**Утверждаю**

Председатель КСП Фроловского

муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В. Мордовцева

« »\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 года

Отчет

внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств и отдельных вопросов исполнения муниципального бюджета - Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района за 2018 год.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункт 2.5 Плана работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2018 года № 7; распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 25.02.2019 № 12.

**Цель проведения проверки:**  полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (ГАБС), ее соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС; анализ эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов Фроловского муниципального района; анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Фроловского муниципального района.

**Проверяемый период:** 01.01.2018- 31.12.2018.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 28.02.2019 по 04.03.2019 года.

**Объект (Объекты) контрольного** **мероприятия:** Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района

**Характеристика объекта:** Финансовый отдел в проверяемом периоде осуществлял деятельность на основании Положения о Финансовом отделе, утверждённого постановлением Администрации от 22.06.2010 № 461. Финансовый отдел является юридическим лицом. Организационно - правовая форма - казённое учреждение. Финансирование деятельности Финансового отдела осуществляется за счёт средств местного бюджета. Имущество Финансового отдела является муниципальной собственностью муниципального района и закреплено за ним на праве оперативного управления. Юридический адрес Финансового отдела: 403518, Волгоградская область, Фроловский район, поселок Пригородный, ул. 40 лет Октября, 336/3.

Фактический адрес Финансового отдела: 403531, Волгоградская область, город Фролово, ул. Фрунзе, 87.

Исполнение бюджета организуется в соответствии с требованиями статей 217, 217.1 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением администрации Фроловского муниципального района от 31.12.2009 № 15 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Фроловского муниципального района, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета).

Постановлением администрации Фроловского муниципального района от 31.12.2009 № 16 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Фроловского муниципального района в текущем финансовом году».

**Результаты контрольного мероприятия:** Бюджет Фроловского муниципального района на 2018 год утвержден решением Фроловской районной Думы от 04.12.2017 № 49/352 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Решение о бюджете Фроловского муниципального района)по доходам в сумме 256566,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 256566,0 тыс. рублей, дефицит не планировался.

В соответствии с Приложением № 1 к Решению о бюджете Фроловского муниципального района, полномочиями главных администраторов доходов районного бюджета, органов местного самоуправления на 2018 год наделены: Администрация (КВСР 902), отдел образования администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области (КВСР 913), Финансовый отдел (КВСР 927).

Отчетность Финансового отдела подписана начальником Финансового отдела – Ильичева О.В.. и главным бухгалтером МКУ «ЦБ Фроловского МР» Бабаковой В.В. и сдана в Финансовый отдел 31.01.2019 года (в установленный срок), что соответствует требованиям п. 6 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой полноты отражения в решении о бюджете муниципального района основных характеристик бюджета и показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Согласно пункту 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе начальник Финансового отдела имеет право утверждать сводную бюджетную роспись районного бюджета и вносить изменения в сводную бюджетную роспись районного бюджета.

В соответствии с п. 2.1. ст. 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. В случае принятия закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете руководитель финансового органа (органа управления государственным внебюджетнымфондом) утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

Проверкой соответствия данных годовых объемов утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год доходной и расходной части бюджета отчетных форм 0503117, 0503317, составленных по состоянию на 01.01.2019 года, показателей сводной бюджетной росписи на 31.12.2018 года установлено не соответствие Решению о бюджете Фроловского муниципального района на общую сумму4,1 тыс. рублей.

Таким образом, данные сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317, но не соответствуют показателям Решения о бюджете Фроловского муниципального района. Данный факт не является нарушением Инструкции № 191н и не привел к недостоверности консолидированной отчетности по состоянию на 01.01.2019 года.

Согласно пояснительной записке начальника Финансового отдела изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ.  Несоответствие показателей сводной бюджетной росписи, утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317 Решению о бюджете Фроловского муниципального района возникло в связи с поступлением 11 января 2019 года уведомления комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 14812.2018 №79809 на сумму 4,1 тыс. рублей (субвенции на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими льготных тарифов (цен) на коммунальные услуги).

Письмом комитета финансов Волгоградской области от 20.12.2018 № 06-05-01-68/10447 «Разъяснение по отдельным вопросам формирования годовой отчетности об исполнении бюджетов за 2018 год финансовыми органами» до Финансового отдела доведен состав форм годовой отчетности за 2018 год и сроки предоставления отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2018 год (срок сдачи Фроловского муниципального района - 12.02.2018 года).

Годовая отчетность об исполнении бюджета Фроловского муниципального района за 2018 год Финансовым отделом представлена в комитет финансов Волгоградской области в полном объеме и в установленный срок, которая подписана начальником Финансового отдела – Ильичевой Оксаной Владимировной.

На 2018 год бюджет Фроловского муниципального района утвержден решением Думы Фроловской районной Думы от 04.12.2017 № 49/352 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение Думы от 04.12.2017 № 49/3).

Решением Думы от 04.12.2017 № 49/352 утверждены основные характеристики бюджета на 2018 год:

1) Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района  в сумме 256566,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 158699,0 тыс. рублей;

2) Общий объем расходов бюджета муниципального района в сумме 256566,0 тыс. рублей.

3) Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района не планировался.

В течение 2018 года в бюджет муниципального района вносились изменения, которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик бюджета.

С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 9 раз), внесенных решениями Думы муниципального района от 29.01.2018 № 52/373, от 26.02.2018 № 54/381, от 23.04.2018 № 56/394, от 30.05.2018 № 57/399, от 30.07.2018 № 58/410, от 20.08.2018 № 59/416, от 25.09.2018 № 60/419, от 19.11.2018 № 62/437, от 24.12.2018 № 64/445«О внесении изменений в Решение Думы муниципального района от 04.12.2017 № 49/352 «О бюджете Фроловского муниципального района  на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

1) общий объем утвержденных доходов бюджета муниципального района составил в сумме 301933,2 тыс. рублей (+17,7 % от первоначально утвержденного объема доходов),в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 194753,2 тыс. рублей(+22,7% от первоначально утвержденного объема безвозмездных поступлений);

2) общий объем расходов бюджета муниципального района составил в сумме 309595,0 тыс. рублей (+20,7 % от первоначально утвержденного объема расходов);

3) Бюджет по состоянию на 01.01.2019 по плану с дефицитом в сумме 7661,8 тыс. рублей,исполнен с профицитом 121,3 тыс. рублей, первоначальнопланировался бездефицитным.

Исполнение бюджета составило: по доходам 300686,5 тыс. рублей(+17,7 %) или 99,6%от уточненного плана, по расходам - 300565,3 тыс. рублей(97,1% от уточненного плана 309590,9 тыс. рублей).

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (256566,0 тыс. рублей) увеличились на +45367,2 тыс. рублей и составили 301933,2 тыс. рублей(на 17,7 %), в том числе собственные доходы увеличились на 9313,0 тыс. рублей (первоначально утвержденные доходы 97625,2 тыс. рублей), безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме +36054,2 тыс. рублей или на22,7%, первоначальные назначения (158699,0 тыс. рублей).

Основной причиной внесения изменений в бюджет района послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам на общую сумму **+** 36054,2 тыс. рублей, также увеличение собственных доходов на + 9313,0 тыс. рублей.

Объем расходов увеличился на +53029,0 тыс. рублей и составил 309595,0 тыс. рублей (на 20,7%) за счет увеличения расходов на решение вопросов местного значенияи передаче государственных полномочий.

По состоянию на 01.01.2019 остаток средств составил 7974,5 тыс. руб., из них средств районного бюджета - 7001,6 тыс. руб., неиспользованных средств межбюджетных трансфертов - 972,9 тыс. рублей. В областной бюджет возращен остаток неиспользованных средств межбюджетных трансфертов 972,9 тыс. рублей (основной причиной образования остатков стало поступление межбюджетных трансфертов в конце финансового года, что не позволило произвести их своевременное расходование).

Финансовым отделом в 2018 году получены безвозмездные поступления в сумме 8128,5 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (8133,4 тыс. рублей).

Постановлением Главы Фроловского муниципального района от 01.02.2010 № 36 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств района, органом исполнительной власти Фроловского муниципального района, уполномоченным осуществлять ведение этого реестра определен финансовый отдел, что соответствует статье 87 Бюджетного кодекса РФ.

Проверкой ведения реестра расходных обязательств районного бюджета установлено следующее. Финансовым отделом составлялись первоначальный и уточненный реестр расходных обязательств на 2018год, утвержденный соответственно на сумму 256566,0 тыс. рублей и 301933,2 тыс. рублей.

В части данных отчетного финансового года в соответствии с плановыми и фактическими показателями отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) реестр расходных обязательств формируется в соответствии с пунктом 4 ст. 87 БК РФ и приказом Минфина РФ от 31.05.2017г. № 82н «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ» не позднее 15 апреля 2019 года.

На 2018 год в соответствии с решением Фроловской районной Думы 04.12.2017 № 49/352 первоначальная бюджетная смета финансового отдела составлена на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления3055,8 тыс. рублей.Уточненная смета расходов утверждена начальником финотдела в сумме 3221,6 тыс. рублей. Финансовое обоснование и расчеты к первоначальной смете представлены, расходы составили 3176,2 тыс. рублей.

В целом расходы в 2018 году состоят из расходов на текущее содержание (расходов на заработную плату с начислениями и материально-техническое обеспечение). Основной удельный вес составляют расходы на заработную плату и начисления на нее, которые составляют 89,8 % от общих расходов на содержание финансового отдела.

За счет средств сельских поселений направлено расходов 59,9 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» Отчета об исполнении бюджета (форма 05037169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» МКУ по Главному распорядителю бюджетных средств – «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» по состоянию на01.01.2019 год кредиторская задолженность составила 35,1 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 18,8 тыс. рублей, перечисления во внебюджетные фонды - 16,3 тыс. рублей,270,0 тыс. рублей (по доходам) возврат в январе цифровое телевидение,дебиторская задолженность – 56,5 тыс. рублей:ПАО «Ростелеком» - 8,4 тыс. рублей, налоги – 48,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 года кредиторская задолженность уменьшилась на 73,0 тыс. рублей, дебиторская уменьшилась на 15,4 тыс. рублей.

**Выводы:** В ходе проведенной проверки установлено, что представленная годовая бюджетная отчетность бюджетных средств бюджетная отчетность по ГРБС «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» за 2018 год является достоверной. Выделенные бюджетные ассигнования использованы по целевому назначению и подтверждаются первичными бухгалтерскими документами.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Фроловского муниципального района И.В. Мордовцева