

## АКТ № 16

внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета - «Администрация Фроловского муниципального района» (исполнение доходной части бюджета Фроловского муниципального района) за 2018 год.

от 12.03.2019 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2018 № 7 контрольно-счетной палаты и на основании удостоверения от 27.02.2019 № 21 ведущим инспектором контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Игнаткиной Г.В. проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета - «Администрация Фроловского муниципального района» (исполнение доходной части бюджета Фроловского муниципального района) за 2018 год.

Ответственным должностным лицом в администрации за проверяемый период - Глава администрации Фроловского муниципального района Кириченко Сергей Николаевич.

Проверка начата 05.03.2019 по 12.03.2019 года.

### *Общие сведения*

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии с Законом Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав муниципального образования Фроловский район Волгоградской области (далее Устав), принятый решением Фроловской районной Думы от 02.06.2005 № 40/196, зарегистрированный администрацией Волгоградской области 14.06.2005 под № РН-44-05, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 07.11.2005 под №КШ45320002005001.

В соответствии со статьей 19 Устава структуру местного самоуправления Фроловского муниципального района составляют: глава Фроловского муниципального района; Фроловская районная Дума; администрация Фроловского муниципального района; счетная палата муниципального района.

Учредителем и вышестоящим органом управления учреждения является администрация Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 403500, г. Фролово, Волгоградская область, ул. Фрунзе, 87.

Межрайонной Федеральной налоговой службой № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учет в налоговом органе юридического лица от

01.03.2004, серия 34 № 001090186, налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432004801; о внесении записи в Единый государственный реестр 07.12.2005, серия 34 № 000713610 за основным государственным номером 1023405564973.

Согласно информационному письму Территориальной службы государственной службы государственной статистики по Волгоградской области от 23.01.2007 №15: вид деятельности - деятельность органов местного самоуправления районов; форма собственности - муниципальная; организационно-правовая форма - учреждения.

*Анализ исполнение доходов районного бюджета  
Администрирование доходов*

Согласно решению Фроловской районной Думы от 04.12.2017 г. № 49/352/269 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» за администрацией Фроловского муниципального района закреплены полномочия главного администратора доходов бюджета муниципального района по кодам бюджетной классификации РФ согласно Приложению № 1 к вышеназванному решению, обеспечение выполнения функций по администрированию доходов закреплено за МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района».

В соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениям и, осуществляются в порядке, установленном местной администрацией (далее Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Правил осуществления исполнительными органами государственной власти Волгоградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением администрации Волгоградской области от 10.11.2008 № 129-постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 25.04.2013 №373 утвержден Порядок осуществления исполнительными органами местного самоуправления Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района (норма закона п. 4 ст. 160.1 БК РФ).

Таким образом, администрацией района созданы необходимые условия для администрирования доходов районного бюджета.

Поступления в доходную часть бюджета Фроловского муниципального района в 2018 году формировались за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов, а также неналоговых доходов по нормативам, установленным законодательными актами РФ и субъекта РФ.

Нормативные правовые акты, регулирующие поступление доходов: Бюджетный кодекс Российской Федерации; Закон Волгоградской области от 06.12.2016 № 126-ОД «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»; Решение Фроловской районной Думы от 04.12.2017 г. № 49/352 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение о бюджете от 04.12.2017 г. № 49/352).

*Изменение плановых показателей бюджета  
Фроловского муниципального района на 2018 год*

Решением Думы от 04.12.2017 № 49/352 на 2018 год утвержден прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 256324,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 158699,0 тыс. рублей.

В течение 2018 года в бюджет муниципального района вносились изменения, связанные с доходной частью. С учетом изменений и дополнений, внесенных решениями Думы муниципального района от 29.01.2018 № 52/373, от 26.02.2018 № 54/381, от 23.04.2018 № 56/394, от 30.05.2018 № 57/399, от 30.07.2018 № 58/410, от 20.08.2018 № 59/416, от 25.09.2018 № 60/419, от 19.11.2018 № 62/437, от 24.12.2018 № 64/445 «О внесении изменений в Решение Думы муниципального района от 04.12.2017 № 49/352 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Общий объем утвержденных доходов бюджета муниципального района составил в сумме 301933,2 тыс. рублей (+17,7 % от первоначально утвержденного объема доходов), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 194753,2 тыс. рублей (+22,7% от первоначально утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Таким образом, первоначальные и окончательные изменения доходной части представлены в таблице 1.

Наименование показателя	тыс.руб.		
	Утверждено решением о бюджете на 2018 г от 04.12.2017 № 49/352	Утверждено решением о бюджете на 2018 г (в редакции от 24.12.2018 № 64/445)	Увеличение (+), уменьшения (-) процента исполнения
Общий объем доходов, в том числе:	256566,0	301933,2	+17,7
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	97867,0	107180,0	+9,5

С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 9 раз), внесенных решениями Фроловской районной Думы (от 24.12.2018 № 64/445), объем утвержденных собственных доходов увеличился на + 9313,0 тыс. рублей (+8,7 % от первоначально утвержденного объема доходов) и составил 107180 тыс. рублей.

Изменения в доходную часть бюджета Фроловского муниципального района по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района», 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района» представлены в таблице № 2.

Таблица № 2  
тыс. руб.

Дата и номер решения Фроловской районной Думы	Доходы		
	всего	в том числе	
		налоговые и	безвозмездные

		неналоговые	перечисления
от 29.01.2018 № 52/373	264469,2	77867,0	166602,2
от 26.02.2018 № 54/381	264469,	77867,0	166602,2
от 23.04.2018 № 56/394	270051,3	98867,0	171184,3
от 30.05.2018 № 57/399	272541,0	98867,0	173674,0
от 30.07.2018 № 58/410	279176,9	100867,0	178309,9
от 20.08.2018 № 59/416	281367,0	103057,0	178310,0
от 25.09.2018 № 60/419	286909,2	108410,0	178499,2
от 19.11.2018 № 62/437	289191,1	108410,0	180781,1
от 24.12.2018 № 64/445	301933,2	107180,0	194753,2

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (256566,0 тыс. рублей) увеличились на +45367,2 тыс. рублей и составили 301933,2 тыс. рублей (на 17,7 %), в том числе собственные доходы увеличились на 9313,0 тыс. рублей (первоначально утвержденные доходы 97625,2 тыс. рублей), безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме +36054,2 тыс. рублей или на 22,7%, первоначальные назначения (158699,0 тыс. рублей).

Основной причиной внесения изменений в бюджет района послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам на общую сумму + 36054,2 тыс. рублей, также увеличение собственных доходов на + 9313,0 тыс. рублей.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями), дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Сравнительный анализ утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета Фроловского муниципального района за 2016-2018 годы представлен в таблице № 3.

Таблица № 3.

Наименование	Уточненные бюджетные назначения	Уточненные бюджетные назначения	Уточненные бюджетные назначения	Отклонен	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	86115,0	86390,9	87932,9	+1542,0	+1542,0
Неналоговые доходы	24846,0	25250,4	23177,1	-2073,3	-2073,3
Безвозмездные поступления	169138,5	169267,8	194753,2	+129,3	+25485,4
- дотации	2344,8	5000,0	8020,0	+5675,2	+3020,0
- субсидии	6550,0	11807,5	21812,7	+15262,7	+10005,2
- субвенции	159302,0	151576,4	164328,6	+ 5026,6	+12752,2
-иные межбюджетные трансферты	941,7	883,9	371,3	-570,4	- 512,6

Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты	-	-	100,0	+100,0	+100,0
Прочие безвозмездные поступления	120,6	-	-	-	--
Итого доходов	280099,5	280909,1	305963,2	+25054,1	+25863,7

Утвержденные бюджетные назначения по доходам в 2018 году по сравнению с 2017 годом в целом увеличились на + 25054,1 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений и собственных доходов.

*Анализ исполнения доходов бюджета Фроловского муниципального района за январь-декабрь 2018 года.*

В соответствии с представленным отчетом исполненные доходы муниципального бюджета за 2018 год доходы муниципального бюджета составили рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений на + 3930,0 тыс. рублей (+ 3,7 %).

Сведения о поступлении доходов в бюджет Фроловского муниципального района Волгоградской области за 2018 год приведены в таблице № 2.

таблица № 2  
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено бюджетных назначений	Исполнение за 2018 год	Отклонение	
			%	гр3-гр.2
1	2	3	4	5
Собственные доходы, в т.ч.	107180	111110,0	103,7	+3930,0
Налоговые доходы	83832,5	87932,9	104,9	+4100,4
Неналоговые доходы	23347,5	23177,1	99,2	+170,4

За анализируемый период доходная часть бюджета Фроловского муниципального района за 2018 год исполнена на 103,7 %, из них: налоговых доходов получено в размере 87932,9 тыс. рублей или 104,9 % от утвержденных бюджетных назначений (83832,5 тыс. рублей); неналоговых доходов - 23177,1 тыс. рублей на 99,2% к утвержденным назначениям (23347,5 тыс. рублей).

Сравнительный анализ планирования доходов бюджета по ГРБС за 2018 год  
*тыс. рублей*

Наименование ГРБС	Утвержденные ассигнования согласно решению Фроловской районной Думы		Утвержденные ассигнования согласно отчетам об исполнении бюджета за 2018 год	Отклонения		Темп роста, снижение гр.3:гр.2 (%)
	04.12.2017 г. № 49/352	от 24.12.2018 № 64/445		гр.4-р.2	гр.4 - гр.3	
1	2	3	4	5	6	7

902 «Администрация Фроловского муниципального района»	47274,7	50884,8	50884,8	3610,1	-	107,6
913 «Отдел образования Администрации Фроловского муниципального района»	131936,9	156113,5	156113,5	24176,6	-	118,3
927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района»	59,9	8133,4	8133,4	8073,5	-	135,8
048 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	920	260	260	-660	-	28,2
814 Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Волгоградской области	458,0	68,5	68,5	-389,5	-	14,9
100 Федеральное казначейство	346,9	346,9	346,9	-	-	-
182 Федеральная налоговая служба	75500,7	83519,7	83519,7	8019	-	110,6
188 Министерство внутренних дел Российской Федерации	6	2	2	-4	-	33,3
318 Министерство юстиции РФ	0,9	0,9	0,9	-	-	-
<i>Другие ГРБС (081,150,802,816,827)</i>	62	2603,5	2603,5	2541,5	-	419,9
<i>Итого</i>	256566	301933,2	301933,2	45367,2	-	117,7

В формировании общего объёма налоговых и неналоговых поступлений районного бюджета (107180,0 тыс.рублей) основной удельный вес принадлежит администратору доходов 182 «Управление Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области» его доля 77,9 %, или в абсолютном выражении 83519,7 тыс. рублей; 913 «Отдел

образования администрации Фроловского муниципального района» в общем объеме доходов – 51,7%; 902 «Администрация Фроловского муниципального района» - 16,8%.

Данные о поступлении доходов в муниципальный бюджет в разрезе их видов приведены в таблице №3.

Исполнение по собственным доходам бюджета Фроловского муниципального района  
за 2018 год

таблица №3  
(тыс. руб.)

Наименование	Утвержден о	Исполнен о	Отклонени е гр.3-гр.2	% исп.
1	2	3	4	5
<i>Налоговые доходы</i>	83832,5	87932,9	+4100,4	104,9
НДФЛ	78267,6	82210,7	+3943,1	105,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	346,9	374,8	+27,9	108,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1698,0	1691,6	-6,4	99,6
Единый сельскохозяйственный налог	3360,0	3506,1	+146,1	104,3
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	60	48,9	-11,1	81,5
Государственная пошлина	100	100,8	+0,8	100,8
<i>Неналоговые доходы</i>	23347,5	23177,1	+170,4	99,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в т.ч.	14900	14706,9	+193,1	98,7
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов	12000	12210,3	+210,3	101,8
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов	2900	2458,9	-441,1	84,8
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	-	37,7	-	-

Платежи при пользовании природными ресурсами	260	282,3	+22,3	108,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4700	4894,1	+194,0	104,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	767,5	549,1	-218,4	71,5
Прочие неналоговые поступления (невьясненные поступления)	-	2,0	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2720	2742,7	+22,7	100,8
<i>Всего собственных доходов</i>	107180	111110,0	+3930,0	103,7

В 2018 году полученные собственные доходы бюджета муниципального района по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (103746,7 тыс. рублей), увеличились на +7363,3 тыс. руб. или на +7,1 % и составили 111110,0 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов в течение всего анализируемого периода занимают наибольший удельный вес в налоговых доходах (87932,9 тыс. рублей) - налог на доходы физических лиц 82210,7 тыс. рублей (79,1% от собственных доходов), неналоговые доходы 23177,1 тыс. рублей (20,9% от общего объема общих доходов), в неналоговых доходах - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 14706,9 тыс. руб. или 13,2% к собственным доходам).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в областной бюджет - 125,8 тыс. рублей.

*Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета Фроловского муниципального района на 2016-2018 гг. представлена в таблице №6*

<i>Наименование показателя</i>	<i>Ед. измерен.</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>
Получено собственных доходов	тыс. руб.	110548,4	103746,7	111110,0
Темп роста (снижения)	тыс. руб.	+24351,1	-787,5	+7363,3
	%	+28,2	-0,7	+7,1
Общая сумма доходов бюджета	тыс. рублей	274209,5	274650,7	300686,5
Доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета	%	40,3	40,0	36,9

Анализ таблицы позволяет сделать вывод о том, что в структуре доходов бюджета Фроловского муниципального района за 2018 год собственные доходы составляют 36,9%, безвозмездные поступления 63,1%, что позволяет сделать вывод о зависимости муниципального бюджета от других бюджетов бюджетной системы РФ.

#### *Налоговые доходы*

За 2018 год налоговые доходы исполнены 87932,9 тыс. рублей или 104,9% к плану, в структуре собственных доходов составили 79,1%. Проведенным сравнительным анализом с аналогичным периодом 2017 года налоговые доходы (79112,3 тыс. руб. увеличились на +887,2 тыс. рублей). Исполнение налоговых доходов бюджета Фроловского муниципального



района за 2018 год представлено в таблице № 4:

Таблица № 4  
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержден о бюджетны х назначений на 2018 год	Фактическ и поступило за 2018 год	Откло- нение Гр.3-гр.2	% вып.	Исполнен о за 2017 год	Откло- Нение Гр.3-гр.6
1	2	3	4	5	6	7
Налог на доходы физических лиц	78267,6	79999,5	+3943,1	105,0	79112,3	+887,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	346,9	374,8	+27,9	108,0	408,8	-34,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1698,0	1691,6	-6,4	99,6	1731,4	-39,8
Единый сельскохозяйственный налог	3360,0	3506,1	+146,1	104,3	2055,0	+1451,1
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	60	48,9	-11,1	81,5	60,4	-11,5
Государственная пошлина	100	100,8	+0,8	100,8	240,8	-140,0
Итого налоговых доходов	78267,6	82210,7	+3943,1	105,0	83608,7	-1398,0

В анализируемом периоде прогноз достижения показателей представлен в следующей динамике: налог на доходы физических лиц - 97,3% (от утвержденной суммы налоговых доходов); по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 1,9 %; налоги на товары - 4%, единый сельскохозяйственный налог - 4,0 %; низкий процент наблюдается по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения - 0,1%; государственной пошлине - 01%.

Одним из основных бюджетообразующих налогов является НДФЛ, занимающий наибольшую долю как в собственных доходах за 2018 год, который зачисляется по нормативу 13 процентов. Кроме того, статьей 3 проект Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрен дополнительный норматив отчислений в бюджеты от налога на доходы физических лиц в 2018 году в размере 53,11 процентов. Норматив отчислений данного налога в бюджет Фроловского муниципального района составит 64,05 % от контингента;

Данные об объемах поступления НДС в бюджет Фроловского муниципального района с 2017 года по 2018 год представлены в таблице № 4

таблица № 4

<i>Показатели</i>	<i>2017г.</i>	<i>2018</i>	<i>абсолютное отклонение</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
НДС (тыс. руб.)	79112,3	82210,7	+3098,4
-доля в налоговых доходах (%)	94,6	97,3	+2,7
- доля в общей сумме доходов бюджета (%)	28,8	27,3	-1,5

Как видно из таблицы, в сравнении с 2017 годом наблюдается увеличение поступлений НДС на +3098,4 тыс. рублей.

Основной причиной увеличения фактических поступлений над утвержденными по НДС в бюджет района в 2018 году является является частичное погашение задолженности ОАО «Шуруповское», ООО «КЩЗ», МАУ «Дудаченское», МП ЖКХ «Услуги», а также то, что в последнюю неделю 2018 года оплачена задолженность сельхозтоваропроизводителями (СПК «Лычакский» 1730 тыс.руб, ООО «Флора»), перечислен НДС за декабрь образовательными учреждениями Фроловского района, СГБУ ВО «Арчединское лесничество», ГБУ «Волгоградавтодор»).

Кроме того, в муниципальный бюджет поступили:

налоги на совокупный доход в размере 5246,6 тыс. рублей или 102,5% к бюджетным назначениям (5118 тыс. рублей), в сравнении с 2017 годом увеличение на +1399,8 тыс. рублей, в том числе:

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступил в размере 1691,6 тыс. рублей, что составляет 99,6% к бюджетным назначениям (1698,0 тыс. рублей, в сравнении с 2017 годом уменьшение на 1774,7 тыс. рублей, снижение за счет расходов по приобретению контрольно-кассовой техники - 3 ИП; снятием с налогового учета 1 ИП; переходом на иной режим налогообложения - 1 ИП, зачисляется по нормативу -100%;

единый сельскохозяйственный налог поступил 3506,1 тыс. рублей или 104,3% к бюджетным назначениям (3360 тыс. рублей), в сравнении с 2017 годом увеличились на +1451,1 тыс. рублей. Рост обусловлен улучшением финансового результата деятельности сельскохозяйственных предприятий (КФК) находящихся на территории сельских поселений Фроловского муниципального района. Налог зачисляется по нормативу -100%;

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения в размере 48,9 тыс. рублей или 81,5% к утвержденным бюджетным назначениям, данный налог поступает с территории Шуруповского сельского поселения, в сравнении с 2017 годом уменьшился на 11,5 тыс. рублей, зачисляется по нормативу -50%.

Доходы муниципального бюджета от уплаты налогов на товары составляют 374,8 тыс. рублей или 108% от утвержденных бюджетных назначений (346,9 тыс. рублей), которые зачисляется по нормативу 0,0063 процента. (Нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей,

производимые на территории Российской Федерации в 2018 году для Фроловского муниципального района уменьшены по отношению к 2017 году.

Государственная пошлина исполнено 100,8 тыс. рублей или 100,8 % к бюджетным назначениям (100,0 тыс. рублей). В течение финансового года при прогнозе плановых назначений по госпошлине учитывались показатели ожидаемых поступлений на 2018 год, представленные межрайонной ИФНС России по Волгоградской области. В 2017 году по данному доходу исполнение составило в сумме 240,8 тыс. рубля. По сравнению с 2017 годом поступления от госпошлины снизились на 58%. Доходы поступают от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) - Федеральная налоговая служба. Зачисляется в бюджет района по нормативу 100%.

#### *Объем неналоговых доходов*

Правовое регулирование в сфере земельных отношений осуществляется в рамках норм, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно ст.11 Земельного кодекса к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель. Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности могут предоставляться в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления, в собственность за плату, в аренду, в безвозмездное пользование в соответствии с гражданским законодательством и Земельным кодексом.

В соответствии со статьей 65 Земельного кодекса использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата. Порядок расчета арендной платы, способы ее установления, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Арендная плата за земли, находящиеся в муниципальной собственности, порядок, условия и сроки ее внесения, устанавливаются соответственно органами местного самоуправления. Размер арендной платы определяется договором аренды. Договор аренды земельного участка, в государственной или муниципальной собственности заключается на торгах и без проведения торгов.

Во исполнение указанных выше норм земельного законодательства на территории Волгоградской области принято постановление Администрации Волгоградской области от

22.08.2011 № 469-п «Об утверждении порядка расчета арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и земельные участки, находящиеся в собственности Волгоградской области, предоставленные в аренду без торгов» (далее - Постановление № 469-п).

В 2018 году при расчете арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, применяется Порядок расчета арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и земельные участки, находящиеся в собственности Волгоградской области, предоставленные в аренду без торгов, утвержденный постановлением № 469-п и постановлением Администрации Волгоградской области от 25.03.2013 № 254, постановлением Правительства Волгоградской области от 11.12.2012 № 557-п постановлением Губернатора Волгоградской области от 18.12.2014 № 253-п.

В рамках полномочий органов местного самоуправления, установленных земельным законодательством, во Фроловском муниципальном районе постановлениями Главы Фроловского муниципального района от 21.03.2008 № 178; от 09.02.2012 № 87 утвержден Порядок расчёта арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Фроловского муниципального района.

Поступление неналоговых доходов в районный бюджет за 2018 год в целом составило 23177,1 тыс. рублей, что составляет 99,2 % от утвержденных бюджетных назначений (23347,5 тыс. рублей).

Уменьшились поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части реализации основных средств.

Неналоговые доходы в 2018 году в сравнении с 2017 годом уменьшились на 2975,1 тыс. рублей за счет доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений (-1619,0 тыс. рублей); доходов, получаемые в виде арендной платы, средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности (-1741,7 тыс. рублей), доходов, от продажи материальных и нематериальных активов (-1486,2 тыс. рублей); плата за негативное воздействие на окружающую среду (-855,6 тыс. рублей). Причины уменьшения поступлений от аналогичного периода представлены ниже.

Анализ исполнения неналоговых доходов за 2018 год представлен в таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование	Утвержден о на 2018 год	Исполнен о за 2018 год	Откло- нение гр.3-гр.2	% исп. гр.3: гр.2	Исполнен о за 2017 год	Откло- нение гр.3- гр.6
1	2	3	4	5	6	7
Неналоговые доходы	23347,5	23177,1	+170,4	99,2	26152,2	-2975,1

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в т.ч.	14900	14706,9	+193,1	98,7	18051,6	-3344,7
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	12000	12210,3	+210,3	101,8	13829,3	-1619,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов	2900	2458,9	-444,1	84,8	4200,6	-1741,7
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	-	37,7	+37,7	-	-	+37,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	260,0	282,3	+22,3	108,6	1137,9	-855,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и	4700	4894,1	+194,0	104,3	4544,8	+349,3

компенсации затрат государства						
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	767,5	549,1	-218,4	71,5	2035,3	-1486,2
Прочие неналоговые поступления	-	2,0	+2,0	-	-	+2,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2720	2742,7	+22,7	100,8	382,6	+2360,1

В целом доходы от использования имущества, находящегося в государственной, муниципальной собственности составили 14706,9 тыс. рублей, или 98,7 % уточненных бюджетных назначений (14900 тыс. рублей), в том числе:

-доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений 12210,3 тыс. рублей, или 101,8% от уточненных бюджетных назначений (12000,0 тыс. рублей) за счет досрочной оплаты арендаторами арендной платы за 4 квартал 2018 года - ООО «Дубовое» - 29 тыс. руб.; ООО «Глобус» - 29 тыс. руб.; ООО «ННК» - 65 тыс. руб. и другие (по сроку оплаты до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом), в сравнении с аналогичным периодом 2017 года поступления уменьшились на - 1619,0 тыс. рублей в связи с банкротством ООО «Донагрогаз», ОАО «Шуруповское». Норматив зачисления в бюджет района – 100%.

По состоянию на 01.01.2019 года действует 1021 договоров аренды земельных участков из земель государственной не разграниченной собственности и из земель муниципальной собственности Фроловского муниципального района на площади 68419,5 га, с общей годовой арендной платой 16 600 тыс. рублей, что на 33 договора больше, чем на 01.01.2018 года, в том числе:

*земли сельскохозяйственного назначения* всего 548 договоров аренды земельных участков на площади 68299 га, с годовой арендной платой 15 067 тыс. рублей,

пашня для ведения сельскохозяйственного производства 113 договоров на площади 37815 га с годовой арендной платой 10504 тыс. рублей,

под прудами для разведения рыбы - 50 договоров на площади 340 га с годовой арендной платой 374 тыс. рублей,

пастбища для выпаса скота 314 договоров на площади 30050 га с годовой арендной платой 2231 тыс. рублей,

прочие земли сельскохозяйственного назначения за чертой населенных пунктов 71 договор на площади 94 га с годовой арендной платой 958 тыс. рублей;

*из земель населенных пунктов* заключено договоров аренды в количестве 427 площадью 88 га с общей годовой арендной платой 1270 тыс. рублей, в том числе:

для ведения личного подсобного хозяйства заключено договоров аренды 167 площадью 24 га с годовой арендной платой 248 тыс. рублей,

для индивидуального жилищного строительства 146 договоров аренды на площади 29 га с годовой арендной платой 299 тыс. рублей;

прочие земли населенных пунктов заключено договоров аренды 114 площадью 35 га с

годовой арендной платой 723 тыс. рублей,

*из земель особо охраняемых территорий* заключено договоров аренды (турбазы) в количестве 24 площадью 2,5 га с годовой арендной платой 54 тыс. рублей;

*из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения* заключено договоров аренды в количестве 22 площадью 30 га с годовой арендной платой 1569 тыс. рублей.

Поступление арендной платы за земельные участки в консолидированный бюджет Фроловского муниципального района за 2016-2018 годы представлено в таблице № 6:

таблица № 6

Период	Всего заключено договоров	Задолженность тыс. руб.		
		Всего	Земельные участки муниципальной собственности	Земельные участки государственной собственности, на которые не разграничены права
2016	899	3096	566	2530
2017	962	1569	671	898
2018	1021	2157	49	2108

За земельные участки государственной собственности, на которые не разграничены права в декабре 2018 года образовалась задолженность в сумме 2108485,38 рублей, в том числе:

ООО "АГРОИНВЕСТ" — 666196 рублей 38 коп.; ООО "Региональная ресурсная компания", 150000 рублей; ООО "Донагрогаз", 489 000 рублей; ООО «Стройуниверсал» 150000 рублей; Мельников Владимир Николаевич 680000 рублей; ООО "Агро-Амелино" 62000 рублей; Рыкова Ольга Федоровна 167000 рублей; Мелихов Александр Викторович 139000 рублей; ООО "СП "Орешкин" 110000 рублей; Симонян Арам Жораевич 65000 рублей; МУП "Коммунальщик Фроловского района" - 42289 рублей.

За земельные участки муниципальной собственности в декабре 2018 года образовалась задолженность в сумме 488090,11 рублей, в том числе: ИП глава КФХ Мерзликин Станислав Геннадьевич 150000 рублей; Кулюкин Сергей Валентинович 149 000 рублей; ООО "Пригородное" 40000 рублей; ООО "Бекон Царь-продукт" 18200 рублей; ООО "Донагрогаз" 130890,11 рублей;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов составили 2458,9 тыс. рублей или 84,8% от утвержденных бюджетных назначений (2900,0 тыс. рублей). Неисполнение утвержденных назначений объясняется кредиторской задолженности, образовавшейся за арендатором ИП Мерзликин. В сравнении с предыдущим годом поступления уменьшились на 1741,7 тыс. рублей за счет образования кредиторской задолженности у арендатора ИП Мерзликина и задолженностью ООО «Донагрогаз». Арендная плата зачисляется по нормативу - 100%.

Выборочной проверкой правильности определения размера арендной платы за земельные участки в муниципальной собственности нарушений не установлено.

Учет начислений, поступлений и задолженности по арендной плате отделом по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации района ведется в программном обеспечении и соответствует данным бюджетного учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района»;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданными ими учреждениями, в 2018 году не планировались, фактически поступления составили 37,7 тыс. рублей за счет уточнение платежей 2017 года, которые находились на федеральном счете УФК;

-доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджету района получены в сумме 4894,1 тыс. рублей или 104,1 % к утвержденным бюджетным назначениям (4700 тыс. рублей). В сравнении с 2017 годом доходы увеличились на + 349,3 тыс. рублей за счет удорожания стоимости пребывания ребенка в дошкольной группе, детсаду, а также доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципального района, прочих доходов от компенсации затрат бюджетов (возврат переплаты прошлых лет по ГСМ, по взносам в ФСС РФ). Зачисление по нормативу – 100%;

-доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2018 год поступили в сумме 549,1 тыс. рублей, или 71,5 % (767,5 тыс. рублей), в сравнении с аналогичным периодом 2017 года доходы уменьшились на 1306,1 тыс. рублей, в том числе:

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений поступили в сумме 434,5 тыс. рублей, или 103,0% от утвержденных назначений (422,0 тыс. рублей) за счет большего поступления заявлений от арендаторов о выкупе земельных участков, в декабре 2018г Никуличев В.В. (ООО «Весна») выкупил земельный участок для размещения зданий, строений, сооружений, используемых для производства, хранения и первичной переработке сельхозпродукции. В сравнении с аналогичным периодом 2017 года доходы увеличились на +254,4 тыс. рублей;

доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов - 114,6 тыс. рублей или 33,2% от утвержденных бюджетных назначений (345,5 тыс. рублей).

Решением Фроловской районной Думы от 30.11.2017 № 48/265 первоначально запланировано средств по коду доходов «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов в части реализации основных средств» от 3 объектов недвижимого муниципального имущества и 2 объектов движимого муниципального имущества, находящихся в муниципальной собственности Фроловского муниципального района в сумме 345,5 тыс. рублей.

В течение года в Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2018 год вносились изменения 26.02.2018г. №54/383, от 29.10.2018г. №61/426 в части изменения объектов из раздела «объекты недвижимого имущества» в раздел «движимое имущество» и дополнения - нежилое здание х. Перфиловский, автобусы ПА3 3206-110, ПА3 32053.

В 2018 году сумма приватизации муниципального имущества составила 441,5 тыс. рублей (с учетом средств от приватизации объектов, проданных в 2012-2013 годах с



условием рассрочки платежа – ИП Банников В.А., Шаталин Ю.В.).

В 2018 году продано муниципального имущества на сумму 326,9 тыс. рублей, в том числе: два объекта недвижимого муниципального имущества: индивидуальный жилой дом по адресу: Фроловский район, х. Красные Липки, 87 стоимостью 42,4 тыс. рублей; часть здания расположенная по адресу: Фроловский район, п. Арчединского Лесхоза, дом № 2003 - 138,0 тыс. рублей и один объект движимого имущества - автобус ПАЗ 3206-110 в сумме 146,7 тыс. рублей. Открытый аукцион проведен 24.12.2018 года.

Автобус ПАЗ 320532005 года выпуска, идентификационный №Х1М32053050008271 не был продан ввиду участия в аукционе единственного участника (п.3 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

Фактические поступления доходов в бюджет от приватизации муниципального имущества в 2018 году составили 114,6 тыс. рублей, за счет уплаты рассрочки платежей, что соответствует Отчету по исполнению бюджета Фроловского муниципального района за 2018 год в части доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов.

Сумма от продажи муниципального имущества поступила в январе 2019 года.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Статьей 46 БК РФ предусмотрен порядок зачисления сумм денежных взысканий (штрафов) в бюджеты бюджетной системы РФ в зависимости от вида штрафов.

В 2018 году получено штрафов 2742,7 тыс. рублей или 100,8 % от плановых назначений (2720 тыс. рублей). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года поступления по данному доходу увеличились на +2182,7 тыс. рублей за счет оплаты материального ущерба АО «Ритек» в сумме + 2 496,0 тыс. рублей по постановлению одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.06.2018 по делу А55-28838/2017.

Основной удельный вес занимают прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) 2603,1 тыс. рублей, также увеличились суммы зачисленных штрафов:

«Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт»; «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства»; «Суммы по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среды»; «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов».

Вместе с тем, в 2018 году зачислено меньше бюджетных средств по следующим штрафам: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах»; «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды»; «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Главными администраторами доходов не были представлены уточненные прогнозы поступлений доходов в виде штрафов, уточнение производилось по фактически

поступившим доходам.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год поступила в сумме 282,3 тыс. рублей, или 108,6 % к уточненным бюджетным назначениям (260,0 тыс. рублей). В сравнении с аналогичным периодом 2017 года в текущем году платежи уменьшились на 855,6 тыс. рублей за счет изменения законодательства и применения нормативов (отменена плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными источниками) платежи уменьшились по сравнению с 2017 годом в 4 раза. Причиной снижения поступлений является перерасчет платы с 2017 года и возврат переплаты Росприроднадзором. Данный платеж зачисляется в районный бюджет по нормативу – 55%.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района» за 2018 год поступило доходов в сумме 48266,3 тыс. рублей или 94,8% к утвержденным бюджетным назначениям (50884857,5 тыс. рублей).

Анализ исполнения доходов за 2018 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Утвержден о на 2018 год	Исполнен о за 2018 год	Отклонени е гр.3-гр.2	% исп. гр.3: гр.2
1	2	3	4	5
<i>Собственные доходы</i>	15678,5	17204,8	+1526,3	109,7
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	12000	12210,3	+210,3	101,8
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов	2900	2458,9	-444,1	84,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	-	1974,0	+1974,0	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	767,5	549,1	-218,4	71,5
Прочие неналоговые поступления	-	2,0	+2,0	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11,0	10,5	0,5	95,4
<i>Безвозмездные поступления</i>	35206,3	33033,4	-2178,2	93,8
Субсидии	20297,4	18328,8	90,3	-1968,6
Субвенции	14651,0	14536,6	-214,4	98,5

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	257,9	262,7	+4,8	101,8
Возврат остатков субсидий на мероприятия программы «Обеспечение жильем молодых семей «Жилище» на 2015-2020 годы» из бюджетов муниципальных районов	-	-47,4	-47,4	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-	-47,3	-47,3	-
<i>Всего доходов</i>	<i>50884,8</i>	<i>50143,6</i>	<i>741,2</i>	<i>98,5</i>

В целом общая сумма доходов по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района» за 2018 год составила 50143,6 тыс. рублей, или 98,5 % уточненных бюджетных назначений (50884,8 тыс. рублей), в том числе: собственные доходы исполнены в сумме 17204,8 тыс. рублей или на 109,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 33033,4 тыс. рублей.

*Анализ задолженности по налогам в консолидированном бюджете  
Фроловского муниципального района*

Общая сумма задолженности по налогам, уплачиваемых юридическими и физическими лицами, зарегистрированными на территории Фроловского муниципального района во все уровни бюджета (по данным МИ ФНС № 6 по Волгоградской области) на 01.01.2018 составляет 15085,0 тыс. рублей, что больше на 763,0 тыс. рублей или на 5,0%, чем на конец года.

Динамика общей суммы задолженности по налогам (НДФЛ, земельный налог, налог на имущество физических лиц, ЕНВД), уплачиваемых юридическими и физическими лицами, зарегистрированными на территории Фроловского муниципального района, за 2018 год представлена в следующей таблице.

*Динамика задолженности по налоговым платежам, которые являются основными в формировании местного бюджета по состоянию на 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019г.*

тыс. рублей						
1	Показатели	Налог на доходы физических лиц	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц	Единый налог на вмененный доход	Итого
2	Задолженность 01.01.2017	1020	3664	758	201	5643,0
3	Задолженность 01.01.2018	367	3676	869	171	5083,0

4	Задолженность на 01.01.2019	582	3648	1113	92	5435
5	Снижение (-), прирост (+) (стр.4-стр.2)	-438	-16	+358	-109	-208
6	Снижение (-), прирост (+) (стр.4-стр.3)	+215	-28,0	+244	-79	-352,0

Анализ задолженности во все уровни бюджета показал, что по состоянию на 01.01.2019 года по основным налогообrazующим показателям образована задолженность в сумме 5435 тыс. рублей, задолженность уменьшилась как на начало 2017 года на 208,0 тыс. рублей, так и с началом 2018 года и составила 5643,0 тыс. рублей.

Прирост задолженности произошел по НДСЛ -215,0 тыс. рублей по текущим платежам ООО «Шуруповское» - 218 тыс. рублей, ст. 69, 46 НК РФ, находится в процедуре конкурсного производства, единый сельскохозяйственный налог – 397 тыс. рублей по текущим платежам, в том числе допустил рост задолженности ООО «Шуруповское» - ст. 69, 46 НК РФ, налогу на имущество – 244 тыс. рублей по текущим платежам со сроком уплаты 03.12.2018 года.

Налогоплательщикам, допустившим прирост задолженности, УФНС России по Волгоградской области направлены требования об уплате налога.

*Работа администрации Фроловского муниципального района по обеспечению поступлений собственных доходов в муниципальный бюджет в 2018 году.*

Вопросы формирования и исполнения бюджета, повышения его доходов являлись важными направлениями работы администрации Фроловского муниципального района. Доходная часть муниципального бюджета района за 2018 год исполнена в сумме 300686,5 тыс. руб., что составляет 99,6% к уточненному годовому плану, в том числе собственные доходы - 103,7%.

Исполнение бюджета по доходам позволило в полном объеме выплачивать заработную плату работникам бюджетной сферы, осуществлять коммунальные платежи учреждений бюджетной сферы и другие расходы, предусмотренные бюджетом района.

Доля собственных доходов в объеме доходов бюджета составила 36,9%. Администраторами доходов была проделана большая работа по увеличению поступления доходов в бюджет, как за счет изыскания дополнительных доходов, так и сокращения недоимки. Осуществлялось взаимодействие с налоговой службой, анализировались данные по использованию муниципального имущества и земли.

Проведено 24 заседания комиссий по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района и 24 заседания рабочей группы по снижению неформальной занятости населения, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды Фроловского муниципального района, на которые приглашались организации, имеющие задолженность по налогам и неналоговым доходам.

В 2018 году отдел по экономике, управлению имуществом и землепользованию

администрации района (далее – Отдел) ежеквартально предоставлял информацию по претензионной работе по увеличению доходов бюджета района.

По данным Отдела в 2018 году комиссией заслушано 42 работодателя, допустивших задолженность по уплате НДФЛ, в результате которой в бюджет Фроловского муниципального района поступило 2,9 млн. рублей налога на доходы физических лиц, что в 1,8 раз больше соответствующего периода прошлого года.

По состоянию на 01.01.2019 года заключено 44 соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между администрациями района, сельских поселений и хозяйствующими субъектами или 110 % к уровню 2017 года.

В течение года на постоянном контроле Администрации находилась ситуация, связанная с районным рынком труда. В результате проведенной работы 14 работодателей повысили заработную плату 556 работникам своих предприятий и ИП (на уровне 2017 года).

В 2018 году администрация Фроловского района заключила 241 договор на аренду земельных участков, в том числе в результате проведения открытых аукционов – 24 участка площадью 1950,5 га на сумму 2,3 млн. рублей, проданы в собственность 34 земельных участков на сумму 434,5 тыс. рублей; муниципальное имущество - на сумму 327 тыс. рублей.

В целях полноты сбора арендной платы за землю администрацией Фроловского муниципального района ведется претензионная работа с задолжниками по арендной плате за землю. За 2018 год в рамках соблюдения досудебного порядка урегулирования споров направлено 459 претензии в адрес арендаторов, допустивших задолженность по арендной плате за пользование предоставленными земельными участками на сумму 5,1 млн. рублей, из них погашено претензии на сумму 3,2 млн. рублей.

За отчетный период подготовлено 10 исков о взыскании задолженности, 8 - иски о расторжении договоров аренды на общую сумму 1,8 млн. рублей, в том числе до выдачи исполнительного листа, из них было оплачено - 0,7 млн. рублей, в органы Федеральной службы судебных приставов - направлены 3 исполнительных листа на общую сумму 0,2 млн. рублей.

Из представленных сведений Отделом задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2018 года:

земельные участки государственной собственности, на которые не разграничены права – 1290,0 тыс. рублей, в том числе: ООО «Донагрогаз» - 407,0 тыс. рублей, ООО "Стройуниверсал" – 829,0 тыс. рублей; ООО "Стройуниверсал" – 54 тыс. рублей;

земельные участки муниципальной собственности - 149 тыс. рублей (Кулюкин С.В., в настоящее время договор расторгнут)

В целях полноты сбора арендной платы за землю администрацией района ведется претензионная работа с задолжниками.

На основании статьи 11 Земельного кодекса РФ органами местного самоуправления осуществляется управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие земельного кодекса РФ» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством РФ об автомобильных

дорогах и о дорожной деятельности.

*Организация учета объектов муниципальной собственности  
Фроловского муниципального района*

В целях организации учета объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района, в соответствии с пунктом 1.44 статьи 5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Фроловского муниципального района Волгоградской области, в новой редакции" от 31.03.2015 № 9/66 (далее Положение от 31.03.2015 № 9/66) администрация Фроловского муниципального района Волгоградской области в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью осуществляет полномочия в закреплении за муниципальными предприятиями и учреждениями имущества на праве оперативного управления.

Согласно Положению от 31.03.2015 № 9/66 учет объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района ведется в Реестре муниципальной собственности.

Положением об организации учета и ведение реестра муниципального имущества Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 31.07.2015 № 12/99 регулируются отношения, возникающие при управлении и распоряжении муниципальным имуществом Фроловского муниципального района, а также устанавливает порядок учета, ведение реестра объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района (далее Положение от 31.07.2015 № 12/99) и представление информации из реестра объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района.

Представленный в ходе проведения внешней проверки реестр муниципального имущества соответствует требованиям, установленным приказом Министерства экономического развития РФ № 424 от 30.08.2011 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В ходе проверки представлены перечни объектов недвижимого и движимого имущества стоимостью свыше 3000 рублей (наименование, инвентарный номер, дата принятия к учету, балансовая и остаточная стоимость) по муниципальным бюджетным учреждениям и муниципальным казенным учреждениям на 01.01.2017 и 01.01.2018 года.

Выборочной проверкой по МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района»; Фроловская районная Дума; Администрация Фроловского муниципального района; финансовый отдел администрации района; контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района расхождений бюджетного учета с данными Реестра объектов муниципального имущества Фроловского муниципального района на момент проверки не установлено.

Отдел по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района осуществляет ведение и пользование базой данных объектов муниципального имущества, а также реализует полномочия по распоряжению им в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Фроловского муниципального района.

В соответствии с п.1.5. (далее Положение от 31.07.2015 № 12/99) Реестр муниципального имущества ведется Отделом на бумажных и электронных носителях, в соответствии с

Постановлением правительства РФ от 30.08.2011 года № 424, устанавливающим приоритет информации на бумажных носителях.

Реестр содержит данные об имущественных объектах: наименование объекта, адрес, кадастровый номер недвижимого имущества, основание приобретения, площадь объекта, кадастровая стоимость, балансовую и остаточную стоимость, ограничения в отношении движимого имущества, регистрацию прав собственности, что соответствует п.2.12. Положения от 31.07.2015 № 12/99.

В перечне муниципальных унитарных предприятий и учреждений, расположенных на территории Фроловского муниципального района, по состоянию на 01.01.2018 г., числится одно муниципальное предприятие МП «Коммунальщик Фроловского района», муниципальное имущество передано им в хозяйственное ведение.

С целью обеспечения устойчивости сохранности муниципального имущества, эффективного управления системой имущественных отношений, связанных с владением, использованием и распоряжением муниципальным имуществом, обеспечения жизнедеятельности муниципального образования, имущество передано на праве оперативного управления, в аренду.

По состоянию на 01.01.2018 в Реестр включено недвижимое муниципальное имущество, закрепленного на праве оперативного управления и хозяйственного ведения общей балансовой стоимостью 168187,6 тыс. рублей, движимое муниципальное имущество, общей балансовой стоимостью 113446,7 тыс. рублей.

Для осуществления полномочий администрации Фроловского муниципального района и исполнения управленческих и социально-культурных функций муниципальное имущество в соответствии со ст. 215 ГК РФ закрепляется за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления.

#### *Списание из муниципального имущества*

Списание муниципального имущества проводится в соответствии с Порядком списания муниципального имущества Фроловского муниципального района», находящегося в составе муниципальной казны Фроловского муниципального района; в хозяйственном ведении (оперативном управлении) муниципальных унитарных предприятий, муниципальных казенных предприятий, в оперативном управлении муниципальных бюджетных и казенных предприятий; принятого к бухгалтерскому учету органами местного самоуправления Фроловского муниципального района, утвержденного Решением Фроловской районной Думы от 24.04.2015г. № 10/73 (далее – Порядок).

В соответствии с п. 2.7 Порядка решения о списании муниципального имущества, балансовой стоимостью свыше 200,0 тыс. рублей подлежат согласованию с Фроловской районной Думой. Фактов списания муниципального имущества, балансовой стоимостью свыше 200,0 тыс. рублей без решения Фроловской районной Думы не установлено.

В соответствии с п. 3.1 Порядка решение о списании недвижимого и движимого муниципального имущества, составляющую муниципальную казну, принимается администрацией Фроловского муниципального района (в виде распоряжения администрации Фроловского муниципального района) по результатам заседания комиссии администрации Фроловского муниципального района по списанию имущества, созданная распоряжением главы администрации Фроловского муниципального района от 10.04.2017 № 101-р.

Заседания комиссии по списанию муниципального имущества проводятся по мере поступления заявок на списание муниципального имущества.

Всего в 2018 году проведено 2 заседаний комиссии, рассмотрено 4 заявок.

По результатам проведения заседаний списано муниципальное движимое имущество на сумму 615,4 тыс. рублей, на основании протоколов комиссии, актов на списание, распоряжений администрации Фроловского муниципального района в том числе:

- протокол заседания комиссии от 11.10.2018 на общую сумму 533,7 тыс. рублей, в том числе: МОУ «Писаревская средняя школа» на сумму 472,6 тыс. рублей, МОУ «Образцовская средняя школа» - 61,1 тыс. рублей (заявка, акт на списание, акты технического осмотра);

- протокол заседания комиссии от 01.02.2018 всего на сумму 81,7 тыс. рублей, в том числе: Администрация Фроловского муниципального района на сумму 54,9 тыс. рублей (планшет – в количестве 1 ед. по цене 35,8 тыс. рублей, ТЕТ 17 PROUIW в количестве 1 ед. по цене 18,9 тыс. рублей); (МБУ «Центр культуры, молодежной политике, физической культуре и спорту» - 26,8 тыс. рублей (винтовка Камета – 220 в количестве 4 шт. по цене 6,7 тыс. рублей).

Нарушений законодательства при списании муниципального имущества не установлено.

#### *Безвозмездные перечисления в бюджет Фроловского муниципального района*

В структуре доходов бюджета 2018 года по сравнению с 2017 годом безвозмездные перечисления (ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района») увеличились на + 12198,2 тыс. рублей и составили 55,5 % от общего объема безвозмездных поступлений 2018 года. В бюджет Фроловского муниципального района недопоступило субсидии 1968,6 тыс. рублей: субвенции на 109,5 тыс. рублей. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов – 97,4 тыс. рублей.

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений в сравнении с 2016 - 2017 годом приведен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	2016			2017			2018		
	План	Факт	Откл.	План	Факт	Откл.	План	Факт	Откл.
Субсидии	2635,9	1635,9	- 1000,0	2130,6	6130,6	+4,0	20297,4	18328,8	- 1968,6
Субвенции	11028,7	9889	- 1139,7	11525,2	11009,4	-515,8	14646,1	14536,6	- 109,5
Иные межбюджетные трансферты	188,9	188,9	-	130,9	128,9	-2,0	262,7	262,7	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных	-	258,9	-	-	766,4	-	-	-94,7	-97,4



трансфертов									
Итого безвозмездные поступления	13853,5	11713,8	- 2139,7	13786,7	16502,5	+2716	35206,2	33033,3	- 2172,9

Из данных таблицы следует, что в 2017 году доля безвозмездных поступлений в доходной части районного бюджета по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района» - 45%, исполнение 16502,5 тыс. руб., или 119.6 % к уточненному плану. В 2017 году в доход областного бюджета, возвращены остатки субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов 766,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления использованы на соответствующие цели получения.

*Сравнительный анализ исполнения доходной части районного бюджета в 2018 году разрезе основных групп доходов к уровню предыдущего периода приведен ниже.*

Наименование показателя	2016 год			2017 год			2018		
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	Факт	%
Налоговые доходы	86115,0	85694,5	99,5	86390,9	83608,7	96,8	78267,6	82210,7	105,0
Неналоговые доходы	24846	24853,9	100	25250,4	26152,2	103,6	23347,5	23177,1	99,2
Безвозмездные поступления	169138,5	164921,4	97,5	169267,8	164889,8	97,2	194753,2	189702,3	97,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-	-1260,3	-	-	-4223,4	-	-	125,8	-
Всего доходов	280099,5	274209,5	97,9	280909,1	270427,3	96,2	296368,3	294964,3	99,5

Доходная часть бюджета Фроловского муниципального района за 2018 год исполнена 300686,5 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к уточненным бюджетным назначениям (301933,2 тыс. рублей). В сравнении с 2016 годом доходная часть муниципального бюджета увеличивается на +26477,0 тыс. рублей, с 2017 годом увеличивается на +26035,8 тыс. рублей.

Сумма поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2018 год составляет 111110,0 тыс. рублей от уточненных бюджетных назначений 103,7 % (107180,0 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом поступление собственных доходов (110548,4 тыс. рублей) в бюджет увеличилось на 561,6 тыс. рублей, с 2017 годом собственные доходы (109760,9 тыс. рублей) в бюджет увеличилось на +561,6 тыс. рублей.

Ведущий инспектор контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального района

Г.В. Игнаткина

Начальник финансового отдела  
Администрации Фроловского муниципального района  
Заместитель начальника отдела по экономике,  
управлению имуществом и землепользованию  
администрации Фроловского муниципального района

О.В. Ильичева

Один экз. акта получен и.о. начальника отдела по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района администрации Фроловского муниципального района

В.Г. Кувшинов

В.Г. кувшиновым