****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

403518 Фроловский район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3,

телефон: (8-844-65) 4-40-21

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от 16.07.2019 года

***Аналитическая записка***

***контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района***

по результатам проведенного совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016 - 2017 годах» (далее - Экспертно-аналитическое мероприятие) по трем сельским поселениям Арчединское, Большелычакское, Ветютневское, с приложением таблиц, заполненных в отношении одиннадцати сельских поселений Фроловского муниципального района.

В соответствии с Законом Волгоградской области от 14 февраля 2005 № 1002-ОД в составе Фроловского муниципального района одиннадцать сельских поселений, которые в 2016 - 2017 годах осуществляли полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В ходе проведения Экспертно-аналитического мероприятия исследованы и проанализированы Федеральные Законы, нормативно-правовые акты Волгоградской области и муниципального образования, являющиеся основанием для предоставления и использования субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, решения об утверждении и внесении изменений в местный бюджет, в результате установлено следующее.

В соответствии со статьей 8 Федерального Закона от 28.03.1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» полномочия Российской Федерации по осуществлению воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений.

В проверяемом периоде бюджетам одиннадцати сельских поселений Фроловского муниципального района из федерального бюджета зачислены средства в виде субвенций на осуществление первичного воинского учета граждан, проживающих или пребывающих на территории поселения, в том числе: в 2016 году – 909,0 тыс. рублей, 2017 году – 808,9 тыс. рублей.

Деятельность военно-учетных работников в проверяемом периоде регламентировалась положениями о военно-учетном работнике администраций Арчединского, Большелычакского, Ветютневского сельских поселений, утвержденными соответствующими постановлениями главами сельских поселений и согласованные с военным комиссаром г. Фролово и Фроловского района Волгоградской области.

В нарушение пункта 1 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, нормативные правовые акты по расходным обязательствам Арчединского, Большелычакского, Ветютневского сельских поселений при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета не приняты. (Таблица № 4 - Сведения о нарушениях, допущенных при использовании субвенций, выделенных в 2016 – 2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (за исключением бюджетных нарушений, указанных в главе 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты бюджетам сельских поселений утверждены Законами Волгоградской области от 07.12.2015 № 206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» и от 06.12.2016 № 126-ОД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

На осуществление полномочий по первичному воинскому учету, выделяемых из федерального бюджета администрациям сельских поселений Фроловского муниципального района в 2016-2017 году доведены лимиты бюджетных обязательств соответственно на 2016 год – 04.03.2016 и 12.01.2017 г., 2017 год – 04.09.2017 г., на 2018 год на момент проведения проверки лимиты бюджетных обязательств не доведены. (Таблица № 10 - Сведения о выделенных из бюджетов субъектов Российской Федерации объемах субвенций, выделенных в 2016 – 2018 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты).

Соответствующими решениями Советов депутатов сельских поселений объем субвенции на исполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета утверждены в размере средств, выделяемых из федерального бюджета.

Средства местного бюджета на исполнение государственных полномочий Советами депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района в проверяемом периоде не предусматривались. (Таблица № 14 - Сведения о направлении органами местного самоуправление средств местного бюджета, источником финансового обеспечения не является субвенция из федерального бюджета, на содержание военно-учетных столов (отделов) в 2016-2017 годах).

Согласно бухгалтерских документов кассовые расходы по субвенции на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета в 2016 исполнены в размере 903,7 тыс. рублей, что составляет 99,4% к утвержденным бюджетным назначениям, остаток неиспользованных средств на 01.01.2017 года – 5,3 тыс. рублей образовался за счет экономии по заработной плате (Ветютневское сельское поселение) и начислениям по заработной плате (Писаревское сельское поселение), остаток неиспользованных средств перечислен в доход федерального бюджета в январе 2017 года. За 2017 год расходы составили 808,9 тыс. рублей, т.е. произведены в пределах утвержденных бюджетных назначений. (Таблица № 11- Сведения об использовании субвенций, выделенных в 2016-2017 г.г. на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты).

За счет средств субвенции производилась выплата заработной платы военно-учетному работнику и материально-техническое обеспечение его деятельности. Расходование средств подтверждается первичными документами (заявками на кассовый расход, платежными документами на перечисление средств, договоры, акты выполненных работ, товарные накладные, счета-фактуры).

Полученные средства субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, расходовались в соответствии с бюджетной росписью и сметами расходов на 2016 и 2017 годы. Фактов использования средств субвенции на осуществление первичного воинского учета, направленных на цели, несоответствующих условиям получения не установлено (Таблица № 5 – Сведения о выявленных в ходе ЭАМ фактов нецелевого использования бюджетных средств).

За 2017 год расходы по субвенции на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета в сравнении с 2016 годом в целом уменьшились на 100,1 тыс. рублей, в основном за счет уменьшения расходов по оплате труда и начислениям на оплату труда (в 2016 году - 2 освобожденных работника, 2017 году - 1 освобожденный работник).

Нормативно-правовой акт обуславливающий нормативы затрат на содержание военно-учетного работника Арчединского, Большелычакского, Ветютневского сельских поселений на уровне муниципального образования не принимался. (Таблица № 15 - Сведения о наличии нормативов затрат на содержание военно-учетных работников органов местного самоуправления).

Число работников, производящих воинский учет в органах местного самоуправления Фроловского муниципального района определен в соответствии с учетом п.11 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства [постановлением РФ от 27.11.2006 № 719 (ред. от 27.06.2017). Всего в 2016 году освобожденных работников – 2, выполняющих обязанности по совместительству – 8 работников,](consultantplus://offline/ref=5DA524E95FECF2B755CDC43829BE8D5AF818326D7D8691B2CDC4B91197E23188FAE0DCF6B2A08D8Fq0Z6I) в 2017 году освобожденных работников - 1 (Ветютневское сельское поселение), выполняющих обязанности по совместительству – 10 работников (в том числе Арчединское, Большелычакское сельские поселения). (Таблица № 7 - Сведения об анализе исходных данных субъектов Российской Федерации и фактических показателях количества военно-учетных работников, установленных по результатам совместного экспертно-аналитического мероприятия).

Военно-учетные работники в соответствии с положениями о военно-учетном работнике являлись сотрудниками администраций Арчединского, Большелычакского, Ветютневского сельских поселений и приняты на работу по трудовым договорам на основании утвержденных штатных расписаний.

Должностные инструкции на специалиста, уполномоченного на осуществление первичного воинского учета, утверждены постановлениями Главы Арчединского, Большелычакского, Ветютневского сельских поселений и согласованы с военным комиссаром г. Фролово и Фроловского района, кроме того, функциональные обязанности определены положениями о военно-учетном работнике.

Оплата труда военно-учетного работника производилось в соответствии с положениями о военно-учетном работнике администрации. При выборочной проверке расходов на выплату заработной платы нарушений не установлено.

Дебиторская и кредиторская задолженность по оплате труда перед работниками на 31.12.2016 и 31.12.2017 годов отсутствовала. (Таблица № 13 - Сведения о дебиторской задолженности, образовавшейся в связи с содержанием военно-учетных работников в 2016 - 2017 годах).

Вместе с тем, за январь. 2016 г., январь 2017 года перед военно-учетным работником за январь 2016 и 2017 годов имелась задолженность по заработной плате за счет позднего поступления субвенции (в феврале 2016-2017 г.г.). Фактически заработная плата выплачена за январь 2016 и январь 2017 года:

Арчединское сельское поселение - 17.02.2016 и 01.03.2017, задержка по выплате заработной платы за январь 2016 года составила 13 календарных дней, за январь 2017 года – 25 календарных дней;

Большелычакское сельское поселение - 04.03.2016 и 16.02.2017 года, задержка по выплате заработной платы за январь 2016 года составила 21 день, январь 2017 года – 6 дней;

Ветютневское сельское поселение - выплачена 26.02.2016 и 25.02.2017 года, задержка по выплате заработной платы за январь 2016 года составила 15 календарных дней, январь 2017 года – 14 дней.

Средняя заработная плата военно-учетного работника в 2016 и 2017 годах составила:

Арчединское сельское поселение соответственно по 4,9 тыс. руб**.** в каждом году (ставка 0,4), что ниже минимального размера оплаты труда (с 01.01.2016 - 6,2 тыс. рублей, с 01.07.2016 - 7,5 тыс. рублей; с 01.07.2017 - 7,8 тыс. рублей). Средняя заработная плата по региону в 2016 году - 25.7 тыс. рублей и 2017 - 27,9 тыс. рублей;

Большелычакское сельское поселение - соответственно 3,4 тыс. руб. и 3,6 тыс. руб. (0,25 ст.), что в 2016-2017 годах году не превышает минимального размера оплаты труда (с 01.01.2016 - 6,2 тыс. рублей, с 01.07.2016 - 7,5 тыс. рублей; с 01.07.2017 - 7,8 тыс. рублей);

Ветютневское сельское поселение соответственно 10,1 тыс. руб. и 10,3 тыс. руб. в каждом году, что превышает минимального размера оплаты труда (с 01.01.2016 - 6,2 тыс. рублей, с 01.07.2016 - 7,5 тыс. рублей; с 01.07.2017 - 7,8 тыс. рублей). (Таблица № 16 - Анализ расходов на оплату труда военно-учетных работников (ВУР) органов местного самоуправления).

Рабочее место военно-учетного работника располагается в здании Администрации.

По данным бухгалтерского учета администраций Арчединского, Большелычакского, Ветютневского сельских поселений за военно-учетным работником числятся товарно-материальные ценности (многофункциональное устройство, информационный стенд, комплект компьютера с принтером, уничтожитель бумаги, фотоаппарат, шкаф, шкаф металлический), которые при фактическом осмотре представлены в наличии.

По сведениям муниципальных, государственных органов и органов судебной системы Российской Федерации жалоб, обращений, заявлений по вопросам, связанным с использованием субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, не имеется. (Таблица № 18).

По результатам проведения Экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016 – 2017 годах» установлено:

1. При осуществлении органом местного самоуправления Арчединского, Большелычакского, Ветютневского сельских поселений Фроловского муниципального района переданных государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета в нарушение пункта 1 статьи 86 БК РФ на местном уровне не принят муниципальный правовой акт по расходованию субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.
2. Администрациями Арчединского, Большелычакского, Ветютневского сельских поселений не разработаны и не утверждены нормативно-правовой акт обуславливающий нормативы затрат на содержание военно-учетного работника.
3. Из-за позднего поступления в бюджет муниципального образования субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за январь 2016 и 2017 годы имелась задержка по выплате заработной платы.

Председатель контрольно-счетной палаты

Фроловского муниципального района И.В. Мордовцева