****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

403518 Фроловский район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от 19.02.2018 года

***Экспертное заключение***

Настоящее Заключение на отчет об исполнении бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района за 2017 год подготовлено контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района в соответствии с ст. 157, гл. 25.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2, 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 3 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области, Положением «О контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района, утвержденным решением Фроловской районной Думы от 28.10.2016 № 33/242исоглашения о передаче контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетного органа Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района (далее – Краснолиповское сельское поселение).

Отчет об исполнении бюджета Краснолиповскогосельского поселения за 2017 год подготовлен в форме проекта решения Совета депутатов Краснолиповскогосельского поселения «Об исполнении бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области за 2017 год» в соответствии с п. 4 ст. 264.1, абз. 2 п. 2 ст. 264.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Отчет об исполнении бюджета Краснолиповского сельского поселения за 2017 год, бюджетная отчетность представлены в контрольно-счетную палату в срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям п.3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкции № 191н).

В 2017 году на территории Фроловского муниципального сельского поселения функционировало два муниципальных бюджетных учреждения культуры «Краснолиповский культурно-досуговый центр»; «Краснолиповская поселенческая библиотека».

Отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

*Изменение плановых показателей бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района*  *в 2017 году.*

Исполнение бюджета Краснолиповского сельского поселения в 2017 году в соответствии с ст. 215.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе обеспечивалось администрацией Краснолиповского сельского поселения, а организация исполнения возлагалась на главного бухгалтера администрации Крпаснолиповского сельского поселения.

В отчетном периоде учет операций по исполнению бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий, производился на лицевых счетах, открытых в соответствии со ст. 220.1 БК РФ в Федеральном казначействе,которое осуществляло кассовое обслуживание исполнения бюджета Краснолиповского сельского поселения.

В соответствии с п. 6 ст. 52 Федерального закона № 131-Ф3, проект бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, решение о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, решения о внесении изменений в бюджет поселения опубликованы в газете «Фроловские вести».

Ежеквартально сведения о ходе исполнения бюджета, сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, сведения о численности работников муниципальных учреждений (с указанием фактических затрат на их денежное содержание) официально опубликовывались в газете «Фроловские вести» во исполнение п. 6 ст. 52 Федерального закона № 131-Ф3.

Бюджет Краснолиповского сельского поселения на 2017 год утвержден решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения от29.12.2016 № 44/96 **«**О бюджете Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 г. (далее - Решение о бюджете)подоходам в сумме 6585,2 тыс. рублей, расходам – 6683,5 тыс. рублей, дефицит 98,3 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись бюджета Краснолиповского сельского поселения на 2017 год по ГРБС и получателям бюджетных средств, в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификацией составлялась и утверждалась 8 раз, аналогичнов течение года в Решения о бюджете Краснолиповского сельского поселения изменения.

Бюджет Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района окончательно принят решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения от 29.12.2017 № 63/141 доходы 7034,6 тыс. рублей; расходы 7068,5 тыс. рублей, дефицит бюджета 33,9 тыс. рублей (опубликован в газете «Фроловские вести» от 30.12.2017 № 75 (486)).

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета в 2017 году увеличены на 449,4 тыс. рублей или на 6,8 %.

таблица №1

Расхождения плановых показателей по исполнению расходов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  ГРБС | Утвержденные ассигнования  согласно решению Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения  тыс. рублей | Утвержденные ассигнования согласно отчетам об исполнении бюджета, тыс. руб. | Отклонения  от  первоначаль-ного  плана, тыс. руб. | % к первоначальным  утвержденным  назначениям |
| от29.12.2016 № 44/96 |
| Администрация Краснолиповского сельского поселения | 6585,2 | 7034,6 | +449,4 | +6,8 |

*Исполнение бюджета по доходам*

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) администрации Краснолиповского сельского поселения доходная часть бюджета в2017 году исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 95,6 % и составила 6727,0тыс. рублей (план – 7034,6 тыс. рублей), в том числе:налоговые доходы исполнены на 3554,7 тыс. рублей или 94,7 % (3752,2тыс. рублей), неналоговые доходы выполнены на 5,9 тыс. рублей или 118,0 % (5,0 тыс. рублей), безвозмездные поступления 3166,4 тыс. рублей или 96,6 % (3277,4 тыс. рублей).

Структура и динамика исполнения доходной части бюджета сельского поселения за 2017 год представлена в таблице:

*Динамика доходных источников*

*бюджета Краснолиповского сельского поселения за 2017 год*

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено 2016 год | Исполнение | | | | Отклонение гр.4-гр2 |
| Назначено 2017 | Исполнено 2017 | Отклонение гр.4-гр3 | % исполне-  ния |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| *Собственные доходы:* | 3480,6 | 3757,2 | 3560,6 | *-196,6* | *94,8* | *+80,0* |
| *Налоговые доходы:* | 3479,3 | 3752,2 | 3554,7 | -197,5 | 94,7 | +75,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 1430,5 | 1623,0 | 1384,1 | -238,9 | 85,3 | -46,4 |
| Налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы) | 689,9 | 571,2 | 566,9 | -4,3 | 99,2 | -123,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 14,2 | 45,0 | 48,5 | +3,5 | 107,8 | +34,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 29,1 | 60,0 | 68,9 | +8,9 | 114,8 | +39,8 |
| Земельный налог | 1315,6 | 1453,0 | 1486,3 | +33,3 | 102,2 | +170,7 |
| *Неналоговые доходы* | *1,3* | *5,0* | *5,9* | *+0,9* | *118,0* | *+4,6* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 0,5 | 5,0 | 1,9 | -3,1 | 38,0 | +1,4 |
| Штрафы | 0,8 | - | 4,0 | +4,0 | - | +3,2 |
| *Безвозмездные поступления, в том числе:* | *3704,1* | *3277,4* | *3166,4* | *-111,0* | *96,6* | *-537,7* |
| дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1361,0 | 1472,0 | 1472,0 | - | 100,0 | +111,0 |
| Субсидия на сбалансированность | 465,0 | 354,0 | 354,0 | - | 100,0 | -111,0 |
| Субвенции всего, в т.ч. | 63,0 | 64,4 | 64,4 | - | 100,0 | +1,4 |
| субвенция по воинскому учету | 59,3 | 60,7 | 60,7 | - | 100,0 | +1,4 |
| Субвенция на содержание административной комиссии | 3,7 | 3,7 | 3,7 | - | 100,0 | - |
| Прочие межбюджетные трансферты | 1815,1 | 1362,0 | 1251,0 | -111,0 | 91,8 | -564,1 |
| Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций | - | 25,0 | 25,0 | - | 100,0 | +25,0 |
| *Итого доходов* | 7184,7 | 7034,6 | 6727,0 | -307,6 | *95,6* | *-457,7* |

Анализ структуры доходов бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района показал несущественное изменение доли видов доходов в общем объеме поступлений. Так, удельный вес налоговых доходов в общем объеме поступленийв 2017 году составил – 52,9 %, безвозмездных поступлений – 47,1%.

Из данных таблицы следует, что в целом в 2017 году собственные доходы в сравнении с 2016 годом увеличились на 80,0 тыс. рублей,за счет увеличения налоговых доходов.

Основная часть поступлений в бюджет сельского поселения приходится на налоговые доходы. Доля налоговых доходов (3554,7тыс. руб.) в целом составила 99,8 % от собственных доходов (3560,6 тыс. рублей).По налоговым доходам бюджетные назначения исполнены в сторону уменьшения, в том числе: по налогу на доходы физических лиц 238,9 тыс. рублей, налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы) – 4,3 тыс. рублей.Вместе с тем, в бюджет Краснолиповского сельского поселения поступило сверх утвержденных назначений единый сельскохозяйственный налог 3,5 тыс. рублей, налогу на имущество физических лиц– 8,9 тыс. рублей, земельный налог – 33,3 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения за 2017 год выполнение к уточненному годовому плану составило: земельный налог составляет основную долю в собственных доходах 41,7 %; единый сельскохозяйственный налог - 48,5 тыс. рублей, что составляет 107,8 % к уточненному годовому плану (45,0 тыс. рублей); налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы) 99,2 % к уточненным бюджетным назначениям (571,2 тыс. рублей), налогу на имущество физических лиц – 68,9 тыс. рублей, плановые назначения – 60,0 тыс. рублей; НДФЛ выполнение составило 1384,1 тыс. рублей или 85,3 % от уточненного плана (1623,0 тыс. рублей).

Всего в 2017 году в бюджет Сельского поселения поступило неналоговых доходов 5,9 тыс. рублей, которые сформированы за счет: штрафы – 4,0 тыс. рублей прочие доходы от оказания платных услуг - 1,9 тыс. рублей.

*Работа администрации Краснолиповского сельского поселения*

*по пополнению доходной части бюджета*

По данным администрации Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района решениями Совета депутатов отсрочки, рассрочки по платежам и сборам, подлежащим зачислению в местный бюджет, налогоплательщиками сельского поселения не предоставлялись.

Списание безнадежных долгов по налогам и сборам, реструктуризации задолженности по налоговым платежам не производилось.

В 2017 году в бюджет Краснолиповского сельского поселения поступило налоговых доходов на 197,5 тыс. рублей меньше, чем планировалось на 2017 год. Основными налогообразующими доходами в собственных доходах являются налог на доходы физических лиц, налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы), земельный налог.

В целях обеспечения поступлений обязательных платежей в бюджет Краснолиповского сельского поселения, изыскания дополнительных резервов поступлений в бюджет, обеспечения выполнения требований трудового законодательства на территории Поселения с целью выполнения бюджетных назначений Администрация поселения ведет целенаправленную работу по наполняемостибюджета, сокращения недоимки по налоговым и неналоговым доходам.

Согласно протоколам, предъявленных администрацией Краснолиповского сельского поселения в 2017 году проведено 14 заседаний комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района и бюджетКраснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района.

В результате работы Комиссии и сотрудничества органов местного самоуправления Краснолиповского сельского поселения с МИФНС №6 г.Михайловка установлено, что рассмотрено материалов по задолженности по уплате налога на землю – 21 и по налогу на имущество – 4.

В результате работы Комиссии всего дополнительно поступило в бюджет сельского поселения 26,0 тыс. рублей, в том числе: по налогу на землю – 25,0 тыс. рублей; налогу на имущество физических лиц –1,0 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления*

В 2017 году в доход бюджета Краснолиповского сельского поселения поступило безвозмездных поступлений в виде финансовой помощи в размере 3166,4 тыс. рублей или 96,6 % к уточненным годовым бюджетным назначениям, к общей сумме полученных доходов - 47,1 %, в том числе: на реализацию Закона Волгоградской области от 26.07.2005 № 1095-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Волгоградской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» средства поступили в сумме 1472,0 тыс. рублей или 100 %; субсидии на сбалансированность – 354,0 тыс. рублей или 100,0% к бюджетным назначениям; субвенции на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности воинской службы» - 60,7 тыс. рублей (100,0%); административную комиссию 3,7 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты 1251,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений в бюджет Краснолиповского сельского поселения за 2015, 2016 и 2017 годы.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 | 2016 | 2017 | Отклонение (гр.3-гр.2) | Отклонение  (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов | 3237,84 | 3704,1 | 3166,4 | +466,26 | -537,7 |
| Дотации | 1296,0 | 1361,0 | 472,0 | +65,0 | +111,0 |
| Субвенции | 56,6 | 63,0 | 64,4 | +6,4 | +1,4 |
| Субсидии | 1778,0 | 465,0 | 354,0 | -1313, | -111,0 |
| Межбюджетные трансферты | 86,57 | 1815,1 | 1251,0 | +1728,53 | -564,1 |

Проведенным сравнительным анализом с 2016 годом установлено, что безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы в 2017 году поступило меньше на сумму 537,7 тыс. рублей.

*Исполнение бюджета по расходам*

Расходная часть бюджета Краснолиповского сельского поселения исполнена на 95,9 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в сумме 6784,1 тыс. рублей (7068,5 тыс. рублей).

Остаток неиспользованных бюджетных средств на банковских счетах составил 1154,5 тыс. рублей, что подтверждается строкой 170 «Денежные средства на банковских счетах» форма0503130 Баланса главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета на 01.01.2018 года.

*Анализ исполнения расходов по подразделам за 2017 год представлен в таблице № 1.*

таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено 2016 | Утверждено  на 2017 | Исполнено  за 2017год | Отклонение (гр.4-гр.3) | Исполнено  в % | Отклонение (гр.4-гр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы: | 2735,5 | 2804,4 | 2758,3 | -46,1 | 98,3 | +22,8 |
| - функционирование высшего должностного лица | 685,7 | 671,6 | 671,6 | - | 100,0 | -14,1 |
| - финансовое обеспечение администраций сельских поселений | 1844,9 | 2017,7 | 1971,6 | -46,1 | 97,7 | +126,7 |
| -архивный фонд | 11,5 | 11,5 | 11,5 | - | 100,0 | - |
| -административная комиссия | 3,7 | 3,7 | 3,7 | - | 100,0 | - |
| -обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможнях органов и органов финансового надзора | 66,0 | 66,0 | 66,0 | - | 100,0 | - |
| - проведение выборов | 121,8 |  |  | - | - | - |
| -другие общегосударственные вопросы | 1,9 | 33,9 | 33,9 | - | 100,0 | +32,0 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 59,3 | 60,7 | 60,7 | - | 100,0 | +1,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность: | 5,8 | 7,0 | 7,0 | - | 100,0 | +1,2 |
| -обеспечение противопожарной безопасности | 5,8 | 7,0 | 7,0 | - | 100,0 | +1,2 |
| Национальная экономика: | 450,9 | 1279,1 | 1097,6 | -181,5 | 85,8 | +646,7 |
| -дорожное хозяйство | 450,9 | 1279,1 | 1097,6 | -181,5 | 85,8 | +646,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство: | 31,0 | 50,0 | 50,0 | - | 100,0 | +19,0 |
| -благоустройство | 31,0 | 50,0 | 50,0 | - | 100,0 | +19,0 |
| Культура | 2960,0 | 2645,9 | 2589,1 | -56,8 | 97,8 | +370,9 |
| Социальная политика | 211,3 | 181,4 | 181,4 | - | 100,0 | -29,9 |
| Средства массовой информации | 35,0 | 40,0 | 40,0 | - | 100,0 | +5,0 |
| Всего расходов | 6488,8 | 7068,5 | 6784,1 | -284,4 | 95,9 | +295,3 |

Проведенным анализом расходования бюджета сельского поселения за 2017год установлено, что недофинансирование расходов бюджета составило 284,4 тыс. рублей, в том числе по таким расходам, как, «Общегосударственные вопросы» - 46,1 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 181,5 тыс. рублей; «Культура» - 56,8 тыс. рублей.

Решением Краснолиповского сельского поселения от 28.09.2012 № 54/127 утверждены Положения о денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности и о денежном содержании муниципальных служащих (далее - решение Краснолиповского сельского поселения от 28.09.2012 № 54/127).

Оплата труда Главы Краснолиповского сельского поселения и муниципальных служащих производилась на основании решения Краснолиповского сельского поселения от 28.09.2012 № 54/127 и штатных расписаний.

В 2017 году согласно «Отчету об исполнении бюджета» (форма 0503127) по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования», 0104 «Функционирование местной администрации», 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», с учетом средств направленных на исполнение переданных государственных полномочий утверждены бюджетные назначения и доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2755,3 тыс. рублей. Исполнено через лицевой счет всего в сумме 2709,2 тыс. рублей или 98,3 % от утверждённых бюджетных назначений и доведённых лимитов.

Превышения установленного норматива (2990,0 тыс. рублей) над произведенными кассовыми расходами по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»» с учетом средств направленных на исполнение переданных государственных полномочий, не установлено.

*Проверка достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета.*

В соответствии с п. 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (ред. от 16.11.2016) бухгалтерская отчетность составляется на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством Российской Федерации для учреждений, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Тогда как, в нарушение п. 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в 2017 году администрацией Большелычакского сельского поселения книга «Журнал-главная», оборотно-сальдовые ведомости, журналы - ордеры по счетам не велись.

Представленный Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован по бюджетной деятельности. При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец, предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода расхождений не установлено.

Справка в составе Баланса (ф.0503130) формируется на основании показателей по учету имущества и обязательств, отраженных по забалансовым счетам.

В ходе проверки пояснительной записки проверялось наличие и заполнение всех форм, нарушений не установлено. При выборочной проверке контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, нарушений не установлено. Контрольные соотношения показателей справки и отчета о финансовых результатах не нарушены.

Расхождений утвержденных бюджетных назначений с Отчетом об исполнении бюджета Администрации Краснолиповского сельского поселения за 2017 год не установлено.

Администрацией Краснолиповского сельского поселения составлена и утверждена бюджетная роспись, изменения в нее вносились своевременно и в полном объеме. Расшифровка к бюджетной смете представлена по кодам бюджетной классификации КОСГУ, расчеты к бюджетной смете представлены в полном объеме, расходы соответствуют, предусмотренным в бюджетной смете.

*Заключение*

Бюджет Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района окончательно принят решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения от 29.12.2017 № 63/141 доходы 7034,6 тыс. рублей; расходы 7068,5 тыс. рублей, дефицит бюджета 33,9 тыс. рублей (опубликован в газете «Фроловские вести» от 30.12.2017 № 75 (486).

Достоверность представленного отчета об исполнении бюджета подтверждена внешней проверкой отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Старший инспектор контрольно-счетной палаты

Фроловского муниципального района Г.В. Игнаткина