**Утверждаю**

Председатель КСП Фроловского

муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В. Мордовцева

« »\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 года

Отчет

внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Фроловского муниципального района за 2018 год главным администратором средств бюджета – Отдел образования администрации Фроловского муниципального района.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункт 2.2 Плана работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2018 года № 7; распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 20.03.2019 № 19.

**Цель проведения проверки:**  полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (ГАБС), ее соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС; анализ эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов Фроловского муниципального района; анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Фроловского муниципального района.

**Проверяемый период:** 01.01.2018- 31.12.2018.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 22.03.2019 по 29.03.2019 года.

**Объект (Объекты) контрольного** **мероприятия:** Отдел образования администрации Фроловского муниципального района

**Характеристика объекта:** Деятельность отдела образования администрации Фроловского муниципального района (далее – Отдел образования) до 12.07.2016 года осуществлялось в соответствии с Положением, утвержденного постановлением И.о. главы Фроловского муниципального района от 13.02.2012 № 88, с 13.07.2016 в соответствии с Положением, утвержденным главой администрации Фроловского муниципального района от 13.07.2016 № 420.

Полномочия отдела образования: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях; создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных образовательных организациях; организация отдыха детей в каникулярное время…

Форма собственности – муниципальная собственность, организационно-правовая форма – бюджетное учреждение, вид экономической деятельности – деятельность органов местного самоуправления районов.

Юридический адрес: 403518, Волгоградская область, Фроловский район, пос. Пригородный 336/3.

Отделом образования получены свидетельства, выданные Межрайонной инспекцией ФНС России № 6 по Волгоградской области: о постановке на учет в налоговом органе серии 34 № 004154846,налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432004907, КПП 345601001;о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц серии 34 № 001542132 за основным государственным номером 1023405580417.

Полное официальное наименование:Отдел образования администрации Фроловского муниципального района.

**Результаты контрольного мероприятия:** Проведенной проверкой сводной годовой бюджетной отчетности установлено, что в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 7 Инструкция № 191н сводная бюджетная и бухгалтерская отчетность составлена на основании годовой отчетности муниципальных учреждений, составленной МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» в соответствии с заключенными соглашениями.

Проведенной сверкой годовых отчетных данных главного администратора средств местного бюджета ГРБС «Отдел образования» (КВСР 913), а именно: Баланса (ф.0503130), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); со справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) соответствующими формами отчетов получателей средств местного бюджета, расхождений не установлено.

В соответствии с решением Фроловской районной Думы от 04.12.2017 № 49/352 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2021годов» отдел образования определен администратором доходов (приложение № 1).

В 2018 году получено доходов в сумме 153344,4 тыс. рублей или 98,2 % к утвержденным бюджетным назначениям (156113,5 тыс. рублей), не исполненные назначения составили 2769,1 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям на 2907,9 тыс. рублей, из них:  **«**Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ**» -** 2937,9 тыс. рублей**;** поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателями средств бюджетов муниципальных районов – 30,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением Фроловской районной Думы «О бюджете Фроловского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» первоначально утвержден решением Фроловской районной Думы от 04.12.2017 № 49/352 (далее - Решение о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 20120годов от 04.12.2017 № 49/352) в 2018 году главным распорядителем бюджетных средств по разделу 0700 «Образование» является отдел образования администрации Фроловского муниципального района (приложение № 4).

Первоначально бюджетные ассигнования составили 167507,6 тыс. рублей.В течение 2018 года решениями Фроловской Думы вносились изменения, окончательно лимиты бюджетных назначений за 2018 год утверждены в сумме204077,0 тыс. рублей, т.е. увеличены относительно первоначальных лимитов на 36569,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета ГРБС «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района» (ф. 0503127) за 2017 год, уточненные лимиты бюджетных назначений увеличились на + 36569,4 тыс. рублей и составили204077,0 рублей, в том числе:0701 «Дошкольное образование» +977,7 тыс. рублей; 0702 «Общее образование» +28571,7 тыс. рублей; «1003 «Социальное обеспечение населения» +1143,2 тыс. рублей; 1004 «Охрана семьи и детства» + 5078,3 тыс. рублей.

Уменьшились первоначальные бюджетные ассигнования по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - 96,3 тыс. рублей.

*По подразделу 0701 «Дошкольное образование»* расходы составили 12107,7 тыс. рублей, или 96,2 % к годовым бюджетным назначениям(12591,5 тыс. рублей), в том числе средства областного бюджета – 5784,6 тыс. рублей, муниципального бюджета 6323,1 тыс. рублей.

Расходы произведены в рамкахмуниципальной программы «Развитие образования во Фроловском муниципальном районе на 2018-2020 годы» по МДОУ «Шуруповский детский сад «Дюймовочка» составили 12092,6 тыс. рублей или 96,2 % к утвержденным бюджетным назначениям (12576,4 тыс. рублей), в том числе:

*по подпрограмме* «*Обеспечение функционирования муниципальной системы образования»* - 11970,6 тыс. рублей, или 96,1 % к годовым бюджетным назначениям (областной бюджет – 5659,5 тыс. рублей, муниципальный бюджет – 6311,1 тыс. рублей)

*по подпрограмме «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей*» **-** 122,0 тыс. рублей (средства областного бюджета – 110,0 тыс. рублей, средства муниципального бюджета - 12,0 тыс. рублей).

Расходы на мероприятия за счет субсидии для решения отдельных вопросов местного значения в сфере дополнительного образования детей составили 15,1 тыс. рублей.

*По подразделу 0702 «Общее образование»* расходы составили 168359,2 тыс. рублей(муниципальный бюджет – 36510,2 тыс. рублей, областной бюджет – 131849,0 тыс. рублей),или 98,0 % к годовым бюджетным назначениям (171736,7 тыс. рублей).

По муниципальной программе «Развитие образования во Фроловском муниципальном районе на 2018-2020 годы» расходы составили 168121,4 тыс. рублей,в том числе средстваобластного бюджета – 129952,5 тыс. рублей, муниципальный бюджет – 38168,9 тыс. рублей):

-*подпрограмма «Обеспечение функционирования системы образования и прочие мероприятия в области образования»* в сумме 166184,9 тыс. рублей

-*подпрограмма «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей»* в сумме 1936,5 тыс. рублей (областные средства – 670,0 тыс. рублей, муниципальный бюджет – 1266,5 тыс. рублей) или 99,9 % к годовым бюджетным назначениям (1936,9 тыс. рублей).

Расходы на мероприятия за счет субсидии для решения отдельных вопросов местного значения в сфере дополнительного образования детей составили 237,8 тыс. рублей или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

*По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»* в рамках подпрограммы «Организация летнего отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков Фроловского муниципального район» муниципальной программы «Развитие образования во Фроловском муниципальном районе на 2018-2020 годы»предусмотрено финансирование на организацию отдыха детей в каникулярный период в лагерях дневного пребывания на базе муниципальных образовательных учреждений Волгоградской области за счет средств муниципального бюджета в сумме 283,7 тыс. рублей, кассовые расходы – 283,6 тыс. рублей.

*По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»* расходы составили 3471,1 тыс. рублей, или 98,5 % к годовым бюджетным назначениям, из них:

-осуществление государственных полномочий Волгоградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству исполнено 710,8 тыс. рублей или 100,0 % к годовым бюджетным назначениям, что подтверждается отчетом об использовании субвенции на осуществление органами местного самоуправления полномочий по созданию, исполнению функций и обеспечению органов опеки и попечительства за 2018 год;

- отдел по образованию администрации Фроловского муниципального района – 2676,1 тыс. рублей или 98,3 % от бюджетных назначений (2723,7 тыс. рублей).

Подпрограмма «Обеспечение доступности и качества образования для населения Фроловского муниципального района» **-** 74,2 тыс. рублей или 92,8 % к годовым бюджетным назначениям.

Муниципальная программа «Патриотическое воспитание граждан Фроловского муниципального района на 2018-2020 годы» - 10,0 тыс. рублей.

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Фроловского муниципального района на 2017-2019 годы» бюджетные назначения утверждены в сумме 10,0 тыс. рублей, расходы за 9 месяцев 2019 года произведены полностью.

Расходы на осуществление образовательного процесса общеобразовательными учреждениями производились в соответствии с Порядком учета и расходования субвенции, выделяемой из областного бюджета бюджету Фроловского муниципального района для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях муниципальных общеобразовательных учреждениях Фроловского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Фроловского муниципального района от 02.07.2014 № 447.

Согласно Отчету об использовании полученной субвенции на осуществление образовательного процесса в муниципальных общеобразовательных учреждениях Фроловского муниципального района за 2018 год на реализацию государственных полномочий Волгоградской области по финансовому обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Фроловского муниципального района предусмотрено 112835,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило112830,2 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений, с учетом остатка средств на лицевых счетах общеобразовательных школ на 01.01.2018 года, который в январе 2019 года возвращен в доход областного бюджета, что соответствует Отчету об использовании субвенции для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного начального общего, среднего образования в муниципальных общеобразовательных организациях за 2018 год.

Проверкой полноты правильности выплаты субвенции на реализацию Закона Волгоградской области от 13 августа 2007 № 1518-ОД «О мерах социальной поддержки по оплате жилья, коммунальных услуг и электрического отопления жилья педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Волгоградской области» (в редакции от 25.12.2017№ 136-ОД) установлено, что в рамках доведенных лимитов в сумме2857,8 тыс. рублей, расходы произведены в сумме 2857,8 тыс. рублей, или 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям. Остаток на 31.12.2019 года – 0,0 тыс. рублей.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» - 2949,3 тыс. рублей или 99,3 % утвержденных бюджетных назначений:

На предоставление мер социальной поддержки на оплату жилищно – коммунальных услуг сельским специалистам (работникам библиотек и медицинским работникам образовательных учреждений), работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселков (поселках городского типа) на территории Волгоградской области в 2018 годупоступило средств 91,5 тыс. рублей или 81,3 % к утвержденным бюджетным назначениям (112,5 тыс. рублей).

На предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности средства поступили в сумме 2857,8 тыс. рублей или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 1004 «Охрана семьи, материнства и детства» расходы составили 12171,8 тыс. рублей, или 99,6% к годовым бюджетным назначениям (12225,0 тыс. рублей):

-выплата пособий по опеке и попечительству 7192,4 тыс. рублей, или 99,8% к годовым бюджетным назначениям;

**-** вознаграждение за труд причитающееся приемным родителям (патронатному воспитателю) – 4646,5 тыс. рублей, или 99,7% к годовым бюджетным назначениям;

- компенсация части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных дошкольных учреждениях 332,9 тыс. рублей, или 92,5 % к годовым бюджетным назначениям.

При проверке Журнала операций с безналичными денежными установлено, что в нарушение ст. 34 БК РФ, ст. 162 БК РФ муниципальными образовательными организациями, отделом образования администрации Фроловского муниципального района допущено неэффективное использование средств муниципального бюджета, выразившиеся в расходах по уплате пени, штрафов, начисленных за несвоевременное перечисление взносов на пенсионное, социальное и медицинское страхование с заработной платы специалистов общеобразовательных учрежденийв 2018 году в сумме 632,0 тыс. рублей.

Проведенным анализом исполнения целевых программ за 2018 год установлено, что исполнение составило 181327,1 тыс. рублей, что меньше на – 3867,2 тыс. рублей или 97,9 % от утвержденных назначений (185194,3 тыс. рублей).

По данным бухгалтерского учета МКУ Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» годового отчета об исполнении бюджета (форма 05037169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» МКУ по Главному распорядителю бюджетных средств – Отдел образования администрации Фроловского муниципального района отражена дебиторская и кредиторская задолженность по бюджетной и иной, приносящей доход деятельности, по всем источникам финансирования (федерального, областного, местного бюджетов), сложившаяся на 01.01.2019 дебиторская и кредиторская задолженность представлена следующими данными:

за счет средств муниципального бюджета

дебиторская задолженность – 2676,8 тыс. рублей по подразделам: 0701«Дошкольное образование» – 731,7 тыс. рублей, 0702 «Общее образование» - 1823,9 тыс. рублей, 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - 13,9 тыс. рублей;0709 «Другие вопросы в области образования» – 107,3 тыс. рублей

кредиторская задолженность – 3538,7 тыс. рублей по подразделам: 0701 «Дошкольное образование» – 67,2 тыс. рублей, 0702 «Общее образование» –3401,6 тыс. рублей, 0709 «Другие вопросы в области образования» - 69,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за счет средств областного бюджета - 916,2 тыс. рублей (возврат субвенции), которые возвращены в 2019 году.

По состоянию на 01.01.2019 года по разделу 0700 «Образование» по учреждениям,обслуживаемых МКУ «Централизованная бухгалтерия» наблюдается увеличение дебиторской задолженности на 486,7 тыс. рублей и снижение кредиторской задолженности на 7524,9 тыс. рублей.

Проверкой размещения на официальном сайте [www.//bus.gov.ru](http://www.//bus.gov.ru) регистрации и размещения информации муниципальными образовательными организациями Фроловского муниципального районаМКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района фактов несвоевременного размещения информации и документов образовательных учреждений района не установлено.

**Выводы:** Бюджетная отчетность за 2018 год Отделом образования администрации Фроловского муниципального района сформирована в составе форм отчетности, предусмотренной Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция о бюджетной отчетности № 191н) и письмом финансового отдела администрации Фроловского муниципального района «Разъяснения по отдельным вопросам формирования годовой отчетности об исполнении бюджетов за 2018 год».

Председатель

контрольно-счетной палаты

Фроловского муниципального района И.В. Мордовцева