**Утверждаю**

Председатель КСП Фроловского

муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В. Мордовцева

« »\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 года

Отчет

по результатам проведенного аналитического мероприятия

«Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016 - 2017 годах»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункты 3.6.0.7, 3.6.0.7.1, 3.6.0.7.2 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, п. 4.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2018 год, утвержденного постановлением коллегии КСП Волгоградской области от 19.12.2017 № 20/2, п. 2.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района на 2018 год, решения о проведении совместного экспертно-аналитического мероприятия от 20.02.2018 года; распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 06.06.2018 № 21.

**Цель проведения проверки:**  провести анализ нормативно-правового регулирования порядка распределения и использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также обоснованности и достаточности объемов бюджетных ассигнований, выделенных на указанные цели получателям субвенций; проанализировать исполнение нормативных правовых актов, регулирующих вопросы распределения и использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты; оценить эффективность применения действующего порядка использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Проверяемый период:** 01.01.2016- 31.12.2017.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 13.07.2018 по 16.06.2018 года.

**Объект (Объекты) контрольного** **мероприятия:** Администрация Большелычакского сельского поселения.

**Характеристика объекта:** Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях реализации положений Федерального закона в Волгоградской области приняты законы об установлении границ муниципальных образований, в том числе и Закон Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделением статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе». Согласно статьи 3 Устава Большелычакского сельского поселения в территорию поселения входят населенных пункта: хутора Кудиновский, Большой Лычак, который определен административным центром.

Сельское поселение является юридическим лицом и фактически расположено по адресу: 403503, Россия, Волгоградская область, Фроловский район, х. Большой Лычак, зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области и получены свидетельства: о постановке на учет юридического лица серия 34 № 001537369 от 21.12.2005 года и о государственной регистрации юридического лица серия 34 № 000713687 от 20.12.2005 за основным государственным регистрационным номером 1053456052253 налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432000500.

Свидетельство о включении муниципального образования в государственный реестр муниципальных образований, регистрационный номер № RU 34532302 от 28.05.2006 года, выдано Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному Федеральному округу.

**Результаты контрольного мероприятия:** В соответствии со статьей 8 Федерального Закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» полномочия Российской Федерации по осуществлению воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений.

Большелычакскому сельскому поселению переданы государственные полномочия Российской Федерации по осуществлению первичного воинского учета граждан, проживающих или пребывающих на территории муниципального образования Большелычакское сельское поселение.

Законом Волгоградской области от 04.12.2006 № 1355-ОД утверждена Методика распределения между бюджетами городских округов и поселений Волгоградской области субвенции, выделяемой из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Правила расходования местными бюджетами субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2005 № 625.

В соответствии с п.1 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ расходные обязательства на уровне муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Тогда как, в нарушение пункта 1 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ, нормативные правовой акт по расходным обязательствам Большелычакского сельского поселения при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета не принят.

Согласно данным журнала сверки учетных карточек с военным комиссариатом Фроловского муниципального района Волгоградской области по состоянию на 01.01.2016 состояло на учете 245 чел. (сержанты, солдаты, прапорщики - 213 чел., офицеры - 9 чел., призывники - 23 чел.), на 01.01.2017 состояло на учете 230 чел. (сержанты, солдаты, прапорщики - 206 чел., офицеры - 10 чел., призывники - 14 чел.), на 01.01.2018 состояло на учете 238 чел. (сержанты, солдаты, прапорщики - 227 чел., офицеры - 7 чел., призывники - 11 чел.)

Ежеквартальный Отчет о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, по форме, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 03.07.2006 № 90н, представлялся ежеквартально в уполномоченный орган - финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района в сроки, им установленные (4 и 5 числа следующего за отчетным).

Проверкой бюджетной отчетности за 2016 и 2017 годы Администрации Большелычакского сельского поселения в части использования Субвенции нарушений не установлено.

Законом Волгоградской области от 07.12.2015 № 206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» субвенция Большелычакского сельского поселения Фроловского муниципального района на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее – Субвенция), на 2016 год утверждена в размере 59,3 тыс. рублей, Законом Волгоградской области от 06.12.2016 № 126-ОД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год - в размере 60,7 тыс. рублей.

Соответствующими решениями Советов депутатов Большелычакского сельского поселения от 18.12.2015 № 43/62 «О бюджете Большелычакского сельского поселения на 2016 год и на период до 2018 года» объем субвенции на исполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета утвержден в размере средств, выделяемых из федерального бюджета - 59300 рублей, на 2017 год от 19.12.2016 № 71/107 – 60700 рублей.

Средства местного бюджета на исполнение государственных полномочий Советом депутатов Большелычакского сельского поселения в проверяемом периоде не предусматривались.

Согласно Ведомости кассовых поступлений Управления Федерального казначейства по Волгоградской области субвенция на исполнение полномочий по организации воинского учета Большелычакскому сельскому поселению в 2016 году поступила 12.02.2016 в размере 50,4 тыс. руб. и 11.10.2016 в размере 8,9 тыс. руб., в 2017 году - 13.02.2017 в размере 15,2 тыс. руб., 12.04.2017 – 30,4 тыс. руб., 11.07.2017 – 15,2 тыс. рублей. Субвенция получена в полном объеме.

Проведенной встречной проверкой в финансовом отделе администрации Фроловского муниципального района установлено наличие подтверждающих документов о направлении субвенции в соответствии с целями ее выделения с лицевого счета финансового органа, открытого в органах Федерального казначейства, сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета (ежедневная) (форма 0531813), сводная ведомость по кассовым выплатам из бюджета (ежемесячная) (форма 0531815)), нарушений не установлено.

Полученные средства субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, расходовались в соответствии с бюджетной росписью и сметами расходов на 2016 и 2017 годы от 02.01.2016и 02.01.2017 (первоначальные),от 21.12.2016 и от 30.12.2017 (окончательные).

Бюджетной росписью и сметой расходов на 2016 годот 20.12.2016предусмотрены расходы на заработную плату в размере 40,5 тыс. руб., начисления на оплату труда - 12,2 тыс. руб., на увеличение стоимости материальных запасов в размере 6,6 тыс. рублей. На 2017 год бюджетной росписью и сметой от 25.12.2017 предусмотрены расходы на выплату заработной платы в размере 42,8 тыс. руб. и начисления на оплату труда - 12,9 тыс. рублей на увеличение стоимости материальных запасов в размере 5,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы по субвенции на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета в 2016 – 2017 годах исполнены в полном объеме.

В проверяемом периоде субвенция на осуществление первичного воинского учета израсходована в полном объеме. Остатки средств субвенции по состоянию на 01.01.2017 года и на 01.01.2018 года отсутствуют, что подтверждается выписками с лицевого счета получателя бюджетных средств - администрации Большелычакского сельского поселения.

Дебиторская и кредиторская задолженности на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018 в части использования Субвенции отсутствуют.

В проверяемом периоде за счет средств субвенции производилась выплата заработной платы военно-учетному работнику и материально-техническое обеспечение его деятельности (расходными материалами) по совместительству.

Военно-учетный работник в соответствии с Положением о военно-учетном работнике (п.п.1.1) является сотрудником Администрации Большелычакского сельского поселения. Должностная инструкция на специалиста, уполномоченного на осуществление первичного воинского учета, утверждена Главой Большелычакского сельского поселения, кроме того, функциональные обязанности определены Положением о военно-учетном работнике.

Штатными расписаниями Администрации Большелычакского сельского поселения на 2016 и 2017 годы, утвержденными распоряжениями Главы Большелычакского сельского поселения соответственно от 30.12.2015 № 62-к и от 01.03.2017 № 8-к предусмотрено 0,25 штатной единицы военно-учетного работника.

Оплата труда военно-учетного работника Большелычакского сельского поселения Фроловского муниципального района производилось в соответствии с положениями о военно-учетном работнике администрации Большелычакского сельского поселения от 24.12.2012 № 70 (раздел 5 «Оплата труда») и от 27.02.2017 № 32 (раздел 6 «Оплата труда»).

Выплаты на заработную плату военно-учетному работнику произведены в пределах фонда оплаты труда. Проверкой правильности начисления заработной платы в расчетно-платежной ведомости в соответствии с фактически проработанным временем по табелям учета, нарушений не установлено.

Кредиторская задолженность по оплате труда перед военно-учетным работником на 31.12.2016 и 31.12.2017 годов отсутствовала.

Сроки выплаты заработной платы определены Коллективным договором администрации Большелычакского сельского поселения, утвержденным главой администрации и согласованным в ГКУ «Центр занятости в г. Фролово» № 96-2017 ФРЛ от 25.09.2017 г. Сроки выплаты заработной платы – 10 и 25 числа каждого месяца.

В ходе проверки установлено, что перед военно-учетным работником за январь 2016 и 2017 годов имелась задолженность по заработной плате за счет позднего поступления субвенции (в феврале 2016-2017 г.г.). Фактически заработная плата выплачена 04.03.2016 и 16.02.2017 года. Задержка по выплате заработной платы за январь 2016 года составила 21 день, январь 2017 года – 6 дней.

**Выводы:** 1.При осуществлении органом местного самоуправления Большелычакского сельского поселения переданных государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета в нарушение пункта 1 статьи 86 БК РФ на местном уровне не принят муниципальный правовой акт по расходованию субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

2.Администрацией Большелычакского сельского поселения не разработан и не утвержден нормативно-правовой акт обуславливающий нормативы затрат на содержание военно-учетного работника.

3.Из-за позднего поступления в бюджет муниципального образования субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в феврале месяце осуществлена задержка выплаты заработной платы. Фактически заработная плата выплачена 04.03.2016 и 16.02.2017 года. Задержка по выплате заработной платы за январь 2016 года составила 21 день, январь 2017 года – 6 дней.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Фроловского муниципального района И.В. Мордовцева