

АКТ №1
проверки целевого и эффективного использования субвенций,
предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской
области от 10.11.2005 № 1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11
классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области»
в МОУ «Зеленовская средняя школа» за 2018 год

пос. Пригородный

от 30.01.2019

На основании удостоверений, выданных контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района от 23.01.2019 №3, №4, председателем контрольно-счетной палатой Мордовцевой И.В. (руководитель рабочей группы) и старшим инспектором контрольно-счетной палаты Игнаткиной Г.В. проведена проверка по организации питания в Муниципальном общеобразовательном учреждении «Зеленовская средняя школа» Фроловского муниципального района за 2018 год.

Проверка начата: 28.01.2019 г.

Проверка окончено: 30.01.2019 г.

Общие сведения

Деятельность Муниципального общеобразовательного учреждения «Зеленовская средняя школа» (далее МОУ «Зеленовская СШ», Школа) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом начальника отдела образования администрации Фроловского муниципального района от 18.01.2017 № 29, согласованного начальником отдела по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района и принят на общем собрании трудового коллектива Учреждения.

Учреждение является социально-ориентированной некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками, созданной на основании постановления администрации Фроловского муниципального района от 24.09.1992 № 289.

Согласно постановлению администрации Фроловского муниципального района от 18.11.2015 № 554 реорганизовано путем присоединения к нему Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Ново-Паникская начальная школа» и является правопреемником МКОУ «Ново-Паникская начальная школа». Учреждение создано в соответствии с постановлением администрации Фроловского муниципального района от 10.01.2017 № 2 «Об изменении учреждений типа существующих муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Фроловского муниципального района».

Организационно-правовая форма: учреждение, тип: казенное общеобразовательное учреждение.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 403518, Фроловский район, Волгоградская область, пос. Пригородный, ул. Подгорная, 300.

Учреждение является юридическим лицом. Межрайонной Федеральной налоговой службой № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учет в налоговом органе юридического лица от 24.09.1992, налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432000109; о внесении записи в Единый государственный реестр 25.10.2011, серия 34 № 003754190 за основным государственным номером 1023405566887.

Учредителем Учреждения и Собственником имущества является Фроловский муниципальный район Волгоградской области (далее – Собственник), от имени которого действуют и исполняют функции администрации Фроловского муниципального района и Отдел образования администрации Фроловского муниципального района.

Основными целями деятельности Учреждения являются: развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации учащегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм в интересах человека, семьи, общества и государства.

Учебные занятия начинаются с 8 ч. 00 мин. Нулевые уроки отсутствуют. Обучение осуществляется по пятидневной учебной неделе. Продолжительность урока во всех классах 40 мин.

Директором Школы, который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения - Григораш Наталья Геннадьевна (приказ о назначении от 10.01.2017 №2).

Бухгалтерское обслуживание МОУ «Зеленовская средняя школа» осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» на основании договора на бухгалтерское обслуживание от 11.01.2016г.

Проверкой установлено:

Наличие муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий делегированных органам местного самоуправления Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111-ОД

В соответствии со статьей 2 Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111-ОД органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области (далее - органы местного самоуправления) наделяются государственными полномочиями Волгоградской области по предоставлению обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, предусмотренной статьей 46 Социального

кодекса Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД, в том числе по размещению (получению) информации о предоставлении частичной компенсации стоимости питания в Единой государственной информационной системе социального обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на местном уровне приняты нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок организации питания в общеобразовательных учреждениях района.

В целях социальной поддержки учащихся муниципальных образовательных организаций Администрацией Фроловского муниципального района постановлениями главы администрации Фроловского муниципального района утверждены:

Порядок предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных учреждениях Фроловского муниципального района Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, утвержденный от 15.06.2017 № 409 (далее – Порядок от 15.06.2017 № 409);

Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по предоставлению обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных учреждениях Фроловского муниципального района частичной компенсации стоимости питания, методики расчета субвенций на частичную компенсацию стоимости питания в новой редакции, утвержденный от 15.06.2017 № 405 (далее Порядок от 15.06.2017 № 405).

Соблюдение требований региональному законодательству по предоставлению обучающимся по очной форме в МОУ «Зеленовская средняя школа» частичной компенсации стоимости питания

В соответствии со статьей 37 Федерального закона №273-ФЗ, постановления главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10» МОУ «Зеленовская СШ» разработано Положение «О порядке организации питания обучающихся», утвержденного приказом директора Школы от 10.11.2015 № 341, утвержденного протоколом от 10.09.2015 Управляющего совета Школы.

В соответствии с пунктом 5 Порядка от 15.06.2017 № 405 руководители образовательных организаций до 5-го числа каждого месяца, следующего за отчетным, представляет в МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» документы: табель посещаемости учащихся; накопительную ведомость по расходованию продуктов питания и меню-требование на каждый день; акт о списании материальных запасов.

Приказом начальника отдела образования администрации Фроловского муниципального района от 21.09.2018 № 56 определен срок сдачи отчетности по

питанию в МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района».

В течение 2018 года директором МОУ «Зеленовская СШ» бухгалтерские документы, данные о численности обучающихся, имеющих право на частичную компенсацию стоимости питания, представлялись в установленные сроки и в полном объеме.

МОУ «Зеленовская СШ» в отдел образования администрации Фроловского муниципального района направлялись по установленной форме сведения об учащихся, имеющих право на бесплатное питание, на начало каждого учебного года, а в течение последующих месяцев учебного года направлялись изменения к сведениям (учащиеся, по которым принято решение о предоставлении бесплатного питания или прекратившим получать бесплатное питание), а именно, по приказам:

2017-2018 учебный год - № 224 от 04.09.2017, № 225 от 06.09.2017; № 226 от 11.09.2017; 19.09.2017 № 233; № 260 от 02.10.2017; № 244 от 04.10.2017; № 271 от 16.10.2017; № 275 от 18.10.2017; № 272 от 26.10.2017; № 271 от 07.11.2017 № 290; 10.11.2017 № 277; 14.11.2017 № 278; 28.11.2017 № 305; 25.12.2017 № 314; 07.12.2017 № 317; 12.01.2018 № 8; 23.01.2018 № 26; 26.01.2018 № 30; 29.01.2018 № 33; 26.02.2018 № 55; 21.03.2018 № 83;

2018-2019 учебный год - № 327 от 04.09.2018, № 355 от 27.09.2018; № 363 от 08.10.2018; от 28.12.2018 № 490.

Количество учащихся МОУ «Зеленовская СШ» + Нованикская начальная школа, охваченных горячим питанием на 01.09.2017 - 01.09.2018 учебный год составляет – 245 человек, общее количество учащихся - 401 человека, на 2018 - 2019 учебный год - охваченных горячим питанием - 412 человек, общее количество учащихся - 654 человека. На 01.01.2019 года количество учащихся охваченных горячим питанием - 407 человек, общее количество учащихся – 653 человека.

Обеспечение питания детей МОУ «Зеленовская СШ» осуществлялось путем привлечения специализированной организации - Муниципальное унитарное предприятие городского округа г. Фролово Волгоградской области «Комбинат школьного питания» (далее - МУП «Комбинат школьного питания») по прямым договорам, на базе школьной столовой по адресу: пос. Пригородный, ул. Подгорная, д.300, имеющего сертификаты качества на продукты питания:

МОУ «Зеленовская СШ»

без номера от 19.01.2018 - 87,2 тыс. рублей;
 без номера от 16.02.2018 - 102,4 тыс. рублей;
 без номера от 13.03.2018 - 28,3 тыс. рублей;
 без номера от 26.03.2018 - 26,9 тыс. рублей;
 без номера от 28.04.2018 - 111,0 тыс. рублей;
 № 1 от 31.08.2018 - 116,2 тыс. рублей;
 № 12 от 31.05.2018 - 103,6 тыс. рублей;
 без номера от 28.09.2018 - 120,2 тыс. рублей;

№ 25 от 14.11.2018 - 112,1 тыс. рублей;
 № 28 от 06.12.2018 - 119,8 тыс. рублей.

Филиал Писаревская средняя школа
 № 06/21 от 15.03.2018 - 4.9 тыс. рублей
 № 1 от 26.03.2018 - 20.0 тыс. рублей

Кроме того, самостоятельно для учеников филиала Лычакская средняя школа приобретались продукты питания у предпринимателей малого и среднего бизнеса Гребневой М.В. по договору № 2 от 19.01.2018 – 85,0 тыс. рублей, Хабарова Н.А. № 031/18 от 15.01.2018 – 40,0 тыс. рублей.

Договора по организации питания с МУП «Комбинат школьного питания» заключены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Выборочной проверкой исполнения договоров, заключенных МУП «Комбинат школьного питания» в 2018 году показала, что перечень наименований блюд в ежедневных меню в полном объеме соответствуют перечню блюд, заявленному в МУП «Комбинат школьного питания».

По данным бюджетного учета МКУ «Централизованная бухгалтерия» по состоянию на 01.01.2019 года образовательному учреждению дебиторской и кредиторской задолженности перед поставщиками услуг и продукты питания не значится.

В целях осуществления контроля и учета фактического количества учащихся по категориям, составления ежедневных заявок на последующие учебные дни приказами директора Школы назначены ответственные за организацию питания учащихся:

на 2017-2018 учебный год приказами № 218, № 223 от 01.09.2017: в пос. Пригородный - Рябова Т.А. (учащиеся 1-11 классов), х. Новая Паника - Козлова Н.Н. (учащихся 1-4 классов);

на 2018-2019 учебный год приказом № 313 от 01.09.2018, в том числе:

МОУ «Зеленовская СШ» - Рябова Т.А.,

Шуруповская ОШ филиал МОУ «Зеленовская СШ» - Карпухина М.А.,

Лычакская СШ филиал МОУ «Зеленовская СШ» - Исакова С.Л.,

Писаревская СШ филиал МОУ «Зеленовская СШ» - Васичкин В.И.,

Дудаченская ОШ филиал МОУ «Зеленовская СШ» - Шевлякова Н.В.

В 2018 году на питание льготных категорий обучающихся средства муниципального бюджета, родительские средства и иные источники не направлялись.

Требования к организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях регламентируется Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях,

учреждениях начального и среднего профессионального образования, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 №45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» (далее – СанПиН 2.4.5.2409-08).

В соответствии с СанПиН 2.4.5.2409-08 в МОУ «Зеленовская СШ» создана бракеражная комиссия для проведения ежедневных проверок приготовления блюд, назначенной приказом директора Учреждения от 01.09.2018 № 314 (о внесении изменений - приказ от 04.10.2018 № 362).

Проверка показала, что согласно журналам бракеража готовой продукции ежедневно проводился бракераж готовых блюд.

Проверкой соблюдения порядка питания обучающихся МОУ «Зеленовская СШ», установлено, что работа столовой осуществляется на основании Положения о порядке организации питания обучающихся, утвержденного директором Школы.

Режим работы столовой установлен с 8⁴⁰ часов до 14¹⁵ часов.

График посещения столовой учащимися 1-11 классов утвержден приказом директора Школы от 01.09.2017 № 223.

Фактически, согласно осмотру установлено, что помещение столовой рассчитано на 120 посадочных мест, что совпадает с данными, предоставленными ответственным по питанию.

В целях обеспечения обучающихся здоровым питанием в МОУ «Зеленовская средняя школа» разработано Примерное десятидневное меню с учетом необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7-10 лет и с 11 лет и старше), с определением примерной стоимости питания (завтрака, обеда). Меню утверждено исполнителем услуг (МУП «Комбинат школьного питания»), согласовано с руководителем Территориальным отделом в г. Фролово, Фроловском, Иловлинском, Ольховском Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области, а также директором Школы. (Приложение № 1 – Светокопия Примерного десятидневного меню с учетом необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7-10 лет и с 11 лет и старше),

Необходимо отметить, что согласно п. 6.8 СанПин № 2.4.5.2409-08 для обучающихся образовательных учреждений должно быть организовано двухразовое питание (завтрак и обед). В проверяемом периоде за счет средств вышеназванных субвенций детям предоставлялось одноразовое питание (завтрак).

В 2018 году Территориальным отделом по г. Фролово, Фроловском, Иловлинском, Ольховском Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области (далее - ТО Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области) проведена плановая выездная проверка в отношении МОУ «Зеленовская средняя школа» с 10.04.2018 по 26.04.2018 г. выявлены нарушения требований СанПиН:

в филиале Дудаченская основная школа п. 6.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 - не согласовано примерное меню; п.6.8. СанПиН 2.4.5.2409-08 - не организовано двухразовое горячее питание; п. 6.17 СанПиН 2.4.5.2409-08 - ежедневно в рационах питания не включается мясо, молоко, так, 09.04.2018 – отсутствует молоко, на завтрак отсутствует напиток.

По результатам проверки ТО Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области МОУ «Зеленовская средняя школа» (в отношении филиал Дудаченская основная школа) направлено Представление № 12/18 от 25.05.2018 года (далее Представление).

Нарушения на момент проведения контрольного мероприятия устранены. Проверке представлен Отчет об исполнении Представления от 22.06.2018 Главному государственному санитарному врачу по г. Фролово, Фроловском, Иловлинском, Ольховском Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области.

По состоянию на 28.01.2019 года комиссией в составе: ответственного по питанию Рябовой Т.А., фельдшера Каштановой Е.А., в присутствии повара Безруковой Л.А., ведущего инспектора контрольно-счетной палаты Игнаткиной Г.В. проведена проверка закладки основных продуктов в котел МОУ «Зеленовская СШ» при приготовлении завтрака за счет средств областного бюджета, в результате которого установлено, что закладка проведена на 202 учащихся, расхождений количества продуктов, закладываемых для приготовления блюд соответствует количеству учащихся, отраженных в меню-требованиях, табелях учета посещаемости. Закладка произведена в соответствии с технологической картой. (Приложение №2 Акт проверки закладки продуктов питания от 28.01.2019 № 1).

Ежедневно, утром проводится корректировка заявок на питание, что предотвращает возможность расхождений между количеством приготовленных порций и обучающимися, присутствующими на питании.

В ходе проведения проверки, контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района направлены запросы в ГКУ «Центр социальной защиты населения по городу Фролово и Фроловскому району» на предмет правильности установлении категории малоимущих семей, имеющих среднедушевой доход, не превышающий размер прожиточного минимума в расчете на душу населения по Волгоградской области, получающих ежемесячное пособие в центрах социальной защиты населения, обучающихся в МОУ «Зеленовская СШ».

Выборочной проверкой в МОУ «Зеленовская средняя школа» в части наличия документов, подтверждающих право на получение мер социальной поддержки, осуществления межведомственного взаимодействия общеобразовательной организации с органами, предоставляющими государственные услуги, установлено, что документы, представленные родителями (законными представителями) обучающихся в МОУ «Зеленовская средняя школа», в том числе филиалах, являлись основанием для предоставления

частичной стоимости питания.

Проверено 44 личных дел обучающихся:

МОУ «Зеленовская СШ»: Шевлякова Анфиса, Недорубов Артем, Романовская Анастасия, Бурханов Александр, Калинкина Дарья, Лунник Даниил, Озерина Лина, Горбачев Виталий, Войтова Вера, Каменнов Петр (дети, из малоимущих семей), Савчук Кирилл, Кобзев Николай, Костылев Кирилл, Шеметова Мария, Седова Мария, Фомина Лиза, Полупанов Артур (дети из многодетных семей);

филиал Шуруповская ОШ - Мостовая Виктория, Греков Никита, Самохин Александр (дети, из малоимущих семей), Бряслова Варвара, Илясова Снежана, Москвина Виктория, Кажаяев Николай, Барсуков Артем, Зыбанов Антон (дети из многодетных семей);

филиал Лычакская средняя школа - Егорова Алена, Воронков Владислав (дети, из малоимущих семей),

филиал Писаревская средняя школа - Мостовая Карина, Гордиенко Ирина, Кошечкина Ульяна (дети, из малоимущих семей), Богданова Лариса, Горина Анастасия, Богданов Николай (дети из многодетных семей); Каргина Варвара, Калинина Татьяна, Калинина Наталия;

филиал Дудаченская средняя школа - Николаев Александр (дети, из малоимущих семей), Марышева Дарья, Серов Михаил, Махонин Данил, Мамедова Сабина, Попова Татьяна (дети из многодетных семей), Серов Никита, состоящий на учете у фтизиатора (медицинская справка от 16.07.2018 № 14922, подтверждающая факт постановки ребенка на учет, заверена главным врачом ГУЗ «Фроловская ЦРБ»).

По категории «Дети из многодетных семей» представлены документы, подтверждающие регистрацию семьи в качестве многодетной (светокопия удостоверения многодетной семьи).

В результате проверки правомерность принятых решений образовательной организацией о предоставлении мер социальной поддержки подтверждается.

Выборочной сверкой предоставленных классных журналов, заявлений родителей учащихся 1-4 классов, Бушминой Надежды, Гречкиной Оксаны, Журкина Андрея, Красавского Михаила, Еремина Максима, Середа Юлия, Лашенкова Максима; Бушминой Надежды, Гречкиной Оксаны, Журкина Андрея, Красавского Михаила, Еремина Максима, Лашенкова Максима; Шаповалова Кирилла, Письменского Виталия, Шаповалова Олега, расхождений с табелями учета посещаемости детей, не установлено.

Фактический ежедневный учет учащихся МОУ «Зеленовская СШ» в проверяемом периоде осуществлялся на основании табелей учета посещаемости детей ф. 0504608, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.05.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного

самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению».

Данные на уровне каждого обучающегося заполнялись и представлялись в виде свода по каждому классу, ведется отдельный учет питания детей, отнесенных к различным льготным категориям.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочно сверка соответствия обучающихся по классным журналам и по первичным учетным документам - табелям учета питания детей за январь, май, сентябрь, декабрь 2018 года по результатам которой, несоответствия обучающихся по классным журналам и по табелям учета питания детей в общеобразовательных документах не выявлено.

МКУ «Централизованная бухгалтерия» по соответствующим счетам бюджетного учета отнесены расходы по оказанию услуг по организации питания, полученные продукты питания оприходованы и подтверждаются товарными накладными.

Выборочной проверкой оформления первичных документов по учету продуктов (договора, ежедневные меню-требование на выдачу продуктов питания, накопительные ведомости, материальные отчеты) за январь 2018 года в сумме 68,7 тыс. рублей, май 2018 года - 99,9 тыс. рублей, сентябрь 2018 года - 114,1 тыс. рублей, декабрь 2018 года – 95,6 тыс. рублей, приобретенных за счет средств субвенции, нарушений не установлено.

Проверки состояния организации питания обучающихся в МОУ «Зеленовская СШ» главным распорядителем бюджетных средств - отделом образования администрации района, контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района, финансовым отделом администрации района в 2018 году не производились.

*Дополнительное финансовое обеспечение бесплатного питания обучающихся в
МОУ «Зеленовская средняя школа»*

В ходе проверки правильности расчетов потребления и полноты расходования субвенции, выделенной из бюджета Волгоградской области на частичную компенсацию питания отдельным категориям обучающихся в МОУ «Зеленовская СШ», установлено следующее:

Остаток субвенции на 01.01.18г	Утверждено субвенции на 2018 год первоначально	Уточненные бюджетные назначения	Получено средств субвенции	кассовые расходы с учетом остатка на 01.01.19	Остаток лимитов на 01.01.19г	Остаток средств на 01.01.19г
-	497,3	1594,6	1050,7	1050,7	543,9	-

По состоянию на 01.01.2018 года по МОУ «Зеленовская СШ» остаток средств субвенции не числился. На 2018 год бюджетом Волгоградской области первоначально утверждено субвенции в сумме 497,3 тыс. рублей, уточненные бюджетные назначения 1594,6 тыс. рублей, получено и израсходовано 1050,7 тыс. рублей, остаток лимитов – 543,9 тыс. рублей, остатка средств субвенции с учетом уточнения не значится.

В 2018 году средства муниципального бюджета, родительские средства и иные источники льготным категориям обучающихся, не направлялись.

Информация об объемах, произведенных расходов, на питание льготных категорий обучающихся МОУ «Зеленовская средняя школа», установленных ст. 46 Социального кодекса по состоянию 01.01.2019 года

План на 1 день дополнительного к 15 руб. (субвенции) за счет местного бюджета	Общая численность детей, получивших льготное бесплатное питание, чел.	Среднегодовое количество дней в период учебных занятий в МОУ за которые произведены расходы по компенсации	Фактически израсходовано на 1 день, руб.*			
			Всего	Областной бюджет	Местный бюджет	Иные средства **
1	2	3	4	5	6	7
-	407	204	15	15	-	-

Не целевого и неэффективного использования средств МОУ «Зеленовская средняя школа» целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111-ОД» в МОУ «Зеленовская общеобразовательная школа».

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева

Ведущий инспектор контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

Г.В. Игнаткина

Директор Муниципального общеобразовательного учреждения «Зеленовская средняя школа»

Н.Г. Григораш

Начальник МКУ «Централизованная бухгалтерия
Фроловского муниципального района»

А.В. Миронов

Один экз. акта получен
Н.Г. Григораш

директором МОУ «Зеленовская средняя школа»