

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением председателя
контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального
района от 30.12.2013 №18

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Проведение оперативного (текущего) контроля
за исполнением бюджета Фроловского муниципального района
в текущем финансовом году»**

Содержание

1. Общие положения	2
2. Содержание оперативного (текущего) контроля	3
3. Нормативная правовая и информационная основы оперативно о (текущего) контроля	5
4. Основные этапы оперативного (текущего) контроля	5
5. Подготовка к проведению оперативного (текущего) контроля	5
6. Непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля	6
7. Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля	6

^ 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района, СФК «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Фроловского муниципального района в текущем финансовом году» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности контрольно-счетной палаты муниципального района (далее – контрольно-счетной палаты) по осуществлению оперативного (текущего) контроля за исполнением решений Фроловской районной Думы о бюджете Фроловского муниципального района на текущий финансовый год и на плановый период (далее – оперативный контроль) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района, Регламентом контрольно-счетной палаты.

Оперативный контроль осуществляется в соответствии с требованиями Положения о контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района.

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля, осуществляемого контрольно-счетной палаты.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

1.4. При организации и проведении оперативного контроля должностные лица и иные сотрудники контрольно-счетной палаты руководствуются Конституцией Российской Федерации, Положением о контрольно-счетной палаты, бюджетным законодательством,

другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Волгоградской области и нормативными правовыми актами Фроловского муниципального района, Регламентом контрольно-счетной палаты, а также распоряжениями, инструкциями, стандартами, иными нормативными документами контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.5. Мероприятия оперативного контроля каждого финансового года отражаются в плане работы контрольно-счетной палаты на текущий год.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжений председателя контрольно-счетной палаты.

2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль – это система контрольных, экспертно–аналитических, организационных и иных мероприятий, проводимых контрольно-счетной палатой, позволяющая осуществлять оценку хода исполнения решений Фроловской районной Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период путем анализа полученной информации.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет Фроловского муниципального района (далее – бюджет) и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- определение полноты доходов бюджета в результате приватизации, распоряжения, и использования муниципальной собственности;
- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решениями Фроловской районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год и плановый период (далее – сводная бюджетная роспись), а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году (далее – кассовый план), выявление и анализ отклонений от этих показателей;
- выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. В процессе проведения оперативного контроля осуществляется анализ:

- основных показателей социально – экономической ситуации во Фроловском муниципальном районе;
- рисков невыполнения бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового законодательства Российской Федерации;
- хода исполнения бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;
- формирования резервного фонда, использования и управления средствами фонда;
- формирования и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства для муниципальных нужд;
- эффективности и целесообразности управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью;

- качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;
- составления и ведения сводной бюджетной росписи;
- составления и ведения кассового плана;
- обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись.

2.4.В процессе проведения оперативного контроля осуществляется контроль за соблюдением:

- бюджетного законодательства при составлении, утверждении и доведении показателей сводной бюджетной росписи, а также при внесении изменений и дополнений в сводную бюджетную роспись;
- принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе в части полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности бюджета, результативности и эффективности использования средств бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств, а также подведомственности расходов бюджета;
- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением Фроловской районной Думы о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации о необходимости внесения изменений в решение Фроловской районной Думы о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

2.5.Предметом оперативного контроля, осуществляемого контрольно-счетной палатой, являются:

- показатели решения Фроловской районной Думы о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- нормы текстовых статей решений Фроловской районной Думы о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета;
- показатели источников финансирования дефицита бюджета;
- показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;
- показатели кассового плана;
- показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса;
- нормативные правовые акты администрации района по реализации решения Фроловской районной Думы о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- основные показатели социально – экономической ситуации во Фроловском муниципальном районе;
- размер, структура муниципального долга, объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;
- программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;
- программы муниципальных гарантий.

2.6.Объектами оперативного контроля являются:

- финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района (далее – финансовый отдел);
- отдел по управлению муниципальным имуществом администрации района;

- другие главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;
- главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;
- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;
- иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля

3.1. Нормативной правовой и информационной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Решения Фроловской районной Думы о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- нормативные правовые акты, принимаемые во исполнение решений Фроловской районной Думы о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- Положение о контрольно-счетной палате, Регламент контрольно-счетной палаты, план работы контрольно-счетной палаты на текущий год;
- утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;
- утвержденные лимиты бюджетных обязательств;
- кассовый план;
- расходные расписания;
- бюджетная и статистическая отчетность;
- данные, получаемые по запросам контрольно-счетной палаты;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых контрольно-счетной палатой.

4. Основные этапы оперативного контроля

Оперативный контроль осуществляется контрольно-счетной палаты.

Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета проводится в три этапа:

- а) первый этап – подготовительный, включающий подготовку необходимых форм и документов;
- б) второй этап – непосредственное проведение оперативного контроля;
- в) третий этап – завершающий, включающий подготовку и оформление результатов оперативного контроля.

^ 5. Подготовка к проведению оперативного контроля

5.1. Специалист контрольно-счетной палаты после принятия решения Фроловской районной Думы о бюджете на текущий финансовый год и плановый период:

- а) разрабатывает следующие проекты формы оперативного контроля:
 - оперативного анализа об исполнении бюджета района, составляемого ежеквартально;
 - сведений о результатах проведения мониторинга социально-экономической ситуации в Фроловском муниципальном районе, составляемых ежеквартально для представления Главе района;

б) обеспечивает представление на рассмотрение и утверждение председателя контрольно-счетной палаты проектов форм оперативного контроля.

6. Непосредственное проведение оперативного контроля

6.1. В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты:

6.1.1. С января по декабрь текущего финансового года проводится проверка и анализ хода исполнения бюджета, состояния муниципального долга и использования кредитных ресурсов, использования и распоряжения муниципальной собственностью, формирования, использования и управления средствами резервного фонда в текущем финансовом году.

6.1.2. Ежеквартально проводится мониторинг социально-экономической ситуации в Фроловском муниципальном районе.

7. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

7.1. По результатам оперативного контроля в контрольно-счетной палате подготавливаются следующие документы:

а) оперативный анализ Контрольной комиссии (ежеквартально нарастающим итогом) и сводная аналитическая записка о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными решением Фроловской районной Думы на текущий финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью, а также кассового плана (далее – ежеквартальный оперативный анализ);

б) отчет о результатах проверки соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия утвержденной сводной бюджетной росписи к решению Фроловской районной Думы на текущий финансовый год и на плановый период (в случае, если данное контрольное мероприятие включено в план работы контрольно-счетной палаты);

в) сведения о результатах мониторинга социально-экономической ситуации во Фроловском муниципальном районе (ежеквартально нарастающим итогом).

7.2. Специалисты контрольно-счетной палаты в течение текущего финансового года:

7.2.1. Подготавливают ежеквартально:

7.2.1.1. Нарастающим итогом оперативный анализ о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными решением Фроловской районной Думы на текущий финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью, а также кассового плана и аналитическую записку контрольно-счетной палаты;

– ежеквартально не позднее, чем через 15 рабочих дней с момента представления администрацией района отчета об исполнении бюджета Фроловского муниципального района за квартал, полугодие или 9 месяцев, специалист контрольно-счетной палаты представляет оперативный анализ о ходе исполнения бюджета с аналитической запиской контрольно-счетной палаты, за подписью председателя контрольно-счетной палаты копии указанных документов на бумажном и электронном носителях для анализа и обобщения.

При подготовке оперативного анализа о ходе исполнения бюджета контрольно-счетная палата использует результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В сводной аналитической записке к ежеквартальному оперативному анализу о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

– особенности исполнения решений Фроловской районной Думы о бюджете Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

– результаты анализа исполнения доходов бюджета по объемам и структуре,

финансирования и исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями бюджетных средств, имеющих в них наибольший удельный вес, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утвержденными решениями Фроловской районной Думы о бюджете Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью и прогнозируемыми кассовым планом;

- результаты анализа отклонений показателей исполнения бюджета от показателей, утвержденных решениями Фроловской районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью и прогнозируемых кассовым планом;
- результаты анализа реализации адресной инвестиционной программы на текущий финансовый год, долгосрочных и ведомственных целевых программ;
- результаты анализа обоснованности внесенных в сводную бюджетную роспись изменений;
- результаты анализа качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;
- результаты анализа итогов тематических проверок, в том числе выявленных нарушений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, фактов нецелевого использования средств бюджета, иных нарушений и недостатков;
- результаты анализа нарушений бюджетного и налогового законодательства;
- результаты анализа эффективности исполнения решений Фроловской районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период;
- результаты анализа объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета;
- результаты анализа формирования и использования резервного фонда администрации Фроловского муниципального района;
- выводы и предложения (при необходимости).

Ежеквартальный оперативный анализ подготавливается контрольно-счетной палатой по формам, утверждаемым председателем контрольно-счетной палаты на текущий финансовый год.