АКТ № 19

внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета **-** «Администрация Фроловского муниципального района» (исполнение доходной части бюджета Фроловского муниципального района) за 2019 год.

от 25.03.2020 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год, утвержденного распоряжением от 25.12.2019 № 23 контрольно-счетной палаты и на основании удостоверения от 18.03.2020 № 20председателем контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Мордовцевой И.В.проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета - «Администрация Фроловского муниципального района» (исполнение доходной части бюджета Фроловского муниципального района) за 2019 год.

Ответственным должностным лицом в администрации за проверяемый период - Глава администрации Фроловского муниципального района до 28.10.2019 Кириченко Сергей Николаевич, с 29.10.2019 по 17.12.2019 - Коротков Петр Алексеевич.

С 18.12.2019 года Глава Фроловского муниципального района - Шкарупелов Владимир Сергеевич.

Проверка начата 23.03.2020 по 25.03.2020 года.

*Общие сведения*

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии с Законом Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав муниципального образования Фроловский район Волгоградской области (далее Устав), принятый решением Фроловской районной Думы от 02.06.2005 № 40/196, зарегистрированный администрацией Волгоградской области 14.06.2005 под № РН-44-05, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 07.11.2005 под №КШ45320002005001.

В соответствии со статьей 19 Устава структуру местного самоуправления Фроловского муниципального района составляют: глава Фроловского муниципального района; Фроловская районная Дума; администрация Фроловского муниципального района; счетная палата муниципального района.

Учредителем и вышестоящим органом управления учреждения является администрация Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 403500, г. Фролово, Волгоградская область, ул. Фрунзе, 87.

Межрайонной Федеральной налоговой службой № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учет в налоговом органе юридического лица от 01.03.2004, серия 34 № 001090186, налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432004801; о внесении записи в Единый государственный реестр 07.12.2005, серия 34 № 000713610 за основным государственным номером 1023405564973.

Согласно информационному письму Территориальной службы государственной службы государственной статистики по Волгоградской области от 23.01.2007 №15: вид деятельности - деятельность органов местного самоуправления районов; форма собственности - муниципальная; организационно-правовая форма - учреждения.

*Анализ исполнение доходов районного бюджета*

*Администрирование доходов*

Согласно решению Фроловской районной Думы от 10.12.2018 г. № 63/444 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» за администрацией Фроловского муниципального района закреплены полномочия главного администратора доходов бюджета муниципального района по кодам бюджетной классификации РФ согласно Приложению № 1 к вышеназванному решению, обеспечение выполнения функций по администрированию доходов закреплено за администрацией Фроловского муниципального района».

В соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениям и, осуществляются в порядке, установленном местной администрацией (далее Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Правил осуществления исполнительными органами государственной власти Волгоградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением администрации Волгоградской области от 10.11.2008 № 129-постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 25.04.2013 №373 утвержден Порядок осуществления исполнительными органами местного самоуправления Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района (норма закона п. 4 ст. 160.1 БК РФ).

Таким образом, администрацией района созданы необходимые условия для администрирования доходов районного бюджета.

Поступления в доходную часть бюджета Фроловского муниципального района в 2019году формировались за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов, а также неналоговых доходов по нормативам, установленным законодательными актами РФ и субъекта РФ.

Нормативные правовые акты, регулирующие поступление доходов: Бюджетный кодекс Российской Федерации; Закон Волгоградской области от 07.12.2018 № 134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»; Решение Фроловской районной Думы от 10.12.2018 № 63/444 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

*Изменение плановых показателей бюджета*

*Фроловского муниципального района на 2018 год*

Решением Думы от 10.12.2018 № 63/444 на 2019 год утвержден прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района  в сумме 280629,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 173004,7 тыс. рублей.

В течение 2019 года в бюджет муниципального района вносились изменения, связанные с доходной частью.С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 11 раз),внесенных решениями Думы муниципального района от 25.02.2019№ 66/461, от 25.03.2019 № 67/471,от 29.04.2019 № 68/489,от 27.05.2019 № 69/494,от 24.06.2019 № 70/503,от 29.07.2019 № 71/531,от 26.08.2019 № 72/536,от 21.10.2019 № 74/549,от 25.11.2019 № 76/562,от 09.12.2019 № 77/577,от 23.12.2019 № 79/584«О внесении изменений в Решение Думы муниципального района от 04.12.2017 № 49/352 «О бюджете Фроловского муниципального района  на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Общий объем утвержденных доходов бюджета муниципального района составил в сумме 299674,9 тыс. рублей(+6,8 % от первоначально утвержденного объема доходов), **в** том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 181893,4 тыс. рублей (+5,1% от первоначально утвержденного объема безвозмездных поступлений)

Таким образом, первоначальные и окончательные изменения доходной части представлены в таблице 1.

Таблица № 1.

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Утверждено решением о бюджете на 2019 г от 09.12.2018 № 63/444 | Утверждено решением о бюджете на 2019 г (в редакции от23.12.2019 № 79/584**)** | Увеличение (+), уменьшения (-)  процента исполнения |
| Общий объем доходов, в том числе: | 280629,8 | 299674,9 | +6,8 |
| Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений | 107625,1 | 117781,5 | +9,4 |

С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 11 раз),внесенных решениями Фроловской районной Думы (от 23.12.2019 № 79/584), объем утвержденных собственных доходов увеличился на + 10156,4 тыс. рублей (+9,4 % от первоначально утвержденного объема доходов) и составил 117781,5 тыс. рублей.

Изменения в доходную часть бюджета Фроловского муниципального района по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района», 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района» представлены в таблице № 2.

Таблица № 2 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата и номер решения Фроловской районной Думы | Доходы | | |
| всего | в том числе | |
| налоговые и неналоговые | безвозмездные перечисления |
| от 25.02.2019 № 66/461 | 284497,7 | 107625,1 | 176872,6 |
| от 25.03.2019 № 67/471 | 285215,2 | 107625,1 | 177590,1 |
| от 29.04.2019 № 68/489 | 285215,2 | 107625,1 | 177590,1 |
| от 27.05.2019 № 69/494 | 289583,7 | 111889,1 | 177694,6 |
| от 24.06.2019 № 70/503 | 297884,4 | 116189,1 | 181695,3 |
| от 29.07.2019 № 71/531 | 298875,4 | 116189,1 | 182686,3 |
| от 26.08.2019 № 72/536 | 302861,0 | 117528,1 | 185332,9 |
| от 21.10.2019 № 74/549 | 303199,2 | 117726,0 | 185473,2 |
| от 25.11.2019 № 76/562 | 303254,7 | 117784,2 | 185473,2 |
| от 09.12.2019 № 77/577 | 299682,8 | 117781,5 | 181901,3 |
| от 23.12.2019 № 79/584 | 299674,9 | 117781,5 | 181893,4 |

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (280629,8 тыс. рублей) увеличились на +19045,1 тыс. рублей исоставили 299674,9 тыс. рублей(на +6,8 %), в том числе собственные доходы увеличились на 10156,4 тыс. рублей (первоначально утвержденные доходы 107625,1 тыс. рублей), безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме +8888,7 тыс. рублей или на 5,1%, первоначальные назначения(173004,7 тыс. рублей).

Основной причиной внесения изменений в бюджет района послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам на общую сумму + 8888,7 тыс. рублей, также увеличение собственных доходов на + 10156,4 тыс. рублей.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](consultantplus://offline/ref=5A80B4027381F6C45812036A03C2DF065C243E1AD82DF18CDAC43AA6DC501DB950B8CEECB1EAfCZCN) Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями), дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Сравнительный анализ утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета Фроловского муниципального района за 2017-2019 годы представлен в таблице № 3.

Таблица № 3**.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Уточненные бюджетные  назначения  на 2017 год | Уточненные бюджетные  назначения  на 2018 год | Уточненные бюджетные  назначения  на 2019 год | Отклонение |  |
| гр.4-гр.2 | гр.4-гр.3  %  гр3-гр.2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налоговые доходы | 86390,9 | 83832,5 | 88807,7 | +2416,8 | +4975,2 |
| Неналоговые доходы | 25250,4 | 23347,5 | 28973,8 | +3723,4 | +5626,3 |
| Безвозмездные поступления | 169267,8 | 194753,3 | 181893,4 | +12625,6 | -12859,9 |
| -дотации | 5000,0 | 5270,0 | 2260,0 | -2740,0 | -3010,0 |
| - субсидии | 11807,5 | 24562,7 | 17324,3 | +5516,8 | -7238,4 |
| - субвенции | 151576,4 | 164328,6 | 162010,8 | +10434,4 | -2317,8 |
| -иные межбюджетные трансферты | 883,9 | 371,3 | 298,3 | -585,6 | -73,0 |
| Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты муниципального  района | - | 100,0 | **-** | - | -100,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | - | 120,6 | **-** | - | -120,6 |
| Итого доходов | 280909,1 | 301933,3 | 299674,9 | +18765,8 | -2258,4 |

Утвержденные бюджетные назначения по доходам в 2019 году по сравнению с 2018 годом в целом уменьшились на - 2258,4 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений.

*Анализ исполнения доходов бюджета Фроловского муниципального района*

*за 2019 год*

Сведения о поступлении доходов в бюджет Фроловского муниципального района Волгоградской области за 2019 год приведены в таблице № 4.

таблица № 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено бюджетных  назначений  на 2019 год | Исполнение  за 2019 год | Отклонение | |
| %  % | гр3-гр.2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Собственные доходы, в т.ч. | 117781,5 | 118103,5 | +0,2 | +322,0 |
| Налоговые доходы | 88807,7 | 91893,4 | +3,5 | +3085,7 |
| Неналоговые доходы | 28973,8 | 26210,1 | -9,2 | -2763,7 |

За анализируемый период доходная часть бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год исполнена на 100,2 %, из них: налоговых доходов получено в размере 91893,4 тыс. рублей или 103,5 % от утвержденных бюджетных назначений (83832,5 тыс. рублей); неналоговых доходов - 26210,1 тыс. рублей на 90,8% к утвержденным назначениям (23347,5 тыс. рублей).

Сравнительный анализ планирования доходов бюджета по ГРБС за 2019 год представлен в таблице № 5

*тыс. рублей*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  ГРБС | Утвержденные ассигнования  согласно решению Фроловской районной Думы | | Утвержденные ассигнования согласно отчетам об исполнении бюджета  за 2019 год | Отклонения | | Темп роста,  снижение  гр.3:гр.2  (%) |
| 10.12.2018 г. № 63/444 | от 23.12.2019 № 79/584 | гр.4-р.2 | гр.4-гр.3 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 902 «Администрация Фроловского муниципального района» | 37992,2 | 63659,5 | 63659,5 | +25667,3 | - | +67,6 |
| 913 «Отдел образования Администрации Фроловского муниципального района | 156701,9 | 139818,8 | 139818,8 | -16883,1 | - | -10,8 |
| 927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» | 59,9 | 2319,9 | 2319,9 | +2260,0 | - |  |
| 048 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования | 920,0 | 920,0 | 920,0 | - | - | - |
| 814 Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области | 45,5 | 45,5 | 45,5 | - | - | - |
| 100 Федеральное казначейство | 613,3 | 613,3 | 613,3 | - | - | - |
| 182 Федеральная налоговая служба | 84280,5 | 88244,4 | 88244,4 | +3963,9 | - | +4,7 |
| 188 Министерство внутренних дел Российской Федерации | 3,0 | 3,0 | 3,0 | - | - | - |
| 827 Комитет финансов Волгоградской области | 8,0 | 8,0 | 8,0 | - | - | - |
| *Другие ГРБС (802,081)* | 5,5 | 4042,5 | 4042,5 | +4037,0 | - |  |
| *Итого* | 280629,8 | 299674,9 | 299674,9 | +19045,1 | - | +6,8 |

В формировании общего объёма налоговых и неналоговых поступлений районного бюджета основной удельный вес принадлежит администратору доходов 182 «Управление Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области» его доля 29,4 %, или в абсолютном выражении 88244,4 тыс. рублей; 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района» в общем объеме доходов – 46,6%; 902 «Администрация Фроловского муниципального района» - 21,2%.

В течение 2019 года плановые показатели доходной части бюджета Фроловского муниципального района увеличились на 19045,1 тыс. рублей, из них в части собственных доходов:

«Налог на доходы физических лиц» на 2889 тыс. рублей. Исходя из фактических поступлений и расчета ожидаемого поступления за год (континтент по НДФЛ принят в сумме 121597 тыс. рублей или 98% к исполнению за 2018 год);

«Единый сельскохозяйственный налог» на 1074,9 тыс. рублей исходя из фактических поступлений и расчета ожидаемого поступления за год;

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (норматив отчислений в районный бюджет 100%) в сумме 1050 тыс. рублей;

Дополнительно к плановым показателям заключен на открытом аукционе договор аренды земельного участка для размещения сельскохозяйственной ярмарки на сумму 900 тыс.рублей предоставлено в аренду по заявлениям граждан для выпаса скота 67 договоров на площади на сумму 150 тыс.руб.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов в сумме 1050 тыс.руб.;

Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 4037 тыс. рублей.

По результатам исполнения бюджета по доходам за 4 месяца 2019 г. по коду дохода «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» исполнение составило 4074 тыс. рублей при плане 120 тыс. рублей. По Решению суда Дело А55-19491/2018 ООО «РИТЕК» произвел оплату материального ущерба, причиненного землям сельскохозяйственного назначения, в сумме 4037 тыс. рублей.

*В части безвозмездных поступлений*:

в соответствии с уведомлением по расчета между бюджетами Облкомобразования от 17 апреля 2019г. № 19515 Фроловскому муниципальному району выделена субсидия на приобретение и замену оконных блоков в зданиях муниципальных образовательных организаций Волгоградской области в сумме 780 тыс. руб.

в соответствии с уведомлением по расчетам между бюджетами Комитета финансов Волгоградской области от 7 июня 2019г. № 06-11-02/170 Фроловскому муниципальному району выделена субсидия на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности с целью организации освещения улично-дорожной сети населенных пунктов - 3000 тыс. руб.

В соответствии с уведомлением по расчетам между бюджетами Облкомобразования от 06 мая 2019г №22074. Фроловскому муниципальному району выделена субсидия на проведение капитального ремонта, перепрофилирование групп, приобретение оборудования и (или) оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в которых планируется открытие мест для детей от 2 месяцев до 3 лет в сумме 217,7 тыс. рублей;

В соответствии с приказом Комитета финансов ВО от 14.02.2019 г № 57 « О распределении в 2019 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области иных межбюджетных трансфертов на обеспечение социальными гарантиями молодых специалистов, работающих в муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области» Фроловскому району выделены межбюджетные трансферты - 104,5 тыс. рублей;

Выделена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для решения отдельных вопросов местного значения бюджету Фроловского муниципального района в сумме 2260 тыс. рублей;

Субвенция на организацию питания детей из малоимущих семей и детей, находящихся на учете у фтизиатра, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, в соответствии с Законом ВО от 07.12.2018 г. №134-ОД» увеличение на 278,5 тыс. рублей;

«Субвенции на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими социальных тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги) и услуги технического водоснабжения, поставляемые населению» увеличение на 2806,1 тыс. рублей;

Согласно Постановлению № 187-п от 24.04.2018г, (соглашение № 18656000-1-2019-002 от 29.07.2019г.) о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования Волгоградской области из областного бюджета на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры выделено 1377,6 тыс. рублей

Данные о поступлении доходов в муниципальный бюджет в разрезе их видов приведены в таблице №3.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Исполнение по собственным доходам бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год в таблице № 6 | | | | | | |  |  |
|  |  | | |  | | |  |  |
|  |  | | | таблица №6  (тыс. руб.) | | |  |  |
| Наименование | | Утверждено | Исполнено | | Отклонение  гр.3-гр.2 | % исп. |
| 1 | | 2 | 3 | | 4 | 5 |
| *Налоговые доходы* | | 88807,7 | 91893,4 | | +3085,7 | 103,5 |
| НДФЛ | | 81989,0 | 85266, 3 | | +3277,3 | 104,0 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | | 613,3 | 685, 3 | | +72,0 | 111,7 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | | 280,5 | 390,8 | | +110,3 | 139,3 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | | 3924,9 | 3536,3 | | -388,6 | 90,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | | 1800,0 | 1631,7 | | -168,3 | 90,6 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | | 50,0 | 113,4 | | +63,4 | +2,3 раза |
| Государственная пошлина | | 150,0 | 269,5 | | +119,5 | 180,0 |
| *Неналоговые доходы* | | 28973,8 | 26210,1 | | -2763,7 | 90,5 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в т.ч. | | 17600,0 | 17931,1 | | +331,1 | 101,9 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов | | 14700,0 | 14433,8 | | -266,2 | 98,2 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов | | 2900,0 | 3497, 3 | | +597,3 | 120,6 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений | | - | 30,2 | | +30,2 | - |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | | 920,0 | 200,8 | | -719,2 | 21,8 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | | 4479,3 | 3035,0 | | -1444,3 | 67,8 |
| Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества | | 250, 0 | - | | -250,0 | - |
| Прочие доходы от компенсации затрат | | - | 31,0 | | +31,0 | - |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | | 1512,0 | 641,1 | | -870,9 | 42,4 |
| Прочие неналоговые поступления  (невыясненные поступления) | | - | 14,9 | | +14,9 | - |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | | 4212,5 | 4326,0 | | +113,5 | 102,7 |
| *Всего собственных доходов* | | 117781,5 | 118103,5 | | +322,0 | 100,3 |

В 2019 году полученные собственные доходы бюджета муниципального района по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (111110,0 тыс. рублей), увеличились на + 6993,5 тыс. рублей или на + 6,3 % и составили 118103,5 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов в течение всего анализируемого периода занимают наибольший удельный вес в налоговых доходах (91893,4 тыс. рублей):

- налог на доходы физических лиц 85266,3 тыс. рублей (72,2 % от собственных доходов),неналоговые доходы 26210,1 тыс. рублей (28,5% от общего объема общих доходов), **в** неналоговых доходах - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 14433,8 тыс. рублей или 12,2% к собственным доходам).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета*  *Фроловского муниципального района на 2017-2018 гг. представлена в таблице**№7*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | *Наименование показателя* | *Ед. измерен.* | *2017 год* | *2018 год* | *2019 год* | | Получено собственных доходов | тыс. руб. | 103746,7 | 111110,0 | 118103,5 | | Темп роста (снижени) | тыс. руб. | -787,5 | +7363,3 | +6993,5 | | % | -0,7 | +7,1 | +6,3 | | Общая сумма доходов бюджета | тыс. рублей | 274650,7 | 300686,5 | 295016,4 | | Доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета | % | 40,0 | 36,9 | 40,0 | |  |  |  |  |  |  |

Анализ таблицы позволяет сделать вывод о том, что в структуре доходов бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год собственные доходы составляют 40,0 %, безвозмездные поступления 60,0%, что позволяет сделать вывод о зависимости муниципального бюджета от других бюджетов бюджетной системы РФ.

*Налоговые доходы*

За 2019 год налоговые доходы исполнены 91893,4 тыс. рублей или 103,5 % к плану, в структуре собственных доходов составили 77,8 %.Проведенным сравнительным анализом с аналогичным периодом 2018 года налоговые доходы (87932,9 тыс. рублей увеличились на +3960,5 тыс. рублей). Исполнение налоговых доходов бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год представлено в таблице № 8:

Таблица № 8 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Утверждено  бюджетных назначений  на 2019год | Фактически поступило  за 2019 год | Откло-  нение  Гр.3-гр.2 | %  вып. | Исполнено  за  2018 год | Откло-  Нение  Гр.3-гр.6 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на доходы физических лиц | 81989,0 | 85266, 3 | +3277,3 | 104,0 | 82210,7 | +3055,6 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 280,5 | 390,8 | +110,3 | 139,3 | - | +390,8 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 613,3 | 685,3 | +72,0 | 111,7 | 374,8 | +310,5 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 3924,9 | 3536,3 | -388,6 | 90,1 | 1691,6 | +1844,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1800,0 | 1631,7 | -168,3 | 90,6 | 3506,1 | -3374,4 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 50,0 | 113,4 | +63,4 | +2,3 раза | 48,8 | +64,6 |
| Государственная пошлина | 150,0 | 269,5 | +119,5 | 180,0 | 100,8 | +168,7 |
| Итого налоговых доходов | 88807,7 | 91893,4 | +3085,7 | 103,5 | 87932,9 | +3960,5 |

В анализируемом периоде прогноз достижения показателей представлен в следующей динамике:налог на доходы физических лиц – 92,8 % (от общей суммы налоговых доходов); налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 0,4 %,по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 3,8 %; налоги на товары – 0,7%, единый сельскохозяйственный налог - 1,8 %; низкий процент наблюдается по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения - 0,1%; государственной пошлине - 0,3%.

Данные об объемах поступления НДФЛ в бюджет Фроловского муниципального района с 2018 года по 2019 год представлены в таблице № 9

таблица № 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | *2018г.* | *2019* | абсолютное  отклонение |
|
| *1* | *2* | *3* | *4* |
| НДФЛ (тыс. руб.) | 82210,7 | 85266,3 | +3055,6 |
| -доля в налоговых доходах (%) | 93,4 | 92,8 | -0,6 |
| - доля в общей сумме доходов бюджета (%) | 27,3 | 28,9 | +1,6 |

Как видно из таблицы, в сравнении с 2018 годом наблюдается увеличение поступлений НДФЛ на + 3055,6 тыс. рублей. Основной причиной увеличения фактических поступлений над утвержденными по НДФЛ в бюджет района в 2019 году является частичное погашение задолженности ООО «Калининский щебеночный завод», ОАО «Шуруповское», МАУ «Дудаченское», МП ЖКХ «Услуги», МП «Коммунальщик Фроловского района», сельхозтоваропроизводителями, образовательными учреждениями Фроловского района.

Кроме того, в муниципальный бюджет поступили:

налоги на совокупный доход в размере 5281,4 тыс. рублей или 91,4 % к бюджетным назначениям (5774,9 тыс. рублей), в сравнении с 2018 годом увеличение на +35,0 тыс. рублей, в том числе:

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступил в размере 3536,3 тыс. рублей, что составляет 90,1 % к бюджетным назначениям (3924,9 тыс. рублей, в сравнении с 2018 годом увеличение на 1844,7 тыс. рублей, уровень поступлений по данному налогу обусловлен снижением начислений за счет перехода на иной режим налогообложения (изменение законодательства);

единый сельскохозяйственный налог поступил 1631,7 тыс. рублей или 90,6 % к бюджетным назначениям (1800,0 тыс. рублей), в сравнении с 2018 годом уменьшился на -3374,4 тыс. рублей. Снижение обусловлено тем, что в 4 квартале 2019 года не поступила авансовые платежи от ООО «Русь», СХПК «Гуляевский»;

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения в размере 113,4 тыс. рублей больше утвержденных бюджетных назначений в 2,3 раза, данный налог увеличивается за счет перехода индивидуальных предпринимателей с режима налогообложения по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в сравнении с 2018 годом увеличен на 64,6 тыс. рублей, зачисляется по нормативу -50%.

Доходы муниципального бюджетаот уплаты налогов на товары составляют 685,3 тыс. рублей или 111,7 % от утвержденных бюджетных назначений (613,3 тыс. рублей). (Нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в 2019 году для Фроловского муниципального района уменьшены по отношению к 2018 году.

Государственная пошлина исполнена в сумме 269,5 тыс. рублей или 180,0 % к бюджетным назначениям (150,0 тыс. рублей). В течение финансового года при прогнозе плановых назначений по госпошлине учитывались показатели ожидаемых поступлений на 2019 год, представленные межрайонной ИФНС России по Волгоградской области.Доходы поступают от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) - Федеральная налоговая служба. Зачисляется в бюджет района по нормативу 100%.

*Объем неналоговых доходов*

К полномочиям органов местного самоуправления в соответствии со статьей 11 Земельного Кодекса Российской Федерации в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия по решению вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

Поступление неналоговых доходов в районный бюджет за 2019 год в целом составило 26210,1 тыс. рублей, чтосоставляет 90,5 % от утвержденных бюджетных назначений (28973,8 тыс. рублей).

Неналоговые доходы в 2019 году в сравнении с 2018 годом увеличились на 3033,0 тыс. рублейза счет доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений (+2223,5 тыс. рублей);доходов, получаемые в виде арендной платы, средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности +38,4 тыс. рублей);доходов, от продажи материальных и нематериальных активов (+ 92,0 тыс. рублей); штрафов (+1583,3 тыс. рублей).

Анализ исполнения неналоговых доходов за 2019 год представлен в таблице № 10.

тыс. рублей Таблица № 10

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено  на 2019 год | Исполнено  за 2019 год | Откло-  нение  гр.3-гр.2 | % исп.  гр.3:  гр.2 | Исполнено  за  2018 год | Откло-  нение  гр.3-гр.6 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Неналоговые доходы | 28973,8 | 26210,1 | -2763,7 | 90,5 | 23177,1 | +3033,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в т.ч. | 17600,0 | 17931,1 | +331,1 | 101,9 | 14706,9 | +3224,2 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 14700,0 | 14433,8 | -266,2 | 98,2 | 12210,3 | +2223,5 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов | 2900,0 | 3497,3 | +597,3 | 120,6 | 2458,9 | +1038,4 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений | - | 30,2 | +30,2 | - | 37,7 | -7,5 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 920,0 | 200,8 | -719,2 | 21,8 | 282,3 | -81,5 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 4479,3 | 3035,0 | -1444,3 | 67,8 | 4894,1 | -1859,1 |
| Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества | 250,0 | - | -250,0 | - | - | - |
| Доходы от компенсации затрат | - | 31,0 | +31,0 | - | - | -31,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1512,0 | 641,1 | -870,9 | 42,4 | 549,1 | +92,0 |
| Прочие неналоговые поступления | - | 14,9 | +14,9 | - | 2,0 | +12,9 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 4212,5 | 4326,0 | +113,5 | 102,7 | 2742,7 | +1583,3 |

В целом доходы от использования имущества, находящегося в государственной, муниципальной собственности составили 17931,1 тыс. рублей, или 101,9 % уточненных бюджетных назначений (17600,0 тыс. рублей), в том числе:

-доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений 14433,8 тыс. рублей, или 98,2% от уточненных бюджетных назначений (14700,0 тыс. рублей)

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов составили 3497,3 тыс. рублей или 120,6 % от утвержденных бюджетных назначений (2900,0 тыс. рублей).Поступление платежей сверх утвержденных бюджетных назначений объясняется погашением кредиторской задолженности, образовавшейся за предыдущие годы. В сравнении с предыдущим годом поступления увеличились на 1034,8 тыс. рублей за счет заключения новых договоров с ООО «АгроЛеон». Арендная плата зачисляется по нормативу - 100%.

Согласно [пункту 4 статьи 22](consultantplus://offline/ref=F4F8E3DE3128398CFC55777B2D2A67A2668F70B4688CB0A8902F428741E819F22A9749F90C2750576AuCG), [пунктам 1](consultantplus://offline/ref=F4F8E3DE3128398CFC55777B2D2A67A2668F70B4688CB0A8902F428741E819F22A9749F90C2754566AuAG) и [3 статьи 65](consultantplus://offline/ref=F4F8E3DE3128398CFC55777B2D2A67A2668F70B4688CB0A8902F428741E819F22A9749F90C2754566AuCG) Земельного кодекса РФ использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата. За земли, переданные в аренду, взимается арендная плата.

Расчет арендной платы за земельные участки производится на основании нормативных правовых актов, в том числе:

постановление Администрации Волгоградской области от 22.08.2011 № 469-п «Об утверждении порядка расчета арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и земельные участки, находящиеся в собственности Волгоградской области, предоставленные в аренду без торгов»;

постановлением Администрации Волгоградской области от 25.03.2013 № 254, постановлением Правительства Волгоградской области от 11.12.2012 № 557-п постановлением Губернатора Волгоградской области от 18.12.2014 № 253-п;

Порядок расчёта арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Фроловского муниципального района, утвержденный постановлениями Главы Фроловского муниципального района от 21.03.2008 № 178; от 09.02.2012 № 87 утвержден

Выборочной проверкой правильности определения размера арендной платы за земельные участки в муниципальной собственности нарушений не установлено.

*Претензионно-исковая работа Отдела по экономике, управлению имущества и землепользованию администрации*

*Фроловского муниципального района*

Согласно реестру договоров в электронном виде количество действующих договоров аренды земельных участков из земель государственной не разграниченной собственности и из земель муниципальной собственности Фроловского муниципального района по состоянию на 01.01.2020 года составило 1131 договоров аренды земельных участков на площади 66457 га с годовой арендной платой 17930 тыс. рублей, в том числе:

земли сельскохозяйственного назначения всего 619 договоров аренды земельных участков на площади 66278 га;

пашня для ведения сельскохозяйственного производства 115 договоров на площади 37315 га;

пастбища для выпаса скота 403 договоров на площади 284350 га;

прочие земли сельскохозяйственного назначения за чертой населенных пунктов 101 договор на площади 528 га;

из земель населенных пунктов заключено договоров аренды в количестве 462 площадью 113 га;

для ведения личного подсобного хозяйства заключено договоров аренды 167 площадью 24 га;

для индивидуального жилищного строительства 150 договоров аренды на площади 30 га;

прочие земли населенных пунктов заключено договоров аренды 114 площадью 35 га;

из земель особо охраняемых территорий заключено договоров аренды (турбазы) в количестве 23 площадью 2,5 га**;**

из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения заключено договоров аренды в количестве 27 площадью 64 га**.**

Поступление арендной платы за земельные участки в консолидированный бюджет Фроловского муниципального района за 2016-2019 годы представлено в таблице № 10:

таблица № 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Всего заключено договоров | Задолженность тыс. руб. | | |
| Всего | Земельные участки муниципальной собственности | Земельные участки государственной собственности, на которые не разграничены права |
| 2016 | 899 | 3096 | 566 | 2530 |
| 2017 | 962 | 1569 | 671 | 898 |
| 2018 | 1021 | 2157 | 49 | 2108 |
| 2019 | 1131 | 2696,0 | 79,0 | 2617,0 |
|  |  |  |  |  |

За земельные участки государственной собственности, на которые не разграничены права в конце 2019 года образовалась задолженность в сумме 2617,0 тыс. рублей, в основном:

гр**.** Гараев А.А. – 212,0 тыс. рублей, ООО «МФ Экономикс» - 97,0 тыс. рублей, Юдаев И.Г. – 80,4 тыс. рублей; ООО «Т2 «Мобайл» - 72,0 тыс. рублей; Казаков В.А. – 68,0 тыс. рублей; ООО «Муравли-Агро» - 62,0 тыс. рублей; ИП Глава КФХ Аханов А.А. – 60,0 тыс. рублей; ООО «Адреналин» - 50,0 тыс. рублей; ООО АКИКстройплюс» - 43,0 тыс. рублей; Мартычев Р.С. – 24,0 тыс. рублей; Доценко И.А. - 23,0 тыс. рублей и др.

За земельные участки муниципальной собственности в декабре 2019 года образовалась задолженность в сумме 79,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой исполнительных документов о взыскании отделом по экономике, управлению имуществом и землепользования администрации района задолженности в случае ненадлежащего исполнения арендатором условий договора аренды земельного участка установлено, что ведется журнал приспособленной формы.

В рамках претензионно-исковой работы в период с 01.01.2019 года по 23.03.2020 года согласно журналу в адрес должников направлено 129 претензий (11.01.2019, 28.01.2019; 30.01.2019 года - 39; 13.02.2019; 20.02.2019 - 8, 23.04.2019 - 1; 16.05.2019 - 8; 03.06.2019; 17.06.2019 – 70; 02.10.2019; 23.10.2019; 24.10.2019 – 3).

Других документов, в частности исковые заявления о взыскании задолженности, иски о расторжении договоров аренды, исполнительные листы в органы Федеральной службы судебных приставов к проверке не представлены.

В течение 2019 года информация о работе администрации Фроловского муниципального района в части претензионной работы с задолжниками по арендной плате на заседании Фроловской районной Думы не рассматривалась.

*Муниципальный земельный контроль*

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регламентируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждѐнными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 489, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территориях муниципальных образований разрабатывают ежегодные планы проведения плановых проверок.

Согласно ч. 3 ст. 9 Закона № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора) органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В силу ч.4 ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ при разработке ежегодных планов проведения плановых проверок орган государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обязаны с использованием межведомственного информационного взаимодействия проверить информацию об отнесении включаемых в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства.

Задачей муниципального земельного контроля является выявление не рационального и не эффективного использования земель, самовольного занятия земельных участков, а также обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм собственности, их руководителями, должностными лицами и гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

В соответствии с информацией об осуществлении муниципального земельного контроля и его эффективности на территории Фроловского муниципального района на 2017 год, рассмотренной решением Фроловской районной Думы от 30.05.2018 № 57/406 проведена одна плановая проверка (ООО «Шуруповское»). В 2018-2019 годах аналогичная информация не рассматривалась.

В нарушение ч. 3 ст. 9 Закона № 294-ФЗ администрацией Фроловского муниципального района ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Фроловского муниципального района на 2019 год к проверке не представлен.

Распоряжением администрации района от 10.11.2017 № 365-р ответственным лицом назначена Андреева О.М., которая на момент проверки не работает.

Определить численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль на территории района не предоставляется возможным.

Распоряжение о назначении должностного лица, осуществляющего муниципальный земельный контроль на территории Фроловского муниципального района на 2019-2020 годы, отсутствует.

Плановые, внеплановые проверки в отношении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2019 году не проводились и материалы проверок не представлены.

В течение 2018-2019 годов Фроловской межрайонной прокуратурой в адрес Главы администрации Фроловского муниципального района направлены представления об устранении нарушений земельного контроля – 5 , законодательства о закупках товаров, работ и услуг – 2, о размещении нестационарных торговых объектов – 1, об обеспечении предоставления муниципальных услуг субъектам предпринимательства в электронной форме – 1, о предоставлении муниципальных услуг субъектам предпринимательства и муниципальном контроле – 1.

*Учет арендной платы за землю*

Учет, начисления и уплата арендной платы за землю осуществляется отделом по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района в электронном виде в программе Excel. Лицензированный программный продукт «Барс – аренда» не используется.

В случае наличия нескольких договоров у одного юридического или физического лица учет осуществляется по каждому договору.

Автоматическое начисление пени за несвоевременную уплату арендной платы арендаторами за землю за каждый день просрочки не реализуется. Более того, начисление пени за несвоевременную уплату арендной платы за землю производится Отделом только по договорам, по которым подаются исковые заявления в суд.

Следует отметить, что применение ответственности за неисполнение денежного обязательства регулируется положениями статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации даже в том случае, если договором аренды не установлен размер ответственности за несвоевременную уплату арендной платы. За пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания, просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму этих средств.

За 2019 год Отделом по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации района в МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» предоставлена справка о начислении и оплаты аренды земли.

В соответствии с нормами Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=210C38464993E5F97A30D0F2BAF5118D449A4CFD12DFC3B845E9D6199Ex8NDH) от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции № 157н, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее Инструкции № 157н) земельные участки являются объектами непроизводственных активов и подлежат отражению в бюджетном учете.

В соответствии с [п. 78](consultantplus://offline/ref=2D9DCC22AD9CD4E080C03AD5D14E58A508C4F682FD10C4C8769B8BD2276EB5EA27BBBE96AA92DDB82365H) объекты непроизведенных активов учитываются на одноименном счете 10300 «Непроизведенные активы», содержащем аналитический код группы синтетического счета 10 «Недвижимое имущество учреждения» и соответствующий аналитический код вида синтетического счета объекта учета.

Дебиторская задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2019 года отражена в бюджетной отчетности баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений в сумме 2749,1 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 01.01.2020 года задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений фактически 2617,0 тыс. рублей, тогда как по справке, предоставленной Отделом в МКУ Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» составляет 2374,7 тыс. рублей, т.е. имеются отклонения по задолженности между данными бюджетного учета и данными с ранее предоставленной справкой 242,3 тыс. рублей. В ходе проверки проведено уточнение платежей в указанной сумме.

***Осуществление контроля за выполнением обязательств по договорам аренды земельных участков***

Выборочной проверкой должников по договорам аренды земельных участков установлено, что в проверяемом периоде имеются факты расторжения договоров аренды земельных участков при имеющейся задолженности по арендной плате, что не соответствует требованиям статьи 309 ГК РФ, а также условиям расторгнутых договоров аренды.

Выборочной проверкой договоров аренды земельных участков установлено, что непогашенная сумма задолженности составила 171290,83 рублей.

Так, по договору аренды земельного участка от 05.06.2018 № 103 (пастбища), заключенного с Мурадовым И.А., расторгнутый 21.06.2019 года, на момент проверки задолженность не погашена и составляет - 2144,09 рублей;

арендатор Мельников В.Н. в 2016 году по договору № 195 от 17.12.2014 выкупил земельный участок площадью 3000 кв.м. под размещение цеха по забою мясной продукции, сумма задолженности 23901,91 рублей; по договору № 164 от 05.08.2013, пастбища площадью 220 га, срок действия договора закончился 05.08.2018 года, непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 34505 рублей;

ООО «Русь» по договору № 79 от 15.05.2018 выкупил земельный участок под строительство ангара для хранения сельхозпродукции сумма задолженности 1322,50 рублей;

гр. Калмыков Р.С. по договору № 154 от 29.08.2014, срок действия договора закончился 29.08.2017 года, пастбища площадью 94,5 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 26537 рублей;

гр. Лиманская Н.В. по договору № 76 от 28.07.2015, срок действия договора закончился 27.08.2018 года, пастбища площадью 210 га непогашенная задолженность по обязательству составила 25690,70 рублей;

СПК «Лычакский» по договору № 98 от 29.05.2014, срок действия договора закончился 01.01.2019 года, пастбища площадью 280 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 21720,08 рублей;

ООО «Ьекон Царь продукт» по договору № 7 от 09.02.2016, договор расторгнут 08.08.2018 года, площадь 216 га под строительство свинокомплекса непогашенная задолженность на момент проверки составила 18232,12 рублей;

гр. Михайлин С.В. по договору № 72 от 21.02.2016, договор расторгнут 21.06.2019 года, площадь 7,38 га под прудом непогашенная задолженность на момент проверки составила 13394,00 рублей;

гр. Сулейманов А.Д. по договору № 80 от 19.07.2016, договор расторгнут 19.07.2019 года, пастбища площадью 39 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки - 10714,35 рублей;

гр. Рагимов М. по договору № 106 от 15.10.2016, срок действия договора закончился 05.10.2019 года, пастбища площадью 33,5 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 8741,99 рублей;

гр. Симонов Г.В.. по договору № 25 от 05.04.2016, срок действия договора закончился 05.04.2019 года, пастбища площадью 30 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 8289,0 рублей.

Кроме того, имеют место случаи, когда по заключенным договорам аренды земельных участков невозможно взыскать задолженность в случае ее возникновения, так как они не зарегистрированы надлежащим образом в органах государственной регистрации - Управлении Росреестра по Волгоградской области (после подписания договора арендатор обязан провести государственную регистрацию данного договора).

Например:

ООО «Арчединское» по договору № 129 от 25.07.2019, земельный участок под пашню площадью 87,6 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 23421 рублей;

ООО «Донагрогаз» по договору № 42 от 07.04.2017, договор окончен 28.10.2017 земельный участок для эксплуатации площадки под комбайн площадью 1,4 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 30802,81 рублей;

гр. Жариков А.И. по договору № 133 от 08.07.2011, договор действующий, для эксплуатации здания склада площадью 2541 кв.м. непогашенная задолженность на момент проверки составила 24871,00 рублей;

ИП Глава КФХ Котельников А.В. по договору № 86 от 12.04.2013, договор действующий, пастбища для выпаса скота площадью 209 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 14178,00 рублей;

гр. Надоржин Р.А. по договору № 1 от 14.01.2019, договор действующий, по прудом «Красавец» площадью 15 га. непогашенная задолженность на момент проверки составила 11633,00 рублей;

гр. Давлекаев С.А. по договору № 883 от 20.03.07 договор действующий, под здание зерносклада площадью 1386 кв.м. непогашенная задолженность на момент проверки - 9710,00 рублей;

гр. Мамедова Г.М. по договору № 40 от 14.05.2015, договор не зарегистрирован, пастбища для выпаса скота площадью 30 га, оплата по данному договору не производилась, на момент проверки задолженность составила 4946,03 рублей;

ИП Глава КФХ Чеботарев А.А. по договору № 140 от 17.07.2018, договор действующий, пастбища для выпаса скота площадью 1107 кв.м. непогашенная задолженность на момент проверки - 1847,95 рублей;

ООО «Писаревское» по договору № 189 от 12.09.2018, договор действующий, пастбища для выпаса скота площадью 20 га, непогашенная задолженность на момент проверки - 1722,00 рублей.

Всего не зарегистрировано в Управлении Росреестра по Волгоградской области договоров аренды земельных участков с годовой арендной платой 5007,1 тыс. рублей, по состоянию на 23.03.2020 года непогашенная задолженность 341,1 тыс. рублей.

В 2019 году по вышеназванным должникам по задолженности по арендной плате претензии не выставлялись, исковые заявления о взыскании задолженности в судебные органы не направлялись.

Следует отметить, что применение ответственности за неисполнение денежного обязательства регулируется положениями статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации даже в том случае, если договором аренды не установлен размер ответственности за несвоевременную уплату арендной платы. За пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания, просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму этих средств.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2019 год поступили в сумме 641,1 тыс. рублей, или 42,4 % (1512,0 тыс. рублей), в сравнении с аналогичным периодом 2018 года доходы увеличились на 92,0 тыс. рублей, в том числе:

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений поступили в сумме 367,1 тыс. рублей, или 173,0% от утвержденных назначений (212,0тыс. рублей) **за** счет большего поступления заявлений от арендаторов о выкупе земельных участков СХПК «Гуляевский» для размещения зданий, строений, сооружений, используемых для производства, хранения и первичной переработке сельхозпродукции**.** В сравнении с аналогичным периодом 2018 года доходы уменьшились на -67,4 тыс. рублей;

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов– 274,0 тыс. рублей или 21,1% от утвержденных бюджетных назначений (1300,0 тыс. рублей).

Решением Фроловской районной Думыот 29.10.2018 г. № 61/427 первоначально запланировано средств по коду доходов «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов в части реализации основных средств**»** от одного объекта недвижимого муниципального имущества(нежилое здание по адресу Фроловский район, х. Перфиловский д.1008 и три объектов движимого муниципального имущества, находящихся в муниципальной собственности Фроловского муниципального района - автобус КАВЗ 397653 х. Ветютнев, автобус КАВЗ 397653 х. Красные Липки, автобус ПАЗ 32053-70 х. Большой Лычак, на общую сумму 250,0 тыс. рублей.

В течение 2019 года в Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2019 год вносились изменения 24.06.2019г. №70/502, от 26.08.2019г. №72/537 в части измененийобъектов из подраздела 2.2 «Объекты движимого имущества» исключен объект автобус КАВЗ 397653 х. Красные Липки, дополнения подраздела 2.1 «Объекты недвижимого имущества» дополнен шестью объектами недвижимого имущества (здания гаражей) и исключения объекта из подраздела 2.1 «Объекты недвижимого имущества»(здание гаража).

В 2019 году сумма приватизации муниципального имущества составила 273,9 тыс. рублей или 21,1 % **-** средства от приватизации объектов, проданных в конце 2018 года, что соответствует Отчету по исполнению бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год в части доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов.

Таким образом, фактически прогнозный план приватизации на 2019 год исполнен частично. Частичное неисполнение прогнозного плана приватизации возникло в результате того, что не реализовано ни одного объекта муниципального имущества.

Фактически на аукционе в электронной форме, назначенном на 27.08.2019г., не было продано ни одного объекта муниципального имущества (нежилое здание в х. Перфиловский, автобус ПАЗ 32053 и автобус КАВЗ 397653) в виду отсутствия заявок на участие в электронном аукционе.

Невыполнение прогнозного плана приватизации (полностью или частично) влечет риск неисполнения доходной части бюджета и, как следствие, нарушения принципа сбалансированности бюджета, установленного статьёй 33 Бюджетного кодекса РФ, и неисполнения расходных обязательств муниципального образования.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданными ими учреждениями, в 2019 году не планировались, фактически поступления составили 30,2 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджету района получены в сумме 3035,0 тыс. рублей или 67,8 % к утвержденным бюджетным назначениям (4479,3 тыс. рублей) доходы уменьшились на -1444,3 тыс. рублей за счет доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципального района, прочих доходов от компенсации затрат бюджетов (возврат переплаты прошлых лет по ГСМ, по взносам в ФСС РФ). Зачисление по нормативу – 100%;

Штрафы, санкции, возмещение ущерба относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Статьей 46 БК РФ предусмотрен порядок зачисления сумм денежных взысканий(штрафов) в бюджеты бюджетной системы РФ в зависимости от вида штрафов.

В 2019 году получено штрафов 4326,0 тыс. рублей или 102,7 % от плановых назначений (4212,5 тыс. рублей).В сравнении с аналогичным периодом прошлого года поступления по данному доходу увеличились на +1583,3 тыс. рублей.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду за 2019 год поступила в сумме 200,8 тыс. рублей, или 21,8 % к уточненным бюджетным назначениям (920,0 тыс. рублей). В сравнении с аналогичным периодом 2018 года в текущем году платежи уменьшились на 81,5 тыс. рублей за счет изменения законодательства и применения нормативов (отменена плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными источниками) платежи уменьшились по сравнению с 2017 годом в 4 раза. Причиной снижения поступлений является перерасчет платы с 2017 года и возврат переплаты Росприроднадзором.

*Организация учета объектов муниципальной собственности*

*Фроловского муниципального района*

В целях организации учета объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района, в соответствии с пунктом 1.44 статьи 5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Фроловского муниципального района Волгоградской области, в новой редакции" от 31.03.2015 № 9/66 (далее Положение от 31.03.2015 № 9/66) администрация Фроловского муниципального района Волгоградской области в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью осуществляет полномочия в закреплении за муниципальными предприятиями и учреждениями имущества на праве оперативного управления.

В соответствии с п.1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов России от 13.06.1996 № 49 инвентаризация проводится перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года и при смене материально ответственных лиц.

Тогда как, в нарушение приказа Минфина от 13.06.1996 № 49 администрацией Фроловского муниципального района годовая инвентаризация перед составлением годовой отчетности и при смене материально ответственных лиц не проведена.

В соответствии с п.п.1.60 ст. 5 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Фроловского муниципального района утвержденного решением Фроловской районной Думы от 31.03.2015 № 9/66 к полномочиям администрации Фроловского муниципального района в сфере управления и распоряжения муниципальной собственности относится осуществление контроля за сохранностью муниципального имущества и использованием его по назначению.

Согласно п. 1.2. Положения об отделе по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района, утвержденному постановлением главы администрации района от 21.12.2016 № 674 отдел является структурным подразделением администрации района, призван осуществлять экономическую политику, а также управление и распоряжением имуществом, находящимся в собственности

Фроловского муниципального района.

Председатель контрольно-счетной палаты

Фроловского муниципального района И.В. Мордовцева

Начальник финансового отдела

администрации Фроловского муниципального района Н.В. Лысенко

Заместитель начальника отдела по экономике,

управлению имуществом и землепользованию

администрации Фроловского муниципального района В.Г. Кувшинов

Один экз. акта получен  заместительначальника отдела по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района

администрации Фроловского муниципального района В.Г. Кувшиновым

# 