

## АКТ № 21

проверки эффективности деятельности органов местного самоуправления администрации Шуруповского сельского поселения за 2016 год и 1 квартал 2017 года.

х. Шуруповка

от 26.05.2017 года

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района на 2017 год, утвержденного распоряжением от 27.12.2016 № 4 и постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района на 2017 год от 15.12.2016 № 475 и удостоверениям, выданным председателю контрольно-счетной палаты Мордовцевой И.В. и начальнику финансового отдела администрации Фроловского муниципального района Лысенко Н.В. проведена проверка эффективности деятельности органов местного самоуправления администрации Шуруповского сельского поселения за 2016 год и 1 квартал 2017 года.

В проверяемом периоде ответственным лицом за организацию бухгалтерского учета, соблюдение законодательства при выполнении финансово-хозяйственных операций с правом первой подписи являлся И.о. Главы Шуруповского сельского поселения Попова Ирина Валерьевна, бюджетный учет весь проверяемый период осуществляет главный специалист Левищева Людмила Леонидовна.

Проверка проведена с 25 мая 2017 года по 26 мая 2017 года.

С распоряжением на проведение проверки и программой проверки ознакомлена - и.о. Главы Шуруповского сельского поселения Поповой Ирины Валерьевна.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 25.05.2017 по 26.05.2017 года.

### *Общие сведения*

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со статьей 1 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (далее – Закон от 14.02.2005 № 1002-ОД), муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД в составе Фроловского района образовано Шуруповское сельское поселение - в границах согласно картографическому описанию (приложение 10), в состав которого входят 2 населенных пункта: пос. Железнодорожный, х. Шуруповский, который определен административным центром.

Согласно статье 3 Устава Шуруповского сельского поселения в территорию поселения входят Статья 22 Уставу структуру органов местного самоуправления Шуруповского сельского поселения составляют: Глава Шуруповского сельского поселения; Совет депутатов Шуруповского сельского поселения; администрация Шуруповского сельского поселения; Контрольно-счетная комиссия Шуруповского сельского поселения.

Согласно Уставу Шуруповского сельского поселения Глава поселения является, одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения и возглавляет администрацию сельского поселения. В соответствии с Уставом поселения Советом депутатов принят Регламент, утвержденный решением от 19.01.2007 № 1/4, регулирующий вопросы его организации и деятельности, а также порядок принятия решений. Согласно Регламенту депутаты Советов депутатов поселения осуществляет свои полномочия на постоянной безвозмездной основе.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 17.04.2006 года Администрации Шуруповского

Сельского поселения присвоены: ОКВЭД – (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

В финансовом отделе администрации Фроловского муниципального района открыты лицевые счета: 03293045990 – по учету средств администрации Шуруповского сельского поселения; 5132Б000201 – по учету средств МБУК «Шуруповский сельский Дом культуры»; 5132Б000101 – по учету средств МБУК «Шуруповская сельская библиотека».

В отделении Федерального казначейства г. Фролово проводится кассовое обслуживание учета средств администрации Шуруповского сельского поселения 1 ноября 2012г.

Межрайонной Федеральной налоговой службой № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учет в налоговом органе юридического лица от 21.12.2005, серия 34 № 001537509, налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432004801; о внесении записи в Единый государственный реестр 02.11.2009, серия 34 № 003495417 за основным государственным номером 1053456052264.

В отделении Федерального казначейства г. Фролово открыт лицевой счет 03293045990 по учету средств военно-учетного стола.

#### *Проверкой установлено:*

##### *Проверка достоверности бюджетной отчетности*

Проверкой соответствия плановых показателей, указанных в бюджетной отчетности, показателям решения Совета депутатов Шуруповского сельского поселения от 27.12.2016 № 30/99 «О бюджете Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 г. (далее - Решение о бюджете)», по доходам в сумме 5103,0 тыс. рублей, по расходам бюджет сельского поселения – 5799,3 тыс. рублей, дефицит бюджета 696,3 тыс. рублей. Расхождений утвержденных бюджетных назначений с Отчетом об исполнении бюджета Администрации Шуруповского сельского поселения за 2016 год не установлено.

##### *Анализ исполнения доходной части бюджета за 2016 год*

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) администрации Шуруповского сельского поселения доходная часть бюджета в 2016 году исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 91,2 % и составила 4654,0 тыс. рублей (план – 5103, тыс. рублей), в том числе: налоговые доходы исполнены на 2120,9 тыс. рублей или 82,6 % (2568,4 тыс. рублей), неналоговые доходы выполнены на 22,7 тыс. рублей или 93,8 % (24,2 тыс. рублей), безвозмездные поступления 2510,0 тыс. рублей или 100,0 %, что соответствует решению о бюджете сельского поселения в окончательном варианте.

##### *Налоговые доходы:*

Основная часть поступлений в бюджет сельского поселения приходится на налоговые доходы. Доля налоговых доходов (2120,9 тыс. руб.) в целом составила 98,9 % от собственных доходов (2143,6 тыс. рублей). По налоговым доходам бюджетные назначения исполнены в сторону уменьшения, в том числе по налогу на доходы физических лиц 205,5 тыс. рублей, ЕСН 3,6 тыс. рублей, земельный налог на 285,1 тыс. рублей. Вместе с тем, в бюджет Шуруповского сельского поселения поступило сверх утвержденных назначений по налогам на товары – 37,0 тыс. рублей, налогу на имущество – 9,7 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения за 2016 год выполнение к уточненному годовому плану составило: НДФЛ 46,4% в собственных доходах; единый сельскохозяйственный налог - 2,4 тыс. рублей, что составляет 40,0 % к

уточненному годовому плану (6,0 тыс. рублей); налоги на товары 591,4 тыс. рублей или 106,7% к плану (554,4 тыс. рублей), налогу на имущество физических лиц – 27,7 тыс. рублей, плановые назначения – 18,0 тыс. рублей (153,3 % к уточненному годовому плану); земельному налогу выполнение составило 504,9 тыс. рублей или 63,9 % от уточненного плана (790,0 тыс. рублей).

*Неналоговые доходы:*

Всего в 2016 году в бюджет Сельского поселения поступило неналоговых доходов 22,7 тыс. рублей: прочие неналоговые доходы (штрафы) 19,5 тыс. рублей; прочие доходы от оказания платных услуг - 1,2 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления:*

В 2016 году в доход бюджета Шуруповского сельского поселения поступило безвозмездных поступлений в виде финансовой помощи в размере 2510,4 тыс. рублей или 100,1% к уточненным годовым бюджетным назначениям, к общей сумме полученных доходов 53,9 %, в т.ч.: дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований исполнение по данному виду доходов на реализацию Закона Волгоградской области от 26.07.2005 № 1095-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Волгоградской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» средства поступили в сумме 1147,0 тыс. рублей или 100 %; субсидии – 85,0 тыс. рублей или 100,0% к бюджетным назначениям; иные межбюджетные трансферты за 2016 год поступило 1216,0 тыс. рублей или 100 % от уточненного плана; субвенции на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности воинской службы» - 59,3 тыс. рублей (100,0%); административную комиссию 3,1 тыс. рублей.

Исполнение по доходной части за 1 квартал 2017 года характеризуется следующими показателями:

<i>Наименование показателя</i>	<i>План</i>	<i>Исполнено</i>	<i>% выполнения</i>
Доходы от уплаты акцизов	421,6	113,4	26,9
Налог на доходы физических лиц	959,0	182,1	19,0
Единый сельскохозяйственный налог	3,0	7,4	в 2 раза
Налог на имущество физических лиц	42,0	1,2	2,8
Земельный налог	599,0	64,4	10,8
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	-	16,4	-
Прочие субсидии бюджетам поселений	5,0	0,8	16,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета	60,7	15,2	25,0
Субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	2,3	0,8	34,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений	1732,0	433,0	25,0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1227,0	306,7	25,0
<b>Всего:</b>	<b>5051,6</b>	<b>1141,1</b>	<b>22,6</b>

Исполнение доходной части за 1 квартал 2017 года составило 22,6%, что ниже планового показателя (25%) на 2,4%, в том числе низкий процент исполнения по следующим доходам: налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог.

*Анализ исполнения расходной части бюджета за 2016 год*

Расходная часть бюджета Шуруповского сельского поселения исполнена сумме 4907,1 тыс. рублей или 84,6 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в (5799,2 тыс. рублей). Проведенным анализом расходования бюджета сельского поселения за 2016 год установлено, что недофинансирование расходов бюджета составило 892,1 тыс. рублей, в том числе по таким расходам, как, «Общегосударственные вопросы» - 113,7 тыс. рублей, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»- 30,5 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 586,9 тыс. рублей; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 31,9 тыс. рублей; «Культура» - 116,6 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на банковских счетах составил 554,1 тыс. рублей, что подтверждается строкой 170 «Денежные средства на банковских счетах» форма 0503130 Баланса главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета на 01.01.2017 года.

Таблица 2  
(тыс.руб.)

Раздел	Наименование раздела	Бюджет 2016 года			Отклонение (гр.5-гр.4)	%
		Первоначальный бюджет	Уточненный план	Исполнение		
1	2	3	4	5	6	7
	Всего расходов, в том числе:	4891,0	5799,2	4907,1	-892,1	84,6
01	Общегосударственные вопросы	2540,4	2660,0	2546,3	-113,7	95,7
02	Национальная оборона	58,6	59,3	59,3	-	100,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	40,0	40,0	9,5	-30,5	23,8
04	Национальная экономика	289,3	972,8	385,9	-586,9	39,7
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	538,4	447,4	415,5	-31,9	92,9
07	Образование	10,0	2,5	-	-2,5	-
08	Культура, кинематография	1347,0	1550,2	1433,6	-116,6	92,5
10	Социальная политика	12,0	12,0	12,0	-	100,0
11	Физическая культура и спорт	10,0	10,0	-	-10,0	-
12	Средства массовой информации	45,0	45,0	45,0	-	100,0

*Анализ расходной части бюджета по разделам  
функциональной классификации 0102,0104,0106,0113,0801*

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в 2016 году отражались расходы на содержание Администрации Шуруповского сельского поселения (без учета переданных полномочий), по данному разделу утверждены ассигнования в сумме 2656,9 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 2543,2 тыс. рублей или 95,7 % к уточненному годовому плану, в том числе:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица», целевой статье 9000003 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 121 «Выполнение функций органами местного самоуправления» расходы на содержание главы администрации сельского поселения предусмотрены в сумме 624,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило – 564,9 тыс. рублей (90,5 % к годовому плану), кассовые расходы на содержание главы направлены на заработную плату – 437,6 тыс. рублей, начисления на зарплату – 127,2 тыс. рублей;

- подразделу 0104, целевой статье 9000001 «Финансовое обеспечение администраций сельских поселений», виду расходов 121, кассовые расходы произведены в сумме 1903,1 тыс. рублей, что составляет 97,9 % к бюджетным ассигнованиям (1944,5 тыс. рублей), в том числе:

- КОСГУ 211 «Заработная плата» 1070,5 тыс. рублей или 98,7 % к плану (1085,0 тыс. рублей);

- КОСГУ 213 «Начисления на зарплату» 328,6 тыс. рублей или 98,8 % к плану (332,5 тыс. рублей);

- КОСГУ 221 «Услуги связи» – 36,8 тыс. рублей в том числе: Волгоградский филиал ПАО «Ростелеком» услуги связи по договору № 198 от 29.01.2016г, услуги связи предоставление доступа к сети Интернет договор № 65/1724 от 29.01.2016г; договор от 29.01.2016г № 198-Б2 (междугородная связь); авансовые отчеты за постовые расходы;

- КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» – 36,7 тыс. рублей или 83,2 % к утвержденным бюджетным назначениям (44,1 тыс. рублей) по договорам: ООО «Газпроммежрегионгаз Волгоград» за газоснабжение (муниципальный контракт № 09-5-38244/16Б от 29.01.2016г) – 17,3 тыс. рублей, ОАО «Волгоградэнергосбыт» за энергоснабжение (государственный контракт № 7066102/16 от 29.01.16г.) – 19,4 тыс. рублей;

- КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества», целевая статья 000001, вид расхода 242 – 18,7 тыс. рублей, или 98,4% от утвержденных бюджетных назначений (19,0 тыс. рублей), в основном, расходы направлены на оплату договоров:

- ИП Скороходов В.Н. за техническое обслуживание, заправка картриджей (договор от 11.01.2016г.) – 7,1 тыс. рублей;

- ИП Ярославцева В.Н. за ремонт компьютера (договор № 080216-01 от 08.02.2016г.) – 11,6 тыс. рублей;

- КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества», целевая статья 000001, вид расхода 244 – 36,0 тыс. рублей, или 99,4 % от утвержденных бюджетных назначений (36,2 тыс. рублей), в основном, расходы направлены на оплату договоров: АО «Газпром газораспределение Волгоград» за выполненные работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов систем газораспределения (договор № Фто-02-58/2016 от 09.06.16г) - 2,1 тыс. рублей; ООО «Газпром газораспределение Волгоград» выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов систем газораспределения (договор № Фто-02-58/2016 от 09.06.2016г) – 2,0 тыс. рублей; ООО «ВОА» за проверку транспортных средств на предмет наличия СО-СН (договор № 19 от 22.01.2016г) – 0,6 тыс. рублей; ООО «Газэнергоучет» выполнение услуг по проверке счетчика газа (договор № ЮЛ-0001/16 от 12.01.2016г.) – 2,4 тыс. рублей; ООО «НВЭКПБ» техническое диагностирование помещения котельной администрации х. Шуруповский (договор № 86 от 05.08.2016г.) – 15,0 тыс. рублей; ООО «Областная специализированная диагностика ВОА» за проведение технического осмотра легкового а/м (договор № 79 от 22.01.2016г) – 0,4 тыс. рублей; Суровикинское городское отделение ВОО ВДПО за первичную проверку дымоходов (договор № 17032 от 06.09.2016г) – 1,9 тыс. рублей; ФБУ

«Волгоградский ЦСМ» за поверку СИ из эксплуатации Сигнализатор СТР-1Д (договор № 11767 от 30.08.16г) – 3,1 тыс. рублей; трудовое соглашение № 1 от 08.02.2016г. (ремонт водопровода) – 8,0 тыс. рублей; авансовый отчет № 15 от 17.11.16г. (замена резины) – 0,5 тыс. рублей;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», 000001, вид расхода 242 – 72,6 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (72,7 тыс. рублей), расходы направлены в основном, на оплату договоров с ЗАО «ПФ «СКБ КОНТУР» за абонентское обслуживание системы «Контур-Экстерн» (договора № 18040035/16 от 20.01.16г, № .18041304/16 от 01.06.16г) – 12,5 тыс. рублей, изготовление дополнительного сертификата для организации с лицензией СКЗИ «КриптоПро CSP» (договор № 18040611/16 от 09.03.2016г.) – 1,6 тыс. рублей; ИП Ярославцева В.Н. за выполнение работ по созданию и размещению веб-сайта в сети Интернет (договор № 091116-01 от 09.11.2016г) – 18,0 тыс. рублей; ООО «Открытые Бизнес Технологии» абонент на гарантийную поддержку экземпляра программного продукта «БАРС-БЮДЖЕТ» (контракт № 10792-АГП 2016 от 11.01.2016г.)– 24,0 тыс. рублей, консультационные услуги по программному продукту «БАРС-Бюджет» (контракт № 11875-АУБ 2016 от 09.03.2016г.) – 1,0 тыс. рублей, абонемент на предоставление права использования ПП ИАС «БАРС-Web-Бюджетная Отчетность» (контракт № 12095-АУС БО 2016 от 04.05.2016г.) – 12,5 тыс. рублей; ООО «Электронный экспресс» за услуги по обеспечению юридически значимого электронного документооборота (договор ДУб/16-6650 по спецификации услуг ЮЗД ДУ-1 от 24.08.2016г) – 3,1 тыс. рублей;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», 000001, вид расхода 244 – 153,8 тыс. рублей, или 96,2% от утвержденных бюджетных назначений (159,8 тыс. рублей), расходы направлены в основном, на оплату договоров АО «Газпром газораспределение Волгоград» за инструктаж лиц, ответственных за безопасную эксплуатацию газовых приборов (договор № Фи-1/2016 от 08.09.16г.) – 2,5 тыс. рублей; ООО «Бланк-Издат» за бланки карточки-справки (договор № 11 от 22.11.2016г) – 1,0 тыс. рублей; ООО «ДЕЗЦЕНТР» за разработку экологической проектной документации (договор № 374 от 24.11.2016г.) – 9,0 тыс. рублей; ООО Юридическая фирма «Правозащита» юридическое обслуживание (муниципальный контракт № 20 от 01.01.2016г.) – 120,0 тыс. рублей; Волгоградстат информационно-статистические услуги (договор № 1591-20/164 от 11.01.2016г.) – 1,0 тыс. рублей; ФГУП «Охрана» МВД России по Волгоградской области за техническое обслуживание комплекса технических средств охраны (договор № 390022N00307 от 11.01.2016г) - 13,3 тыс. рублей,

ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» оказание образовательных услуг по программе «Государственный, муниципальные и корпоративные закупки» (муниципальный контракт № 1449/16-ТП от 06.06.2016г.) – 7,0 тыс. рублей.

КОСГУ 290 «Прочие услуги», вид расхода 851 – 0,7 тыс. рублей (уплата налога на имущество);

КОСГУ 290 «Прочие услуги», вид расхода 852 – 6,0 тыс. рублей (плата за размещение отходов производства);

КОСГУ 290 «Прочие услуги», вид расхода 853 – 0,5 тыс. рублей (оплата штрафов);

КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» 142,2 тыс. рублей или 100 % к плану, в том числе по договорам с: ИП Кожухов П.Ю. за автозапчасти – 14,0 тыс. рублей; ИП Кузнецова И.Н. за автоседенье (договор № 1 б/н от 04.11.2016г) – 5,1 тыс. рублей; ООО «ЛИКАРД» нефтепродукты (договор № RU218015643 от 03.02.2016.) – 95,0 тыс. рублей; ООО «Телец» канцелярские товары и моющие товары в сумме 24,0 тыс. рублей; оплата авансового отчета № 5 от 19.04.2016г. (стройматериалы) – 4,1,0 тыс. рублей;

Кроме того, в рамках заключенного соглашения между администрацией Шуруповского сельского поселения и администрации Фроловского муниципального района за хранение, комплектование и использование архивного фонда с/поселений соглашение от 25.12.2015г. перечислено 7,7 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 1,6 тыс. рублей на оплату членский взнос за 2016г Ассоциация «Совет муниципальных образований Волгоградской области».

*Соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностей местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.*

В соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 29.02.2016 № 64-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2016 год» решением Шуруповского сельского поселения от 25.10.2012 № 25/120 утверждено Положение о денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности и о денежном содержании муниципальных служащих (далее - решение Шуруповского сельского поселения от 25.10.2012 № 25/120).

Оплата труда Главы Шуруповского сельского поселения и муниципальных служащих производилась на основании решения Шуруповского сельского поселения от 27.01.2015 № 7/24 и штатных расписаний.

В 2016 году согласно «Отчету об исполнении бюджета» (форма 0503127) по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования», 0104 «Функционирование местной администрации», 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», с учетом средств направленных на исполнение переданных государственных полномочий утверждены бюджетные назначения и доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2634,4 тыс. рублей. Исполнено через лицевой счет всего в сумме 2533,9 тыс. рублей или 96,2 % от утверждённых бюджетных назначений и доведённых лимитов.

Превышения установленного норматива (2990,0 тыс. рублей) над произведенными кассовыми расходами по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» с учетом средств направленных на исполнение переданных государственных полномочий, не установлено.

По разделу 0800 «Культура, искусство, кинематография», подраздел 0801 «Культура», отражены расходы по текущему содержанию бюджетных учреждений МБУК «Шуруповский сельский Дом культуры» и МБУК «Шуруповская сельская библиотека». Согласно данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) за 2016 год исполнение по расходам составило 1433,6 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов по разделу 0800 «Культура, искусство, кинематография» за 2016 год и представлен в следующей таблице.

(тыс. рублей)				
Показатели	КОСГУ	План	Кассовое исполнение	Отклонение от плана
1	2	3	4	5
Раздел 0801, целевая статья 55 001 69030 вид расходов 611				
290	«Прочие расходы»	3,0	1,8	-1,2
Раздел 0800, целевая статья 54 001 69030, вид расходов 611				
290	«Прочие расходы»	4,0	3,1	-0,9
Раздел 0801, целевая статья 55 001 69050, вид расходов 611				
211	Заработная плата	483,0	446,7	-36,3
213	«Начисление на зарплату»	144,7	143,4	-1,3
221	«Услуги связи»	18,0	14,5	-3,5
223	«Коммунальные услуги»	60,0	50,0	-10,0
225	«Услуги по содержанию имущества»	23,5	22,1	-1,4
226	«Прочие работы, услуги»	7,5	6,3	-1,2
340	«Увеличение стоимости материальных запасов»	10,0	7,5	-2,5
	итого	746,7	690,5	-56,2

Раздел 0801, целевая статья 54 001 69010, вид расходов 611				
211	Заработная плата	507,7	462,9	-44,8
213	«Начисление на зарплату»	149,8	146,8	-3,0
221	«Услуги связи»	16,0	11,9	-4,1
223	«Коммунальные услуги»	53,0	47,3	-5,7
225	«Услуги по содержанию имущества»	22,0	21,3	-0,7
226	«Прочие работы, услуги»	33,0	33,0	-
340	«Увеличение стоимости материальных запасов»	15,0	15,0	-
	итого	796,5	738,2	-58,3
	Всего	1550,2	1433,6	-38,5

Согласно форме 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности»:

- вид финансового обеспечения 4 «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» администрацией Шуруповского сельского поселения получено доходов 1511,7 тыс. рублей, произведено расходов 1433,6 тыс. рублей, основной удельный вес в расходах составляет заработная плата – 909,6 тыс. рублей;

- услуги связи расходы составили 26,4 тыс. рублей на оплату договоров с Волгоградским филиалом ОАО «Ростелеком»: за предоставление доступа к сети интернет (договора 65/1748 от 29.01.2016г., № 65/1874И от 29.01.16г.), за услуги связи (договора № 425 от 29.01.2016г., № 451 от 29.01.16г.);

- коммунальные услуги расходы произведены в сумме 97,3 тыс. рублей, расходы произведены на оплату договоров с МП ЖКХ «Услуги» за отпуск и потребление питьевой воды (договора № 4, 5 от 29.01.2016г) - 4,8 тыс. рублей; ОАО «ГазпроммежрегионгазВолгоград» (муниципальный контракт № 09-5-39486/16Б от 29.01.2016г.) – 73,7 тыс. рублей; ОАО «Волгоградэнергосбыт» (государственный контракт № 7066252/16 от 29.01.2016.)– 18,7 тыс. рублей;

- расходы по содержанию имущества – 43,4 тыс. рублей и направлены на оплату договоров с АО «Газпром газораспределение Волгоград» за выполненные работы по эксплуатации объектов систем газораспределения (договор № Фэс-02-53/2016 от 09.06.2016г) – 0,2 тыс. рублей; ООО «Газпром газораспределение Волгоград» выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов систем газораспределения (договор № Фто-02-64/2016 от 09.06.2016г) – 9,6 тыс. рублей; ООО «Газэнергоучет» за поверку счетчика газа NPM-G4 (договор № ЮЛ-0170/16 от 26.10.2016г) – 2,5 тыс. рублей; Суровикинское городское отделение ВОО ВДПО за выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций (договора № 16236 от 01.04.2016г, № 16237 от 01.04.16г) – 14,2 тыс. рублей, первичная проверка дымоходов (договора № 17035 от 06.09.2016г, № 17034 от 06.09.2016г) – 5,7 тыс. рублей; ФБУ «Волгоградский ЦСМ» за поверку СИ из эксплуатации Сигнализатор СТГ-1Д (договора № 11768 от 30.08.16г, № 11769 от 30.08.16г.) – 5,3 тыс. рублей; трудовое соглашение № 1 от 11.07.2016г. – 5,8 тыс. рублей;

- прочие работы, услуги – 39,3 тыс. рублей на оплату договоров УФПС Волгоградской области - филиал ФГУП «Почта России» подписка на периодические печатные издания (договор № 1.5.6.8.20.1-07/16-3678 от 03.06.16г.) – 3,3 тыс. рублей; Суровикинское городское отделение ВОО ВДПО за монтаж автоматической пожарной сигнализации (договор № С16880 от 30.05.2016г) – 30,0 тыс. рублей; ООО «ДЕЗЦЕНТР» разработка экологического паспорта опасного отхода (договора № 375,376 от 24.11.2016г) – 6,0 тыс. рублей;

- прочие расходы – 4,9 тыс. рублей (плата за размещение отходов производства, пени);

- приобретение материалов – 22,5 тыс. рублей ИП Попов В.В. строительные материалы – 5,0 тыс. рублей; ООО «Телец» канцелярские и моющие товары – 17,5 тыс. рублей.

Проверке представлены первичные документы: локальный сметный расчет, техническое задание, выполнение работ подтверждается актом выполненных работ.

В соответствии с Законом Волгоградской области от 06.03.2009 № 1862-ОД «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Волгоградской области»



постановлением администрации Шуруповского сельского поселения от 28.08.2011 № 17 разработано Положение об оплате труда работников в учреждениях культуры (далее Положение от 28.08.2011 № 17).

Оплата труда сотрудников МБУК «Шуруповская сельская библиотека» и МБУК «Шуруповский сельский дом культуры» производилась в соответствии с Положением от 28.08.2011 № 17 и штатными расписаниями, утвержденными руководителями учреждений и согласованные с Главой Шуруповского сельского поселения.

Наибольший удельный вес (более 20 процентов по факту исполнения) в общих расходах бюджета поселения составили расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 51,9% (2546,3 тыс. рублей), «Культура и кинематография» - 29,2% (1433,6 тыс. рублей).

Наименьшую долю в общей сумме расходов составляют расходы по разделам: «Национальная безопасность» - 0,2% (9,5 тыс. рублей), «Национальная экономика» - 7,9% (385,9 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8,5% (415,5 тыс. рублей), «Социальная политика» - 0,2 % (12,0 тыс. рублей), «Средства массовой информации» - 0,9% (45,0 тыс. рублей).

Анализ соотношения некоторых статей расходов бюджета к общей сумме расходов бюджета поселения выглядит следующим образом:

на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы направлено – 3216,2 тыс. рублей, что составляет 64,5 % от общих расходов бюджета;

доля расходов на оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений составила 134,0 тыс. рублей или 4,0 % от общего объема расходов;

расходы на приобретение услуг связи составили 63,1 тыс. рублей или 1,3 %;

услуги по содержанию имущества 505,0 тыс. рублей или 10,1% от общих расходов бюджета;

прочие работы и услуги 354,3 тыс. рублей или 7,1 % от общих расходов бюджета;

расходы на увеличение стоимости материальных запасов 413,6 тыс. рублей или 8,3% от общей суммы расходов бюджета;

расходы на безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям составили 139,4 тыс. рублей или 2,8 % от общей суммы расходов бюджета;

расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ составили 73,6 тыс. рублей или 1,4% от общей суммы расходов бюджета;

прочие расходы составили 26,0 тыс. рублей или 0,5 % от общей суммы расходов бюджета.

*Анализ исполнения расходов по подразделам за 1 квартал 2017 год представлен в следующей таблице.*

Наименование показателя	Утверждено на 2017	Исполнено за 2017 год	Исполнено в %
1	2	3	4
Общегосударственные вопросы – всего, в том числе:	2497,6	561,4	22,5
- функционирование высшего должностного лица	498,8	40,0	8,0
- функционирование местных администраций	1889,1	473,1	25,0
- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора	66,0	16,3	24,7
Другие общегосударственные вопросы	33,8	32,0	94,7
Резервный фонд	10,0	-	-
Мобилизационная и внебюджетная	60,7	8,9	14,7

подготовка			
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,0	-	-
Национальная экономика	821,2	20,0	2,4
Жилищно-коммунальное хозяйство:	660,2	314,0	47,6
-коммунальное хозяйство	230,0	40,8	17,7
-благоустройство	430,2	273,2	63,5
Молодежная политика	5,0	-	-
Культура	1470,0	306,4	20,8
Пенсионное обеспечение	36,0	5,0	13,9
Физическая культура и спорт	5,0	-	-
Средства массовой информации	40,0	-	-
Итого расходов	5605,7	1215,8	21,7

Из данных таблицы следует, что расходы составили 1215,8 тыс. рублей или 21,7% от плановых назначений. Основной удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 561,4 тыс. рублей или 46,2% от общей суммы расходов, Культура - 306,4 тыс. рублей или 25,2 % от общей суммы расходов, «Жилищно-коммунальное хозяйство» -314,0 тыс. рублей или 25,8%.

*Таблица эффективности органов местного самоуправления Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района 2015-2016гг.*

Наименование поселения	Собственные доходы		Собственные доходы в расчете на 1 жителя		Расходы всего		Расходы на содержание ОМС		Доля расходов на содержание ОМС в общих расходах		Расходы на содержание ОМС в расчете на 1 жителя	
	2015 факт	2016 факт	2015 факт	2016 факт	2015 факт	2016 факт	2015 факт	2016 факт	2015 факт	2016 факт	2015 факт	2016 факт
Шуруповское (численность жителей на 01.01.16 1062)	3163,9	2143,6	2,932	2,018	5263,6	4907,1	2661,8	2533,9	50,5	51,6	2,466	2,386

Из данных таблицы следует, в 2016 году в сравнении с 2015 годом собственные доходы бюджета Шуруповского сельского поселения уменьшились на 1020,3 тыс. рублей, соответственно собственные доходы на одного жителя уменьшились на - 0,914 тыс. рублей.

Расходы в 2016 году в сравнении с исполнением 2015 года в общей сумме уменьшились - 356,5 тыс. рублей.

В 2016 году расходы на содержание органов местного самоуправления в сравнении с 2015 годом уменьшились в общей сумме на 127,9 тыс. рублей.

Доля расходов местного бюджета на содержание ОМС Шуруповского сельского поселения в общих расходах в 2016 г. увеличилась на 1,1%, доля расходов на содержание в расчете на 1 жителя уменьшилась незначительно 0,08 тыс. рублей.

*Соблюдение трудового законодательства в части размера выплаты аванса заработной платы*

Согласно абзацу 5 части 1 статьи 21 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) работник имеет право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы.

В соответствии с абзацем 7 части 2 статьи 22 Трудового Кодекса РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) работодатель обязан выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с

Кодексом коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

В соответствии с п.п. 5.5 п.5 Коллективного договора, заключенного между администрацией Шуруповского сельского поселения и работниками администрации Шуруповского сельского поселения указано выплачивать заработную плату работникам каждые полмесяца, аванс в размере не менее 40% от заработной платы, п.1.7.2 сроки выплаты заработной платы 1 и 15 числа.

Тогда как, работникам администрации Шуруповского сельского поселения во всем проверяемом периоде аванс выплачивался меньше, чем в размере 40% от заработной платы Безнедельному М.В, остальным сотрудникам администрации аванс выплачивался в размере, определенным Коллективным договором.

Случаев наличия просроченной задолженности по заработной плате с начислениями работникам Администрации Шуруповского сельского поселения на 01 число каждого месяца в 2016 году и 5 месяцев 2017 года не установлено, задолженность носит текущий характер.

#### *Ведение бюджетного учета*

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ, п. 6 Инструкции о бюджетном учете от 01.12.2010 № 157н учреждение самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством РФ о бухгалтерском учете, нормативными актами органов, регулирующими бюджетный учет.

Учетная политика разрабатывается учреждением исходя из особенностей его структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности и полномочий в соответствии с законодательством РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ учетная политика для целей бюджетного учета учреждения утверждена распоряжением Главы Шуруповского сельского поселения № 5 от 26.03.2010 г.

#### *Проверка достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета.*

В соответствии с п. 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (ред. от 16.11.2016) бухгалтерская отчетность составляется на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством Российской Федерации для учреждений, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Состав бюджетной отчетности определен статьей 264.1. Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 приказа Минфина РФ от 28.12.2010г №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Данные Отчета об исполнении бюджета по расходам бюджета, соответствует фактически произведенным расходам по данным органа, осуществляющего кассовое обслуживание местного бюджета.

#### *Структура и штаты администрации*

Штатная численность администрации Шуруповского сельского поселения в 2016 году составляет 7 штатных единиц в том числе:- 1 единица – глава администрации; 4 единицы – муниципальные служащие; 2 единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы и осуществляющие техническое обеспечение.

Среднесписочная и фактическая численность администрации Шуруповского сельского поселения за 2017 год составила 6 человек.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 29.02.2016 № 64-п установлены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного

самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2016 год» (далее – постановление Администрации Волгоградской области от 29.02.2016 № 64-п) Шуруповскому сельскому поселению – 2990,0 тыс. рублей.

Решением Шуруповского сельского поселения от 25.10.2012 № 25/120 утверждены Положения о денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности и о денежном содержании муниципальных служащих.

Оплата труда Главы Шуруповского сельского поселения производилась на основании решения Шуруповского сельского поселения от 27.01.2015 № 7/24 и штатных расписаний.

*Анализ исполнения расходов по органам местного самоуправления за 2016 год.*

Наименование	Первоначальные лимиты бюджетных ассигнований	Принято обязательств на 2016 год	Исполнено за 2016 год	Сумма увеличения (уменьшения) объемов бюджетных назначений (гр.3-гр.2) за 2016 год.	Исполнение за 2016 к первоначальным назначениям, %
1	2	4	5	6	7
Глава поселения	671	564,9	437,6	-106.1	84,2
Администрация поселения	1788,4	1944.5	1903,1	+114,7	106,4
Итого	2459,4	2509,4	2340,7	-118,7	95,2

Из данных таблицы следует, что бюджетные ассигнования по сравнению с первоначальными назначениями уменьшились на 118,7 тыс. рублей или на 4,8% от первоначальных назначений. Исполнение по подстатье 211 «Оплата труда» по подразделу «Функционирование высшего лица» составило 437,6 тыс. рублей или 90,5 % от утвержденных бюджетных назначений, по 0104 «Функционирование местной администрации» составило 1070,5 тыс. рублей или 98,7% к плану.

*Выборочная проверка организации учета муниципального имущества администрации Шуруповского сельского поселения за 2016 год и 5 месяцев 2017 года.*

Администрацией Шуруповского сельского поселения разработано Положение об реестре муниципального имущества администрации Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района, утвержденное решением Совета депутатов Шуруповского сельского поселения от 27. 05.2008г. № 6/18 (далее Положение о реестре).

Тогда как, по строке 110 баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503730) «Администрация Шуруповского сельского поселения» за 2016 год (далее Баланс) числилось основных средств по балансовой стоимости на 01.01.2017 года – 19083,1 тыс. рублей.

В муниципальной казне администрация Шуруповского сельского поселения, учитываемой в Реестре муниципального имущества (далее Реестр), по состоянию на 01.01.2017 года по муниципальное имущество общей стоимостью 18599,8 тыс. рублей.

В результате сверки числящегося муниципального имущества установлено расхождение между отчетными данными годовой бухгалтерской отчетности относительно Реестру на 01.01.2017 года в сумме 483,3 тыс. рублей за счет не включения в Реестр основного средства «Водозаборная скважина БИС» за инвентарным номером 0000000000000155154.

В соответствии с пунктом 3 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных учреждений), утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (в редакции от 29.08.2014 №

89н) данные бухгалтерского учета и сформированная на их основе отчетность субъектов учета формируются с учетом существенности фактов хозяйственной жизни, которые оказали или могут оказать влияние на финансовое состояние, движение денежных средств или результаты деятельности учреждения и имели место в период между отчетной датой и датой подписания бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный год (далее - событием после отчетной даты).

Тогда как, из данных таблицы следует, что имеется расхождение между данными первичного бюджетного учета и годовой отчетности по состоянию на 01.01.2017 года по муниципальному имуществу 483,3 тыс. рублей, чем нарушен п.3 Инструкции от 01.12.2010 №157н.

*Выборочная проверка расходования бюджетных средств по коду расходов 226 «Прочие работы и услуги» за 1 квартал 2017 года*

Администрацией Шуруповского сельского поселения в 1 квартале 2017 года заключались договора по подразделу 0104 «Функционирование местной администрации» - 106,2 тыс. рублей, в том числе: с ЗАО «ПФ «СКБ КОНТУР» за абонентское обслуживание по договору № 18043080/16 от 16.01.2017 – 4,0 тыс. рублей; ООО «Открытые Бизнес Технологии» по контрактам от 16.01.2017 № 12726-АГП 2017 за предоставление абонент на гарантийную поддержку экземпляра программного продукта «Барс-Бюджет» - 24,0 тыс. рублей; от 16.01.2017 № 13484-АУБ 2017 за консультационные услуги – 1,0 тыс. рублей; ФГУП «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии РФ за услуги о обслуживанию технических средств охраны (договор от 16.01.2017 № 39022N00307) – 13,3 тыс. рублей; ООО «Юридическая фирма «Правозащита» за юридическое обслуживание (муниципальный контракт от 16.01.2017 № 1) - 60,0 тыс. рублей; ООО «Бланки-Издат» за изготовление похозяйственных книг (договор от 16.01.2017 б/н) – 4,2 тыс. рублей.

Оплата по заключенным договорам составила 46,5 тыс. рублей (ЗАО «ПФ «СКБ КОНТУР» - 4,0 тыс. рублей, ООО «Юридическая фирма «Правозащита» - 10,0 тыс. рублей, ООО «Бланки-Издат» - 4,2 тыс. рублей, ООО «Открытые Бизнес Технологии» - 25,0 тыс. рублей, ФГУП «Охрана» - 3,3 тыс. рублей);

по подразделу 0801 «Культура» заключены договора на общую сумму 39,2 тыс. рублей: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Международный центр подготовки кадров» за обучение по охране труда (договор от 25.01.2017 № М/17/98/56) – 4,0 тыс. рублей; ООО «Центр экспертизы работ по охране труда» за услуги по разработке документации по охране труда (договор от 08.02.2017 № 1/од) – 23,1 тыс. рублей, выполненные работы по проведению специальной оценки условий труда (договор от 09.02.2017 № 154/17) – 10,5 тыс. рублей; ЗАО «ПФ «СКБ КОНТУР» за изготовление дополнительного сертификата (договор от 20.03.2017 № 18041008/17) – 1,6 тыс. рублей.

Оплата по заключенным договорам составила 37,6 тыс. рублей (АНОДПО «Международный центр подготовки кадров» - 4,0 тыс. рублей, ООО «Центр экспертизы работ по охране труда» - 33,6 тыс. рублей).

Председатель контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева

Начальник финансового отдела  
администрации Фроловского муниципального района

Н.В. Лысенко

И.о. Главы Шуруповского сельского

И.В. Попова

Главный специалист  
Шуруповского сельского поселения

Л.Л. Левищева

Один экз. акта получен