АКТ № 13

внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств и отдельных вопросов исполнения муниципального бюджета - Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района за 2017 год.

от 16.03.2018 года г. Фролово

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2018 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением от 25.12.2017 № 7 председателя контрольно-счетной палаты и на основании удостоверения председателем контрольно-счетной палаты от 06.03.2018 № 13 Мордовцевой И.В. в Муниципальном казенном учреждении «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» (далее по тексту – МКУ «Централизованная бухгалтерия») проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств и отдельных вопросов исполнения муниципального бюджета - Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района (далее по тексту - Финансовый отдел)за 2017 год.

Весь проверяемый период начальником МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» являлся Миронов Андрей Васильевич и начальник финансового отдела администрации Лысенко Наталья Викторовна.

С распоряжением на проведение проверки и программой проверки ознакомлен – начальник финансового отдела Лысенко Н.В.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 12.03.2018 по 16.03.2018 года.

*Общие сведения*

Финансовый отдел в проверяемом периоде осуществлял деятельность на основании Положения о Финансовом отделе, утверждённого постановлением Администрации от 22.06.2010 № 461, в соответствии с которым, на Финансовый отдел возложены основные задачи и функции:

составление проекта бюджета Фроловского муниципального района, организация казначейского исполнения местного бюджета и контроль за его исполнением, управление средствами на едином счете бюджета Фроловского муниципального района, учет доходов и расходов Фроловского муниципального района, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств Фроловского муниципального района, составление и ведения кассового плана Фроловского муниципального района, составление и ведение сводную бюджетную роспись, вносит в нее изменения, составляет и ведет кассовый план Фроловского муниципального района, организует казначейское исполнение местного бюджета, составляет консолидированный отчет о кассовом исполнении Фроловского муниципального района, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности Фроловского муниципального района на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств, составление отчетности об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района и рассмотрение бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также внесение предложений об устранении выявленных недостатков.

Финансовый отдел является юридическим лицом. Организационно - правовая форма - казённое учреждение. Финансирование деятельности Финансового отдела осуществляется за счёт средств местного бюджета. Имущество Финансового отдела является муниципальной собственностью муниципального района и закреплено за ним на праве оперативного управления.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства:

- о постановке на учёт российской организации в налоговом органе серии 34 № 003153451 с присвоением идентификационного номера налогоплательщика 3439009485 и кодом причины постановки на учёт 343901001;

- о государственной регистрации юридического лица от 24.12.2009 года серии 34 № 003495987, в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица за основным государственным регистрационный номер (ОГРН) 1093456001264.

Должностными лицами, ответственными за выполнение возложенных на Финансовый отдел полномочий в проверяемом периоде являлись: начальник Финансового отдела – Лысенко Наталья Викторовна, консультант Финансового отдела – Ильичева Оксана Владимировна (в период с 06.12.2016 года по настоящее время, в период с 25.05.2015 года по 06.12.2016 года занимала должность заместителя начальника Финансового отдела).

Юридический адрес Финансового отдела: 403518, Волгоградская область, Фроловский район, поселок Пригородный, ул. 40 лет Октября, 336/3.

Фактический адрес Финансового отдела: 403531, Волгоградская область, город Фролово, ул. Фрунзе, 87.

Исполнение бюджета организуется в соответствии с требованиями статей 217, 217.1 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением администрации Фроловского муниципального района от 31.12.2009 № 15 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Фроловского муниципального района, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета).

Постановлением администрации Фроловского муниципального района от 31.12.2009 № 16 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Фроловского муниципального района в текущем финансовом году».

*Проверкой установлено:*

*Проверка соответствия показателей годового отчета об исполнении местного бюджета соответствующему решению о местном бюджете, в том числе сводной бюджетной росписи*

Бюджет Фроловского муниципального района на 2017 год утвержден решением Фроловской районной Думы от 15.12.2016 № 36/269 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакцииот 19.12.2017 № 50/358) (далее - Решение о бюджете Фроловского муниципального района) по доходам в сумме 238392,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 238392,0 тыс. рублей, дефицит бюджета не планировался.

В соответствии с Приложением № 1 к Решению о бюджете Фроловского муниципального района, полномочиями главных администраторов доходов районного бюджета, органов местного самоуправления на 2017 год наделены: Администрация (КВСР 902), отдел образования администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области (далее – Отдел образования) (КВСР 913), Финансовый отдел (КВСР 927).

В соответствии с Приложением № 9 к Решению о бюджете Фроловского муниципального района, полномочиями главных распорядителей бюджетных средств наделены: Фроловская районная Дума (901), Администрация (КВСР 902), Отдел образования (КВСР 913), Финансовый отдел (КВСР 927), КСП (КВСР 931).

Финансовый отдел подведомственных учреждений не имеет. Отчетность Финансового отдела подписана начальником Финансового отдела – Лысенко Н.В. и главным бухгалтером МКУ «ЦБ Фроловского МР» Бабаковой В.В. и сдана в Финансовый отдел31.01.2018 года (в установленный срок),что соответствует требованиям п. 6 Инструкции № 191н.

В проверяемом периоде между Финансовым отделом и Муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» (далее МКУ «Централизованная бухгалтерия»), заключен договор о бухгалтерском обслуживании, учредителем которого является Администрация, согласно которому принимает полномочия по ведению бухгалтерского учета: ведение бухгалтерского и налогового учета в соответствии с действующим законодательством РФ и учетной политикой на основании первичных документов; участие в проведении инвентаризации материальных ценностей; составление и сдача в установленные действующим законодательством РФ сроки бухгалтерской и налоговой отчетности; консультирование по вопросам бухгалтерского учета, составлению отчетности и налогообложения, а также осуществление всех иных действий, предусмотренных действующей нормативно-правовой базой, регулирующей финансово-хозяйственную деятельность казенных учреждений; также установлено, что ответственным за бухгалтерское обслуживание назначена главный бухгалтер МКУ «ЦБ Фроловского МР» - Бабакова Вера Васильевна.

Письмом Финансового отдела от 09.01.2018 б/н «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2017 год» определен состав, порядок и сроки предоставления годовой отчетности за 2017 год главными распорядителями, получателями бюджетных средств в финансовый орган муниципального образования.

Проведенной проверкой полноты отражения в решении о бюджете муниципального района основных характеристик бюджета и показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Согласно пункту 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе начальник Финансового отдела имеет право утверждать сводную бюджетную роспись районного бюджета и вносить изменения в сводную бюджетную роспись районного бюджета.

В соответствии с п. 2.1. ст. 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. В случае принятия закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете руководитель финансового органа (органа управления государственным внебюджетным фондом) утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

Согласно пунктам 134, 180 Инструкции № 191н, в отчете ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделу «Доходы бюджета» в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете, по разделу «Расходы бюджета» в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, финансовый орган муниципального района составляет бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района и представляет ее в финансовый орган субъекта Российской Федерации в установленные сроки, из нее Отчет (ф. 0503317) составляется на основании данных Отчета (ф. 0503117) и сводных Справок (ф. 0503125).

Проверкой соответствия данных годовых объемов утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год доходной и расходной части бюджета отчетных форм 0503117, 0503317 и сводной ведомости по кассовым поступлениям № 970693 (ф. 0531817) составленных по состоянию на 01.01.2018 года, показателей сводной бюджетной росписи на 31.12.2017 года установлено не соответствие Решению о бюджете Фроловского муниципального района на общую сумму 8733,2 тыс. рублей.

Таким образом, данные сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317, но не соответствуют показателям Решения о бюджете Фроловского муниципального района. Данный факт не является нарушением Инструкции № 191н и не привел к недостоверности консолидированной отчетности по состоянию на 01.01.2018 года.

Согласно пояснительной записке начальника Финансового отдела изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ РФ.

Согласно пояснительной записке от 14.03.2018 № 21начальника Финансового отдела Лысенко Н.В., несоответствие показателей сводной бюджетной росписи, утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317 и сводной ведомости по кассовым поступлениям № 970693 (ф. 0531817) Решению о бюджете Фроловского муниципального района возникло в связи с тем, что:

от комитета образования и науки Волгоградской области в Финансовый отдел: с опозданием (только 22.12.2017 года, 12.12.2017 года и 14.12.2017 года) поступили уведомления об изменении бюджетных ассигнований от комитета образования и науки Волгоградской области уведомлений об изменении бюджетных ассигнований на осуществление образовательного процесса муниципальными образовательными организациями №49366 от 22.12.17г. + 3119800руб., № 50318 от 22.12.17г. + 7471700 руб., № 45776 от 12.12.17г. +283300 руб.; уведомления № 46298 от 12.12.17 +496200руб.; уведомления №44602 от 07.12.17 (минус) - 2433300 рублей; уведомления №58825 от 14.12.17 (минус) - 160600 рублей; уведомления №51398 от 22.12.17 (минус) - 43900 рублей;

на основании уведомления Комитета образования и науки Волгоградской области от 28.02.17 №6201 на сумму +9800 рублей субвенция на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг сельским специалистам (работникам библиотек и медработникам общеобразовательных учреждений), уведомления Облкомсоцзащиты от 20.12.17 № 576 на сумму +348220 рублей, субвенция на предоставление субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг;

уведомления Комитета культуры Волгоградской области от 15.12.17 № 31/3 на сумму (минус)- 305700 рублей субвенция на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг сельским специалистам (работникам культуры); уведомления Комитета образования и науки Волгоградской области от 18.12.17 №46396 на сумму (минус) - 241200 рублей.

уведомления Комитета образования и науки Волгоградской области от 14.12.17 №58825 на сумму 1300000 субвенции на выплату пособий по опеке и попечительству.

*Своевременность и полнота предоставления бюджетной отчетности*

Письмом комитета финансов Волгоградской области от 13.12.2017 № 06-05-01-68/12175 «Разъяснение по отдельным вопросам формирования годовой отчетности об исполнении бюджетов за 2017 год финансовыми органами» до Финансового отдела доведен состав форм годовой отчетности за 2017 год и сроки предоставления отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2017 год (срок сдачи Фроловского муниципального района - 13.02.2017 года). Годовая отчетность об исполнении бюджета Фроловского муниципального района за 2017 год Финансовым отделом представлена в комитет финансов Волгоградской области в полном объеме и в установленный срок, которая подписана начальником Финансового отдела – Лысенко Натальей Викторовной, консультантом Финансового отдела – Ильичевой Оксаной Владимировной.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ Финансовым отделом определен состав, порядок и сроки предоставления годовой отчетности за 2017 год и доведен до главных распорядителей, получателей бюджетных средств Фроловского муниципального района письмом от 09.01.2018 б/н «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2017 год».

Главными распорядителями в Финансовый отдел представлена бюджетная отчетность в установленный срок, о чем на Балансах главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) стоит отметка Финансового отдела, что соответствует п. 10 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой соответствия предоставленной финансовому органу отчетности по полноте предоставления с требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и письма от 09.01.2018 б/н «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2017 год», нарушений не установлено.

Формы предоставленной главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, получателем средств местного бюджета годовой бюджетной отчетности, соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

*Проверка соответствия годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности, предоставляемой соответствующим финансовым органом муниципального образования в вышестоящий финансовый орган данным бюджетной отчетности*

Проведенной проверкой годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности, предоставляемой Финансовым отделом в комитет финансов Волгоградской области установлено, что годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 7 Инструкции № 191н предоставляется на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных главным распорядителем бюджетных средств, администратором, главным администратором доходов бюджета, администратором, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, финансовым органом путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям.

Сравнением данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета по доходам местного бюджета с данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям № 970693 по состоянию на 01.01.2018 года (ф. 0531817), предоставляемой Финансовому отделу Управлением Федерального казначейства по Волгоградской области, нарушений не установлено. Сумма фактически поступивших доходов на единый счет местного бюджета соответствует данным годовой бюджетной отчетности муниципального района, нарушений не установлено.

Проведенной проверкой Отчета об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503317) по показателям бюджета муниципального района установлено, что данные показатели соответствуют данным Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), расхождений не установлено.

Проведенной сверкой данных Баланса исполнения консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503320) и консолидированного Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) по показателям бюджета муниципального района с данными Балансов главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503130)](consultantplus://offline/ref=04FDB1BD11F8C9D676A89679803334B671EF92112210E85F6C0C669A8EA05EEC0C0366B839C939B3W113L) и Отчетов о финансовых результатах деятельности ГРБС [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=395755ED11C6E4CA1C84247B290B2F620AFF59679E248C379099E7B6EB96A909E876953BED78F2170C1AL), расхождений не установлено.

*Выборочная проверка достоверности сводной бюджетной отчетности главных администраторов доходов местных бюджетов, администраторов доходов местных бюджетов, главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, с данными бюджетной отчетности*

Проведенной проверкой сводной годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета установлено, что в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 7 Инструкции № 191н главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Проведенной сверкой годовых отчетов главных администраторов средств местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета Администрации (КВСР 902), а именно: проверкой показателей сводных форм бюджетной отчетности [ф.0503130](consultantplus://offline/ref=81BD14E2E32F3890CF4B7C58010325F2060E3616729D8906C791F8C27ED493469469F6A2B4BADFDAu5FFQ) «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503130), ф.0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503127), ф.0503121 «Отчёт о финансовых результатах деятельности» (далее – ф.0503121) за 2017 год с соответствующими показателями указанных форм получателей бюджетных средств с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Проведенной сверкой годовых отчетов главных администраторов средств местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета Отдела образования (КВСР 913), а именно: проверкой показателей сводных форм бюджетной отчетности далее – ф.0503130, ф.0503127, ф.0503121 за 2017 год с соответствующими показателями указанных форм получателей бюджетных средств с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

*Анализ бюджетного процесса во Фроловском муниципальном районе*

Бюджетные правоотношения на территории Фроловского муниципального района в проверяемом периоде регулировались законодательными актами Российской Федерации, Волгоградской области, Уставом муниципального района и решениями Фроловской районной Думы.

Основным документом, регламентирующим бюджетный процесс во Фроловском муниципальном районе, является Положение о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе, утвержденное решением Фроловской районной Думы от 17.03.2017 № 40/302 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Согласно п. 4 ст. 4 Положения о бюджетном процессе финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту - Финансовый отдел) осуществляет составление и исполнение районного бюджета; разрабатывает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и кассового плана исполнения районного бюджета; составляет и ведет сводную бюджетную роспись районного бюджета; устанавливает порядок составления бюджетной отчетности районного бюджета и консолидированной бюджетной отчетности Фроловского муниципального района; составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района на основании отчета об исполнении районного бюджета, отчетности и материалов, представленных органами местного самоуправления района.

В соответствии со статьей 21 Устава Фроловского муниципального района исполнительно-распорядительным органом Фроловского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, является администрация района.

К компетенции администрации Фроловского района относятся составление проекта бюджета муниципального района (статья 22 Устава Фроловского муниципального района).

Исполнение бюджета в Фроловском муниципальном районе возлагается на соответствующий финансовый орган - Финансовый отдел, что соответствует требованиям ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ и организуется согласно требованиям ст. 217, ст. 217.1 Бюджетного кодекса РФ на основе показателей сводной бюджетной росписи и утвержденного кассового плана.

Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ приказом финансового отдела от 31.12.2009 № 15 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района)  (далее — приказ от 31.12.2009 № 15).

Первоначально сводная бюджетная роспись районного бюджета на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 годов утверждена 18.12.2017 года.

В ходе исполнения бюджета по доходам и расходам в течение 2017 года в показатели сводной бюджетной росписи вносились изменения, в том числе: от 15.12.2016 г. № 36/269 30.01.2017г., от 27.02.2017г., от 27.03.2017г., от 28.04.2017г., от 29.05.2017, от 31.07.2017; от 28.08.2017г., от 25.09.2017, от 30.10.2017г, от 30.11.2017, от 31.12.2017).

*Проверка баланса (ф. 0503130) ГРБС*

Баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета – «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» сформирован по состоянию на 1 января 2018 года. Проверкой сопоставления бухгалтерской отчетности на 31.12.2017 года и на начало 2018 года установлено, что сальдо по счетам перенесено из предыдущего периода и не содержит искажений.

*Проверка отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503127)*

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета - «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» за 2017 год составлен на основании данных по исполнению бюджета получателей средств бюджетов, администраторов поступлений в бюджет в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Расхождений данных гр. 4 формы с объемами доходов, утвержденных Решением о бюджете Фроловского муниципального района на 2017 и плановый период 2018-2019 гг. по подразделу 0106 «Финансовый отдел Фроловского муниципального района» и расходов, отраженных в смете расходов, не установлено.

Данные раздела «Расходы бюджета» по графе 6 сопоставлены с данными Главной книги и данными аналитического учета по соответствующим счетам счета 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

Анализом неиспользованных назначений по ассигнованиям (гр.10 формы 0503127) и лимитам бюджетных обязательств (гр.11 формы 0503127) в сумме 148,3 тыс. рублей, установлено следующее.Средства по кодам бюджетной классификации не использованы полностью за счет недостаточного объема средств муниципального бюджета.

*Проверка отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)*

Отчет по финансовому отделу составлен в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2018 года содержит данные о финансовых результатах его деятельности. Расхождений не установлено.

*Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении*

*муниципального бюджета в 2017 году*

На 2017 год бюджет Фроловского муниципального района утвержден решением Думы Фроловской районной Думы от 15.12.2016 № 36/269 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение Думы от 15.12.2016 № 36/269).

Решением Думы от 15.12.2016 № 36/269 утверждены основные характеристики бюджета на 2017 год:

1) Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района  в сумме 238392,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 134774,5 тыс. рублей;

2)Общий объем расходов бюджета муниципального района в сумме 238392,0 тыс. рублей.

3) Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района не планируется.

В течение 2017 года в бюджет муниципального района вносились изменения, которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик бюджета.

С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 10 раз), внесенных решениями Думы муниципального района от 31.01.2017 № 38/285, от 27.02.2017 № 39/293, от 27.03.2017 № 40/301, от 28.04.2017 № 41/305, от 29.05.2017 № 42/309, от 31.07.2017 № 43/318, от 28.08.2017 № 44/327, от 25.09.2017 № 45/338, от 30.10.2017 № 46/342, от 30.11.2017 № 48/348, от 19.12.2017 № 50/358 «О внесении изменений в Решение Думы муниципального района от 15.12.2017 г. № 36/269 «О бюджете Фроловского муниципального района  на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»:

1) общий объем утвержденных доходов бюджета муниципального района составил в сумме 280909,1 тыс. рублей (+17,8 %) от первоначально утвержденного объема доходов), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 169267.8 тыс. рублей (+26% от первоначально утвержденного объема безвозмездных поступлений);

2) общий объем расходов бюджета муниципального района составил в сумме 288737,4 тыс. рублей (+16,9 % от первоначально утвержденного объема расходов);

3) Бюджет по состоянию на 01.01.2018 исполнен с дефицитом в сумме 4207 тыс. рублей, планировался с дефицитом в сумме 7828,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета составило: по доходам 274650,7 тыс. рублей (+1,15 %) или 97.8 % от уточненного плана, по расходам 278857,7 тыс. рублей (93,4 % от уточненного плана).

Основные характеристики бюджета муниципального района на 2017 год представлены в таблице 1. тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Утверждено решением о бюджете на 2017 г от 15.12.2016 № 36/269 | Утверждено решением о бюджете на 2017г (в редакции от 19.12.2017 № 50/358) | Увеличение (+), уменьшения (-)  процента исполнения |
| Общий объем доходов, в том числе: | 238392,0 | 280909,2 | +17,8 |
| Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений | 103617,5 | 111641,3 | +7,7 |
| Расходы | 238392,0 | 288737,4 | + 21,1 |
| Дефицит (-) | ***-*** | *7828,2* | *-* |

За 2017 год доходы исполнены на 97,8 %, доходная часть не выполнена на 6258,4 тыс. рублей. Расходы исполнены на 93,4 % от утвержденных показателей, расходная часть не выполнена на 24955,3 тыс. рублей.

Остаток средств на едином счете  бюджета на конец отчётного периода составил 7853,2 тыс. рублей (уменьшилсяна  4207 рублей  (на 01.01.2017 года остаток средств на едином счете  бюджета составлял 12060,2 тыс. рублей).

Анализ изменения остатка средств бюджета Фроловского муниципального района на едином счете бюджета представлен в таблице 2:

таблица 2

(в тыс.рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Остаток средств на 01.01.2017 | Остаток средств на 01.01.2018 | «+» увеличение остатка,  «-» уменьшение остатка |
| Собственные средства | 7302,4 | 7727,5 | +425,1 |
| Федеральные средства | 507,1 | 47,4 | -459,7 |
| Областные средства | 4250,7 | 78,3 | -4172,4 |
| Итого остаток средств бюджета | 12060,2 | 7853,2 | -4207 |

 Изменения основных характеристик бюджета Фроловского муниципального района представлены в таблице № 3.

таблица № 3

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата и номер решения Фроловской районной Думы | Доходы | | | Расходы | Дефицит |
| всего | в том числе | |
| налоговые и неналоговые | безвозмездные перечисления |
| от 31.01.2017 № 38/285 | 239856,0 | 136238,5 | 103617,5 | 244365,2 | 4509,2 |
| от 27.02.2017 № 39/293 | 244364,8 | 108126,3 | 136238,5 | 249253,5 | 4888,7 |
| от 27.03.2017 № 40/301 | 241659,8 | 108126,0 | 133533,5 | 247888,0 | 6228,2 |
| от 28.04.2017 № 41/305 | 244469,5 | 109885,7 | 134583,8 | 250697,7 | 6228,2 |
| от 29.05.2017 № 42/309 | 248386,3 | 111075,7 | 137310,6 | 254614,5 | 6228,2 |
| от 31.07.2017 № 43/318 | 239373,1 | 111075,7 | 128297,4 | 245601,3 | 6228,2 |
| от 28.08.2017 № 44/327 | 239882,1 | 111584,7 | 128297,4 | 246110,3 | 6228,2 |
| от 25.09.2017 № 45/338 | 242383,1 | 111584,7 | 130798,4 | 250211,3 | 7828,2 |
| от 30.10.2017 № 46/342 | 255194,0 | 111584,7 | 143609,3 | 263022,2 | 7828,2 |
| от 30.11.2017 № 48/348 | 267756,6 | 111584,7 | 156171,9 | 275584,8 | 7828,2 |
| от 19.12.2017 № 50/358 | 280909,2 | 111641,3 | 169267,9 | 288737,4 | 7828,2 |

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (238392,0 тыс. рублей) увеличились на 42517,2 тыс. рублей и составили 280909,2 тыс. рублей (на 17,8 %);объем расходов увеличился на 50345,4 тыс. рублей и составил 288737,4 тыс. рублей (на 21,1%),безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме 34493,4 тыс. рублей или на 25,6 %, первоначальные назначения (134774,5 тыс. рублей).

Основной причиной внесения изменений в бюджет района послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам на общую сумму + 34493,2 тыс. рублей, также увеличение собственных доходов на + 8023.8 тыс. рублей.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](consultantplus://offline/ref=5A80B4027381F6C45812036A03C2DF065C243E1AD82DF18CDAC43AA6DC501DB950B8CEECB1EAfCZCN) Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями), дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Решением Фроловской районной Думой от 15.12.2016 № 36/269 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» дефицит не планировался.Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) - Фроловский муниципальный район на 2017 год дефицит бюджета утвержден в сумме 7828.2 тыс. рублей, источник финансирования - изменение остатков средств на счетах бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 остаток средств составил 12060,2 тыс. руб., из них средств районного бюджета - 7294,6 тыс. руб., неиспользованных средств межбюджетных трансфертов - 4765,6 тыс. рублей.В областной бюджет возращен остаток неиспользованных средств межбюджетных трансфертов 4765,6 тыс. рублей (основной причиной образования остатков стало поступление межбюджетных трансфертов в конце финансового года, что не позволило произвести их своевременное расходование).

Предельный объем и верхний предел муниципального внутреннего долга Фроловского муниципального района предусмотрен статьей 11 о районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

На 2017 год предельный объем муниципального долга Фроловского муниципального района запланирован в размере 16000 тыс. рублей. Предлагаемый предельный объем не превышает прогнозируемый к утверждению общий годовой объем доходов района без учета объемов безвозмездных поступлений и соответствуют норме, определенной пунктом 3 статьи 107 БК.

По состоянию на 01.01.2017 года верхний предел внутреннего муниципального долга района, в том числе - верхний предел долга по муниципальным гарантиям не планируется.

*Администрирование доходов финансовым отделом*

Во исполнение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в целях обеспечения поступления платежей в доход бюджета Фроловского муниципального района приказом начальника финансового отдела администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области от 23.12.2010 № 13 определен перечень доходов бюджета Фроловского муниципального района администрируемых финансовым отделом администрации по главе 927.

Приложением № 4 Решения о районном бюджете на 2017 год финансовый отдел определен главным администратором доходов районного бюджета. Приложением № 2 Решения о районном бюджете на 2017 год определено администрирование финансовым отделом доходов, администрирование которых может осуществлять главными администраторами доходов бюджета района в пределах их компетенции».

Финансовым отделом в 2017 году получены безвозмездные поступления в сумме 5725,4 тыс. рублей или 99,5% от утвержденных бюджетных назначений (5753,0 тыс. рублей), в том числе:

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетам 5000,0 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов 50,3 тыс. рублей или 69,2 % от утвержденных бюджетных назначений;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 680,3 тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – 5,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил осуществления исполнительными органами государственной власти Волгоградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением администрации Волгоградской области от 10.11.2008 № 129-п постановлением главы Фроловского муниципального района разработан Порядок осуществления исполнительными органами власти Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов местного бюджета.

Таким образом, финансовым отделом созданы необходимые условия для администрирования доходов районного бюджета.

Полномочия администратора доходов, предусмотренные ст.160.1 БК РФ по представлению сведений необходимых для составления проекта районного бюджета, а также составления и ведения кассового плана исполнялись финансовым отделом должным образом.

*Соблюдение бюджетного законодательства, нормативных правовых актов РФ, Волгоградской области и органов местного самоуправления при исполнении бюджета Фроловского муниципального района*

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства при формировании муниципального бюджета администрацией Фроловского муниципального района разработаны следующие нормативно-правовые актыпри составлении и рассмотрении проекта бюджета Фроловского муниципального района:

-Формирование расходной части бюджета осуществлялось на основе Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 04.07.2016 № 24, в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ;

**-**Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий утвержден постановлением Главы Фроловского муниципального района от 07.06.2011 г. № 423 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Фроловского муниципального района и финансового обеспечения выполнения этого задания» (норма закона ст. 69.2 БК РФ);

-Порядок осуществления полномочий главных администраторов доходов утвержден постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 25.04.2013 №373 «О порядке осуществления исполнительными органами местного самоуправления Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района (норма закона ст. 160.1 БК РФ);

- Порядок и сроки составления проекта бюджета утвержден постановлением Главы Фроловского муниципального района от 30.06.2011 № 519 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Фроловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 03.07.2012 № 484,от 11.09.2014г. № 594) (норма закона ст. 169, 184, 185 БК РФ);

-Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования утвержден постановлением Главы Фроловского муниципального района от 31.05.2012 г. № 391 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Фроловского муниципального района», в соответствии со ст.12 «Положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе» (норма закона ст. 173 БК РФ);

- Положение о муниципальных программах Фроловского муниципального района, утвержденного постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 13.09.2013 № 783 (с изменениями) (норма закона ст. 179 БК РФ);

- Порядок проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ Фроловского муниципального района утвержден постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 04.10.2013 г. № 851 «О порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ Фроловского муниципального района» (норма закона ст. 179 БК РФ) (изменения);

- Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденной постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 30.10.2013 № 937 (с изменениями).

Годовая отчетность представлена главными администраторами в срок, установленный Положением о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе.

Отчет об исполнении бюджета Фроловского муниципального района представлен администрацией Фроловского муниципального района в контрольно-счетную палату в установленные сроки (Положения о бюджетном процессе во Фроловском муниципальном районе.

Бюджетные полномочия, закрепленные в статье 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) выполняет финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района, образованный постановлением Главы Фроловского муниципального района от 23.12.2009 № 945.

Порядок ведения муниципальной долговой книги Фроловского муниципального района утвержден постановлением Главы Фроловского муниципального района от 18.05.2017г. № 322 (полномочия финансового органа Фроловского муниципального района).

Порядок предоставления муниципальных гарантий утвержден постановлением Главы Фроловского муниципального района от 12.02.2010 № 89 (финансовым отделом ведется учет выданных муниципальных гарантий обязательств, обеспеченных указанными гарантиями, а также учет осуществления платежей по выданным муниципальным гарантиям). В 2017 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

***Исполнение судебных актов***

Приказом начальника финансового отдела 28.08.2012 № 9 утвержден Порядок учета и хранения финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района документов по исполнению судебных актов.

Учет и осуществляет хранение исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением по бюджетным учреждениям ведет финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района, в соответствии с подпунктом 10 пункта 20 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

По состоянию на 01.01.2018 года исполнено 4 исполнительных листа на сумму 389,6 тыс. рублей, 2 исполнительных листа на сумму 18 тыс. руб. был возвращен в соответствии с п.3 ст. 242.1 Бюджетного кодекса РФ (предоставление документов, указанных в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=8BD3538C38C5797EE9B0F6713B5FDBBBAAE11038A555CE13AE019DE903F1CBF6218FCB7A63F3AD01KEDCM) и [2](consultantplus://offline/ref=8BD3538C38C5797EE9B0F6713B5FDBBBAAE11038A555CE13AE019DE903F1CBF6218FCB7A63F3AD01KEDBM) настоящей статьи, финансовый орган муниципального образования), в котором не открыт лицевой счет должника).

В 2017 году поступило 6 исполнительных листов на сумму 407,6 тыс. рублей, перечислено 389,6 тыс. рублей, в т.ч. в счет погашения задолженности за 2017 год - 0 тыс. рублей.

Проведенной сверкой данных журналов учета и регистрации исполнительных документов с задолженностью, числящейся по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2018 года задолженности по исполнительным листам, принятым к исполнению Финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района нет.

*Проверка полноты и своевременности исполнения судебных решений по обращению Управления Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области*

По состоянию на 20 ноября 2017 года обязательства Администрации Писаревского сельского поселения Фроловского муниципального района разместить на официальном сайте администрации Фроловского муниципального района информацию о деятельности администрации Писаревского сельского поселения, размещаемую в сети «Интернет» в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением администрации Писаревского сельского поселения от 2 декабря 2013г. №42, а именно:

- Администрация Писаревского сельского поселения (исполнительный лист ВС 42247747 от 10.06.2014, вступивший в законную силу 09.06.2014; срок исполнения определить не представляется возможным в связи с отсутствием исполнительного листа):

Обязанность администрации Писаревского сельского поселения Фроловского муниципального района волгоградской области разместить на официальном сайте Фроловского муниципального района Волгоградской области сведения, содержащиеся в докладе о муниципальном земельном контроле за 2013 год исполнена. Фактом подтверждающим исполнение служит скри-шот с сайта Фроловского муниципального района. Постановление об окончании исполнительного производства от 02.07.2015г. выданное Фроловским районным отделом судебных приставов УФССП по Волгоградской области.

По состоянию на 20 ноября 2017 года обязательства Администрации Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района по регистрации в установленном законом порядке в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним исполнены, а именно:

- Администрация Краснолиповского сельского поселения (исполнительный лист ВС №042247440 от 28.03.2014г., вступившего в законную силу 27.03.2014г. срок исполнения определить не представляется возможным в связи с отсутствием исполнительного листа):

Фроловский городской суд Волгоградской области решил:

Признать надземный газопровод низкого давления, протяженностью 970 метра, диаметром: 57:40, расположенный на территории хутора Красные Липки Фроловского района Волгоградской области, бесхозным.

Обязать администрации Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области поставить на учет в органе, осуществляющем государственную регистрация прав на недвижимое имущество, объект недвижимости – надземный газопровод низкого давления, протяженностью 970 метра, диаметром 57:40 расположенный на территории хутора Красные липки Фроловского муниципального района.

Администрации Краснолиповского сельского поселения выдано Сообщение о принятии на учет бесхозного объекта недвижимого имущества от 03.06.2016г., выданное Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области. Кадастровый паспорт сооружения:

Кадастровый номер объекта 34:32:000000:1820

Наименование: Газопровод низкого давления протяженностью 1422м. (в том числе надземный газопровод низкого давления, протяженностью 1022м, диаметром 57 мм, 40 мм. и подземный газопровод низкого давления, протяженностью 400м, диаметром 57мм, 40мм.), расположенный Волгоградская обл., Фроловский р-н, территория Краснолиповского сельского поселения.

Протяженность надземного газопровода низкого давления отражена в техническом плане сооружения, изготовленного кадастровым инженером Волгоградского областного ГУП БТИ.

Постановление об окончании исполнительного производства от 25.06.2015г. выданное Фроловским районным отделом судебных приставов УФССП по Волгоградской области.

- Администрация Краснолиповского сельского поселения (исполнительный лист №039439069 от 04.07.2012г., вступившего в законную силу 07.08.2012г. срок исполнения определить не представляется возможным в связи с отсутствием исполнительного листа):

Фроловский городской суд решил:

Удовлетворить исковые требования Фроловского межрайонного прокурора. Обязать Администрацию Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района зарегистрировать в установленном законом порядке в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним имущество: 2 водопровода и 12 скважин.

Из Решения Арбитражного суда Волгоградской области от 02.02.2016г. по делу № А12-53182/2015 куда истец – Администрация Краснолиповского сельского поселения обратился с исковым заявлением о признании права собственности на объекты водоснабжения, а именно 12 буровых скважин и 2 водопровода, ссылаясь на то, что зарегистрировать в установленном порядке право на переданное имущество Администрация не имеет возможности в связи с отсутствием регистрации этого права у предыдущего собственника – ООО «Донагрогаз», следует, что спорные объекты водоснабжения в силу закона являются муниципальной собственностью.

Арбитражный суд решил: Исковые требования администрации Краснолиповского сельского поселения удовлетворить. Признать право собственности администрации Краснолиповкого сельского поселения на объекты недвижимости: 12 буровых скважин и 2 водопровода.

Распоряжением Комитета государственного имущества Волгоградской области от 01.04.2016 года № 559-р «О разграничении муниципального имущества между муниципальным образованием Краснолиповское сельское поселение Фроловского муниципального района Волгоградской области и муниципальным образованием Фроловский муниципальный район Волгоградской области» объекты недвижимости: 12 буровых скважин и 2 водопровода, находящихся в муниципальной собственности Краснолиповского сельского поселения подлежат безвозмездной передаче в муниципальную собственность Фроловского муниципального района.

Администрацией Фроловского муниципального района объекты недвижимости 12 буровых скважин и 2 водопровода зарегистрированы в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Получены свидетельства о государственной регистрации права.

Постановление об окончании исполнительного производства от 10.05.2016г. выданное Фроловским районным отделом судебных приставов УФССП по Волгоградской области. В ходе исполнения данного исполнительного производства установлено фактическое исполнение исполнительного документа.

*Соблюдение порядка ведения реестра расходных обязательств Фроловского*

*муниципального района*

В целях оценки общего объема произведенных расходов районного бюджета за 2017 год проанализирован реестр расходных обязательств.

Пунктом 5 статьи 87 БК РФ предусмотрено, что реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Постановлением Главы Фроловского муниципального района от 01.02.2010 № 36 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств района, органом исполнительной власти Фроловского муниципального района, уполномоченным осуществлять ведение этого реестра определен финансовый отдел, что соответствует статье 87 Бюджетного кодекса РФ.

Проверкой ведения реестра расходных обязательств районного бюджета установлено следующее. Финансовым отделом составлялись первоначальный и уточненный реестр расходных обязательств на 2017 год,утвержденный соответственно на сумму 250211,3 тыс. рублейи 278857,7 тыс. рублей.

В части данных отчетного финансового года в соответствии с плановыми и фактическими показателями отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) реестр расходных обязательств формируется в соответствии с пунктом4 ст. 87 БК РФ и приказом Минфина РФ от 31.05.2017г. № 82н «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ» не позднее 15 апреля 2018 года.

*Составление сводной бюджетной росписи, уведомлений о бюджетных ассигнованиях, утверждение и доведение лимитов бюджетных обязательств.*

*Утверждение смет доходов и расходов.*

В соответствии со статьей 158 БК РФ приказом начальника финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 31.12.2009 № 15 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетнойросписи бюджета Фроловского муниципального района.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ при внесении изменений и дополнений в доходную и расходную часть муниципального бюджета на 2017 год вносились изменения в бюджетную роспись и кассовый план.

Проверкой установлено, что сводная бюджетная роспись районного бюджета на 2017 год по ГРБС и получателям бюджетных средств, в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификацией составлялась и утверждалась в 2017 году 13 раз.

Первоначальная сводная бюджетная роспись по расходам на 238392,0 тыс. рублей, что соответствует первоначальному решению Фроловской районной Думы от 08.12.2016 № 35/263, уточненная сводная бюджетная роспись от 19.12.2017 № 50/358 по расходам в сумме 288737,3 тыс. рублей.

Доведение показателей сводной бюджетной росписи осуществлялось финансовым отделом в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях в соответствии с утвержденным Порядком и доводились до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств, что отвечает требованиям статьи Бюджетного кодекса РФ. Лимиты бюджетных обязательств доведены до распорядителей и получателей бюджетных средств 01.01.2017 года в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 158 БК РФ, приказом Минфина РФ от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» порядок составления сметы, внесения в нее изменений разрабатывается и утверждается главным распорядителем бюджетных средств распоряжением Главы Фроловского муниципального района от24.01.2011 № 18-р утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации Фроловского муниципального района и муниципальных казенных учреждений.

В соответствии с требованием статьи 221 БК РФ первоначальные бюджетные сметы по бюджетополучателям составлены на основании доведенных финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджета бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, уточненные сметы расходов по бюджетным учреждениям по состоянию на 01.01.2017 года составлены и подписаны Главой администрации Фроловского муниципальногорайона.

*Анализ исполнения утвержденных ассигнований в разрезе функциональной классификации и расходов бюджета по данным бюджетной отчетности*

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации Фроловского муниципального района и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении администрации Фроловского муниципального района, утвержден распоряжением Главы Фроловского муниципального района от 24.01.2011 № 18-р в соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 № 112н (в редакции от 23.09.2013 г.) «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Порядок).

На 2017 год в соответствии с решением Фроловской районной Думы 15.12.2016 № 36/269 первоначальная бюджетная смета финансового отдела составлена на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления3657,8 тыс. рублей.Уточненная смета расходов утверждена начальником финотдела в сумме 3051,3 тыс. рублей. Финансовое обоснование и расчеты к первоначальной смете представлены.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) кассовые расходы за 2017 год отражены по кодам бюджетной классификации: глава 927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района», раздел 0100 «Общегосударственные вопросы», подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора».

*Исполнение расходов по финансовому отделу за 2017 год представлено в следующей таблице.*

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статьи расходов | Утверждено бюджетных назначений | Фактическое исполнение | % исполнения | неисполненные назначения |
| целевая статья 9000301, вид расходов 121 | | | | |
| 211 «Заработная плата» | 1608,6 | 1529,5 | 95,1 | -79,1 |
| целевая статья 9000301, вид расходов 129 | | | | |
| 213 «Начисления на зарплату» | 456,0 | 444,1 | 97,4 | -11,9 |
| Итого | 2064,6 | 1973,6 | 95,6 | -91,0 |
| целевая статья 9000301, вид расходов 122 | | | | |
| 212 «Прочие выплаты» | 2,0 | 1,3 | 65,0 | -0,7 |
| 222 «Транспортные услуги» | 2,8 | 1,1 | 39,3 | -1,7 |
| Итого | 4,8 | 2,4 | 50,0 | -2,4 |
| целевая статья 9000301, вид расходов 242 | | | | |
| 221 «Услуги связи» | 76,0 | 70,1 | 92,2 | -5,9 |
| 225 «Услуги по содержанию имущества» | 15,0 | 15,0 | 100,0 | - |
| 226 «Прочие услуги» | 92,5 | 65,8 | 71,1 | -26,7 |
| 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» | 90,0 | 71,3 | 79,2 | -18,7 |
| Итого | 273,5 | 222,2 | 81,2 | -51,3 |
| целевая статья 9000301, вид расходов 244 | | | | |
| 221 «Услуги связи» | 1,5 | 1,5 | 100,0 | - |
| 226 «Прочие услуги» | 3,5 | 3,5 | 100,0 | - |
| 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» | 15,0 | 15,0 | 100,0 | - |
| Итого | 20,0 | 20,0 | 100,0 | - |
| целевая статья 9000601, вид расходов 121 | | | | |
| 211 «Заработная плата» | 531,0 | 531,0 | 100,0 | **-** |
| 213 «Начисления на зарплату» | 149,3 | 149,3 | 100,0 | **-** |
| Итого | 680,3 | 680,3 | 100,0 | **-** |
| целевая статья 9000301, вид расходов 852 | | | | |
| 290 «Прочие расходы» (негативное воздействие на окружающую среду) | 3,0 | 0,3 | 10,0 | -2,7 |
| целевая статья 9000301, вид расходов 853 | | | |  |
| 290 «Прочие расходы» (пени) | 5,0 | 4,3 | 86,0 | -0,7 |
| целевая статья 9908002, вид расходов 851 | | | | |
| 290 «Прочие расходы» (налог на имущество) | 0,1 | - | - | -0,1 |
| Всего | 3051,3 | 2903,1 | 95,1 | -148,2 |

В целом расходы в 2017 году состоят из расходов на текущее содержание (расходов на заработную плату с начислениями и материально-техническое обеспечение).Основной удельный вес составляют расходы на заработную плату и начисления на нее, которые составляют 91,4 % от общих расходов на содержание финансового отдела.

В 2017 году по целевой статье 9000301 «Непрограммные направления обеспечения деятельности ОМС Фроловского муниципального района», виду расходов 121 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения», КОСГУ 211 «Заработная плата» за счет средств муниципального бюджета произведены в сумме 1529,5 тыс. рублей или 95,1 % от годовых бюджетных назначений (1608,6 тыс. рублей),КОСГУ 213 «Начисления на заработную плату» - 444,1 тыс. рублей. За счет средств сельских поселений направлено на заработную плату с начислениями 680,3 тыс. рублей.

На 2017 год действовало штатное расписание, утвержденное начальником финансового отдела 06.12.2016 в количестве 9 штатных единиц муниципальных служащих с месячным фондом оплаты труда 165,5 тыс. рублей.

В течение 2017 года утверждались новые штатные расписания

07.02.2017 – 8 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 149,6 тыс. рублей;

26.02.2017 - 8 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 149,9 тыс. рублей;

13.08.2017 - 8 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 150,2 тыс. рублей;

07.09.2017- 8 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 152,3 тыс. рублей.

Фактическая численность на 01.01.2018 – 8 штатных единиц.

Оплата труда муниципальных служащих финансового отдела в 2017 году осуществлялась в соответствии с Положением о денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 25.01.2013 № 50/391 (в редакции от 26.07.2013. Проверкой правильности установления должностных окладов на 2016 год превышения предельных нормативов не установлено.

По остальным статьям бюджетной классификации (кроме заработной платы и начислений) расходы составили 249,2 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ:

-212 «Прочие выплаты» - 1,3 тыс. рублей или 65,0 % от утвержденных бюджетных назначений (2,0 тыс. рублей), средства перечислены пособия до 3-х лет;

**-**221 «Услуги связи» - 70,1 тыс. рублей за услуги связи по договору ОАО Ростелеком» от 09.01.2017 № 22; за телематические услуги связи (интернет) по контракту ЗАО «Волгатранстелеком» от 09.01.2017г № 341100123;

-221 «Услуги связи» почтовые расходы - 1,5 тыс. рублей;

- 222 «Транспортные услуги» - 1,1 тыс. рублей за проезд по авансовым отчетам;

-225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 15,0 тыс. рублей или 100% к уточненным бюджетным назначениям, средства направлены на оплатумуниципального контракта без номера от 01.02.2017 с ИП Скороходов В.Н. за услуги по техническому обслуживанию, ремонту и заправке картриджей принтеров;

-226 «Прочие работы, услуги» - 65,8 тыс. рублей или 71,1 % к уточненным бюджетным назначениям (92,5 тыс. рублей), средства направлены на оплату договоров сООО «Открытые Бизнес Технологии» за абонемент на гарантированную поддержку экземпляра ПП ИАС «БАРС. WEB- Бюджетная отчетность» (контракт № 14482-WEB ТУ 2018 от 16.11.2017) – 55,0 тыс. рублей; ООО «СК» за приобретение программного обеспечения Лицензия: «Kaspersky Endpoint Security для бизнеса» (договор № 193/ОП-2017 от 12.07.2017) – 10,8 тыс. рублей;

-226 «Прочие работы, услуги» расходы составили 3,5 тыс. рублей за обучение ООО «Консалтинг-Волга» (договор № 800с/16 от 09.06.2017);

-290 «Прочие расходы» - 4,6 тыс. рублей произведена оплата за негативное воздействие на окружающую среду, пени;

- 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» расходы произведены в сумме 86,3 тыс. рублей и направлены на оплатуканцтоваров по договору с ООО «Телец» ( №17/208 от 27.07.2017), за комплектующие для компьютера по договорам с ООО «КРОНАР», ООО «Комус-Волга» за картриджи (договор № 49272 от 11.08.2017 г).

Неиспользованные ассигнования на 01.01.2018 года составили 148,2 тыс. рублей.

*Анализ дебиторской и кредиторской задолженности*

По данным бухгалтерского учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» Отчета об исполнении бюджета (форма 05037169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» МКУ по Главному распорядителю бюджетных средств – «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» по состоянию на 01.01.2017 г. кредиторская задолженность – 68,1 тыс. рублей: зарплата – 47,0 тыс. рублей, налоги – 21,0 тыс. рублей; пособия по уходу за ребенком - 0,1 тыс. рублей, дебиторская задолженность – 31,9 тыс. рублей за услуги связи ОАО «Ростелеком» -4,0 тыс. рублей, налоги вол внебюджетные фонды – 27,9 тыс. рублей. Задолженность реальная и подтверждается первичными документами.

На 01.01.2018 года дебиторская задолженность составляет 71,9 тыс. рублей, в том числе: налоги – 63,7 тыс. рублей, ПАО «Ростелеком» - 8,2 тыс. рублей; кредиторская задолженность составила - 108,1 тыс. рублей, в том числе: заработная плата и налоги – 104,1 тыс. рублей, ПАО «Ростелеком» - 4,0 тыс. рублей.

*Проверка обеспечения отсутствия просроченной задолженности по оплате труда бюджетной сферы*

Проведенной проверкой в МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работникам бюджетной сферы по данным бюджетному учета учреждений по состоянию на 01.01.2018 года не числится.

В соответствии со статьей 22 Трудового кодекса РФ срок выплаты заработной платы устанавливается коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами. Заработная плата выплачивается не реже, чем 2 раза в месяц (ст.136, Трудового кодекса РФ от 30.12.2001 №197-ФЗ) до 20 и 5 числа.

Случаев наличия просроченной задолженности по заработной плате с начислениями работникам контрольно-счетной палаты на 01 число каждого месяца в 2017 году не установлено.

*Проверка размещения бухгалтерской отчетности*

В 2017 году МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» в соответствии с заключенным договором о бухгалтерском обслуживании от 01.01.2014 года осуществлялось ведение бухгалтерской отчетности и предоставление отчетности финансового отдела администрации Фроловского муниципального района.

В соответствии с п.6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет и ведения указанного сайта (зарегистрирован в Минюсте России 11 октября 2011 г.), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011г. № 86н (ред. от 23.09.2013 № 98н, от 17.12.2015 [№ 201н](consultantplus://offline/ref=86E6D10F3C0ECCA033E0093B67B4EE017AE8156022AC1EA28B7D79723A0BE5200252CD8ACD39DC3664t0G)) (далее Порядок) учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, определенных настоящим пунктом, путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов в том числе: государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ); плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (для автономных и бюджетных учреждений); годовой бухгалтерской отчетности учреждения, составленной в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации; отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества; сведений (документов) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

Выборочной проверкой размещения на официальном сайте [www.//bus.gov.ru](http://www.//bus.gov.ru) регистрации и размещения информации годовой бухгалтерской отчетности по финансовому отделу за 2017 год, нарушений п.6 Порядка не установлено.

*Налоговая отчетность*

В соответствии с [подпунктом 5 пункта 1 статьи 23](consultantplus://offline/ref=708F863B5E163BB9ED8BA58710BC8E31CBC6B2AAA0F71B5559241871C1675890E4ED6EDDB6DAl8h3F) Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налогоплательщики-организации обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, за исключением случаев, когда организация в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=708F863B5E163BB9ED8BA58710BC8E31CBC8B6AFA1F71B5559241871C1675890E4ED6EDEB2DE820ElFh2F) от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" не обязана вести бухгалтерский учет.

Состав бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций государственного сектора согласно [части 4 статьи 14](consultantplus://offline/ref=708F863B5E163BB9ED8BA58710BC8E31CBC8B6AFA1F71B5559241871C1675890E4ED6EDEB2DE8309lFhDF) Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" устанавливается в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

[Инструкцией](consultantplus://offline/ref=708F863B5E163BB9ED8BA58710BC8E31CBC7B3ADA4F61B5559241871C1675890E4ED6EDEB2DE820FlFh2F) о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - приказ № 191н), установлен состав форм бюджетной отчетности для органов государственной власти, иных органов и организаций, указанных в [пункте 1](consultantplus://offline/ref=708F863B5E163BB9ED8BA58710BC8E31CBC7B3ADA4F61B5559241871C1675890E4ED6ElDhEF) названной Инструкции.

За 2017 год годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность должна быть сдана не позднее 1 апреля 2017 года.

*Заключение*

В ходе проведенной проверки установлено, что представленная годовая бюджетная отчетность бюджетных средств бюджетная отчетность по ГРБС «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» за 2017 год является достоверной. Выделенные бюджетные ассигнования использованы по целевому назначению и подтверждаются первичными бухгалтерскими документами.

Председатель контрольно-счетной палаты

Фроловского муниципального района И.В. Мордовцева

Начальник финансового отдела

администрации Фроловского муниципального района Н.В. Лысенко

Начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия

Фроловского муниципального района А.В. Миронов

Главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия

Фроловского муниципального района» В.В. Бабакова

Один экз. акта получен начальником МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района»