**Утверждаю**

Председатель КСП Фроловского

муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В. Мордовцева

« »\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 года

Отчет

внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств и отдельных вопросов исполнения муниципального бюджета - Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района за 2017 год.

 **Основание для проведения контрольного мероприятия:**

подпункт 1.1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2018 год, утвержденного распоряжением от 25.12.2017 года № 7; распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 06.03.2018 № 13.

 **Цель проведения проверки:**  полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (ГАБС), ее соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС; анализ эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов Фроловского муниципального района; анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Фроловского муниципального района.

 **Проверяемый период:** 01.01.2017- 31.12.2017.

 **Срок проведения контрольного мероприятия:** с 12.03.2018 по 16.03.2018 года.

 **Объект (Объекты) контрольного** **мероприятия:** Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района

 **Характеристика объекта:** Финансовый отдел в проверяемом периоде осуществлял деятельность на основании Положения о Финансовом отделе, утверждённого постановлением Администрации от 22.06.2010 № 461. Финансовый отдел является юридическим лицом. Организационно - правовая форма - казённое учреждение. Финансирование деятельности Финансового отдела осуществляется за счёт средств местного бюджета. Имущество Финансового отдела является муниципальной собственностью муниципального района и закреплено за ним на праве оперативного управления. Юридический адрес Финансового отдела: 403518, Волгоградская область, Фроловский район, поселок Пригородный, ул. 40 лет Октября, 336/3.

 Фактический адрес Финансового отдела: 403531, Волгоградская область, город Фролово, ул. Фрунзе, 87.

Исполнение бюджета организуется в соответствии с требованиями статей 217, 217.1 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением администрации Фроловского муниципального района от 31.12.2009 № 15 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Фроловского муниципального района, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета).

Постановлением администрации Фроловского муниципального района от 31.12.2009 № 16 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Фроловского муниципального района в текущем финансовом году».

 **Результаты контрольного мероприятия:** Бюджет Фроловского муниципального района на 2017 год утвержден решением Фроловской районной Думы от 15.12.2016 № 36/269 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакцииот 19.12.2017 № 50/358) (далее - Решение о бюджете Фроловского муниципального района) по доходам в сумме 238392,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 238392,0 тыс. рублей, дефицит бюджета не планировался.

 Письмом Финансового отдела от 09.01.2018 б/н «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2017 год» определен состав, порядок и сроки предоставления годовой отчетности за 2017 год главными распорядителями, получателями бюджетных средств в финансовый орган муниципального образования.

Проведенной проверкой полноты отражения в решении о бюджете муниципального района основных характеристик бюджета и показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Согласно пункту 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе начальник Финансового отдела имеет право утверждать сводную бюджетную роспись районного бюджета и вносить изменения в сводную бюджетную роспись районного бюджета.

Согласно пунктам 134, 180 Инструкции № 191н, в отчете ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделу «Доходы бюджета» в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете, по разделу «Расходы бюджета» в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, финансовый орган муниципального района составляет бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района и представляет ее в финансовый орган субъекта Российской Федерации в установленные сроки, из нее Отчет (ф. 0503317) составляется на основании данных Отчета (ф. 0503117) и сводных Справок (ф. 0503125).

Проверкой соответствия данных годовых объемов утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год доходной и расходной части бюджета отчетных форм 0503117, 0503317 и сводной ведомости по кассовым поступлениям № 970693 (ф. 0531817) составленных по состоянию на 01.01.2018 года, показателей сводной бюджетной росписи на 31.12.2017 года установлено не соответствие Решению о бюджете Фроловского муниципального района на общую сумму 8733,2 тыс. рублей.

Таким образом, данные сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317, но не соответствуют показателям Решения о бюджете Фроловского муниципального района. Данный факт не является нарушением Инструкции № 191н и не привел к недостоверности консолидированной отчетности по состоянию на 01.01.2018 года.

Согласно пояснительной записке начальника Финансового отдела изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ РФ.

 Согласно пояснительной записке от 14.03.2018 № 21начальника Финансового отдела Лысенко Н.В., несоответствие показателей сводной бюджетной росписи, утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317 и сводной ведомости по кассовым поступлениям № 970693 (ф. 0531817) Решению о бюджете Фроловского муниципального района возникло в связи с тем, что:

 от комитета образования и науки Волгоградской области в Финансовый отдел: с опозданием (только 22.12.2017 года, 12.12.2017 года и 14.12.2017 года) поступили уведомления об изменении бюджетных ассигнований от комитета образования и науки Волгоградской области уведомлений об изменении бюджетных ассигнований на осуществление образовательного процесса муниципальными образовательными организациями №49366 от 22.12.17г. + 3119800руб., № 50318 от 22.12.17г. + 7471700 руб., № 45776 от 12.12.17г. +283300 руб.; уведомления № 46298 от 12.12.17 +496200руб.; уведомления №44602 от 07.12.17 (минус) - 2433300 рублей; уведомления №58825 от 14.12.17 (минус) - 160600 рублей; уведомления №51398 от 22.12.17 (минус) - 43900 рублей;

 на основании уведомления Комитета образования и науки Волгоградской области от 28.02.17 №6201 на сумму +9800 рублей субвенция на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг сельским специалистам (работникам библиотек и медработникам общеобразовательных учреждений), уведомления Облкомсоцзащиты от 20.12.17 № 576 на сумму +348220 рублей, субвенция на предоставление субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг;

 уведомления Комитета культуры Волгоградской области от 15.12.17 № 31/3 на сумму (минус)- 305700 рублей субвенция на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг сельским специалистам (работникам культуры); уведомления Комитета образования и науки Волгоградской области от 18.12.17 №46396 на сумму (минус) - 241200 рублей.

 уведомления Комитета образования и науки Волгоградской области от 14.12.17 №58825 на сумму 1300000 субвенции на выплату пособий по опеке и попечительству.

Главными распорядителями в Финансовый отдел представлена бюджетная отчетность в установленный срок, о чем на Балансах главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) стоит отметка Финансового отдела, что соответствует п. 10 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой соответствия предоставленной финансовому органу отчетности по полноте предоставления с требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и письма от 09.01.2018 б/н «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2017 год», нарушений не установлено.

Формы предоставленной главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, получателем средств местного бюджета годовой бюджетной отчетности, соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

Сравнением данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета по доходам местного бюджета с данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям № 970693 по состоянию на 01.01.2018 года (ф. 0531817), предоставляемой Финансовому отделу Управлением Федерального казначейства по Волгоградской области, нарушений не установлено. Сумма фактически поступивших доходов на единый счет местного бюджета соответствует данным годовой бюджетной отчетности муниципального района, нарушений не установлено.

Проведенной проверкой Отчета об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503317) по показателям бюджета муниципального района установлено, что данные показатели соответствуют данным Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), расхождений не установлено.

Проведенной сверкой данных Баланса исполнения консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503320) и консолидированного Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) по показателям бюджета муниципального района с данными Балансов главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Отчетов о финансовых результатах деятельности ГРБС (ф. 0503121), расхождений не установлено.

 Проведенной сверкой годовых отчетов главных администраторов средств местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета Отдела образования (КВСР 913), а именно: проверкой показателей сводных форм бюджетной отчетности далее – ф.0503130, ф.0503127, ф.0503121 за 2017 год с соответствующими показателями указанных форм получателей бюджетных средств с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ приказом финансового отдела от 31.12.2009 № 15 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района)  (далее — приказ от 31.12.2009 № 15).

 Первоначально сводная бюджетная роспись районного бюджета на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 годов утверждена 18.12.2017 года.

 В ходе исполнения бюджета по доходам и расходам в течение 2017 года в показатели сводной бюджетной росписи вносились изменения, в том числе: от 15.12.2016 г. № 36/269 30.01.2017г., от 27.02.2017г., от 27.03.2017г., от 28.04.2017г., от 29.05.2017, от 31.07.2017; от 28.08.2017г., от 25.09.2017, от 30.10.2017г, от 30.11.2017, от 31.12.2017).

На 2017 год бюджет Фроловского муниципального района утвержден решением Думы Фроловской районной Думы от 15.12.2016 № 36/269 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение Думы от 15.12.2016 № 36/269).

Решением Думы от 15.12.2016 № 36/269 утверждены основные характеристики бюджета на 2017 год:

 1) Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района  в сумме 238392,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 134774,5 тыс. рублей;

 2)Общий объем расходов бюджета муниципального района в сумме 238392,0 тыс. рублей.

 3) Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района не планируется.

В течение 2017 года в бюджет муниципального района вносились изменения, которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик бюджета.

С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 10 раз), внесенных решениями Думы муниципального района от 31.01.2017 № 38/285, от 27.02.2017 № 39/293, от 27.03.2017 № 40/301, от 28.04.2017 № 41/305, от 29.05.2017 № 42/309, от 31.07.2017 № 43/318, от 28.08.2017 № 44/327, от 25.09.2017 № 45/338, от 30.10.2017 № 46/342, от 30.11.2017 № 48/348, от 19.12.2017 № 50/358 «О внесении изменений в Решение Думы муниципального района от 15.12.2017 г. № 36/269 «О бюджете Фроловского муниципального района  на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»:

 1) общий объем утвержденных доходов бюджета муниципального района составил в сумме 280909,1 тыс. рублей (+17,8 %) от первоначально утвержденного объема доходов), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 169267.8 тыс. рублей (+26% от первоначально утвержденного объема безвозмездных поступлений);

2) общий объем расходов бюджета муниципального района составил в сумме 288737,4 тыс. рублей (+16,9 % от первоначально утвержденного объема расходов);

 3) Бюджет по состоянию на 01.01.2018 исполнен с дефицитом в сумме 4207 тыс. рублей, планировался с дефицитом в сумме 7828,2 тыс. рублей.

 Исполнение бюджета составило: по доходам 274650,7 тыс. рублей (+1,15 %) или 97.8 % от уточненного плана, по расходам 278857,7 тыс. рублей (93,4 % от уточненного плана).

За 2017 год доходы исполнены на 97,8 %, доходная часть не выполнена на 6258,4 тыс. рублей. Расходы исполнены на 93,4 % от утвержденных показателей, расходная часть не выполнена на 24955,3 тыс. рублей.

 Остаток средств на едином счете  бюджета на конец отчётного периода составил 7853,2 тыс. рублей (уменьшилсяна  4207 рублей  (на 01.01.2017 года остаток средств на едином счете  бюджета составлял 12060,2 тыс. рублей).

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (238392,0 тыс. рублей) увеличились на 42517,2 тыс. рублей и составили 280909,2 тыс. рублей (на 17,8 %);объем расходов увеличился на 50345,4 тыс. рублей и составил 288737,4 тыс. рублей (на 21,1%),безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме 34493,4 тыс. рублей или на 25,6 %, первоначальные назначения (134774,5 тыс. рублей).

Основной причиной внесения изменений в бюджет района послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам на общую сумму + 34493,2 тыс. рублей, также увеличение собственных доходов на + 8023.8 тыс. рублей.

Решением Фроловской районной Думой от 15.12.2016 № 36/269 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» дефицит не планировался.Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) - Фроловский муниципальный район на 2017 год дефицит бюджета утвержден в сумме 7828.2 тыс. рублей, источник финансирования - изменение остатков средств на счетах бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 остаток средств составил 12060,2 тыс. руб., из них средств районного бюджета - 7294,6 тыс. руб., неиспользованных средств межбюджетных трансфертов - 4765,6 тыс. рублей.В областной бюджет возращен остаток неиспользованных средств межбюджетных трансфертов 4765,6 тыс. рублей (основной причиной образования остатков стало поступление межбюджетных трансфертов в конце финансового года, что не позволило произвести их своевременное расходование).

 Финансовым отделом в 2017 году получены безвозмездные поступления в сумме 5725,4 тыс. рублей или 99,5% от утвержденных бюджетных назначений (5753,0 тыс. рублей), в том числе: дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетам 5000,0 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям; прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов 50,3 тыс. рублей или 69,2 % от утвержденных бюджетных назначений; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 680,3 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям; возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – 5,2 тыс. рублей.

 Полномочия администратора доходов, предусмотренные ст.160.1 БК РФ по представлению сведений необходимых для составления проекта районного бюджета, а также составления и ведения кассового плана исполнялись финансовым отделом должным образом.

Приказом начальника финансового отдела 28.08.2012 № 9 утвержден Порядок учета и хранения финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района документов по исполнению судебных актов.

По состоянию на 01.01.2018 года исполнено 4 исполнительных листа на сумму 389,6 тыс. рублей, 2 исполнительных листа на сумму 18 тыс. руб. был возвращен в соответствии с п.3 ст. 242.1 Бюджетного кодекса РФ (предоставление документов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, финансовый орган муниципального образования), в котором не открыт лицевой счет должника).

В 2017 году поступило 6 исполнительных листов на сумму 407,6 тыс. рублей, перечислено 389,6 тыс. рублей, в т.ч. в счет погашения задолженности за 2017 год - 0 тыс. рублей.

Проведенной сверкой данных журналов учета и регистрации исполнительных документов с задолженностью, числящейся по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2018 года задолженности по исполнительным листам, принятым к исполнению Финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района нет.

Проверкой ведения реестра расходных обязательств районного бюджета установлено следующее. Финансовым отделом составлялись первоначальный и уточненный реестр расходных обязательств на 2017 год,утвержденный соответственно на сумму 250211,3 тыс. рублейи 278857,7 тыс. рублей.

 В части данных отчетного финансового года в соответствии с плановыми и фактическими показателями отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) реестр расходных обязательств формируется в соответствии с пунктом4 ст. 87 БК РФ и приказом Минфина РФ от 31.05.2017г. № 82н «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ» не позднее 15 апреля 2018 года.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ при внесении изменений и дополнений в доходную и расходную часть муниципального бюджета на 2017 год вносились изменения в бюджетную роспись и кассовый план.

Проверкой установлено, что сводная бюджетная роспись районного бюджета на 2017 год по ГРБС и получателям бюджетных средств, в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификацией составлялась и утверждалась в 2017 году 13 раз.

Первоначальная сводная бюджетная роспись по расходам на 238392,0 тыс. рублей, что соответствует первоначальному решению Фроловской районной Думы от 08.12.2016 № 35/263, уточненная сводная бюджетная роспись от 19.12.2017 № 50/358 по расходам в сумме 288737,3 тыс. рублей.

Доведение показателей сводной бюджетной росписи осуществлялось финансовым отделом в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях в соответствии с утвержденным Порядком и доводились до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств, что отвечает требованиям статьи Бюджетного кодекса РФ. Лимиты бюджетных обязательств доведены до распорядителей и получателей бюджетных средств 01.01.2017 года в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

 На 2017 год в соответствии с решением Фроловской районной Думы 15.12.2016 № 36/269 первоначальная бюджетная смета финансового отдела составлена на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления3657,8 тыс. рублей.Уточненная смета расходов утверждена начальником финотдела в сумме 3051,3 тыс. рублей. Финансовое обоснование и расчеты к первоначальной смете представлены.

 В целом расходы в 2017 году состоят из расходов на текущее содержание (расходов на заработную плату с начислениями и материально-техническое обеспечение).Основной удельный вес составляют расходы на заработную плату и начисления на нее, которые составляют 91,4 % от общих расходов на содержание финансового отдела.

В 2017 году по целевой статье 9000301 «Непрограммные направления обеспечения деятельности ОМС Фроловского муниципального района», виду расходов 121 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения», КОСГУ 211 «Заработная плата» за счет средств муниципального бюджета произведены в сумме 1529,5 тыс. рублей или 95,1 % от годовых бюджетных назначений (1608,6 тыс. рублей),КОСГУ 213 «Начисления на заработную плату» - 444,1 тыс. рублей. За счет средств сельских поселений направлено на заработную плату с начислениями 680,3 тыс. рублей.

На 2017 год действовало штатное расписание, утвержденное начальником финансового отдела 06.12.2016 в количестве 9 штатных единиц муниципальных служащих с месячным фондом оплаты труда 165,5 тыс. рублей.

 Оплата труда муниципальных служащих финансового отдела в 2017 году осуществлялась в соответствии с Положением о денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 25.01.2013 № 50/391 (в редакции от 26.07.2013. Проверкой правильности установления должностных окладов на 2016 год превышения предельных нормативов не установлено.

По данным бухгалтерского учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» Отчета об исполнении бюджета (форма 05037169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» МКУ по Главному распорядителю бюджетных средств – «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» по состоянию на 01.01.2018 года дебиторская задолженность составляет 71,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность составила - 108,1 тыс. рублей.

Выборочной проверкой размещения на официальном сайте [www.//bus.gov.ru](http://www.//bus.gov.ru) регистрации и размещения информации годовой бухгалтерской отчетности по финансовому отделу за 2017 год, нарушений п.6 Порядка не установлено.

 **Выводы:** В ходе проведенной проверки установлено, что представленная годовая бюджетная отчетность бюджетных средств бюджетная отчетность по ГРБС «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» за 2017 год является достоверной. Выделенные бюджетные ассигнования использованы по целевому назначению и подтверждаются первичными бухгалтерскими документами.

 Председатель

 контрольно-счетной палаты

 Фроловского муниципального района И.В. Мордовцева