

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

403518, Фроловский муниципальный район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д.
336/3

«05» апреля 2017 года

пос. Пригородный

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств – Администрация Фроловского муниципального района за 2016год

Настоящее заключение на Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств -Администрация Фроловского муниципального района Дума за 2016год подготовлено контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района на основании подпункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 28.10.2016 № 33/242.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств – Администрация Фроловского муниципального района за 2016год подготовлено на основании внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств и отдельных вопросов исполнения муниципального бюджета, сравнительного анализа бюджета Фроловского муниципального района за 2014,2015, 2016 годы.

Представленная к проверке годовой бюджетной отчетности за 2016 год соответствует положениям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.10.2010 № 191н и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н.

Годовая отчетность представлена ГРБС в срок, установленный пунктом 1 статьи 65 Положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе.

Согласно Решению о бюджете на 2016 год, Администрация Фроловского муниципального района в 2016 году являлась главным администратором доходов муниципального бюджета, главным распорядителем средств муниципального бюджета и главным администратором источников финансирования дефицита муниципального бюджета (главным администратором бюджетных средств) и согласно ст.264.2 Бюджетного кодекса РФ и обязана составить сводную бюджетную отчетность.

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Главы Фроловского муниципального района от 26.10.2011 № 899 МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» осуществляет составление и представление сводной бухгалтерской отчетности в налоговые и финансовые органы, внебюджетные фонды, органы статистики, главному распорядителю средств местных бюджетов.

Безвозмездные и безвозвратные перечисления в бюджет

Фроловского муниципального района

Первоначально Решением о бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 года утверждены безвозмездные поступления в сумме 12284,7 тыс. рублей.

В течение 2016 года плановые показатели доходной части бюджета Фроловского муниципального района в части безвозмездных поступлений по Главному администратору

доходов 902 «Администрация Фроловского муниципального района» увеличились на 1568,9 тыс. рублей и составили 13853,6 тыс. рублей, в том числе:

код бюджетной классификации 2 02 02008 05 0000 151 «субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем молодых семей» - 527,7 тыс. рублей;

код бюджетной классификации 2 02 02051 05 0000 151 «субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ «Жилище» на 2011-2015г. на подпрограмму "Обеспечение жильем молодых семей» 519,8 тыс. рублей;

код бюджетной классификации 902 2 02 02999 05 0000 151 «субсидия на погашение кредиторской задолженности перед подрядными организациями за выполненные в 2013 - 2015 годах работы в рамках муниципальных контрактов по проектированию и строительству внутрипоселковых газопроводов и котельных на газовом топливе, заключенных в соответствии с планами-графиками синхронизации, финансирование которых осуществлялось в том числе за счет субсидий из областного бюджета» на 588,5 тыс. рублей;

код бюджетной классификации 902 2 02 03007 02 0000 151 «субвенция бюджетам муниципальных районов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» увеличение на 9,2 тыс. рублей;

код бюджетной классификации 902 2 02 03121 05 0000 151 «субвенция бюджетам муниципальных районов на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году» увеличение на 474,6 тыс. рублей;

код бюджетной классификации 902 0 2 02 03003 05 0000 151 «на осуществление федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния» увеличение бюджетных назначений на 6,1 тыс. рублей;

код бюджетной классификации 902 2 02 03022 05 0000 151 «Субвенция на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» уменьшение на 2941,1 тыс. рублей;

код бюджетной классификации 902 2 02 03024 05 0000 151 «Субвенция на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ» увеличение на 2226,2 тыс. на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, предоставляемые населению «Областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» и увеличение на 100 тыс. рублей на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры, код бюджетной классификации 902 2 02 04041 05 0000 151 «Иные межбюджетные трансферты на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» увеличение на 53,6 тыс. рублей;

код бюджетной классификации 902 2 02 04025 05 0000 151 «Иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований» увеличение на 4,3 тыс. рублей.

Фактически поступившие в 2016 году межбюджетные трансферты по главному распорядителю 902 «Администрация Фроловского муниципального района» из областного бюджета в сумме 11713,8 тыс. рублей или недополучено 2139,8 тыс. рублей или 84,6 % от уточненных бюджетных назначений (13853,6 тыс. рублей) и представлены и следующими данными:

-субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) получено в сумме 1635,9 тыс. рублей или недополучено 1000,1 тыс. рублей или 62,1 % от уточненных бюджетных назначений (2636,0 тыс. рублей):

- субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем молодых семей в сумме 616,4 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений;

-субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ на 519,8 тыс. рублей или 100 % от уточненных бюджетных назначений);

- субсидии бюджетам на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) не получено 1000,0 тыс. рублей или 0 % от уточненных бюджетных назначений (1000,0 тыс. рублей);
- прочие субсидии бюджетам муниципальных районов (субсидия на погашение кредиторской задолженности перед подрядными организациями за выполненные в 2013 - 2015 годах работы в рамках муниципальных контрактов по проектированию и строительству внутрипоселковых газопроводов и котельных на газовом топливе, заключенных в соответствии с планами-графиками синхронизации, финансирование которых осуществлялось в том числе за счет субсидий из областного бюджета) 588,4 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений;
- субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований получено 9889,0 тыс. рублей или недополучено 1139,7 тыс. рублей или 89,7 % от уточненных бюджетных назначений (11028,7 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния 674,9 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений;
- субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получено 4635,5 тыс. рублей или 100,9 % от уточненных бюджетных назначений (4592,1 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации получено 4224 тыс. рублей или недополучено 1050 тыс. рублей или 80,1% от уточненных бюджетных назначений (5274 тыс. рублей);
- иные межбюджетные трансферты получено 188,9 тыс. рублей или 100% от уточненных бюджетных назначений;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципального образования на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями получено 131 тыс. рублей или 100 % от уточненных бюджетных назначений;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований соглашениями 4,3 тыс. рублей или 100 % от уточненных бюджетных назначений;
- межбюджетные трансферты, на подключение общедоступных библиотек РФ к сети интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки получено 53,6 тыс. рублей или 100 % от уточненных бюджетных назначений.
- В 2017 году во исполнение указанных выше требований возвращено в областной бюджет 100,4 тыс. рублей субвенция на предоставление субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг с учетом обеспечения твердым топливом в соответствии с ЗВО от 12.12.2005 г. № 1145-ОД «О наделении ОМСУ муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Волгоградской области по оказанию мер социальной поддержки населения по оплате жилья и коммунальных услуг» (на содержание службы).
- В сравнении с 2015 годом безвозмездные поступления в 2016 году уменьшились на 22900,3 тыс. рублей или на 66,2%, в том числе:
- субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем молодых семей уменьшились на 88,7 тыс. рублей;
 - субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ увеличились на 163,9 тыс. рублей;
 - субсидии бюджетам на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) уменьшились на 14882,7 тыс. рублей;
 - прочие субсидии бюджетам муниципальных районов уменьшены на 2530,8 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований уменьшились на 2376,1 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты уменьшились на 3185,9 тыс. рублей.

Доходы бюджетных учреждений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Проведенной проверкой отчета об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по приносящей доход деятельности бюджета Фроловского муниципального района (форма № 0503737) главного распорядителя бюджетных средств «Администрация Фроловского муниципального района» установлено, что в 2016 году получены различные безвозмездные перечисления в виде целевых средств от юридических и физических лиц, которые отражены в доходах районного бюджета в сумме 1087,4 тыс. рублей. За 2016 год расходы (без остатка на начало года 175,7 тыс. рублей) составили 1218,6 тыс. рублей, остаток на 01.01.2017 – 44,8 тыс. рублей, что соответствует счетам аналитического и синтетического учета бюджетного учета МКУ «Централизованная бухгалтерия».

Согласно Отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по приносящей доход деятельности бюджета Фроловского муниципального района (форма № 0503737) за 2016 год по Муниципальному бюджетному учреждению «Техника» поступило доходов за техобслуживание тепловых энергоустановок и тепловых сетей от дошкольных, общеобразовательных учреждений и сельских поселений Фроловского муниципального района в размере 466,6 тыс. рублей. Остаток средств по состоянию на 01.01.2016 года – 23,5 тыс. руб. Кассовые расходы за 2016 год составили 488,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по приносящей доход деятельности бюджета Фроловского муниципального района (форма № 0503737) за 2016 год по Муниципальному бюджетному учреждению газета «Фроловские вести» поступило доходов от сельских поселений Фроловского муниципального района в размере 564,6 тыс. рублей. Остаток средств по состоянию на 01.01.2016 года – 144,5 тыс. руб. Кассовые расходы за 2016 год составили 673,5 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по приносящей доход деятельности бюджета Фроловского муниципального района (форма № 0503737) за 2016 год по Муниципальному бюджетному учреждению «Фроловский межпоселенческий центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания» поступило доходов в размере 56,2 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2016 год составили 56,5 тыс. рублей.

В Отчете об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по приносящей доход деятельности бюджета Фроловского муниципального района (форма № 0503737) за 2016 год по Муниципальному бюджетному учреждению МЦ «Пульс» доходов не поступило. Остаток средств по состоянию на 01.01.2016 года – 2,0 тыс. руб. Кассовые расходы за 2016 год не производились, остаток средств по состоянию на 01.01.2017 года – 2,0 тыс. рублей.

Утверждение смет доходов и расходов.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации Фроловского муниципального района и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении администрации Фроловского муниципального района утвержден распоряжением Главы Фроловского муниципального района от 24.01.2011 № 18-р в соответствии с требованиями статьями 158,161,162,221 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 20 ноября 2007 № 112н (в редакции от 30.07.2010 г.) «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Порядок).

На 2016 год первоначальные бюджетные сметы по аппарату местной администрации ГРБС «Администрация Фроловского муниципального района» составлены на основании доведенных финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципальному бюджету в разрезе кодов классификации расходов бюджета бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления (с

учетом переданных полномочий) 15124,5 тыс. рублей; уточненные сметы расходов с учетом внесенных изменений составлены в сумме 14939,7 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов по главному распорядителю – администрации Фроловского муниципального района за 2016 год

В соответствии с решением Фроловской районной Думы «О бюджет Фроловского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов от 08.12.2015 № 21/163 (далее - Решение о бюджете) о бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов) одним из главных распорядителем бюджетных средств в 2016 году являлась Администрация Фроловского муниципального района.

Первоначально на 2016 год бюджетные назначения по коду ведомства 902 «Администрация Фроловского муниципального района» по расходам предусматривались в размере 69219,2 тыс. рублей, уточненные бюджетные назначения 85678,1 тыс. рублей или 16458,9 тыс. рублей больше, чем первоначально запланированные. В течение года в расходную часть бюджета района вносились изменения 11 раз.

Согласно данных годового отчета ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района» за 2016 год произведены расходы в сумме 79157,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1456,0 тыс. рублей; областного - 12097,8 тыс. рублей; муниципального - 65526,0 тыс. рублей, бюджетов сельских бюджетов - 77,9 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные назначения составили 85678,1 тыс. рублей или увеличились на 16458,9 тыс. рублей по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» на 8124,0 тыс. рублей; «Национальная экономика» на 8,9 тыс. рублей; «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 8400,7 тыс. рублей, «Культура» на 2352,6 тыс. рублей; «Физическая культура» на 537,7 тыс. рублей; «Средства массовой информации» на 135,0 тыс. рублей.

Исполнение за 2016 год составило 79157,7 тыс. рублей или на 6520,4 тыс. рублей меньше, чем утверждено бюджетных назначений.

Общегосударственные вопросы

Первоначально утвержденные ассигнования по коду ведомства 902 «Администрация Фроловского муниципального района», разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в ходе исполнения бюджета увеличились на 8124,0 тыс. рублей или 27,0 % за счет расходов по подразделам 0104 «Функционирование местных администраций» на 250,0 тыс. рублей, 0105 «Судебная система» на 9,2 тыс. рублей, 0113 «Другие общегосударственные расходы» на 8129,1 тыс. рублей, вместе с тем, уменьшились по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» на 64,3 тыс. рублей, 0111 «Резервный фонд» на 200,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» за 2016 год составили 37030,0 тыс. рублей или 96,8 % к уточненному плану (38254,4 тыс. рублей):

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» содержание Главы Фроловского муниципального района (оплата труда и начисления) кассовые расходы произведены в 1055,7 тыс. рублей и составили 94,6 % к годовым бюджетным назначениям (1115,4 тыс. рублей);

- 0104 «Функционирование администрации Фроловского муниципального района» отражены расходы на денежное содержание и начисления на заработную плату Главы администрации Фроловского муниципального района; центрального аппарата администрации района.

На 2016 год первоначальные бюджетные назначения по аппарату управления местной администрации (с учетом переданных государственных полномочий) утверждены в сумме 15124,5 тыс. рублей, уточненные бюджетные назначения – 15374,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 14939,7 тыс. рублей, или 97,2 % от уточненных бюджетных назначений и 98,3 % к 2015 году. Из общей суммы произведенных расходов (14939,7 тыс. рублей) расходы на содержание аппарата администрации составили 14132,1 тыс. рублей или 94,6 %.

- 0105 «Судебная система» расходы составили 9,2 тыс. рублей или 100 % утвержденных бюджетных назначений;
- 0111 «Резервный фонд» первоначально утверждены бюджетные назначения в сумме 289,0 тыс. рублей, утвержденные назначения – 89,0 тыс. рублей, расходы не производились;
- 0113 «Другие общегосударственные расходы» составили 21025,4 тыс. рублей, или 97,0% к годовым бюджетным назначениям (21666,3 тыс. рублей), в том числе проведены расходы:
- муниципальная программа «Развитие муниципальной службы во Фроловском муниципальном районе Волгоградской области на 2014-2016 годы» расходы произведены в сумме 12,0 тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям, средства направлены на обучение;
 - по программе «Менеджмент комплексного развития муниципальных образований» по договору ФГБОУ ВО Волгоградский ГАУ от 12.02.2016г. № 97 – 5,0 тыс. рублей;
 - по программе профессиональной переподготовки «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки» по муниципальному контракту ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» от 01.06.2016г № 1748/16-ПП – 7,0 тыс. рублей.
- ведомственная целевая программа «Обеспечение эффективного функционирования МБУ «Техника на 2014-2016 годы» расходы произведены в сумме 9934,0 тыс. рублей или 96,3 % к утвержденным бюджетным назначениям (10319,3 тыс. рублей), из общей суммы субсидии на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг: «Услуга по содержанию объектов» расходы за 2016 год составили 3638,0 тыс. рублей или 96,3% утвержденных бюджетных назначений (3779,7 тыс. рублей), «Транспортное обеспечение деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений» расходы за 2016 год составили 5097,1 тыс. рублей, не исполненные ассигнования 79,4 тыс. рублей;
- ведомственная целевая программа «Повышение качества бухгалтерского, бюджетного и налогового учета в МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» администрации Фроловского муниципального района на 2014-2016 г.г.» расходы произведены в сумме 6416,7 тыс. рублей или 98,3 % к утвержденным бюджетным назначениям;
- субвенция на реализацию Закона Волгоградской области от 12.12.2005 г. 1140-ОД «О делегировании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния» расходы произведены в пределах бюджетных назначений 674,9 тыс. рублей.
- Кроме того, по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» произведены расходы:
- «обеспечение приватизации, оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности» - 208,3 тыс. рублей
 - **расходы на подготовку проведения дня Фроловского муниципального района** - 149,8 тыс. рублей;
 - мероприятия за счет субвенции на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году – 345,4 тыс. рублей;
 - мероприятия за счет дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на реализацию проекта по благоустройству территории ГОС по соглашениям – 2144,4 тыс. рублей;
 - членские взносы ассоциации «Совет муниципальных образований Волгоградской области» - 21,4 тыс. рублей;
 - взносы на капитальный ремонт общего имущества - 44,3 тыс. рублей;
 - взнос в уставный капитал МП «Коммунальщик Фроловского района» по постановлению Администрации Фроловского муниципального района № 135 от 09.03.2016г. - 300,0 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты на осуществление расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения поселения по соглашению с от 25.12.2015г № 4 (Дудаченское сельское поселение) – 774,2 тыс. рублей.

Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также на содержание органов местного самоуправления

На 2016 год плановые расходы на содержание органов местного самоуправления Фроловского муниципального района с учётом расходов, связанных с исполнением государственных полномочий составляют 25623,6 тыс. руб. Запланированные расходы не превышают установленный норматив на 2016 год для муниципальных районов с численностью населения от 10 до 20 тыс. человек (30684 тыс. рублей). На содержание ОМСУ за счет средств муниципального бюджета запланировано 24144,8 тыс. рублей, фактически расходы исполнены 23062,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы на содержание ОМСУ Фроловского муниципального района с учетом субвенции на осуществление переданных полномочий за 2016 год составили 24540,0 тыс. руб., что составляет 95,8% от плановых назначений (25623,6 тыс. рублей), что соответствует Сведениям о расходах на содержание органов местного самоуправления Фроловского муниципального района за 2016 год, представляемых в Комитет финансов Волгоградской области в том числе: «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» - 1055,7 тыс. рублей; «Функционирование администрации Фроловского муниципального района» - 14939,7 тыс. рублей; «Функционирование законодательных органов местного самоуправления» - 107,7 тыс. рублей; «Обеспечение деятельности руководителя КСП Фроловского муниципального района» на 853,4 тыс. рублей; «Обеспечение деятельности КСП Фроловского муниципального района» - 313,8 тыс. рублей; «Обеспечение деятельности КСП Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений» - 45,3 тыс. рублей; «Обеспечение деятельности депутатов сельских поселений» - 45,3 тыс. рублей; «Обеспечение деятельности финансового отдела администрации Фроловского муниципального района» 2852,0 тыс. рублей; «Обеспечение деятельности финансового отдела администрации Фроловского муниципального района за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений» - 680,3 тыс. рублей; «Субсидия МБУ «Техника» на финансовое обеспечение муниципальной услуги по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» 798,4 тыс. рублей, «Обеспечение деятельности отдела по образованию администрации Фроловского муниципального района» 2248,0 тыс. рублей, «субвенция на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству 670,0 тыс. рублей, что не превышает установленного норматива (30684 тыс. руб.).

Соблюдение нормативов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих

Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2016 год утверждены постановлением Администрации Волгоградской области от 29.02.2016 № 64-п.

Проверкой установления должностных окладов по группам должностей муниципального служащим администрации Фроловского муниципального района на 2016 год превышения предельных нормативов не установлено.

Проверкой обоснованности выплаты денежных поощрений муниципальным служащим администрации Фроловского муниципального района за 2016 год нарушений в начислении и выплаты денежного поощрения не установлено.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Первоначально утверждено бюджетных назначений на 2016 год по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 0309 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций» 644,0 тыс. рублей, уточненные лимиты бюджетных обязательств в сумме 640,0 тыс. рублей, расходы по

защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составили 323,0 тыс. рублей.

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» на предоставление межбюджетных трансфертов по соглашению № 4 от 25.12.2015 из бюджета Фроловского муниципального района бюджету Дудаченского сельского поселения на исполнения полномочий по вопросам местного значения поселения – 18,3 тыс. рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

На 2016 год первоначально бюджетные назначения по разделу 0400 «Национальная экономика» утверждены в сумме 1012,4 тыс. рублей, в окончательном варианте расходы утверждены 1021,3 тыс. рублей и исполнены в сумме 706,8 тыс. рублей, или 69,5 % к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе по подразделам:

- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы в сумме 21,0 тыс. рублей (100%) произведены за счет средств областного бюджета;

- 0409 «Дорожное хозяйство» утверждено бюджетных назначений в сумме 851,3 тыс. рублей, кассовые расходы произведены в сумме 553,0 тыс. рублей: на финансирование иных межбюджетных трансфертов на формирование муниципального дорожного фонда сельского поселения в рамках соглашений, заключенного с сельскими поселениями Дудаченское, Терновское, Арчединское, Писаревское, Краснолиповское, Лычакское - 478,0 тыс. рублей; за кадастровые работы по изготовлению межевых и технических планов автомобильных дорог по договору ИП Дейниченко Анатолий Валентинович от 29.07.2016г № 05 - 75,0 тыс. рублей;

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы исполнены в сумме 132,8 тыс. рублей или 89,1 % от утвержденных бюджетных назначений (149,0 тыс. рублей).

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

На 2016 год бюджетные назначения по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» первоначально утверждены в сумме 8700,3 тыс. рублей, уточненные бюджетные назначения 17101,0 тыс. рублей, исполнение – 15822,2 тыс. рублей или 92,5 %, в том числе:

по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы составили 295,5 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов по соглашению 4 от 25.12.2015 бюджету Дудаченского сельского поселения на исполнения полномочий по вопросам местного значения поселения;

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 15100,4 тыс. рублей или 92,7 % к бюджетным назначениям: в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Фроловского муниципального района Волгоградской области на период до 2020 года» 589,0 тыс. рублей (областной бюджет – 588,4 тыс. рублей, муниципальный бюджет–0,6 тыс. рублей) или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям; в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2014-2017 годы и на плановый период до 2020 года» расходы произведены на возмещение задолженности – 408,4 тыс. рублей; мероприятия по обслуживанию сетей газораспределения – 49,7 тыс. рублей; - субсидия на финансовое обеспечение обслуживания газораспределительной системы – 813,7 тыс. рублей или 87,0 % утвержденных бюджетных назначений (935,8 тыс. рублей); субсидия по компенсации выпадающих доходов за водоснабжение в сумме 3298,7 тыс. рублей или 75,8 % к утвержденным бюджетным назначениям; компенсация (возмещению) выпадающих убытков ресурсоснабжающих организаций – 8243,0 тыс. рублей или 99,7 % утвержденных бюджетных назначений (8266,0 тыс. рублей).

по подразделу 0503 «Благоустройство» расходы произведены в пределах бюджетных назначений в сумме 426,8 тыс. рублей. В рамках «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016 годы» - 40,0 тыс. рублей, произведены расходы в виде межбюджетных передаваемых сельским поселениям в сумме 376,8 тыс. рублей

Раздел 0700 «Образование»

На 2016 год первоначально бюджетные назначения по разделу 0700 «Образование» по ГРБС «Администрация Фроловского муниципального района» утверждены в сумме 5938,3 тыс. рублей, в окончательном варианте расходы утверждены 3303,3 тыс. рублей и исполнены в сумме 2268,7 тыс. рублей, или 68,8% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе по подразделам:

-0701 «Дошкольное образование» - 860,9 тыс. рублей или 46,3% к годовым бюджетным назначениям (1861,0 тыс. рублей) на оплату кредиторской задолженности на объекте «Реконструкция д/с х.Терновка» по муниципальному контракту ООО «Строй-Проект» от 22.04.2014г № 4 в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2014-2017 годы и на плановый период до 2020 года»:

-0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» в окончательном варианте расходы утверждены 1442,3 тыс. рублей и исполнены в сумме 1407,8 тыс. рублей, или 97,6 % к утвержденным бюджетным назначениям.

По муниципальной программе «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения во Фроловском муниципальном районе на 2014-2016 годы» расходы произведены в пределах годовых бюджетных назначений и составили 10,0 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Патриотическое воспитание граждан Фроловского муниципального района на 2015-2017 гг.» - 15,0 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

В рамках ведомственной целевой программы «Профилактика преступлений и правонарушений граждан на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016г.г.» расходы произведены в пределах годовых бюджетных назначений и составили 15,0 тыс. рублей.

Ведомственная целевая программа «Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Фроловского муниципального района на 2016 год» на финансовое обеспечение муниципальной услуги «Организация отдыха и оздоровления детей и подростков» за счет средств местного бюджета – 430,0 тыс. рублей или 99,6 % бюджетных назначений (431,8 тыс. рублей) на выплату заработной платы с начислениями на нее.

В рамках ведомственной целевой программы «По противодействию незаконному обороту наркотических средств и их прекурсоров и профилактике этого оборота на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016г.г.» расходы составили 11,0 тыс. рублей.

Ведомственная целевая программа «Профилактика экстремизма и гармонизация межнациональных отношений во Фроловском муниципальном районе на 2014 - 2016г.г.» расходы произведены 12,0 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Реализация молодежной политики на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016г.г.» произведено расходов 894,8 тыс. рублей или 96,5% от утвержденных бюджетных назначений (927,5 тыс. рублей):

На содержание МБУ «Пульс» в виде субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальной услуги «молодежная политика и патриотическая работа» 870,3 тыс. рублей или 96,9% к годовым бюджетным назначениям.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

По разделу 0800 «Культура, кинематография» на 2016 год первоначальные лимиты бюджетных обязательств утверждены в сумме 12003,0 тыс. рублей, уточненные лимиты бюджетных назначений – 14355,6 тыс. рублей, расходы произведены в общей сумме 13826,9 тыс. рублей, или 96,3% к годовым бюджетным назначениям.

В 2016 году по ведомственной целевой программе «Развитие отрасли «Культура» Фроловского муниципального района на 2014 - 2016 годы» расходы составили в сумме 994,7 тыс. рублей (98,8% к годовым бюджетным назначениям).

Ведомственная целевая программа «Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Фроловского муниципального района на 2016 год» на содержание МБУ «Центр культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта» расходы составили в сумме 1854,7 тыс. рублей (95,5% к годовым бюджетным назначениям).

В рамках муниципальной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Фроловского муниципального района на 2015-2017 годы» произведены расходы в сумме 63,9 тыс. рублей или 76,6% исполнения к бюджетным назначениям (83,4 тыс. рублей).

Кроме того, в 2016 году за счет средств бюджетов других уровней произведены расходы:

- комплектование книжных фондов библиотек за счет средств федерального бюджета - 4,3 тыс. рублей или 100,0 % исполнения по сельским поселениям;
- по подключению общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета 53,6 тыс. рублей, или 100% к годовым бюджетным назначениям (перечислены иные межбюджетные трансферты в бюджеты сельских поселений);
- предоставление иных межбюджетных трансфертов на осуществление расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения поселения – 10855,7 тыс. рублей (96,4% к годовым бюджетным назначениям).

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» (доплаты к пенсиям муниципальных служащих за счет районного бюджета) исполнение составило 1616,4 тыс. рублей, или 99,9% к годовым бюджетным назначениям (доплата к пенсии муниципальных служащих).

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы составили 5909,3 тыс. рублей, или 76,9 % к годовым бюджетным назначениям (7686,0 тыс. рублей), в том числе:

- на финансирование муниципальной программы «Улучшение жилищных условий молодым семьям Фроловского муниципального района на 2016 -2018 годы» (Постановление администрации Фроловского муниципального района от 11.11.2014г. № 72) выделено 303,0 тыс. рублей или 38,8 % к годовым бюджетным назначениям;
- на социальную выплату молодой семье для приобретения жилого помещения за счет средств федерального бюджета в сумме 368,6 тыс. рублей;

- на обеспечение жильем молодых семей за счет средств областного бюджета в целях софинансирования которых из федерального бюджета предоставляются субсидии -368,6 тыс. рублей;

- на реализацию Закона Волгоградской области от 04 марта 2005 г. № 1019-ОД «О мерах социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Волгоградской области» - оплата льгот по коммунальным услугам специалистам бюджетных учреждений, работающим на селе (работникам культуры) – 415,6 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям;

- субвенции на предоставление субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг в соответствии с Законом Волгоградской области от 12 декабря 2005 г. №1145-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Волгоградской области по оказанию мер социальной поддержки населению по оплате жилья и коммунальных услуг» – 4453,5 тыс. рублей, из них: на оплату жилищных субсидий гражданам по оплате коммунальных услуг 4020,2 тыс. рублей, или 100,0% к годовым бюджетным назначениям; на содержание специалиста по начислениям жилищных субсидий – 433,3 тыс. рублей.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» лимиты бюджетных обязательств доведены первоначально в сумме 110,0 тыс. рублей, в течение проверяемого периода

лимиты скорректированы и составили 647,7 тыс. рублей, исполнение произведено в пределах доведенных назначений 603,2 тыс. рублей:

- субсидия на финансовое обеспечение расходов в рамках ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016 г.г.» кассовые расходы составили 277,0 тыс. рублей или 86,6% утвержденных бюджетных назначений (320,0 тыс. рублей)

-субсидия на финансовое обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта – 305,7 тыс. рублей на выплату заработной платы и начисления на нее.

Кроме того, перечислены межбюджетные трансферты на осуществление расходовных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения поселения в сумме 20,5 тыс. рублей или 100% бюджетных назначений.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» на содержание МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» учредителем и собственником имущества, которого является муниципальное образование Фроловский муниципальный район в 2016 году направлено 1032,9 тыс. рублей, или 99,9 % к годовым бюджетным назначениям (1033,0 тыс. рублей).

Согласно форме 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности»:

- *вид финансового обеспечения* «Собственные доходы» МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» получено доходов 564,6 тыс. рублей, расходы составили 673,5 тыс. рублей, на 01.01.2016 года остаток неиспользованных бюджетных средств на банковских счетах составил 144,5 тыс. рублей; субсидия на финансовое обеспечение муниципальной услуги «Информирование населения об общественно-политических событиях и публикация официальной информации органов местного самоуправления» получено доходов и расходов в сумме 997,9 тыс. рублей или 99,9 % к бюджетным назначениям (998,0 тыс. рублей оплату труда и отчисления от фонда оплаты труда).

- межбюджетные трансферты по соглашению № 4 от 25.12.2015г из бюджета Фроловского муниципального района бюджету Дудаченского сельского поселения на исполнения полномочий по вопросам местного значения поселения в сумме 35,0 тыс. рублей.

Расходы на реализацию целевых программ

Значительная часть расходов районного бюджета направлена на реализацию долгосрочных районных и ведомственных целевых программ. В 2016 году по главному распорядителю – «Администрация Фроловского муниципального района» к исполнению принято муниципальных и ведомственных целевых программ в сумме 23466,8 тыс. рублей или 91,5 % от уточненных бюджетных назначений (25638,4 тыс. рублей).

Администрацией Фроловского муниципального района для проведения экспертизы в контрольно-счетную палату Фроловского муниципального района (далее контрольно-счетная палата) представлены все проекты муниципальных целевых программ на 2016 год, по которым составлены заключения.

Уточненные бюджетные назначения по муниципальным и ведомственным программам увеличились до 25638,4 тыс. рублей (+3314,6 тыс. рублей), в основном, за счет программы «Повышение качества бухгалтерского, бюджетного и налогового учета в МКУ «Централизованная бухгалтерия» администрации Фроловского муниципального района на 2014-2016 г.г.» + 3731,3 тыс. рублей; «Обеспечение эффективного функционирования МБУ «Техника» + 1392,9 тыс. рублей; «Патриотическое воспитание граждан Фроловского муниципального района на 2015-2017» + 16,4 тыс. рублей; «Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Фроловского муниципального района на 2016 год» + 2680,5 тыс. рублей; «Улучшение жилищных условий молодым семьям Фроловского муниципального района на 2016 -2018 гг.» + 430,0 тыс. рублей; «Развитие физической культуры и спорта на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016 годы» + 240,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес исполнения бюджетных средств (свыше 90%) достигнут по программам, как: «Развитие муниципальной службы во Фроловском муниципальном районе Волгоградской области на 2014-2016 годы» процент исполнения – 100%; «Повышение качества бухгалтерского, бюджетного и налогового учета в МКУ «Централизованная бухгалтерия» администрации Фроловского муниципального района на 2014-2016 г.г.» - 98,3%; «Обеспечение эффективного функционирования МБУ «Техника» - 96,3 %, «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства во ФМР на 2014-2016 годы» - 100,0 %; «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Фроловского муниципального района на период до 2020 года» - 99,9 %; «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения во Фроловском муниципальном районе на 2016-2018 годы» - 100,0%; «Профилактика экстремизма и гармонизация межнациональных отношений во Фроловском муниципальном районе на 2014 - 2016г.г.» - 100,0%; «Профилактика преступлений и правонарушений граждан на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016г.г.» - 100,0%; «Реализация молодежной политики на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016г.г.» - 96,5%; «По противодействию незаконному обороту наркотических средств и их прекурсоров и профилактике этого оборота на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016 годы» - 100,0%; «Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Фроловского муниципального района на 2016 год» - 96,6%; «Развитие отрасли «Культура» Фроловского муниципального района на 2014 - 2016 года» - 98,8%.

Низкий процент выполнения наблюдается по следующим целевым программам: «Устойчивое развитие сельских территорий Фроловского муниципального района на 2014-2017 годы и на плановый период до 2020 года» - 55,9%; «Патриотическое воспитание граждан Фроловского муниципального района» - 80,2 %; «Улучшение жилищных условий молодым семьям Фроловского муниципального района на 2016-2018 годы» - 38,8%; «Развитие физической культуры и спорта на территории Фроловского муниципального района на 2014-2016 годы» - 86,6%.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По данным бухгалтерского учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района Волгоградской области» Годового отчета об исполнении бюджета (форма 05037169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» МКУ по Главному распорядителю бюджетных средств – «Администрации Фроловского муниципального района» по средствам муниципального бюджета отражена задолженность, сложившаяся по состоянию на 01.01.2017 года по казенным учреждениям: дебиторская задолженность – 4228 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 2667,9 тыс. рублей, в том числе:

Администрация Фроловского муниципального района дебиторская задолженность – 4187,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность в общей сумме 2329,0 тыс. рублей: текущая кредиторская задолженность по заработной плате и начисления на нее 808,1 тыс. рублей; услуги связи – 4,6 тыс. рублей; расходы на содержание имущества – 17,3 тыс. рублей; прочие расходы – 39,1 тыс. рублей; расчеты по социальному обеспечению 159,1 тыс. рублей; расчеты по поступлениям от различных уровней бюджетов 1300,8 тыс. рублей;

МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района – 338,9 тыс. рублей: текущая кредиторская задолженность по заработной плате и начисления на нее 304,2 тыс. рублей; прочие услуги 34,7 тыс. рублей.

на 01.01.2017 года по бюджетным учреждениям:

дебиторская задолженность – 272,7 тыс. рублей, в том числе: МБУ «Техника» - 65,4 тыс. рублей, МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» - 204,7 тыс. рублей, МБУ «ЦКМПФКиС» - 2,6 тыс. рублей;

кредиторская задолженность - 858,3 тыс. рублей: МБУ «Центр культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта» 221,5 тыс. рублей, в том числе: текущая кредиторская задолженность по заработной плате и начисления на нее 189,8 тыс.

рублей; услуги связи – 1,5 тыс. рублей; коммунальные услуги – 10,1 тыс. рублей; расходы на содержание имущества – 2,5 тыс. рублей; прочие услуги 17,6 тыс. руб.

МБУ «Техника» всего 553,6 тыс. рублей, в том числе: текущая кредиторская задолженность по заработной плате и начисления на нее 283,3 тыс. рублей; коммунальные услуги – 195,0 тыс. рублей; расходы на содержание имущества – 46,7 тыс. рублей; прочие услуги – 9,2 тыс. рублей.

МБУ Редакция «Фроловские вести» всего 83,2 тыс. руб. - текущая кредиторская задолженность по заработной плате и начисления на нее 83,2 тыс. рублей.

*Сравнительный анализ дебиторской и кредиторской задолженности
по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района»*

Дебиторская задолженность		Кредиторская задолженность				Отклонение
на	на	на	на	на		
01.01.15	01.01.16	01.01.17	01.01.15	01.01.16	01.01.17	Гр3- гр2
1	2	3	4	5	6	8
1053,0	4411,9	4500,7	3061,5	3692,4	3526,2	7
						8
						9
						+88,8
						-166,2
						+464,7
						-166,2
						+88,8

По состоянию на 01.01.2017 года по казенным и бюджетным учреждениям, обслуживаемых МКУ «Централизованная бухгалтерия ФМР» дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 01.01.2016 на 88,8 тыс. руб. и составила 4500,7 тыс. руб.; кредиторская задолженность в сравнении 01.01.2015 увеличилась на +464,7 тыс. руб.; с 01.01. 2016 годом уменьшилась на 166,2 тыс. рублей.

Выводы и предложения

1. Расходы за 2016 год исполнены в соответствии с решением Фроловской районной Думы от 15.12.2016 № 36/268 О бюджете Фроловского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» в сумме 79157,7 тыс. рублей или 99,6% к утвержденным бюджетным назначениям.
2. Достоверность предоставленного отчета об исполнении бюджета подтверждена внешней проверкой отчетности главных администраторов бюджетных средств. Отчетность представлена в установленные сроки и в полном объеме.

Председатель контрольно-счетной палаты



И.В. Мордовцева