**Утверждаю**

Председатель КСП Фроловского

муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В. Мордовцева

« »\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 года

Отчет

## проверки целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» за 2018 год

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2018 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2018 года № 7; распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 23.01.2019 № 1.

**Цель проведения проверки:** соблюдение законодательства в части (целевого и эффективного) расходования средств субвенции областного бюджета, направленных на организацию питания детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

**Проверяемый период:**  01.01.2018-21.12.2018

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 25.01.2019 по 12.02.2019 года.

**Объект (Объекты) контрольного** **мероприятия:** Отдел образования администрации Фроловского муниципального района

**Результаты контрольного мероприятия:** Согласно статьям 28, 37 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации отнесено создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного начального, общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам отнесена к вопросам местного значения.

Согласно статье 1 Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» (далее - Закон Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111-ОД), обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области предоставляется частичная компенсация стоимости питания в размере и на условиях, предусмотренных [статьей 46](consultantplus://offline/ref=E455263B146AAFDBC572F48265D39248831FFB4F3721A13D9CD921B2C41BC6D17AE445EB1B581A3F6B5261E03926C6DCCF679C16C507662F02B6C676X4D2G) Социального кодекса Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД.

В соответствии со статьей 2 Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111-ОД органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области (далее - органы местного самоуправления) наделяются государственными полномочиями Волгоградской области по предоставлению обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, предусмотренной [статьей 46](consultantplus://offline/ref=E455263B146AAFDBC572F48265D39248831FFB4F3721A13D9CD921B2C41BC6D17AE445EB1B581A3F6B5261E03A26C6DCCF679C16C507662F02B6C676X4D2G) Социального кодекса Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД.

В целях социальной поддержки учащихся муниципальных образовательных организаций Фроловского муниципального района постановлениями главы администрации Фроловского муниципального района утвержден Порядок предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных учреждениях Фроловского муниципального района Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, утвержденный от 15.06.2017 № 409 (далее – Порядок от 15.06.2017 № 409, Порядок), который разработан в соответствии с Порядком предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, утвержденным приказом комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93. Требования данного Порядка соответствуют аналогичному порядку, утвержденному на уровне Волгоградской области.

Кроме того, постановлением администрации Фроловского муниципального района от 15.06.2017 № 405 утвержден Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по предоставлению обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных учреждениях Фроловского муниципального района частичной компенсации стоимости питания, методики расчета субвенций на частичную компенсацию стоимости питания.

Частичная компенсация стоимости питания обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Фроловского муниципального района предоставлялась определенным категориям обучающихся.

Во Фроловском муниципальном районе в проверяемом периоде (по состоянию на 01.09.2018 года)образовательный процесс осуществляли 7 муниципальных общеобразовательных учреждений.

По отчетным данным отдела образования администрации Фроловского муниципального района на начало 2017-2018 учебного года общая численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Фроловского муниципального района составляла 1540 человек, 2018-2019 учебного года – 1502 учащегося, на 01.01.2019 года количество обучающихся - 1480 человек.

В соответствии с пунктом 5 Порядка расходования и учета средств на предоставление субвенций из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по предоставлению обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных учреждениях Фроловского муниципального района частичной компенсации стоимости питания, методики расчета субвенций на частичную компенсацию стоимости питания утвержденного постановлением администрации Фроловского муниципального района от 15.06.2017 № 405 (далее Порядок от 15.06.2017 № 405) отдел образования предоставляет на начало и конец учебного года сводную таблицу о количестве учащихся общеобразовательных учреждений, имеющих право на получение частичной компенсации стоимости питания, и передает ее в МКУ «Централизованная бухгалтерия».

Пунктом 6 Порядка от 15.06.2017 № 405 определено, что МКУ «Централизованная бухгалтерия» ежегодно до 01 июня представляют в комитет образования и науки Волгоградской области, данные о численности обучающихся, имеющих право на частичную компенсацию стоимости питания, для расчета размера субвенции и включения ее в проект закона Волгоградской области об областном бюджете.

Численность обучающихся, имеющих право на частичную компенсацию стоимости питания льготных категорий, установленных ст. 46 Социального кодекса, согласно отчёта об использовании полученной субвенции на частичную компенсацию стоимости питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Фроловского муниципального района (далее - отчёт) предоставляемого МКУ «Централизованная бухгалтерия) в Комитет составляет 932 обучающихся (отчет за 4 квартал 2018 года).

На 01.01.2018 года остаток средств субвенции на лицевых счетах образовательных организаций Фроловского муниципального района 321,8 тыс. рублей, возвращен в областной бюджет (заявки на возврат от 22.12.2017 № 113 – 300,0 тыс. рублей, от 28.12.2017 № 115 – 21,8 тыс. рублей).

В 2018 году объем субвенций направленный в бюджет Фроловского муниципального района составил 2324,4 тыс. рублей (или 81,1% годовых назначений)

Финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района объём средств, полученный в 2018 году из областного бюджета на частичную компенсацию стоимости питания, учтен в доходах муниципального бюджета и отражен по коду дохода «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации».

В 2018 году муниципальным образованием произведено расходов 2291,1 тыс. рублей, выделенных на выполнение государственных полномочий по организации питания детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях (свыше 98,6 % от общего объема субвенций поступивших в доход бюджетов муниципальных образований), или 80,0 % годовых назначений (2865,0 тыс. рублей). На 01.01.2019 года остаток средств субвенции – 33,3 тыс. рублей, возвращен в областной бюджет (заявка на возврат от 24.01.2019 № 4). На период проверки задолженности муниципального образования перед областным бюджетом нет.

Основная причина образования в конце финансового года остатков средств неиспользованных вышеназванных субвенций - снижение числа учащихся, использующих право на бесплатное питание в образовательных учреждениях по причине заболеваемости.

В стоимость питания школьников общеобразовательных организаций МУП городского округа г. Фролово «Комбинат социального питания» включена торговая наценка на продукцию предприятий общественного питания (исполнителей услуг), организующих питание в общеобразовательных учреждениях, установленная Постановлением комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 30.07.2014г. №29/1, в размере 69%.

Договора по организации питания заключены непосредственно образовательными организациями района в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Во Фроловском муниципальном районе в проверяемом периоде питание льготных категорий обучающихся осуществлялось за счет средств субвенции, поступивших из бюджета Волгоградской области из расчета 15 рублей на одного обучающегося. Средства муниципального бюджета, родительские средства и иные источники не направлялись.

В ходе контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района проведены выездные проверки в муниципальные общеобразовательные организации «Зеленовская средняя школа» (филиалы: Лычакская средняя школа, Шуруповская основная школа; Дудаченская основная школа, Писаревская средняя школа); Ветютневская средняя школа (филиал Гуляевская средняя школа) по вопросу организации питания обучающихся.

По данным бюджетного учета МКУ «Централизованная бухгалтерия» по состоянию на 01.01.2019 года образовательному учреждению дебиторской и кредиторской задолженности перед поставщиками услуг и продукты питания не значится.

Выборочной проверкой оформления первичных документов по учету продуктов (договора, ежедневные меню-требование на выдачу продуктов питания, накопительные ведомости, материальные отчеты). Проверки состояния организации питания обучающихся в МОУ «Ветютневская СШ» контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района, финансовым отделом администрации района в 2018 году не производились.

Согласно плану контрольно-аналитической деятельности отдела образования администрации Фроловского муниципального района на 2018-2019 учебный год, утвержденного начальником отдела образования 28.08.2018 года, предусматриваются в феврале, апреле 2019 года две проверки выполнения требований к организации питания школьников, организация мер социальной поддержки отдельной категории школьников МОУ «Малодельская средняя школа», МОУ «Терновская средняя школа».

В течение 2018 года анализировалась работа образовательных организаций в части учета охвата обучающихся питанием, деятельности руководителя учреждения по осуществлению контроля за организацией питания. В результате проверки выявлены нарушения, допущены фактические ошибки (ссылки на недействующие нормативные документы), анализ представленных таблиц за сентябрь 2018 года «Информация по охвату обучающихся питанием» заполнены с нарушением (имеются несоответствия численности детей, указанных в отчетности, приказах и самой таблице). Нарушения устранены.

Согласно ежеквартальным отчетам Фроловского муниципального района об использовании полученной субвенции на частичную компенсацию стоимости питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях за 2018 год, на 01 января 2018 года численность обучающихся составила 1025 чел.(или 67,9 % от общего числа обучающихся на начало 2017/2018 учебного года), в том числе: учащиеся 1-4 классов - 639 чел., малообеспеченных семей 5-11 классы - 173 учащихся, многодетных семей - 213 чел.

В сравнении с 01.01.2018 годом на 01 января 2019 года число учащихся, находящихся на льготном обеспечении, уменьшилось на 9,1% и составило 932 чел. (или 61,7 % от общего числа обучающихся на начало 2018/2019 учебного года), в том числе: учащиеся 1-4 классов - 605 чел., малообеспеченных семей 5-11 классы - 121 учащихся, многодетных семей - 206 чел.

Основными направлениями расходования средств субвенции в проверяемом периоде являлись: оплата услуг аутсорсинга и оплата договоров на продукты питания при самостоятельной организации питания общеобразовательными учреждениями.

**Выводы:** Нецелевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111 «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» в образовательных учреждениях Фроловского муниципального района не установлено.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Фроловского муниципального района И.В. Мордовцева