



**Российская Федерация
Фроловская районная Дума
Волгоградской области**

Р Е Ш Е Н И Е

от « 27» марта 2017г.

№ 40/302

Об утверждении положения о
бюджетном процессе во
Фроловском муниципальном
районе в новой редакции

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 28 Устава Фроловского муниципального района, на основании заключения Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Фроловская районная Дума

Р Е Ш И Л А :

1. Утвердить прилагаемое Положение о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе в новой редакции.

2. Признать утратившим силу решение Фроловской районной Думы от 30.04.2008 N 36/259 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе» (в редакции решений Фроловской районной Думы от 21.07.2008 N 38/280, от 30.10.2009 N 2/8, от 25.12.2009 N 6/38, от 31.03.2010 N 10/71, от 27.08.2010 N 14/114, от 29.11.2010 N 17/149, от 24.02.2012 N 36/274, от 28.02.2013 N 52/396, от 26.07.2013 N 56/446, от 29.11.2013 N 61/492, от 28.03.2014 N 66/528, от 28.08.2014 N 73/573, от 26.12.2014 N 6/33, от 15.04.2016г. № 26/197).

3. Заключение Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района принять к сведению и опубликовать в средствах массовой информации.

4. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

Глава Фроловского муниципального района –
председатель Фроловской районной Думы

А.М. Кругляков

Утверждено
решением Фроловской районной Думы
от «27» марта 2017 г. № 40/302

ПОЛОЖЕНИЕ О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ ВО ФРОЛОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

Настоящее Положение регламентирует в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления Фроловского муниципального района (далее – Фроловского муниципального района) по составлению и рассмотрению проекта бюджета Фроловского муниципального района, утверждению и исполнению бюджета Фроловского муниципального района, по осуществлению контроля за его исполнением и утверждению отчета об исполнении бюджета Фроловского муниципального района.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовая основа бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе

1. Бюджетный процесс во Фроловском муниципальном районе регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, законами Волгоградской области, Уставом Фроловского муниципального района, настоящим Положением и иными издаваемыми в соответствии с настоящим Положением муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Фроловского муниципального района.

2. Органы местного самоуправления Фроловского муниципального района принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Положением.

Статья 2. Основные этапы бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе

Бюджетный процесс в Фроловского муниципального района включает следующие этапы:

- составление проекта бюджета Фроловского муниципального района(далее – бюджет);
- рассмотрение и утверждение проекта бюджета;
- исполнение бюджета;
- контроль за исполнением бюджета;
- осуществление бюджетного учета;
- составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности;
- осуществление муниципального финансового контроля.

Глава II. УЧАСТНИКИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА ВО ФРОЛОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

Статья 3. Участники бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе

Участниками бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе являются:

- глава Фроловского муниципального района;
- Фроловская районная Дума;
- администрация Фроловского муниципального района;
- контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района;
- финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района;
- главные распорядители (распорядители) средств бюджета;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

Статья 4. Бюджетные полномочия Фроловской районной Думы

Фроловская районная Дума обладает следующими бюджетными полномочиями:

- рассматривает и утверждает бюджет и отчет о его исполнении;
- осуществляет контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп, в ходе проводимых слушаний и в связи с депутатскими запросами;
- формирует и определяет правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля;
- устанавливает, изменяет и отменяет местные налоги и сборы в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- устанавливает налоговые льготы по местным налогам, основания и порядок их применения;
- определяет порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Фроловского муниципального района;
- устанавливает решением о бюджете цели предоставления бюджетных кредитов бюджетам поселений из районного бюджета и размеры платы за пользование бюджетными кредитами;
- определяет порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района;
- принимает решение о создании муниципального дорожного фонда и утверждает порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;
- образует контрольно-счетный орган Фроловского муниципального района, который является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля;
- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и настоящим Положением.

Статья 5. Бюджетные полномочия главы Фроловского муниципального района

Глава Фроловского муниципального района обладает следующими бюджетными полномочиями:

- назначает публичные слушания по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекту решения об исполнении бюджета;
- подписывает и направляет для официального опубликования принятые Фроловского муниципального района решения о бюджете и об исполнении бюджета;
- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и настоящим Положением.

Статья 6. Бюджетные полномочия администрации Фроловского муниципального района

1. Администрация Фроловского муниципального района обладает следующими бюджетными полномочиями:

- устанавливает порядок и сроки составления проекта бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами Фроловской районной Думы;
- обеспечивает составление проекта бюджета, вносит его с необходимыми документами и материалами на утверждение в Фроловской районной Думы;
- устанавливает состав, порядок и срок внесения информации, которая подлежит внесению в муниципальную долговую книгу (за исключением сведений об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также информации о просроченной задолженности по исполнению муниципальных долговых обязательств);
- устанавливает порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности;
- установление порядка принятия решений о предоставлении субсидий и порядка предоставления субсидий в случаях, установленных статьями 78, 78.1, 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- установление порядка бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты;
- устанавливает порядок ведения реестра расходных обязательств Фроловского муниципального района;
- осуществляет муниципальные заимствования от имени Фроловского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Уставом Фроловского муниципального района;
- предоставляет от имени Фроловского муниципального района муниципальные гарантии в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении Фроловской районной Думы о бюджете, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами;
- заключает договоры о предоставлении муниципальных гарантий, об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во

исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, и выдает муниципальные гарантии;

- разрабатывает и утверждает методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов;

- обеспечивает исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности;

- представляет отчет об исполнении бюджета на утверждение в Фроловскую районную Думу;

- обеспечивает управление муниципальным долгом Фроловского муниципального района в соответствии с Уставом Фроловского муниципального района;

- устанавливает порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- устанавливает порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Фроловского муниципального района на долгосрочный период с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- утверждает бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) Фроловского муниципального района на долгосрочный период;

- устанавливает порядок разработки прогноза социально-экономического развития Фроловского муниципального района;

- одобряет прогноз социально-экономического развития Фроловского муниципального района одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета во Фроловскую районную Думу;

- утверждает муниципальные программы и определяет сроки их реализации;

- устанавливает порядок определения сроков реализации муниципальных программ;

- устанавливает порядок принятия решений о муниципальных программах и формирования и реализации указанных программ;

- устанавливает порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы и ее критерии;

- принимает решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы;

- устанавливает порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ;

- осуществляет внутренний муниципальный финансовый контроль;

- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и настоящим Положением.

2. Структурные подразделения администрации Фроловского муниципального района, являющиеся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним правовыми актами.

Статья 7. Полномочия финансового отдела администрации Фроловского муниципального района

1. Уполномоченным финансовым органом является финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района (далее – финансовый орган).

2. Финансовый орган обладает следующими бюджетными полномочиями:

- составляет проект бюджета Фроловского муниципального района;
- представляет проект бюджета с необходимыми документами и материалами в администрацию Фроловского муниципального района для внесения во Фроловскую районную Думу;
- осуществляет методологическое руководство в процессе составления и исполнения бюджета;
- ведет реестр расходных обязательств Фроловского муниципального района;
- представляет реестр расходных обязательств муниципального образования в финансовый орган Волгоградской области в порядке, установленном финансовым органом Волгоградской области;
- предоставляет основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Фроловского муниципального района во Фроловскую районную Думу;
- предоставляет прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Фроловского муниципального района во Фроловскую районную Думу;
- получает от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Волгоградской области, органов (должностных лиц) администрации Фроловского муниципального района материалы, необходимые для составления проекта бюджета, прогноза основных параметров консолидированного бюджета Фроловского муниципального района;
- проектирует предельные объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета либо субъектам бюджетного планирования;
- утверждает лимиты бюджетных обязательств для главных распорядителей средств бюджета;
- вносит изменения в лимиты бюджетных обязательств;
- разрабатывает программу муниципальных гарантий Фроловского муниципального района;
- устанавливает порядок проведения анализа финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии Фроловского муниципального района;
- проводит анализ финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии Фроловского муниципального района;
- ведет учет выданных муниципальных гарантий, исполнения обязательств принципала, обеспеченных муниципальными гарантиями, а также учет осуществления гарантом платежей по выданным муниципальным гарантиям;
- разрабатывает программу муниципальных заимствований Фроловского муниципального района;
- осуществляет предварительную проверку финансового состояния получателя бюджетного кредита, его гаранта или поручителя (при условии передачи данного полномочия финансовому органу в соответствии с Уставом Фроловского муниципального района);
- ведет муниципальную долговую книгу Фроловского муниципального района;
- организует исполнение бюджета;
- устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета;
- составляет и ведет сводную бюджетную роспись;
- утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления

Фроловского муниципального района и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения;

- устанавливает перечень и коды целевых статей расходов бюджета;
- разрабатывает проекты методик распределения и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджетам поселений;
- устанавливает порядок исполнения бюджета по расходам;
- устанавливает порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета;
- устанавливает порядок составления бюджетной отчетности;
- осуществляет методологическое руководство подготовкой и устанавливает порядок предоставления главными распорядителями средств бюджета обоснований бюджетных ассигнований;
- управляет средствами резервного фонда в порядке, определенном администрацией Фроловского муниципального района;
- открывает счета по учету средств бюджета и иные счета для учета средств, в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- осуществляет управление средствами на едином счете бюджета в установленном им порядке;
- осуществляет операции по управлению остатками средств на едином счете бюджета;
- устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана;
- осуществляет составление и ведение кассового плана;
- ведет учет операций по кассовому исполнению бюджета, ежемесячно составляет отчет о кассовом исполнении бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в порядке установленном Министерством финансов Российской Федерации, иными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения;
- получает от главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета материалы, необходимые для составления бюджетной отчетности об исполнении бюджета;
- составляет бюджетную отчетность Фроловского муниципального района на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств;
- составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района;
- представляет бюджетную отчетность в финансовый орган Волгоградской области;
- устанавливает порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- разрабатывает и представляет в администрацию Фроловского муниципального района для утверждения основания, порядок и условия списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Фроловским муниципальным районом муниципальных образований, юридических лиц;

- осуществляет исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществляет приостановление операций по лицевым счетам, открытым главным распорядителям, распорядителям и получателям средств бюджета в предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации случаях, в установленном им порядке;

- осуществляет внутренний муниципальный финансовый контроль;

- имеет право проводить проверки бюджетов поселений Фроловского муниципального района – получателей межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района;

- устанавливает порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- принимает решение о применении бюджетных мер принуждения и применяет бюджетные меры принуждения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- устанавливает в соответствии с общими требованиями, определяемыми Министерством финансов Российской Федерации, порядок взыскания остатков непогашенных кредитов, включая проценты, штрафы и пени;

- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и настоящим Положением.

3. Начальник финансового отдела администрации Фроловского муниципального района имеет исключительное право:

- утверждает сводную бюджетную роспись бюджета и вносит в нее изменения;

- утверждает лимиты бюджетных обязательств для главных распорядителей бюджетных средств бюджета;

- вносит изменения в лимиты бюджетных обязательств;

- выносит главным распорядителям средств бюджета обязательные для исполнения предписания о ненадлежащем исполнении бюджета (организации бюджетного процесса).

Статья 8. Бюджетные полномочия контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района

1. Контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района осуществляет следующие бюджетные полномочия:

- контроль за исполнением бюджета Фроловского муниципального района;

- экспертиза проектов бюджета Фроловского муниципального района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Фроловского муниципального района;

- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Фроловского муниципального района, а также средств, получаемых бюджетом Фроловского муниципального района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Фроловского муниципального района, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Фроловскому муниципальному району;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Фроловского муниципального района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Фроловского муниципального района и имущества, находящегося в собственности Фроловского муниципального района;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Фроловского муниципального района, а также районных целевых программ;

- анализ бюджетного процесса в Фроловском муниципальном районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджета Фроловского муниципального района, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации во Фроловскую районную Думу и главе Фроловского муниципального района;

- контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Фроловского муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав Фроловского муниципального района;

- осуществление полномочий внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав Фроловского муниципального района, в соответствии с соглашениями, заключенными Фроловской районной Думой с представительными органами поселений по передаче полномочий на возмездной основе;

- анализ данных реестра расходных обязательств Фроловского муниципального района на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами Фроловского муниципального района, включенными в реестр расходных обязательств, и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета Фроловского муниципального района;

- содействие организации внутреннего финансового контроля в исполнительных органах Фроловского муниципального района;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Волгоградской области, Уставом и нормативными правовыми актами Фроловской районной Думы;

- аудит в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Фроловского муниципального района Волгоградской области.

2. Внешний финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой:

- в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности Фроловского муниципального района;

- в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств районного

бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств районного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств районного бюджета.

Глава III. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

Статья 9. Порядок составления проекта бюджета

1. Проект бюджета составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с настоящим Положением.

2. Составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется администрацией Фроловского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, настоящим Положением и основывается на:

основных направлениях бюджетной политики Фроловского муниципального района и основных направлениях налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития Фроловского муниципального района;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) Фроловского муниципального района на долгосрочный период;

муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период начинается не позднее чем за шесть месяцев до начала очередного финансового года.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом районного бюджета, определяются нормативно-правовым актом главы администрации Фроловского муниципального района.

3. Администрация Фроловского муниципального района направляет муниципальные программы и ведомственные целевые программы, предусмотренные к финансированию из бюджета на очередной финансовый год и плановый период, во Фроловскую районную Думу для внесения предложений.

Фроловская районная Дума направляет предложения по соответствующим муниципальным программам и ведомственным целевым программам в администрацию Фроловского муниципального района.

Администрация Фроловского муниципального района направляет муниципальные программы в контрольно-счетную палату Фроловского муниципального района для проведения экспертизы.

Статья 10. Рассмотрение проекта бюджета на заседании коллегии администрации Фроловского муниципального района

1. Финансовый орган за 10 дней до установленного настоящим Положением срока внесения главой администрации Фроловского муниципального района на рассмотрение Фроловской районной Думы проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет для рассмотрения на коллегии администрации Фроловского муниципального района

проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Одновременно отдел по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района представляет для рассмотрения на коллегии администрации Фроловского муниципального района прогноз социально-экономического развития Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 11. Публичные слушания по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета

1. По проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета до их внесения во Фроловскую районную Думу проводятся публичные слушания. Дата, время и место проведения публичных слушаний назначаются главой администрации Фроловского муниципального района.

2. По итогам публичных слушаний принимаются рекомендации, в которых отражаются результаты обсуждения.

Глава IV. ВНЕСЕНИЕ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ НА РАССМОТРЕНИЕ ВО ФРОЛОВСКУЮ РАЙОННУЮ ДУМУ

Статья 12. Внесение проекта решения о бюджете во Фроловскую районную Думу

1. Администрация Фроловского муниципального района не позднее 10 ноября вносит на рассмотрение Фроловской районной Думы проект решения о бюджете с показателями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Одновременно с проектом решения о бюджете во Фроловскую районную Думу представляются:

основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития территории Фроловского муниципального района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории Фроловского муниципального района за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития территории Фроловского муниципального района;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета территории Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

пояснительная записка к проекту бюджета;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

реестры источников доходов бюджета Фроловского муниципального района;

предложенные представительными органами, органами судебной системы, органами внешнего муниципального финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет

Статья 13. Соответствие проекта решения Фроловской районной Думы о бюджете бюджетной классификации

Проект решения Фроловской районной Думы о бюджете вносится в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, действующей на день внесения на рассмотрение Фроловской районной Думы указанного проекта решения.

Глава V. РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ О БЮДЖЕТЕ

Статья 14. Рассмотрение проекта решения о бюджете

1. Фроловская районная Дума рассматривает проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях.

Проект решения о бюджете рассматривается Фроловской районной Думой во внеочередном порядке.

2. Решения о внесении изменений в нормативные правовые акты Фроловского муниципального района о налогах и сборах, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период во Фроловскую районную Думу.

Статья 15. Особый порядок рассмотрения проекта решения о бюджете Фроловского муниципального района

В случае необходимости Фроловская районная Дума может принять решение, определяющее иной, отличный от установленного настоящим решением порядок рассмотрения проекта решения о бюджете Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период с обязательным соблюдением принципа этапности рассмотрения указанного законопроекта.

Статья 16. Заключение на проект решения о бюджете

1. В течение суток со дня внесения на рассмотрение Фроловской районной Думы проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период председатель Фроловской районной Думы направляет его в комиссию Фроловской районной Думы по бюджетной, налоговой и экономической политике (далее - комиссия по бюджету), которая проводит в течение двух рабочих дней экспертизу представленных документов.

Председатель Фроловской районной Думы на основании заключения комиссии по бюджету принимает решение о принятии к рассмотрению Фроловской районной Думой проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период либо о возвращении его главе администрации Фроловского муниципального района на доработку.

Если состав представленных документов и материалов не соответствует требованиям, проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее двух рабочих дней с момента внесения проекта

решения во Фроловскую районную Думу подлежит возврату на доработку главе администрации Фроловского муниципального района.

Доработанное решение со всеми необходимыми документами и материалами должно быть представлено во Фроловскую районную Думу главой администрации Фроловского муниципального района в течение 3 дней со дня возвращения на доработку и рассмотрено председателем Фроловской районной Думы в установленном порядке.

2. Проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесенный с соблюдением требований, в течение суток со дня внесения направляется председателем Фроловской районной Думы в контрольно-счетную палату Фроловского муниципального района для подготовки заключения.

Статья 17. Рассмотрение проекта решения о бюджете в первом чтении

1. Фроловская районная Дума, рассматривает проект решения о бюджете в первом чтении не позднее двадцати дней со дня принятия его к рассмотрению.

2. При рассмотрении Фроловской районной Думой проекта решения о бюджете в первом чтении обсуждаются его концепция, прогноз социально-экономического развития Фроловского муниципального района и основные направления бюджетной и налоговой политики Фроловского муниципального района, рассматриваются основные характеристики бюджета и утверждаются:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

программа приватизации муниципального имущества;

перечень муниципальных программ, а также ведомственных целевых программ;

текстовые статьи решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

план поступления доходов от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств от иной приносящей доход деятельности и безвозмездных поступлений по главным распорядителям средств бюджета;

предельная штатная численность муниципальных служащих Фроловского муниципального района, содержание которых осуществляется за счет средств бюджета Фроловского муниципального района, по главным распорядителям бюджетных средств на очередной финансовый год и плановый период.

3. В случае отклонения проекта решения о бюджете в первом чтении Фроловская районная Дума возвращает проект решения на доработку в администрацию Фроловского муниципального района. Администрация Фроловского муниципального района в течение пяти дней дорабатывает указанный проект с учетом замечаний и предложений и вносит на рассмотрение во Фроловскую районную Думу повторно. При повторном внесении указанного проекта Фроловская районная Дума рассматривает его в первом чтении в течение трех дней со дня его повторного внесения.

4. В случае возникновения несогласованных вопросов по проекту решения о бюджете распоряжением главы Фроловского муниципального района может создаваться согласительная комиссия, в которую входит равное количество представителей администрации Фроловского муниципального района и Фроловская районная Дума.

Согласительная комиссия рассматривает спорные вопросы в период между первым и вторым чтением проекта решения о бюджете.

Поправки к проекту решения о бюджете рассматриваются в порядке, предусмотренном Регламентом Фроловской районной Думы.

Статья 18. Рассмотрение проекта решения о бюджете во втором чтении

1. Проект решения о бюджете рассматривается Фроловской районной Думой во втором чтении в течение десяти дней со дня принятия указанного проекта решения в первом чтении.

Во втором чтении проект решения о бюджете принимается окончательно.

Статья 19. Опубликование и вступление в силу решения о бюджете

1. Принятое Фроловской районной Думой решение о бюджете направляется главе Фроловского муниципального района для подписания и подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

2. Решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года.

Статья 20. Внесение изменений и дополнений в решение о бюджете

1. Проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в решение о бюджете во Фроловскую районную Думу представляет администрация Фроловского муниципального района. Одновременно с проектом решения представляются ожидаемые итоги социально-экономического развития территории Фроловского муниципального района в текущем финансовом году и уточненный прогноз социально-экономического развития в плановом периоде, пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений и (или) дополнений в решение о бюджете.

2. Проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в решение о бюджете рассматривается в одном чтении не позднее десяти дней со дня принятия его к рассмотрению.

Глава VI. ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА. СОСТАВЛЕНИЕ, ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА, РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ

Статья 21. Исполнение бюджета

1. Исполнение бюджета обеспечивается администрацией Фроловского муниципального района.

Организация исполнения бюджета возлагается на финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района, осуществляющего функции финансового органа Фроловского муниципального района.

2. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

3. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Статья 22. Составление и представление бюджетной отчетности

1. Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района, осуществляющего функции финансового органа Фроловского муниципального района составляет и представляет в администрацию Фроловского муниципального района бюджетную отчетность Фроловского муниципального района.

Бюджетная отчетность Фроловского муниципального района является годовой.

2. Отчет об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается администрацией Фроловского муниципального района и направляется во Фроловскую районную Думу и контрольно-счетную палату Фроловского муниципального района в срок не позднее двадцатого числа месяца, следующего за отчетным и подлежит официальному опубликованию.

3. Годовой отчет об исполнении бюджета подлежит рассмотрению и утверждению решением Фроловской районной Думы.

Статья 23. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета

1. Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения во Фроловскую районную Думу подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета осуществляется

контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района в порядке, установленном муниципальным правовым актом Фроловской районной Думы, с соблюдением требований федерального законодательства.

2. Администрация Фроловского муниципального района представляет годовой отчет об исполнении бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

3. Контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района готовит заключение на годовой отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и не позднее 1 мая текущего года направляет его во Фроловскую районную Думу и администрацию Фроловского муниципального района.

Статья 24. Представление годового отчета об исполнении бюджета во Фроловскую районную Думу

1. Годовой отчет об исполнении бюджета представляется администрацией Фроловского муниципального района в во Фроловскую районную Думу не позднее 1 мая текущего года.

2. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета администрацией Фроловского муниципального района представляются:

проект решения об утверждении исполнения бюджета;

баланс исполнения бюджета;

отчет о финансовых результатах деятельности;

отчет о движении денежных средств;

пояснительная записка;

отчеты об использовании ассигнований резервного фонда, о состоянии муниципального внутреннего долга Фроловского муниципального района на начало и конец отчетного финансового года;

информация об использовании ассигнований дорожного фонда Фроловского муниципального района в прошедшем финансовом году;

отчетность об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района;

отчет о выполнении программы муниципальных гарантий Фроловского муниципального района;

отчет о муниципальных внутренних заимствованиях Фроловского муниципального района по видам заимствований;

отчет о результатах деятельности муниципальных унитарных предприятий Фроловского муниципального района;

реестр объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района на первый и последний день отчетного финансового года;

отчет об исполнении муниципальных программ с оценкой эффективности их реализации;

отчет о результатах приватизации;

информация о поступлении доходов от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств от иной приносящей доход деятельности и безвозмездных поступлений по главным распорядителям средств бюджета;

информация о поступлении доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Фроловского муниципального района и переданного в оперативное управление казенным учреждениям, по главным распорядителям средств бюджета;

информация о доходах муниципальных учреждений (за исключением

казенных) в виде поступлений от оказания учреждениями услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставами учреждений к основным видам деятельности, оказание (выполнение) которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, а также поступлений от иной приносящей доход деятельности.

Статья 25. Утверждение годового отчета об исполнении бюджета

1. Решением Фроловской районной Думы об утверждении исполнения бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

2. Отдельными приложениями к решению Фроловской районной Думы об утверждении исполнения бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;

расходов бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Статья 26. Рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета Фроловской районной Думой

1. По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета Фроловская районная Дума принимает решение об утверждении либо отклонении решения об исполнении бюджета.

2. В случае отклонения Фроловская районная Дума отчета об исполнении бюджета он возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц.

3. Рассмотрение повторно представленного проекта решения об утверждении исполнения бюджета производится Фроловской районной Думой в порядке, предусмотренном для первичного рассмотрения.

4. Решение Фроловской районной Думы об утверждении годового отчета об исполнении бюджета подлежит официальному опубликованию.

Пояснительная записка
к Положению «О бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе в
новой редакции»

Разработка Положения «О бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе» в новой редакции осуществлена на основании модельного нормативного акта, разработанного в регистре муниципальных правовых актов Волгоградской области.

В новой редакции Положение о бюджетном процессе разработано в следующих направлениях:

1.Общее положение

1.1. Правовая основа бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе;

1.2. Основные этапы бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе.

2.Участники бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе.

2.1. Основные этапы бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе;

2.2. Бюджетные полномочия Фроловской районной Думы;

2.3 Бюджетные полномочия главы Фроловского муниципального района;

2.4 Бюджетные полномочия администрации Фроловского муниципального района;

2.5. Полномочия финансового отдела администрации Фроловского муниципального района;

2.6 Бюджетные полномочия контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района.

3. Составление проекта бюджета

3.1. Порядок составления проекта бюджета;

3.2. Рассмотрение проекта бюджета на заседании коллегии администрации Фроловского муниципального района;

3.3. Публичные слушания по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета.

4. Внесение проекта решения о бюджете на рассмотрение во Фроловскую районную Думу.

4.1. Внесение проекта решения о бюджете во Фроловскую районную Думу;

4.2. Соответствие проекта решения Фроловской районной Думы о бюджете бюджетной классификации.

5. Рассмотрение и утверждение проекта решения о бюджете. Внесение изменений и дополнений в решение о бюджете.

5.1. Рассмотрение проекта решения о бюджете;

5.2. Особый порядок рассмотрения проекта решения о бюджете Фроловского муниципального района;

5.3 Заключение на проект решения о бюджете;

5.4. Рассмотрение проекта решения о бюджете в первом чтении;

5.5. Рассмотрение проекта решения о бюджете во втором чтении;

5.6. Опубликование и вступление в силу решения о бюджете;

5.7 Внесение изменений и дополнений в решение о бюджете.

6. Исполнение бюджета. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.

6.1. Исполнение бюджета;

6.2. Составление и представление бюджетной отчетности;

- 6.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета;
- 6.4 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета;
- 6.5. Утверждение годового отчета об исполнении бюджета;
- 6.6 Рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета Фроловской районной Думой.

Отдельные положения бюджетного процесса в предыдущей редакции не отраженные в новом Положении о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Начальник финансового отдела
Администрации Фроловского муниципального района

Н.В. Лысенко

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

403518, Фроловский муниципальный район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет
Октября, д. 336/3, телефон: (8-844-65) 4-03-39

пос. Пригородный

«16» марта 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к проекту решения

Фроловской районной Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе
во Фроловском муниципальном районе» в новой редакции

Экспертиза проекта проведена председателем контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района на основании п.8 ст. 8 Положения о контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 28.10.2016 № 33/242 по запросу председателя постоянной комиссии Фроловской районной Думы от 16.03.2017 года.

Вышеназванный проект Решения Фроловской районной Думы изучен на предмет его соответствия федеральному и региональному законодательству.

Изучение данного проекта нормативного правового акта показало следующее.

Нормативное регулирование в данной сфере отношений осуществляется следующими правовыми актами:

Бюджетным кодексом РФ;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Уставом Фроловского муниципального района, и др.

Изучение текста проекта решения Фроловской районной Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе» (далее по тексту – проект Положения), показало следующее.

Полномочиями по принятию данного Положения наделена Фроловская районная Дума как представительный орган местного самоуправления.

Контрольно-счетной палатой предлагается внести изменения и дополнения в данный проект решения.

Статью 2 «Основные этапы бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе» дополнить словами «осуществление муниципального финансового контроля»;

в статье 6 Бюджетные полномочия администрации Фроловского муниципального района исключить полномочия:

«разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план Фроловского муниципального района»;

«устанавливает с соблюдением положений БК РФ форму и порядок разработки среднесрочного финансового плана Фроловского муниципального

района»;

«утверждает проект среднесрочного финансового плана Фроловского муниципального района и представляет его во Фроловскую районную Думу одновременно с проектом местного бюджета; утверждает дополнительные показатели среднесрочного финансового плана Фроловского муниципального района», так как, среднесрочный финансовый план муниципального образования разрабатывается и утверждается в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год;

В пункте 3 статьи 9 «Порядок составления проекта бюджета» дополнить абзацем «Администрация Фроловского муниципального района направляет муниципальные программы в контрольно-счетную программу Фроловского муниципального района для проведения экспертизы (ст. 157 БК РФ).

В пункте 2 статьи 12 «Внесение проекта решения о бюджете во Фроловскую районную Думу» дополнить абзац «реестры источников доходов бюджета Фроловского муниципального района» согласно письма Минфина РФ от 19.10.2016 № 21-03-04/60984 необходимо одновременно с проектом решения о бюджете предоставлять реестры, начиная с проектов решений о бюджет на 2018 и плановый период 2019-2020 гг.

Статью 16 «Заключение на проект решения о бюджете» изложить в следующей редакции «В течение суток со дня внесения на рассмотрение Фроловской районной Думы проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период председатель Фроловской районной Думы направляет его в комиссию Фроловской районной Думы по бюджетной, налоговой и экономической политике (далее - комиссия по бюджету), которая проводит в течение двух рабочих дней экспертизу представленных документов.

Председатель Фроловской районной Думы на основании заключения комиссии по бюджету принимает решение о принятии к рассмотрению Фроловской районной Думой проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период либо о возвращении его главе администрации Фроловского муниципального района на доработку.

Если состав представленных документов и материалов не соответствует требованиям, проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее двух рабочих дней с момента внесения проекта решения во Фроловскую районную Думу подлежит возврату на доработку главе администрации Фроловского муниципального района.

Доработанное решение со всеми необходимыми документами и материалами должно быть представлено во Фроловскую районную Думу главой администрации Фроловского муниципального района в течение 3 дней со дня возвращения на доработку и рассмотрено председателем Фроловской районной Думы в установленном порядке.

2. Проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесенный с соблюдением требований, в течение суток со дня внесения направляется председателем Фроловской районной Думы в контрольно-счетную палату Фроловского муниципального района для подготовки заключения.

На основании выше изложенного, Контрольно-счетная палата считает, что проект может быть рассмотрен Фроловской районной Думой с учетом внесенных изменений и дополнений.