

АКТ № 24

проверка реализации мероприятий государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» в Лычакском сельском поселении в 2018 году.

пос. Лычак

от 08.08.2019 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2018 № 7 контрольно-счетной палаты и на основании удостоверения от 29.07.2019 № 31 ведущим инспектором контрольно-счетной палаты Игнаткиной Г.В. проведена проверка реализации мероприятий государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» в Лычакском сельском поселении в 2018 году.

Проверка произведена в присутствии Главы Лычакского сельского поселения Гребнева Игоря Александровича, главного специалиста Зайко Татьяны Ивановны.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 31.07.2019 по 08.08.2019 года.

Общие сведения

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со статьей 1 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (далее – Закон от 14.02.2005 № 1002-ОД), муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Согласно статьи 2 Устава Лычакского сельского поселения в территорию поселения входят 4 населенных пунктов: х. Банный, х. Благодатный, х. Парижская-Коммуна, пос. Лычак, который определен административным центром.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав Лычакского сельского поселения (далее Устав), принятый решением Совета депутатов Лычакского сельского поселения Фроловского муниципального района от 19.12.2005 № 3/8, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу под номером RU345323062006001.

В соответствии со ст. 22 Устава структуру местного самоуправления Лычакского сельского поселения Фроловского муниципального района составляют: Глава Лычакского сельского поселения; Совет депутатов Лычакского сельского поселения; администрация Лычакского сельского поселения.

В соответствии с Уставом поселения Советом депутатов принят Регламент, утвержденный решением от 13.03.2006 № 7/18, регулирующий вопросы его организации и деятельности, а также порядок принятия решений. Согласно Регламенту депутаты Советов депутатов поселения осуществляет свои полномочия на постоянной безвозмездной основе.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Сельское поселение является юридическим лицом и фактически расположено по адресу: 403519, Россия, Волгоградская область, Фроловский район, пос. Лычак, зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области и получены свидетельства: о постановке на учет юридического лица серия 34 №001537366, налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432000677; о внесении записи в Единый государственный реестр 22.12.2011, серия 34 № 003754772 за основным государственным номером 1053456052210.

Свидетельство о включении муниципального образования в государственный реестр муниципальных образований, регистрационный номер № RU345323042006001 от 01.03.2006 года, выдано Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному Федеральному округу.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 24.05.2006 года Администрации Лычакского Сельского поселения присвоены: ОКВЭД – (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

Проверкой установлено:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169 (в редакции от 16.12.2017 № 1578) утверждены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» (далее - Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 № 169).

Постановлением Администрации Волгоградской области от 31.08.2017 № 472-п (ред. от 11.03.2019 № 114-п) утверждена государственная программа Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области.

Для реализации мероприятий по формированию современной городской среды в администрации Лычакского сельского поселения Фроловского муниципального района разработаны и утверждены следующие нормативно-правовые документы:

- постановление № 7а от 06.02.2018 г. «Об утверждении дизайн-проекта благоустройства территории Лычакского сельского поселения Фроловского района Волгоградской области, представленного на рассмотрение и оценку предложений граждан, подлежащей благоустройству и включению в муниципальную программу «Формирование современной комфортной среды» Лычакского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2018 год;

- постановление № 9 от 02.03.2019 «Об общественном обсуждении проекта муниципальной программы «Формирование современной комфортной среды» Лычакского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2018 год;

- постановление № 10 от 02.03.2018 г. «Об утверждении порядка представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций для включения общественных территорий, подлежащих благоустройству в муниципальную программу «Формирование современной комфортной среды» Лычакского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2018 год.

Проверке представлены протоколы, подтверждающие общественное обсуждение и предложения для включения общественных территорий в муниципальную программу:

- проведение общественных обсуждений по теме: «Рассмотрение Паспорта проекта, представляемого на Волгоградский областной конкурс проектов по благоустройству территории муниципальных образований Волгоградской области в 2018 году» (протокол от 30.01.2018);

- предложения для включения общественных территорий в муниципальную программу (от 28.03.2018);

- заседания общественной комиссии для организации общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной комфортной среды» (протокол от 30.03.2018 г. № 1);

- заседания общественной комиссии для организации общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной комфортной среды» (протокол от 02.07.2018 г. № 2);

- заседания общественной комиссии для организации общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной комфортной среды» (протокол от 23.07.2018 г. № 3);

В 2018 году Администрацией Лычакского сельского поселения в лице Главы Гребнева И.А. и комитетом жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области в лице председателя Николаева О.Д. заключено Соглашение от 05.06.2018 № 92 (далее - Соглашение) на предоставление в 2018 году субсидии из областного бюджета в целях софинансирования муниципальной программы, направленной на реализацию мероприятий по благоустройству территории Лычакского сельского поселения, выделяемой Главному распорядителю бюджетных средств за счет средств областного бюджета в сумме 3000,0 тыс. рублей.

Общий объем субсидии, направленной на реализацию основного мероприятия составляет 3157,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 3000,0 тыс. рублей, 157,9 тыс. рублей в том числе: средства районного бюджета, переданные в виде межбюджетных трансфертов по подразделу 0503 «Благоустройство» - 150,0 тыс. рублей (соглашение от 26.12.2017г. № 5), средства в сумме 7,9 тыс. рублей за счет бюджета Лычакского сельского поселения.

В соответствии с п.3.3. Соглашения перечисление субсидии осуществляется следующим образом: 30 процентов от предусмотренной общей суммы субсидии перечисляется Муниципальному образованию в течение 5 рабочих дней со дня подписания Соглашения, оставшиеся 70 процентов от общей суммы субсидии перечисляются после предоставления муниципальным образованием документов о выполнении работ, предусмотренных муниципальными контрактами, заверенных уполномоченным лицом, и документов, подтверждающих осуществление расходов местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

Средства поступили по коду вида доходов 2.02.25555.10.0000.151 «Субсидии бюджетам сельских поселений на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды» в суммах 900,0 тыс. рублей (13.06.2018); 1387,9 тыс. рублей (04.10.2018), 712,1 тыс. рублей (26.10.2018). Поступление субсидии на лицевой счет осуществлялось в сроки, установленные Соглашением.

Администраторы доходов бюджета, в соответствии с законодательством РФ, осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисляют, учитывают, взыскивают и принимают решения о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 6 БК РФ).

Учет операций по администрированию доходов бюджета осуществляется администраторами доходов бюджета в соответствии с положениями Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 31.03.2018).

Согласно п. 197 Инструкции № 157н для учета расчетов по доходам предназначен счет 1 205 00 000 «Расчеты по доходам», на котором отражаются суммы начисленных администраторами доходов в момент возникновения требований к их плательщикам, а также поступившей от плательщиков предварительной оплаты.

В соответствии с п. 199 Инструкции № 157н расчеты по доходам группируются на счете 1 205 00 000 в разрезе видов доходов бюджета, администрируемых учреждением в рамках выполнения полномочий администратора доходов, и (или) видов поступлений, предусмотренных утвержденной сметой учреждения на следующих счетах бюджетного учета: 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы»; 1 205 81 000 «Расчеты с плательщиками прочих доходов» и другими.

Руководствуясь положениями Инструкции № 157н, корреспонденции счетов по начислению администрируемых доходов бюджета и согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ для учета доходов необходимо учитывать следующими бухгалтерскими проводками:

Дебет 1.201.11510 Кредит 1.20551660 - 3000,0 тыс. рублей поступило субсидии

Дебет 1.205.51560 Кредит 1.401.10.151 - 3000,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 200 Инструкции № 157н аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в карточке учета средств и расчетов (ф. 0504051) и (или) журнале операций расчетов с дебиторами по доходам (ф. 0504071) в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам и соответствующим им суммам расчетов.

Администрацией Лычакского сельского поселения поступление субсидии за счет средств областного бюджета в сумме 3000,0 тыс. рублей по данным бюджетного учета отражено по соответствующим счетам бухгалтерского учета Инструкции № 157н.

Первоначально Решением Совета депутатов Лычакского сельского поселения от 05.12.2017 № 42/145 «О бюджете Лычакского сельского поселения на 2018 и плановый период 2019-2020 г.г.» средства на благоустройство парковой зоны территории Лычакского сельского поселения в рамках муниципальной программы не предусматривались.

Постановлением Главы администрации Лычакского сельского поселения № 16 от 30.03.2018 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной комфортной среды» Лычакского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2018 год» (далее Постановление № 16 от 30.03.2018) предусмотрен объем средств 3157,9 тыс. рублей, в том числе: областной бюджет - 3000,0 тыс. рублей, средства сельского бюджета 150,0 тыс. рублей.

Постановлением № 46 от 09.07.2018 г. внесено изменение в постановление № 16 от 30.03.2018 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной комфортной среды» Лычакского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2018 год».

Постановлением Главы Лычакского сельского поселения от 19.02.2019 № 15 утвержден годовой отчет о реализации муниципальной программы «Формирование современной комфортной среды» за 2018 год.

Решениями Совета депутатов Лычакского сельского поселения от 10.05.2018 № 47/163, от 19.04.2018 №46/159) внесены изменения в Решение Совета депутатов от 05.12.2017 № 42/145 части доходной и расходной бюджета Лычакского сельского поселения.

Администрацией Лычакского сельского поселения в лице Главы Гребнева И.А. и ООО «ОлимпСтрой» в лице генерального директора Зенина А.А. заключены муниципальные контракты и договора на выполнение работ по благоустройству парка Лычакского сельского поселения.

Расходы бюджета Лычакского сельского поселения производились по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»:

№ ОС 102/06-18 от 04.07.2018 года, цена контракта 91,4 тыс. рублей, локальный сметный расчет на сумму 91,4 тыс. рублей, выполнение работ (планировочные работы) подтверждается актом о приемке выполненных работ от 14.08.2018 № 1 и справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 14.08.2017 № 1; оплата произведена платежными поручениями от 20.07.2018 № 322906, от 20.08.2018 № 676348;

№ ОС 103/06-18 от 04.07.2018 года, цена контракта 95,9 тыс. рублей, локальный сметный расчет на сумму 95,9 тыс. рублей, выполнение работ (планировочные работы) подтверждается актом о приемке выполненных работ от 14.08.2018 и справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 14.08.2018 № 1; оплата произведена платежными поручениями от 20.07.2018 № 322913, от 20.08.2018 № 676344; от 10.10.2018 № 387057;

№ ОС 104/06-18 от 04.07.2018 года, цена контракта 95,5 тыс. рублей, локальный сметный расчет на сумму 95,5 тыс. рублей, выполнение работ (устройство тротуаров)

справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 07.09.2018 № 1; оплата произведена платежными поручениями от 20.07.2018 № 322904, от 30.10.2018 № 627955.

Оплата услуг, а также работ по объекту «Благоустройство парка, расположенного по адресу Волгоградская область, Фроловский район, Лычакское сельское поселение» («Парк Лычакского сельского поселения») производилось с единственным поставщиком, т.е. в соответствии с ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Администрацией Лычакского сельского поселения за выполненные работы по благоустройству парка платежными поручениями перечислены средства ООО «ОлимпСтрой» в сумме 3157,9 тыс. рублей.

Дебиторской и кредиторской задолженности за ООО «ОлимпСтрой» на 01.01.2019 года не значится.

В соответствии с п.25 Инструкции № 157н в администрации Лычакского сельского поселения создана Комиссия по поступлению и выбытию активов.

Согласно пункту 34 Инструкции № 157н принятие к учету и выбытие объектов основных средств, нематериальных, непроизведенных активов осуществляется на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом - Актом по форме, установленной нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с законодательством.

В соответствии с решением Комиссии от 14.11.2018 и операции по поступлению основных средств отражены в бухгалтерском учете администрации Лычакского сельского поселения и принят как объект «Парк Лычакского сельского поселения» на сумму 3157,9 тыс. рублей (инвентарный номер 0000000156).

Постановлением администрации Лычакского сельского поселения от 14.11.2018 № 77 по факту завершения работ по капитальному строительству и вводом в эксплуатацию объекта «Благоустройство парка, расположенного по адресу Волгоградская область, Фроловский район, Лычакское сельское поселение» на баланс принят объект «Благоустройство парка, расположенного по адресу Волгоградская область, Фроловский район, Лычакское сельское поселение» («Парк Лычакского сельского поселения»), который включен в реестр муниципального имущества.

В соответствии с Соглашением, администрацией Лычакского сельского поселения, ежемесячно предоставлялись: отчет об осуществлении расходов бюджета Лычакского сельского поселения, источником финансового обеспечения является субсидия из областного бюджета и отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии.

Так, по данным Отчетов на 01.01.2019 года в бюджет сельского поселения фактически поступило и израсходовано 3157,9 тыс. рублей (областной бюджет 3000,0 тыс. рублей, местные бюджеты 157,9 тыс. рублей), что подтверждается данными бухгалтерского учета. значение показателей результативности предоставления субсидий на 01.01.2019 года достигнуто.

Ведущий инспектор контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

Г.В. Игнаткина

Глава Лычакского сельского поселения

И.А. Гребнев

Главный специалист
Лычакского сельского поселения

Т.И. Зайко

Один экз. акта получен

« » _____ 2019 г.

