прогноз).

Во исполнение статьи 169 Бюджетного кодекса и Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Краснолиповского сельского поселения, утвержденного постановлением Главы Краснолиповского сельского поселенияот 16.11.2017 № 69.

Прогноз на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. разработан с учетом материалов, предоставленных статистическими данными различных форм собственности, данными паспорта сельского поселения.

Основу Прогноза учитывались предварительные итоги социально-экономического развития муниципального района исполнение за 2017 год, 9 месяцев 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального бюджета за текущий год, что не противоречит (пункт 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ), утвержденные постановлением Главы Краснолиповского сельского поселения от 06.11.2018 № 65.

Анализу макроэкономических показателей развития Краснолиповского сельского поселения на 2019-2021 годы предшествовал анализ прогнозируемых и ожидаемых оценок показателей за 2018 год, являющихся базовым периодом для трехлетнего прогнозирования.

Пояснительная записка к Прогнозу на очередной 2018 год и на плановый период 2019-2021 годов составлена в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 73 Бюджетного кодекса РФ, то есть содержит обоснование параметров Прогноза, в том числе сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Данные о достоверности прогноза основных макроэкономических показателей, одобренных на стадии утверждения решения о бюджете на очередной финансовый год, по Краснолиповскому сельскому поселению представлены в таблице №1.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей | отчет  2017 | оценка  2018г. | прогноз  2019 г. | прогноз  2020г. | прогноз  2021 г. | Откло  нение  (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Численность постоянного населения (чел.) | 1260 | 1263 | 1263 | 1263 | 1263 | - |
| Численность трудовых ресурсов  ( чел.) | 793 | 832 | 847 | 847 | 847 | +15 |
| Численность занятых в экономике  (чел.) | 755 | 763 | 815 | 815 | 815 | +52 |
| Оборот розничной торговли  (тыс. руб.) | 32525 | 33826 | 34180 | 35586 | 37050 | +354 |
| Объем платных услуг населению (тыс. рублей) | 4500 | 5000 | 5500 | 5622 | 6000 | +500 |
| Фонд начисленной заработной платы (тыс. руб.) | 64896,6 | 69629,46 | 71973,89 | 74318,31 | 78538,28 | +2344,43 |
| Среднемесячная заработная плата (руб.) | 10530 | 10625 | 12217 | 13256 | 13342 | +1592 |
| Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения (руб) | 9757 | 9898 | 10234 | 10583 | 10942 | +336 |
| Собственные доходы бюджета сельского поселения(тыс.руб.) | 3560,6 | 3164,8 | 3390,1 | 3675,8 | 4121,5 | +225,3 |
| Безвозмездные поступления (тыс.руб.) | 3166,4 | 3834,6 | 2256,9 | 2256,9 | 2218,9 | -1577,7 |
| Общая сумма доходов бюджета (тыс.руб.) | 6727,0 | 6999,4 | 5647,0 | 5932,7 | 6340,4 | -1352,4 |
| Расходы бюджета (тыс.руб.) | 6784,1 | 7184,4 | 5893,0 | 5932,7 | 6340,4 | -1291,4 |

Из приведенных в таблице данных видно, по оценке администрации Краснолиповского сельского поселения в 2019 году по всем анализируемым показателям прогнозируется рост с 2018 г., кроме безвозмездных поступлений снижение на 1577,7 тыс. рублей, доходов на 1352,4тыс. рублей, расходов бюджета 1291,4 тыс. рублей.

Анализ основных показателей Прогноза, представлен следующими данными:

- численность постоянного населения в 2019-2021 годах прогнозируется в количестве 1263 чел., что на уровне оценки  2018года;

- трудовые ресурсы в 2019 – 2021 году прогнозируется в количестве 847 чел., что больше оценки  2018 года на 15 чел.;

- численность занятых в экономике в 2019-2021 годах прогнозируется в количестве 815 чел., что больше оценки  2018 года на 52 чел.,

- согласно прогнозным данным оборот розничной торговли составит в действующих ценах соответствующих лет в 2019 году - 34180 тыс. рублей (к оценке 2018 года на 354,0 тыс. рублей,в 2020 году – 35586,0 тыс. рублей (на 1406,0 тыс. рублей больше к 2019 году), в 2021 году 37050,0 тыс. рублей (рост к предыдущему году на 1464,0 тыс. рублей);

-фонд начисленной заработной платы всех работников в 2019 году прогнозируется в сумме 71973,89 тыс. рублей, что в фактических ценах больше оценки  2018 года на +2344,43 тыс. рублей, в 2020 году- 74318,31 тыс. рублей (рост к 2019 году составит +2344,42 тыс. рублей), в 2021 году – 78538,28 тыс. рублей (рост к 2020 году составит 4219,97 тыс. рублей);

-среднемесячная заработная плата в 2019 году прогнозируется в сумме 12217 рублей, что в фактических ценах больше оценки  2018 года на 1592 рублей, в 2020-2021 годах соответственно 13256 рублей и 13342 рублей.

Общая сумма доходов бюджета Краснолиповского сельского поселения в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшается на 1352,4 тыс. рублей, 2020 год увеличивается на +285,7 тыс. рублей к 2019 году, на 2021 год увеличивается на +407,7 тыс. рублей к 2020 году и прогнозируется в сумме 6340,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2019 – 2020 годах по сравнению с 2018 годом уменьшается на 1577,7 тыс. рублей и составят по 2256,9 тыс. рублей в каждом году, 2021 год уменьшаются незначительно (-38,0 тыс. рублей) и составят 2218,9 тыс. рублей.

Общая сумма расходов бюджета Краснолиповского сельского поселения в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшается на 1352,4 тыс. рублей и составят 5647,0 тыс. рублей, в 2020 году по сравнению с 2019 г. уменьшаются на 285,7 тыс. рублей и составят 5932,7 тыс. рублей, на 2021 год в сравнению с 2020 + 407,7 тыс. рублей и составят 6340,4 тыс. рублей.

В целом на перспективы социально-экономического развития Краснолиповского сельского поселения в планируемом периоде существенное влияние окажут своевременность и полнота поступлений доходов в бюджет, реализация муниципальных целевых программ.

По заключению контрольно-счетной палаты Прогноз на 2019 год и на плановый период 2020-2021 гг. определят исходные условия для разработки проекта бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района и отражает результаты реализации поставленных целей и задач в части проводимой администрацией Поселения социально-экономической политики и качества прогнозирования.

***Основные характеристики бюджета Краснолиповского сельского поселения***

***на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.***

В соответствии со статьей 60.1 Бюджетного кодекса установлены основные характеристики формирования бюджета - общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит ) бюджета.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, установленные статьей 1 проекта бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 3;5;6;7;8;9;10 к проекту бюджета Поселения.

Характерными особенностямипроекта бюджета являются: формирование местного бюджета на 2019 - 2021 годы с учетом изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимых и планируемых к введению в действие с 1 января 2019 года; планирование бюджетных ассигнований с учетом модельного бюджета.

Предлагаемый к рассмотрению Проект бюджета составлен сроком на три года с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Российской Федерации и бюджета Волгоградской области.

Показатели Проекта решения о бюджете соответствуют установленным принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные параметры бюджета сельского поселения отражены в таблице № 2:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение  2018 | Проект бюджета | | | Темп роста (снижение) к предыдущему году, % | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Доходы, в том числе: | 6999,4 | 5647,0 | 5932,7 | 6340,0 | -19,3 | +5,1 | +6,9 |
| безвозмездные поступления | 3834,6 | 2256,9 | 2256,9 | 2218,9 | -41,1 | - | -1,7 |
| Собственные доходы | 3164,8 | 3390,1 | 3675,8 | 4121,5 | -7,1 | +8,4 | +12,1 |
| Расходы | 7184,4 | 5893,0 | 5932,7 | 6340,0 | -18,0 | +0,7 | +6,9 |
| Дефицит | 185, 0 | 246,0 | - | - | - | - | - |

В 2019 году доходы прогнозируются в размере 5647,06 тыс. рублей, предполагается уменьшение доходов бюджета сельского поселения к ожидаемому исполнению за 2018 год на 19,3%. Доходы бюджета сельского поселения на 2020 год прогнозируются в объеме 5932,7 тыс. руб. (или на 5,1 % больше к ожидаемому исполнению 2019 г.); на 2021 год прогнозируются в объеме 6340,0 тыс. руб. (или на 6,9 % больше к 2020 г.).

Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год прогнозируются в сумме 5893,0 тыс. рублей, на 2020 – 2021 годы год прогнозируются в тех же объемах, что и доходы.

Пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ определено, что Решением о бюджете, в случае его утверждения на очередной финансовый год и плановый период, устанавливается общий объем условно утверждаемых расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета.

В представленном проекте Решения о бюджете (пункт 2 статья 1) объем условно утвержденных расходов установлен на 2020 год в размере расходы 147,0 тыс. рублей или 2,5 % от общего объема расходов местного бюджета на этот период; на 2021 год – 314,0 тыс. рублей или 5 % от общего объема расходов местного бюджета на этот период.

Таким образом, требования пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в части условно утверждаемых расходов соблюдены.

На 2019 год прогнозируется дефицит бюджета в сумме 246,0 тыс. рублей.

Проведенной оценкой взаимоотношений местного бюджета с бюджетами других уровней бюджетной системы установлено, что безвозмездные поступления в 2019 - 2020 годах относительно 2018 года уменьшены на 1577,7 тыс. рублей и составили 2256,9 тыс. рублей, в 2021 году незначительно уменьшаются на 38,0 тыс. рублей к 2019-2020 годам и прогнозируются в сумме 2218,9 тыс. рублей. Параметры бюджета Краснолиповского сельского поселения в среднесрочном периоде не имеют стабильной динамики. Решающее влияние на формирование параметров бюджета оказывают межбюджетные трансферты.

***Перечень главных администраторов доходов местного бюджета***

Доходы местного бюджета, поступающие в 2019-2021 годах, формируются за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов по нормативам, установленным законодательными актами Российской Федерации. Статье 2 в приложении № 1 к проекту решения приведен перечень главных администраторов доходов местного бюджета - органов местного самоуправления Краснолиповского сельского поселения.

Статьей 2 в приложении 2 представлены перечни главных администраторов доходов местного бюджета: администрацией Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района - 945, код главного администратора доходов - 975 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района».

***Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета***

В приложении № 2 к проекту решения «О бюджете Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» приведен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района, в которые включены: администрация Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района - 945, источниками финансирования дефицита бюджета являются средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности поселения.

Перечни главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, перечни закрепляемых за ними доходов и источников финансирования дефицита бюджета предусмотрены статьей 2 проекта бюджета в соответствии с требованиями статьи 160.1 БК РФ и Порядку осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района, утвержденный постановлением Главы Краснолиповского сельского поселения от 25.09.2013 г. № 50.

***Доходы бюджета Краснолиповского сельского поселения***

Доходная часть в Проекте решения о бюджете сельского поселения сформирована в соответствии с видами доходов, определенных статьей 41 БК РФ.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирован с учетом расчетов, предоставленных главными администраторами доходов и с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Волгоградской области, предусматривалось сокращение недоимки по налоговым и неналоговым доходам.

В основу расчётов формирования доходной базы бюджета на 2019 год положены прогнозные данные по социально–экономическому развитию Краснолиповского сельского поселения на среднесрочную перспективу, индексы роста цен, заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы. Доходная база бюджета рассчитывалась исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства с учётом соответствующих изменений и дополнений.

Проект бюджета Краснолиповского сельского поселения по собственным доходам сформирован на основании прогноза, представленного МИФНС России № 6 по Волгоградской области, а также при прогнозировании налоговых доходов учтена ожидаемая оценка поступлений налоговых и других обязательных платежей в бюджетную систему на основе базового (основного) варианта социально-экономического развития района, а также изменения налогового законодательства.

Состав и объем прогнозируемых на 2019-2021 г. доходы бюджета по видам, группам, подгруппам, статьям, подстатьям содержатся в приложении №3 к проекту Решения о бюджете.

Структура доходной части бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2019-2021 годы представлена в таблице № 3:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год (оценка администрации) | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые  доходы | 3162,8 | 45,2 | 3389,6 | 60,0 | 3675,8 | 62,0 | 4121,5 | 65,0 |
| Неналоговые  доходы | 2,0 | - | 0,5 | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные  поступления | 3834,6 | 54,8 | 2256,9 | 40,0 | 2256,9 | 38,0 | 2218,9 | 35,0 |
| Итого: | 6999,4 | 100,0 | 5647,0 | 100,0 | 5932,7 | 100,0 | 6340,4 | 100,0 |

Согласно приведенным в таблице данным относительно оценки 2018 года, в 2019 году доходы бюджета сельского поселения прогнозируются в сумме 5647,0 тыс. рублей, что ниже 2018 года на 1352,4 тыс. рублей, на 2020 год - 5932,7 тыс. рублей больше на 285,7 тыс. рублей к 2019году, на 2021 год – 6340,4 тыс. рублей или на 407,7 тыс. рублей больше к 2020 году.Основной удельный вес занимают собственные доходы по годам 2019 -2021 соответственно 60,0%; 62,0%, 65,0%.

Состав и объем прогнозируемых на 2019-2021 годы доходов бюджета сельского поселения по видам, группам, подгруппам, статьям и подстатьям содержатся в приложении № 3 к проекту Решения о бюджете, а также пояснительной записке администрации сельского поселения. Расчеты по доходам представлены по всем видам налогов в табличной форме.

Прогноз поступления доходов Краснолиповского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в таблице № 4.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год (Решение от 14.08.2018г  № 74/165) | Прогноз  на 2019 год | % прогноза бюджета 2019 к бюджету 2018 | Прогноз на 2020 год | % прогноза бюджета 2020 к бюджету 2019 | Прогноз на 2021 год | % прогноза бюджета 2021 к бюджету на 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| *Налоговые доходы* | 3259,6 | 3389,9 | 103,9 | 3675,8 | 108,4 | 4121,5 | 112,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 1428,0 | 1388,0 | 97,2 | 1461,0 | 105,3 | 1554,5 | 106,4 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 539,6 | 576,6 | 106,9 | 791,9 | 137,3 | 1143,6 | 144,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый крестьянскими хозяйствами и индивидуальными предпринимателями | 50,0 | 60,0 | 120,0 | 57,9 | 96,5 | 58,4 | 100,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 42,0 | 60,0 | 142,9 | 60,0 | 100 | 60,0 | 100,0 |
| Земельный налог | 1200,0 | 1305,0 | 108,8 | 1305,0 | 100 | 1305,0 | 100,0 |
| *Неналоговые доходы* | 5,0 | 0,5 | 10,0 | - | - | - | - |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 5,0 | 0,5 | 10,0 | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 3935,6 | 2256,9 | 57,3 | 2256,9 | 100 | 2218,9 | 98,3 |

Из приведенных в таблице прогнозирования собственных доходов следует, что на 2019 год к 2018 году наблюдается увеличение поступлений по налоговым доходам на – 130,3 тыс. рублей или 3,9%; неналоговые доходы планируются 0,5 тыс. рублей или меньше уровня 20178 года на 4,5 тыс. рублей; безвозмездные поступления в 2019 году планируются в сумме 2256,9 тыс. рублей или на 1678,7 тыс. рублей меньше к 2018 году,в 2020 год собственные доходы планируется в сумме 3675,8 тыс. рублей, что больше на 285,7 тыс. рублей 2019 года, на 2021 год увеличиваются на 2,7 тыс. рублей или на 12,1 % к объему 2020 года.

В целях оценки расчета основных видов налоговых доходов контрольно-счетной палатой проведен анализ обоснованности расчетов администрации Поселения по основным налоговым доходам местного бюджета.

Наибольшую долю налоговых доходов бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будут составлять поступления от уплаты налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), который занимает 40,9% от суммы налоговых доходов и составляет на 2019год 1388,0 тыс. рублей, что на 40,0 тыс. рублей меньше 2018 года. На 2020 – 2021 годы НДФЛ прогнозируется соответственно 1461,0 тыс. рублей и 1554,5 тыс. рублей.

Расчет НДФЛ произведен с учетом следующих факторов, влияющих как на увеличение, так и на снижение поступлений налога, таких как фактическое поступление налога на доходы физических лиц за 2016-2017 годы, текущий период 2018 года; прогнозируемое увеличение среднемесячной заработной платы по Краснолиповскому сельскому поселению; поступление в бюджет недоимки, возможно к взысканию, также, при расчете учтены прогнозируемые потери бюджета из-за применения прав на вычеты, предусмотренные статьями 218, 219, 220 Налогового кодекса РФ и уменьшающие налоговую базу при исчислении НДФЛ.

При расчете прогноза налога на доходы физических лиц использованы следующие данные: прогнозируемый администрацией Краснолиповского сельского поселения фонд оплаты труда на 2017-2018 год; отчетные данные ИФНС по Фроловскому району по форме 2-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» за 2016, 2017 и за 9 мес. 2018 года.

Расчет стандартных налоговых вычетов произведен на основании отчетных данных по форме 2-НДФЛ за 2016 год. Имущественные и социальные вычеты рассчитаны на основании данных по форме 5-НДФЛ за 2016 и 2017 годы.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ

Согласно Проектом решения планируется поступление акцизов в бюджет Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района прогнозируются в 2019 году – 576,6 тыс. рублей, что к 2018 году больше на 37,0 тыс. рублей или на 6,9%; в 2020 году – 791,9тыс. рублей, 2021 году - 1143,6 тыс. рублей.

Расчет прогноза поступления доходов от акцизов на нефтепродукты произведен на основе ожидаемой оценки поступления данных видов доходов в 2018 году, с учетом применения ставок акцизов в соответствии со ст.193 Налогового кодекса Российской Федерации, нормативов отчислений исходя из норм Бюджетного кодекса РФ, Закона о федеральном бюджете, отчислений по дифференцированным нормативам, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности Краснолиповского сельского поселения.

Комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области дифференцированный норматив отчислений от суммы поступлений в бюджет ФМР акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инженерных) двигателей, производимыхна территории Российской Федерации, установлен Краснолиповскому сельскому поселению на 2018-2020 год в размере 0,0098 %. Сумма акцизов на нефтепродукты имеет целевое расходование в соответствие с принятым Положением о муниципальном дорожном фонде.

При расчете прогноза поступлений по единому сельскохозяйственному налогуучитывалось фактическое поступление за 2016, 2017 год и оценки 2018 года к предыдущему и прогнозные параметры объемов производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района.Поступления ЕСХН в доход местного бюджета прогнозируются на 2019 год - 60 тыс. рублей, к 2018 году прогнозные показатели увеличивается на 10,0 тыс. руб. или 20,0 %; на 2020-2021 годы прогноз составляет соответственно по годам 57,9 тыс. руб. и 58,4 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц в доходной части бюджета сельского поселения предусмотрен на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. соответственно в сумме по 42,0 тыс. рублей в каждом году или уменьшен на 18,0 тыс. рублей к 2018 году.

Поступление в бюджет сельского поселения земельного налога на 2019 - 2021 годы прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения за 2018 год и объем поступлений соответственно по 1305,0 тыс. рублейв каждом году, что на 105,0 тыс. рублей больше уровня 2018 года.Норматив зачисления в бюджет поселения земельного налога - 100%. Расчет земельного налога на 2018 год произведен в соответствии с главой 31 части второй Налогового кодекса Российской Федерации «Земельный налог».

При расчете земельного налога на 2019 год использованы следующие данные:  утвержденная кадастровая стоимость земельных участков по видам использования земель; установленные Решением Совета ставки земельного налога; прогнозобъёма налогооблагаемой базы, оценка погашения задолженности по налогу.

Неналоговые доходы на 2019 год прогнозируются в сумме 0,5 тыс. рублей (прочие доходы от оказания платных услуг), на 2020-2021 годы неналоговые доходы не планируются.

Контрольно-счетная палата считает возможным принять суммы главного администратора - «Администрации Краснолиповского сельского поселения» собственных доходов с учетом предоставленных документов.

Налоговых кредитов и налоговых льгот в бюджете сельского поселения не планируется. Введение налогов и сборов, установление которых отнесено к ведению органов государственной власти Волгоградской области и Российской Федерации, а также налоговых доходов, не предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах, не допускалось.

***Безвозмездные поступления***

Проведенной оценкой взаимоотношений бюджета Краснолиповского сельского поселения с бюджетами других уровней установлено, что безвозмездные поступления в 2019 – 2020 годахпланируются по 2256,9 тыс. рублей в каждом году, что ниже к 2018году на 1678,7 тыс. рублей или на 42,7%**,** в 2021 году – 2218,9 тыс. рублей, в том числе соответственно по годам: дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности –2019-2020 по 1472,0 тыс. рублей в каждом году, 2021 год – 1434,0 тыс. рублей; субвенции на осуществление первичного воинского учёта соответственно по годам по 73,2 тыс. рублей, субвенции на создание административных комиссий в 2019-2020 гг. - 13,6тыс. рублей в каждом году; межбюджетные трансферты по 708,1 тыс. рублей.

В 2019 году структура безвозмездных поступлений выглядит следующим образом: дотации из областного бюджета - 26,1%, субвенции - 1,4%, прочие межбюджетные трансферты - 12,5% к общей сумме доходов.

Анализ оценки показателей по доходам бюджета сельского поселения в 2019-2021 годах, как и в предшествующие годы, свидетельствует о том, что исполнение расходных обязательств будет зависеть в большей степени от бюджетной помощи в виде дотаций бюджету сельскогопоселения на выравнивание бюджетной обеспеченности.

***Перечень главных распорядителей средств местного бюджета***

При распределении расходов бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района согласно приложению № 4 к проекту Решения «О бюджете Краснолиповского сельского поселения на 2019 год и на период до 2021 года», главными распорядителями определены Администрацией Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района (код ведомства 945).

***Расходы бюджета Краснолиповского сельского поселения***

Расходы в Проекте решения о бюджете сельского поселения направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее 131-ФЗ) и на содержание органов местного самоуправления. Основная задача местной администрации – формирование сбалансированного и эффективного бюджета в условиях ограниченных параметров бюджета.

При планировании расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения и содержание муниципальных учреждений культуры применены прогнозные показатели по расходам, определенные в соответствии с прогнозом по доходам.

В соответствии с п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ распределение бюджетных ассигнований проектом решения о бюджете предлагается утвердить по:

- разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета (приложение № 5 к проекту решения),

- разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета источником финансового обеспечения которых являются субвенции из областного бюджета (приложение № 6 к проекту решения);

- разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета источником финансового обеспечения которых являются субсидии из областного бюджета (приложение № 7 к проекту решения);

- разделам и подразделам, целевым статьям, группам видам расходов районного бюджета (приложение № 8 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов районного бюджета (приложение № 9 к проекту решения);

- муниципального дорожного фонда (приложение № 10 к проекту решения).

Общий объем расходов бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2019 год определен в сумме 5893,0 тыс. рублей, что составляет 70,6 % к уточненному бюджетному назначению 2018 года, на 2020 год – 5932,7 тыс. 6340,4 тыс. рублей или 106,9% к уточненному бюджетному назначению 2020 года.

Сравнительный анализ расходной части бюджета Краснолиповского сельского поселения прогнозируемого на 2019 год в сравнении с 2018 годом представлен в таблице № 6.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  расходов | Оценка  2018 год | Прогноз на 2019 год | % прогноза бюджета на 2019 год к бюджету на 2018 год | Отклонение  (гр.3-гр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 3244,7 | 2310,5 | 71,2 | -934,2 |
| Национальная оборона | 67,5 | 73,2 | 108,4 | +5,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 65,0 | 25,0 | 38,5 | -40,0 |
| Национальная экономика | 660,4 | 576,6 | 87,3 | -83,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 50,0 | 30,0 | 60,0 | -20,0 |
| Образование | 7,0 | 7,0 | 100,0 | - |
| Культура, кинематография | 2890,3 | 2728,7 | 94,4 | -161,6 |
| Социальная политика | 181,5 | 129,0 | 71,1 | -52,5 |
| Средства массовой информации | 6,0 | 6,0 | 100,0 | - |
| Физическая культура и спорт | 7,0 | 7,0 | 100,0 | - |
| Итого расходов | 7184,4 | 5893,0 | 82,0 | -1291,4 |

Наибольший объем расходов бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2019 год составляют расходы по следующим разделам:«Общегосударственные вопросы» – 39,2 %,«Культура и кинематография» – 46,3 %,«Национальная экономика» – 9,8%**.** В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Краснолиповском сельском поселении Фроловском муниципальном районе» проект бюджета сформирован на основании муниципальных программ и ведомственных целевых программ, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности сельского поселения.

***Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2019-2021 годы***

Перечень главных распорядителей средств бюджета Краснолиповского сельского поселения является «Администрация Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района» (код ведомства 945) определен в приложении № 4.

В целях оценки общего объема расходов муниципального бюджета на 2019-2021 годы проведен анализ предварительного свода реестров расходных обязательств бюджета сельского поселения (далее Реестр), представленного одновременно с проектом решения.

В Реестре выделены следующие типы расходных обязательств:

связанные с реализацией вопросов местного значения поселений и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

возникшие в результате принятия нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

возникшие в результате реализации органами местного самоуправления сельского поселения, делегированных полномочий за счет субвенций, переданных с другого уровня бюджетной системы;

возникшие в результате решения органами местного самоуправления муниципального района вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Анализ Реестра показал, что объем расходных обязательств местного бюджета уменьшается**.** В 2019 году планируются расходы на 2454,3 тыс. рублей меньше, чем в 2018 году.

При планировании расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения и содержание муниципальных учреждений культуры применены прогнозные показатели по расходам, определенные в соответствии с прогнозом по доходам.

*Прогноз расходов Краснолиповского сельского поселения на 2019-2021 гг.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год (Решение от 14.08. 18г  № 74/165 ) | Прогноз  на  2019 год | %  прогноз  2019  к 2018 | Прогноз  на  2020 год | %  прогноз  2020  к 2019 | Прогноз  на  2021 | %  Прогноз  на 2021  к 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы | 3269,2 | 2310,5 | 70,7 | 2183,1 | 94,5 | 2305,1 | 105,6 |
| Национальная оборона | 67,5 | 73,2 | 108,4 | 73,2 | 100,0 | 73,2 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 65,0 | 25,0 | 38,5 | 25,0 | 100,0 | 21,0 | 84,0 |
| Национальная экономика | 724,9 | 576,6 | 79,5 | 791,9 | 137,7 | 1143,6 | 144,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 50,0 | 30,0 | 60,0 | 30,0 | 100,0 | 30,0 | 100,0 |
| Образование | 50,0 | 30,0 | 60,0 | 30,0 | 100,0 | 30,0 | 50,0 |
| Культура и кинематография | 3969,2 | 2728,7 | 68,7 | 2688,5 | 98,5 | 2626,5 | 97,7 |
| Социальная политика | 181,5 | 129,0 | 71,1 | 121,0 | 93,8 | 121,0 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 7,0 | 7,0 | 100,0 | 7,0 | 100,0 | 7,0 | 100,0 |
| Средства массовой информации | 6,0 | 6 | 100,0 | 6,0 | 100,0 | 6,0 | 100,0 |
| Итого расходов | 8347,3 | 5893,0 | 70,6 | 5932,7 | 100,7 | 6340,4 | 106,9 |

Планирование бюджетных ассигнований на 2019 год осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих обязательств и принимаемых обязательств бюджета Краснолиповского сельского поселения.

В ходе экспертизы проекта решения о бюджете контрольно-счетной палатой анализ расходов бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2019-2021 год проведен на основе функциональной структуры расходов бюджета.

При формировании расходной части бюджета сохранена преемственность основных направлений бюджетной политики, которые были заложены в основу формирования действующего трехлетнего бюджета, с постановкой достижения новых приоритетных задач, определенных основными направлениями бюджетной политики Краснолиповского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

***Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в составе ведомственной структуры расходов***

***бюджета Краснолиповского сельского поселения***

Структура расходов бюджета сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения по содержанию и развитию Краснолиповского сельского поселения и отражена в следующих разделах:

по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на функционирование высшего должностного лица администрации Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района, передача Фроловскому муниципальному району полномочий по внешнему финансовому контролю, на обеспечение деятельности муниципальных казённых учреждений Краснолиповского сельского поселения, в том числе на выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями Краснолиповского сельского поселения, расходы резервного фонда администрации Краснолиповского сельского поселения, отдельные расходы по реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением.

Расходы представлены по следующим подразделам:

раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2019 год прогнозируется в объеме 2310,5 тыс. рублей, или на 958,7 тыс. рублей меньше, чем утверждено уточненными бюджетными назначениям 2018 года, удельный вес расходов по разделу в общих расходах бюджета Краснолиповского сельского поселения 39,2%, в том числе: средства, предусмотренные в бюджете поселения по подразделам:

0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» прогнозируются на 2019 – 2021 годы по 495,0 тыс. рублей в каждом году или 66,8% к 2018 году;

0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций*»*  на 2019 год в размере 1592,6 тыс. рублей, основной удельный вес занимают расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями – 929,0 тыс. рублей; закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – 728598,5тыс. рублей; на 2020-2021 годы соответственно 1536,1 тыс. рублей и 1491,1 тыс. рублей;

0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых органов и органов надзора (контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района; финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района на 2019 год – 9,6 тыс. рублей, на 2020-2021 средства не планируются;

0107 «Обеспечение выборов и референдумов» на 2019 год расходы планируются в сумме 206,3 тыс. рублей;

0111 «Резервный фонд» на 2019-2021 годы по 5,0 тыс. рублей в каждом году;

0113 «Другие общегосударственные вопросы» прогнозируются расходы на 2019 год в сумме 2,0 тыс. рублей, на 2020 – 20201 годы соответственно 147,0 тыс. руб. и 314,0 тыс. руб.;

раздел 0200 «Национальная оборона», подраздел 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» исполнение на 2019 год - 2021 гг. ожидается в объеме соответственно по 73,2 тыс. рублей в каждом году и направляются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2019 - 2020 годы расходы предусмотрены в объеме 25,0 тыс. рублей или 40,0 тыс. рублей меньше, чем в 2018 году, на 2021 год расходы составят 21,0 тыс. рублей, по следующим подразделам: 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 2019-2021 годы расходы планируются соответственно по 5,0 тыс. рублей; 0310 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 2019 - 2020 годы планируются по 20,0 тыс. рублей, на 2021 год - 16,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов по разделу в общих расходах бюджета поселения 0,4 %;0,4 %;0,3% в каждом году;

раздел 0400 «Национальная экономика»,подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» на 2019 год прогнозируются средства в сумме 576,6 тыс. рублей, на 2020 год – 791,9 тыс. рублей, 2021 год 1143,6 тыс. рублей. Удельный вес расходов по подразделу в общих расходах бюджета раздела 9,9 %;

раздел 0500 «Жилищно–комму­нальное хозяйство», по подразделу 0503 «Благоустройство» предусматриваются расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Основные направления развития благоустройства в Краснолиповском сельском поселении на 2017-2019 годы» на 2019 год - 30,0 тыс. рублей, на 2020 - 2021 годы непрограммные расходы по 30,0 тыс. рублей в каждом году;

Расходы по разделу 0700 «Образование», подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» на 2019 - 2021 годы прогнозируются средства по 7,0 тыс. рублей в каждом году и направлены на организацию мероприятий по молодежной политике;

Расходы по *разделу 0800 «Культура, кинематография»,* подразделу 0801 «Культура»в проекте бюджета на 2019 год в размере 2728,7 тыс. рублей (НА 8 МЕСЯЦЕВ), что составляет 68,7% от объема исполнения бюджета за 2018 год или на 1240,5 тыс. рублей меньше. На 2020-2021 годы соответственно 2688,5 тыс. рублей и 2626,5 тыс. рублей.

Расходы планируются в рамках ведомственных целевых программ: «Развитие культуры Краснолиповского сельского поселения на 2017-2019» на 2019 год - 2272,7 тыс. рублей,«Развитие библиотечного дела на территории Краснолиповского сельского поселения на 2017-2019 годы» на 2019 год 456,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» на 2019 год предусмотрены в сумме 129,0 тыс. рублей (НА 8 МЕСЯЦЕВ) или 52,5 тыс. рублей меньше, чем в 2018 году. На 2020-2021 годы по 121,0 тыс. рублей в каждом году. Удельный вес расходов по разделу в общих расходах бюджета Краснолиповского поселения составляет 2,2%.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт», подразделу 1101 «Физическая культура» на 2019 - 2021 г.г. предусматриваются в размере по 7,0 тыс. рублей в каждом году.

Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации» на 2019-2021 годы определены в сумме по 6,0 тыс. рублей в каждом году.

***Расходы на долгосрочные целевые программы***

Анализ муниципальных программ осуществлен исходя из показателей проекта бюджета Краснолиповского сельского поселения и предоставленных одновременно паспортов муниципальных программ.

В соответствии с БК РФ проект муниципального бюджета на 2019-2021 годы сформирован с использованием программно-целевого подхода (планирование бюджетных ассигнований на достижение целевых показателей) на основе 3 ведомственных программ (приложение №13).

На 2019 год планируется реализация 3 ведомственных программ на общую сумму 2758,7 тыс. рублей:

«Развитие культуры Краснолиповского сельского поселения на 2017-2019» - 2272,7 тыс. рублей;

«Развитие библиотечного дела на территории Краснолиповского сельского поселения на 2017-2019 годы» -456,0 тыс. рублей;

«Основные направления развития благоустройства в Краснолиповском сельском поселении на 2017-2019 годы» 30,0 тыс. рублей.

Доля программных расходов по ведомственным целевым программам и муниципальным программам в 2019 году составит 46,8%.

Непрограммные расходы в проекте бюджета на 2019 год составят 53,2 %.

Сопоставление программных инструментов проекта бюджета на 2019 год с аналогичными параметрами на 2018 год представлено в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы бюджета | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Отклонение |
| Сумма,  тыс. руб. | Сумма  тыс. руб. | Сумма  тыс. руб. | Сумма  тыс. руб. | (Гр.3-гр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ведомственные программы | 2869,3 | 2758,7 | - | - | -110,6 |
| Непрограммные расходы | 3489,3 | 3134,3 | 5932,7 | 6340,4 | -355,0 |
| Общий объём расходов | 6358,6 | 5893,0 | 5932,7 | 6340,4 | -465,6 |

Сравнительный анализ параметров бюджета на 2019 год в проекте решения о бюджете с 2018 годом показал, что несмотря, на сохранение структуры расходов программными и непрограммными методами в 2019 году прогнозируется снижение ассигнований ведомственных программ на -110,6 тыс. рублей.

***Верхний предел муниципального внутреннего долга Краснолипковского сельского поселения с указанием верхнего предела по государственным гарантиям***

Предельный объем и верхний предел муниципального внутреннего долга Краснолипковского сельского поселения Фроловского муниципального района предусмотрен статьей 11 проекта о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Предельный объем муниципального долга Краснолипковского сельского поселения на 2019 год -1695,05 тыс. рублей, 2020 год – 1837,9 тыс. рублей, 2021 год – 2060,75 тыс. рублей. Верхний предел внутреннего муниципального долга Краснолипковского сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 года, 01.01.2020 года, 01.01.2021 года не планируется. Предельный объем расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга системы в 2019-2021 годах не планируются.

Программа муниципальных внутренних заимствований по кредитам кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы в 2019-2021 годах не планируются.

***ВЫВОДЫ:***

1. Проект Решения документы и материалы, представленные одновременно с Проектом Решения администрацией Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района в контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Краснолиповского сельском поселении Фроловского муниципального района.

2. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ Проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период основывается на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Краснолиповского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением администрации Краснолиповского сельского поселения от 16.11.2018 № 64, Прогнозе социально-экономического развития на 2019-2020 годы Краснолиповского сельского поселения, муниципальных программах, утвержденного постановлением администрации Краснолиповского сельского поселения от 06.11.2018 № 66.

3. Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с Проектом Решения, по своему составу и содержанию в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

4. Предлагаемый к рассмотрению Проект решения о бюджете составлен сроком на три года с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов Российской Федерации и Волгоградской области. Расчеты по налоговым и неналоговым доходам муниципального бюджета на 2019-2021 г.г. рассчитаны в соответствии с паспортом района и прогнозируемых показателей налоговых органов за 2016-2018 г.г.

5. Общий объем доходов муниципального бюджета составляет:

на 2019 год - 5647,0 тыс. рублей: собственные доходы - 3390,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 2256,9 тыс. рублей; на 2020 год - 5932,7 тыс. рублей, собственные доходы - 3675,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 2256,9 тыс. рублей; на 2021 год - 6340,4 тыс. рублей, собственные доходы - 4121,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 2218,9 тыс. рублей. В сравнении с оценкой 2018 года в 2019 году прогнозируется уменьшение доходной части бюджета на общую сумму 1553,2 тыс. руб. за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

6. Общий объем расходов бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2019 год - 2310,5 тыс. рублей, или на 958,7 тыс. рублей или 29,3% меньше к 2018 г.; 2020 год - 2183,1 тыс. рублей или на 127,4 тыс. рублей меньше к 2019г или 5,5 % к 2019 году; 2021 год - 2305,1 тыс. рублей прогнозируется относительно 2020 года увеличением на +122,0 тыс. рублей или на +5,6 %. Сокращение расходов обусловлено снижением доходной части бюджета, в частности основную долю составляет безвозмездные поступления.

7. Проект сформирован в программной структуре, программная часть расходов бюджета Краснолиповского сельского поселения (3 ведомственных) на 2019 год составляет 2758,7 тыс. рублей или 46,8 процента от общего объема расходов Объем бюджетных ассигнований на реализацию целевых программ в 2020-2021 годах не планируется. Непрограммные расходы в проекте бюджета на 2019 год составят 3134,3 тыс. рублей, на 2020-2021 годы соответственно 5932,7 тыс. рублей и 6340,4 тыс. рублей.

8. Бюджет Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год сформирован с дефицитом 246,0 тыс. рублей, на 2020-2021 годы не планируются.

По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 года», проведенной контрольно-счетной палатой рекомендует:

***Совету депутатов Краснолиповского сельского поселения:***

Рассмотреть и утвердить Проект Решения «О бюджете Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в одном чтении.

***Старший инспектор***

***контрольно-счетной палаты***

***Фроловского муниципального района Г.В. Игнаткина***