

АКТ № 18

внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета - «Администрация Фроловского муниципального района» (исполнение доходной части бюджета Фроловского муниципального района) за 2016 год.

от 26.04.2017 года

г. Фролово

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2016 год, утвержденного распоряжением от 28.12.2015 № 4 контрольно-счетной палаты и на основании удостоверений соответственно от 14.04.2017 № 21 и от 14.04.2017 № 22 председателем контрольно-счетной палаты Мордовцевой И.В. и старшим инспектором контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Игнаткиной Г.В. проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета - «Администрация Фроловского муниципального района» (исполнение доходной части бюджета Фроловского муниципального района) за 2015 год.

Ответственными должностными лицами в администрации за проверяемый период Глава администрации Фроловского муниципального района Кириченко Сергей Николаевич (с 26.10.2015 года).

С распоряжением на проведение проверки и программой проверки ознакомлена – Глава администрации Фроловского муниципального района Кириченко С.Н.

Проверка начата 19.04.2017 по 26.04.2017 года.

Общие сведения

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии с Законом Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав муниципального образования Фроловский район Волгоградской области (далее Устав), принятый решением Фроловской районной Думы от 02.06.2005 № 40/196, зарегистрированный администрацией Волгоградской области 14.06.2005 под № РН-44-05, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 07.11.2005 под №КШ45320002005001.

В соответствии со статьей 19 Устава структуру местного самоуправления Фроловского муниципального района составляют: глава Фроловского муниципального района; Фроловская районная Дума; администрация Фроловского муниципального района; счетная палата муниципального района.

Учредителем и вышестоящим органом управления учреждения является администрация Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 403500, г. Фролово, Волгоградская область, ул. Фрунзе, 87.

Межрайонной Федеральной налоговой службой № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учет в налоговом органе юридического лица от 01.03.2004, серия 34 № 001090186, налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432004801; о внесении записи в Единый государственный реестр 07.12.2005, серия 34 № 000713610 за основным государственным номером 1023405564973.

Согласно информационному письму Территориальной службы государственной

службы государственной статистики по Волгоградской области от 23.01.2007 № 15: вид деятельности – деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов; форма собственности – муниципальная собственность; организационно-правовая форма – учреждения.

*Анализ исполнения доходов районного бюджета
Администрирование доходов*

Поступления в доходную часть бюджета Фроловского муниципального района в 2016 году формировались за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов, а также неналоговых доходов по нормативам, установленным законодательными актами РФ и субъекта РФ.

Приложением № 1 Решения о бюджете Фроловского муниципального района на 2016 и плановый период 2017-2018 года главным администратором доходов муниципального бюджета в части неналоговых доходов определена Администрация Фроловского муниципального района.

Постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 25.04.2013 №373 утвержден Порядок осуществления исполнительными органами местного самоуправления Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района (норма закона п. 4 ст. 160.1 БК РФ).

В соответствии с пунктом 2 Правил осуществления исполнительными органами государственной власти Волгоградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением администрации Волгоградской области от 10.11.2008 № 129-п постановлением главы Фроловского муниципального района разработан Порядок осуществления исполнительными органами власти Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов местного бюджета.

Таким образом, администрацией района созданы необходимые условия для администрирования доходов районного бюджета.

Полномочия администратора доходов, предусмотренные ст.160.1 БК РФ по представлению сведений необходимых для составления проекта районного бюджета, а также составления и ведения кассового плана исполнялись администрацией района должным образом.

Изменение плановых показателей бюджета Фроловского муниципального района на 2016 год

На 2016 год бюджет Фроловского муниципального района утвержден решением Думы Фроловской районной Думы от 18.12.2015 № 21/163 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – решение Думы от 18.12.2015 г. № 21/163).

Решением Думы от 18.12.2015 г. № 21/163 прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района утвержден в сумме 237656,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 136991,5 тыс. рублей.

В течение 2016 года в доходную часть бюджета муниципального района вносились изменения, которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик бюджета. С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 11 раз), внесенных решениями Фроловской районной Думы от 26.02.2016 № 24/185, от 24.03.2016 № 25/189, от 15.04.2016 № 26/196; от 27.05.2016 № 27/207, от 15.07.2016 № 28/215; от 12.08.2016 № 29/223, от 05.09.16 № 30/227; от 12.10.2016 № 32/240; от 25.11.2016 № 34/251, от 08.12.2016 № 35/262; от 15.12.2016 № 36/268 общий объем доходов бюджета муниципального района составил в сумме 280099,6 тыс. рублей (17,8 % от первоначально утвержденного объема доходов), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 169138,5 тыс. рублей (23,5 % от первоначально

утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Изменения в доходную часть бюджета Фроловского муниципального района по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района», 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района» представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
тыс. руб.

Дата и номер решения Фроловской районной Думы	Доходы		
	всего	в том числе	
		налоговые и неналоговые	безвозмездные перечисления
1	2	3	4
от 26.02.2016 № 24/185	240461,9	103470,4	136991,5
от 24.03.2016 № 25/189	240669,1	103605,0	137064,1
от 15.04.2016 № 26/196	241114,9	103605,0	137264,5
от 27.05.2016 № 27/207	244456,7	104700,4	139756,3
от 15.07.2016 № 28/215	246733,4	105392,0	141341,4
от 12.08.2016 № 29/223	256070,5	107041,5	149028,5
от 05.09.2016 № 30/227	255418,5	107142,0	148276,5
от 12.10.2016 № 32/240	281607,8	110272,0	171335,8
от 25.11.2016 № 34/251	276886,1	110641,0	166245,1
от 08.12.2016 № 35/262	277206,1	110961,0	166245,1
от 15.12.2016 № 36/268	280099,5	110961,0	169138,5

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (237656,9 тыс. рублей) увеличились на 42442,6 тыс. рублей и составили 280099,5 тыс. рублей (на 11,8 %); объем расходов 237656,9 увеличился на 48240,6 тыс. рублей и составил 285897,5 тыс. рублей (на 8,9 %), безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме 56113,3 тыс. рублей, или 40,7 %, первоначальные назначения (136991,5 тыс. рублей).

Основной причиной внесения изменений в бюджет района послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам на общую сумму + 32147,0 тыс. рублей, также увеличение собственных доходов на + 10295,6 тыс. рублей.

Сравнительный анализ утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета Фроловского муниципального района за 2014-2016 годы представлен в таблице № 2.

Таблица № 2.

Наименование	Уточненные бюджетные назначения на 2014 год	Уточненные бюджетные назначения на 2015 год	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год	Отклонение	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	69598,9	71526,2	86115,0	+16516,1	+14588,8
Неналоговые доходы	16235,3	20060,0	24846	-8610,7	+4786,0
Безвозмездные	227720,0	206822,8	169138,5	-58581,5	-37684,3
- дотации	13263,0	2577,0	2344,8	-10918,2	-232,2
- субсидии	30122,8	28696	65506	-23572,8	+36810
- субвенции	182361,8	171706,8	159302	-23059,8	-12404,8
-иные межбюджетные трансферты	1972,4	3819,2	941,7	-1030,7	-2877,5
Итого доходов	313554,2	298409,0	280099,5	-33454,7	-18309,5

Утвержденные бюджетные назначения по доходам в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшились на -18309,5 тыс. рублей в основном за счет безвозмездных поступлений

- 37684,3 тыс. рублей, в том числе дотаций - 232,2 тыс. рублей, субвенции – 12404,8 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 2877,5 тыс. рублей.

Анализ изменений плановых показателей бюджетных ассигнований по доходам в 2016 году в разрезе главного распорядителя бюджетных средств 902 «Администрация Фроловского муниципального района»

Первоначально бюджетные назначения по доходам по ГРБС 902 утверждены решением Думы от 18.12.2015 г. № 21/163 в сумме 30565,7 тыс. рублей, в том числе собственные доходы – 18221,0 тыс. рублей; безвозмездные поступления – 12244,7 тыс. рублей.

Анализ изменений плановых показателей бюджетных ассигнований по доходам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств Фроловского муниципального района представлен в таблице № 3 и позволяет выявить основные причины вносимых изменений.

таблица № 3

Расхождения плановых показателей

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Утвержденные ассигнования согласно решению Фроловской районной Думы		Утвержденные ассигнования согласно отчетам об исполнении бюджета за 2016 год	Отклонения		Темп роста, снижение гр.3:гр.2 (%)
	от 18.12.201 5 г. № 21/163	от 15.12.2016 № 36/268		гр.4-р.2	гр.4- гр.3	
1	2	3	4	5	6	7
902 «Администрация Фроловского муниципального района»	30565,7	36246,6	36246,6	5680,9	-	118,6
913 «Отдел образования Администрации Фроловского муниципального района»	123367,3	152536,7	152536,7	29169,4	-	123,6
927 «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района»	1539,5	3097,7	3097,7	1558,2	-	201,2
048 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	200	1210	1210	1010	-	605,0
081 Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	225	175,7	175,7	-49,3	-	78,1
100 Федеральное казначейство	241,4	462	462	220,6	-	191,4
182 Федеральная налоговая служба	80905	85665	85665	4760	-	105,9
188 Министерство внутренних дел Российской Федерации	80	83,8	83,8	3,8	-	104,8

318 Министерство юстиции РФ	-	10	10	10	-	
<i>Другие ГРБС (802, 806, 814, 823, 827)</i>	533	612	612	79	-	114,8
<i>Итого</i>	237656,9	280099,5	280099,5	42442,6	-	117,9

В течение 2016 года плановые показатели доходной части бюджета Фроловского муниципального района:

В течение 2016 года плановые показатели доходной части бюджета Фроловского муниципального района увеличились на +42442.6 тыс. рублей.

изменение по собственным доходам:

- налог на доходы физических лиц» + 3800 тыс. рублей (за счет оплаты недоимки по НДФЛ ИП «Пригородное ЖКХ» за 2015 год + 900 тыс. рублей; уточнение за счет фактического поступления платежей по данному налогу с территорий Дудаченского, Малодельского, Пригородного и Терновского сельских поселений + 2900,0 тыс. рублей;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду + 1010 тыс. рублей (уточнение поступления платежей в бюджет Фроловского муниципального района);

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» + 898 тыс. рублей, (уточнение Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Фроловского муниципального района на 2016 год, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 29.01.2016г. № 23/174).

- «Единый сельскохозяйственный налог» +960,0 тыс. рублей (уточнение за счет фактического поступления платежей в бюджет Фроловского муниципального района в 2016 году);

- «Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности» перераспределен в сумме 13,6 тыс. рублей на «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов» по фактическому поступлению;

- «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ» + 220,6 тыс. рублей (Закон Волгоградской области от 07.12.2015 № 206-ОД (ред. от 27.05.2016) №37-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»);

- «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» + 1887,0 тыс. рублей (за счет дополнительно заключенных договоров аренды земельных участков);

«доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов» + 1370,0 тыс. рублей;

«доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов» +133,8 тыс. рублей (родительская плата в общеобразовательных организациях);

«прочие доходы от компенсации затрат бюджетов» +16,2 увеличение плановых показателей по фактическому поступлению;

по безвозмездным поступлениям увеличились на 32147 тыс. рублей, в том числе:

«дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» 200,4 тыс. рублей (постановление Администрации Волгоградской области от 24.03.2016г № 118-п «О предоставлении в 2016 году дотаций бюджетам муниципальных районов, городских округов Волгоградской области на

поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для решения отдельных вопросов местного значения в сфере дополнительного образования детей»);

«дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» увеличение на +2144,4 тыс. рублей по постановлению Администрации Волгоградской области от 14.06.2016г № 284-п «О предоставлении в 2016 году дотаций бюджетам муниципальных районов, городских округов Волгоградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для решения отдельных вопросов местного значения в части оказания поддержки организациям территориального общественного самоуправления»;

«субсидия на организацию отдыха детей в каникулярный период в лагерях дневного пребывания» увеличение на +516,3 тыс. рублей (уведомление об изменении бюджетных ассигнований № 7960 от 11.04.2016г.);

«субсидия на приобретение и замену оконных блоков и выполнение необходимых для этого работ в зданиях муниципальных образовательных организаций Волгоградской области» увеличение на +1500 тыс. рублей, согласно постановления Администрации Волгоградской области от 21.04.2016 № 174-п "О предоставлении и распределении в 2016 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на приобретение и замену оконных блоков и выполнение необходимых для этого работ в зданиях муниципальных образовательных организаций Волгоградской области";

«субсидия на погашение кредиторской задолженности перед подрядными организациями за выполненные в 2013 - 2015 годах работы в рамках муниципальных контрактов по проектированию и строительству внутрипоселковых газопроводов и котельных на газовом топливе, заключенных в соответствии с планами-графиками синхронизации, финансирование которых осуществлялось в том числе за счет субсидий из областного бюджета» увеличение на +588,5 тыс. рублей, согласно постановлению Администрации Волгоградской обл. от 18.04.2016 № 171-п "О порядке предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на погашение кредиторской задолженности перед подрядными организациями за выполненные в 2013 - 2015 годах работы в рамках муниципальных контрактов по проектированию и строительству внутрипоселковых газопроводов и котельных на газовом топливе, заключенных в соответствии с планами-графиками синхронизации, финансирование которых осуществлялось, в том числе за счет субсидий из областного бюджета";

«субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом за счет средств областного бюджета» увеличение на 166,6 тыс. рублей ((Постановление Администрации Волгоградской области от 14.06.2016 № 314-п «Об утверждении распределения в 2016 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом»);

«субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» увеличение на 1399,9 тыс. рублей (Постановление Администрации Волгоградской области от 14.06.2016 N 314-п «Об утверждении распределения в 2016 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом»);

«субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем молодых семей» увеличение на +1047,5 тыс. рублей (постановление администрации Волгоградской области от 02.06.2016 № 280-п «Об утверждении Порядка предоставления в 2016 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилого

помещения или строительство индивидуального жилого дома в рамках реализации подпрограммы "Молодой семье - доступное жилье" государственной программы Волгоградской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области" на 2016-2020 годы»);

«субвенция бюджетам муниципальных районов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» увеличение на +9,2 тыс. рублей (Закон Волгоградской области от 07.12.2015 № 206-ОД (ред. от 05.04.2016) "Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов");

«субвенция бюджетам муниципальных районов на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году» увеличение на +474,6 тыс. рублей (Закон Волгоградской области от 07.12.2015 № 206-ОД (ред. от 05.04.2016) "Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов");

«субвенция бюджетам муниципальных районов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» уменьшение -2941,1 тыс. рублей;

«субвенция на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю» увеличение на +6747,2 тыс. рублей;

«субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния» увеличение на 6,1 тыс. рублей;

«субвенции на реализацию Закона Волгоградской области от 1 ноября 2007 г. №1536-ОД "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» увеличение на 3,6 тыс. рублей;

«субвенция на реализацию Закона ВО от 27.06.2006 г. №1249 - ОД "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями ВО по созданию, исполнению функций, обеспечению деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" увеличение на +80 тыс. рублей;

«субвенции на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими социальных тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги) и услуги технического водоснабжения, поставляемые населению» на +2226,2 тыс. рублей;

«субвенции на реализацию государственных полномочий Волгоградской области по финансовому обеспечению образовательной деятельности образовательных организаций в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ, в соответствии с Законом Волгоградской области от 04 октября 2013г. №118-ОД "Об образовании в Волгоградской области" (осуществление образовательного процесса муниципальными дошкольными образовательными организациями) уменьшение на -1510,5 тыс. рублей;

«субвенции на реализацию государственных полномочий Волгоградской области по финансовому обеспечению образовательной деятельности образовательных организаций в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ, в соответствии с Законом Волгоградской области от 04 октября 2013г. №118-ОД "Об образовании в Волгоградской области" (осуществление образовательного процесса муниципальными образовательными организациями)» увеличение на 12464,2тыс. рублей;

«субвенция на организацию питания детей из малоимущих семей и детей, находящихся на учете у фтизиатра, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, в соответствии с Законом ВО от 10.11.2005 г. №1111-ОД» увеличение на +1079,0 тыс. рублей;

«субвенция на реализацию Закона ВО от 15.11.2007 г. №1557 - ОД "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями ВО по созданию, исполнению функций и обеспечению деятельности органов опеки и

попечительства" увеличение на +167,5 тыс. рублей;

«субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг работникам библиотек и медицинским работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Волгоградской области» увеличение на +9,5 тыс. рублей;

«субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры (библиотек, музеев, учреждений клубного типа) и учреждений кинематографии, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Волгоградской области» увеличение на 100 тыс. рублей;

«субвенции на реализацию Закона Волгоградской области от 13 августа 2007 г. №1518-ОД "О мерах социальной поддержки по оплате жилья, коммунальных услуг и электрического отопления жилья педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Волгоградской области"» увеличение на +5537,4 тыс. рублей;

«субвенции на реализацию Закона Волгоградской области от 1 ноября 2007 г. №1536-ОД "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования" увеличение на +144,7 тыс. рублей;

«иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований» увеличение на +4,3 тыс. рублей;

«иные межбюджетные трансферты на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» увеличение на +53,6 тыс. рублей;

«иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов» увеличение на 72,6 тыс. рублей согласно постановления Администрации Волгоградской области от 17.02.2016г № 53-п «О распределении предоставляемых в 2016 году из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Волгоградской области иных межбюджетных трансфертов на обеспечение социальными гарантиями молодых специалистов, работающих в муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области».

Основной причиной внесения изменений в бюджет района послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней.

Налоговые доходы

В 2016 году налоговые доходы исполнены в сумме 85694,5 тыс. рублей, что составляет 99,5% к бюджетным назначениям, в структуре собственных доходов они составили 77,5 %. Проведенным сравнительным анализом с 2015 годом налоговые доходы увеличились на 18351,5 тыс. рублей, темп увеличения 27,3 % к 2015 году.

Исполнение налоговых доходов бюджета Фроловского муниципального района за 2016 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утверждено бюджетных назначений	Фактически поступило	% выполнения
Налог на доходы физических лиц	81561	81422,1	99,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	462	492,8	106,7

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	2113.4	2004,4	94.8
Единый сельскохозяйственный налог	1560	1569,8	100.6
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	13.6	13,6	100
Государственная пошлина	405	191.8	47.4
Итого налоговых доходов	86114,0	85694,5	99,5

В проверяемом периоде обеспечен прогноз достижения прогнозных показателей по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – 106.7%; единому сельскохозяйственному налогу – 100.6%.

Не достигнуты назначения по налогу на доходы физических лиц на 138.9 тыс. рублей или на 0.2% от уточненных бюджетных назначений, поступление составило 81422.1 тыс. рублей или 99.8% от утвержденных бюджетных назначений и 73.7 % от налоговых и неналоговых доходов бюджета района, по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 109 тыс. рублей или на 5.2 %; государственной пошлине на 213.2 тыс. рублей или на 52.6%.

Снижение НДС в консолидированный бюджет обусловлено, прежде всего, наличием кредиторской задолженности предприятиями жилищно-коммунального хозяйства Фроловского муниципального района МП «Коммунальщик Фроловского района», МП ЖКХ «Услуги», а также за счет реорганизации ГКОУ «Ветютневский детский дом».

Проведенным сравнительным анализом выполнения НДС относительно 2015 года (78.31%) норматив отчислений от НДС в муниципальный бюджет в 2016 году - 92.73 %.

В пересчете на 100% налог на доходы физических лиц в 2016 году составляет 104794,3 тыс. рублей или 104,3 % к показателю прошлого года (факт 2015 года – 100476, 8 тыс. рублей).

Кроме того, в муниципальный бюджет поступили:

налоги на совокупный доход в размере 3587.8 тыс. рублей или 97.3% к бюджетным назначениям (3687 тыс. рублей), в том числе:

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности 2004.4 тыс. рублей, что составляет 94.8% к бюджетным назначениям (2113,4 тыс. рублей), в сравнении с 2015 годом уменьшился на 93,4 тыс. рублей за счет уменьшением суммы налоговой базы; *единый сельскохозяйственный налог* получено 1569,8 тыс. рублей, что составляет 100.6% от утвержденных бюджетных назначений (1560,0 тыс. рублей), в сравнении с 2015 годом увеличение на 612.1 тыс. рублей или 63.9 % за счет улучшения финансового результата деятельности сельскохозяйственных предприятий, находящихся на территории Арчединского, Большелычакского, Ветютневского, Лычакского, Малодельского, Писаревского и Терновского сельских поселений; *налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ* исполнены в сумме 492.8 тыс. рублей или 106.7% от утвержденных бюджетных назначений (462,0 тыс. рублей); государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) исполнено 191.8 тыс. рублей или 47.4 % к бюджетным назначениям (405,0 тыс. рублей). В сравнении с 2015 годом госпошлина снизилась на 55,2%.

Неналоговые доходы

В соответствии со статьей 20 и части 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовым отделом за администрацией Фроловского муниципального района решением о бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 гг. закреплены виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

Неналоговые доходы в районный бюджет в 2016 году поступили в пределах утвержденных бюджетных назначений 24853,9 тыс. рублей. В сравнении с 2015 годом неналоговые доходы бюджета увеличились на 31,8% (5999,6 тыс. рублей), в связи с увеличением поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, по плате за

негативное воздействие на окружающую среду и увеличением плана приватизации по Фроловскому муниципальному району.

В 2016 году доля неналоговых доходов в общей сумме доходов – 9.1 процента, к собственным доходам составила 22.5%.

Данные об администрируемых администрацией неналоговых доходов на основании Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) отражены в таблице.

Таблица № 1
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено бюджетные назначения	Исполнено	К бюджетным назначениям	
			Откл.	%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	17757	19018.7	+1261,7	107.1
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	13487.0	14635.9	-1148,9	108.5
- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	4170.0	4299	+129	103.1
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	100.0	83.8	16,2	83.8
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	0,5	0,5	-	100
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий в том числе казенных), в части реализации основных средств по	4417.0	3594.7	822,3	81.4

указанному имуществу				
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений	212.0	179.8	32,2	84.8
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	6.5	6.5	-	100
Всего неналоговых доходов	22393	22800,2	+407,2	101,8

Поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2016 году 1270,8 тыс. рублей или 105,0% к уточненным бюджетным назначениям за счет увеличения норматива отчисления в бюджет муниципального района 55%, а также проведение администрацией района мероприятий по оформлению предприятиями и организациями экологических паспортов, а также претензионная работа по платежам.

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов получено доходов в объеме утвержденных бюджетных назначений 6,5 тыс. рублей.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов исполнение составило 219,9 тыс. рублей;

Основная доля неналоговых доходов бюджета района приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, они составляют 76,5% от общей суммы полученных неналоговых доходов.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора доходов 2 (форма 0503127) по разделу 1 «Доходы бюджета» по состоянию на 01.01.2017 года показатели «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной, муниципальной собственности» отражено поступление доходов 19018.7 тыс. рублей, или 107.1% от утвержденных бюджетных назначений (17757 тыс. рублей), что соответствует решению Фроловской районной Думы от 15.12.2016 № 36/268, расходований не установлено.

В целом доходы от использования имущества, находящегося в государственной, муниципальной собственности сложились:

-доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений 14635.9 тыс. руб., или 108.5% от уточненных бюджетных назначений (12960 тыс. рублей) за счет погашения задолженности прошлых лет ООО «Арчеда-Агро» 345 тыс. рублей и заключения новых договоров аренды на ранее не используемые земельные участки с арендной платой на сумму 500,2 тыс. рублей, а также авансирование платежей. В сравнение с 2015 годом поступления увеличились на 2085,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года действует 889 договоров аренды земельных участков из земель государственной не разграниченной собственности и из земель муниципальной собственности Фроловского муниципального района на площади 54491 га, с общей годовой арендной платой 18324 тыс. рублей, что на 145 договоров меньше, чем на 01.01.2016 года, в том числе:

земли сельскохозяйственного назначения всего 433 договоров аренды земельных участков на площади 54375,4 га, с годовой арендной платой 15873,5 тыс. рублей,

пашня для ведения сельскохозяйственного производства 97 договоров на площади 36042 га с годовой арендной платой 10413 тыс. рублей,

под прудами для разведения рыбы - 35 договоров на площади 261 га с годовой арендной платой 211 тыс. рублей,

пастбища для выпаса скота 285 договоров на площади 18444 га с годовой арендной платой 1607 тыс. рублей,

прочие земли сельскохозяйственного назначения за чертой населенных пунктов 16 договоров на площади 72,4 га с годовой арендной платой 3642,5 тыс. рублей;

из земель населенных пунктов заключено договоров аренды в количестве 411 площадью 80 га с общей годовой арендной платой 1115 тыс. рублей, в том числе:

для ведения личного подсобного хозяйства заключено договоров аренды 158 площадью 24 га с годовой арендной платой 223 тыс. рублей,

для индивидуального жилищного строительства 137 договоров аренды на площади 27 га с годовой арендной платой 295 тыс. рублей;

прочие земли населенных пунктов заключено договоров аренды 116 площадью 29 га с годовой арендной платой 597 тыс. рублей,

из земель особо охраняемых территорий заключено договоров аренды (турбазы) в количестве 18 площадью 2 га с годовой арендной платой 45,7 тыс. рублей.

из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения заключено договоров аренды в количестве 27 площадью 33,6 га с годовой арендной платой 1288 тыс. рублей;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов составили 4299 тыс. рублей или 103,1% от утвержденных бюджетных назначений (4170,0 тыс. рублей) в связи с заключением новых договоров аренды на ранее, не используемые земельные участки на сумму 570 тыс. рублей, погашения задолженности прошлых лет 246,1 тыс. рублей, а также досрочного поступления арендной платы за 4 квартал 2016 года. В сравнении с 2015 годом доходы увеличились на 1146,8 тыс. рублей или 36,4%.

В анализируемом периоде на территории Фроловского муниципального района расчет *арендной платы за земельные участки с государственной собственностью до ее разграничения* определялся в соответствии с Порядком расчёта арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и земельные участки, находящиеся в собственности Волгоградской области, утвержденного постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 22.08.2011 № 469-п, постановлением Администрации Волгоградской области от 25.03.2013 № 254, постановлением Правительства Волгоградской области от 11.12.2012 № 557-п постановлением Губернатора Волгоградской области от 18.12.2014 № 253-п и *за земли, находящиеся в муниципальной собственности*, в соответствии с Порядком расчёта арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Фроловского муниципального о района, утвержденных постановлениями Главы Фроловского муниципального района от 21.03.2008 № 178; от 09.02.2012 № 87.

Выборочной проверкой правильности определения размера арендной платы за земельные участки в муниципальной собственности нарушений не установлено.

Учет начислений, поступлений и задолженности по арендной плате отделом по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации района ведется в программном обеспечении и соответствует данным бюджетного учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района».

Поступление арендной платы за земельные участки в консолидированный бюджет Фроловского муниципального района за 2014-2016 годы представлено в следующей таблице:

Период	Всего заключено договоров	Задолженность		
		Всего	Земельные участки муниципальной	Земельные участки государственной

			собственности	собственности, на которые не разграничены права
2014	869	2319	417	1902
2015	1034	3698,5	19,3	3679,2
2016	899	3096	566	2530

Из данных таблицы следует, что в общих поступлениях арендной платы за земельные участки наибольший удельный вес занимает аренда за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена: в 2014 - 82%; 2015 году – 99,5%, 2016 – 81,7%.

По информации, полученной от отдела по управлению имуществом и землепользованию, (далее Отдел) общая сумма задолженности по консолидированному бюджету за земельные участки (3096 тыс. рублей) в 2016 году к 2015 году (3698,5 тыс. рублей) уменьшилась на 602,5 тыс. рублей, в т.ч. за земельные участки государственной собственности, на которые не разграничены права на 1149,2 тыс. рублей. Сумма задолженности по арендной плате за земельные участки муниципальной собственности по сравнению с 2015 годом увеличилась на 546,7 тыс. рублей.

Из представленных сведений Отделом задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2017 года:

(тыс. рублей)

Арендатор	Земельные участки государственной собственности, на которые не разграничены права	Земельные участки муниципальной собственности
ООО "Арчеда-Агро"	524	-
ООО «Донагрогаз»	230	-
ООО "Стройуниверсал"	553	-
Мельников Владимир Николаевич	54	-
ООО "Арчединский карьер известкового камня-строй"	126	-
ООО «Муравлиагро»	521	296
Кулюкин Сергей Валентинович	-	94
прочие	522	176
Итого текущая задолженность	2530	566

Таким образом, в отчетном периоде задолженность гражданами и юридическими лицами за предоставленные земельные участки сельскохозяйственного назначения в аренду на 01.01.2017 года составила в общей сумме 3096,0 тыс. рублей. Основной удельный вес занимает задолженность ООО «Арчеда - Агро» 524,0 тыс. рублей; ООО "Стройуниверсал" 553,0 тыс. рублей; ООО «Муравлиагро» 521 тыс. рублей; ООО «АКИК-Строй» 126,0 тыс. рублей.

В целях полноты сбора арендной платы за землю администрацией района ведется претензионная работа с задолжниками.

На основании статьи 11 Земельного кодекса РФ органами местного самоуправления осуществляется управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие земельного кодекса РФ» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

Администрацией района в отчетном периоде предоставлялись земельные участки сельскохозяйственного назначения в аренду гражданам и юридическим лицам. В целях

полноты сбора арендной платы за землю администрацией района ведется претензионная работа с задолжниками.

В 2016 году на заседаниях комиссии района заслушивались 141 арендатора, имеющего задолженность по арендной плате за землю. По результатам претензионно-исковой работы, проведенной администрацией района в течение 2016 года погашено задолженности по доходам, связанным с использованием земельных участков на сумму 8059 тыс. рублей: ООО «Муравли-Агро» - 1525 тыс. рублей, ООО «Донагрогаз» - 291 тыс. рублей, ООО «Стройуниверсал» - 2193 тыс. рублей, ООО «Арчеда-Агро» - 2422 тыс. рублей, ООО «ДонНефть» - 390 тыс. руб., ООО «ННК» - 69 тыс. руб., «Бекон Царь-продукт» - 28,9 тыс. рублей.

В целях полноты сбора арендной платы за землю администрацией Фроловского муниципального района за отчетный период в рамках соблюдения досудебного порядка урегулирования споров направлено 888 претензий в адрес арендаторов, имеющих задолженность по арендной плате за пользование предоставленными земельными участками на сумму 8962 тыс. рублей, в том числе полностью удовлетворено 723 претензии на общую сумму 8132 тыс. рублей. За 2016 год предъявлено двадцать шесть исков на сумму 5614 тыс. рублей, из которых удовлетворено двадцать один иск на сумму 4709 тыс. рублей, что составляет 81%.

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципального района – 83,8 тыс. рублей или 83,8% от уточненных бюджетных назначений (100,0 тыс. рублей), за счет расторжения договора 30.06.2016 АКСБ России ОАО Сбербанк России (размещение операционной кассы в п. Пригородный, ул. 40 лет Октября, 338/2), в сравнении с предыдущим годом поступления уменьшились на 23,1 тыс. рублей;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2016 году предусмотрены в доходной части бюджета - 4629,0 тыс. рублей, фактически поступило - 3774,5 тыс. рублей, или 81,5% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений поступили в сумме 179,8 тыс. рублей, или 84,8% от утвержденных бюджетных назначений (212 тыс. рублей) за счет меньшего поступления заявлений от арендаторов о выкупе земельных участков. В сравнении с 2015 годом доходы уменьшились на 466,9 тыс. рублей;

доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов - 3594,7 тыс. рублей или 81,4% от утвержденных бюджетных назначений (4417 тыс. рублей). В сравнении с 2015 годом доходы снизились на 2446,0 тыс. рублей. В сравнении с 2015 годом доходы увеличились на 3408,4 тыс. рублей.

Проверкой исполнения законодательства о приватизации в деятельности администрации Фроловского муниципального района за 2016 год установлено, что решением Фроловской районной Думы от 11.12.2015г. №20/161 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Фроловского муниципального района, прогнозируемая сумма приватизации 5 объектов, первично предлагаемых к приватизации в 2016 году с прогнозируемой суммой поступления – 3364 тыс. рублей.

Показатель прогнозного плана приватизации соответствует плановому показателю по соответствующему виду дохода бюджета.

В течение 2016 года решениями Фроловской районной Думы в Прогнозный план приватизации внесены изменения 26.02.2016 № 24/182, от 15.07.2016 № 28/214, от 28.10.2016 № 33/246, от 08.12.2016 № 35/264, от 15.12.2016 № 36/271. Фактов незаконного включения в план (программу) приватизации объектов, не подлежащих приватизации, не установлено.

Решение об условиях приватизации муниципального имущества Фроловского муниципального района в проверяемом периоде принималось путем издания постановления главы администрации Фроловского муниципального района от 08.04.2016г. №225 «Об утверждении условий приватизации муниципального имущества», что не противоречит п. 2

ст. 6; п. 1 ст. 10; п. 4 ст. 14 Федерального Закона от 21 декабря 2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Таким образом, порядок планирования приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности Фроловского муниципального района определен в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 06.12.2011, с изменениями от 07.12.2011) "О приватизации государственного и муниципального имущества" соблюден.

В 2016 году проведены открытые аукционы по продаже муниципального имущества: нежилое помещение пос. Пригородный, ул. 40 лет Октября д.334/6 стоимостью 3255 рублей; здание гаража г. Фролово, ул. Революционная, 13/4 – 283,5 тыс. рублей, здание гаража с земельным участком - г. Фролово, ул. Фроловская, 3/17 – 252,0 тыс. рублей, нежилое помещение – пос. Пригородный, ул. 40 лет Октября д.338/9 цена сделки приватизации – 212,1 тыс. рублей, автомобиль АУДИ А6 цена 132,3 тыс. рублей.

Участниками аукциона документы представлены в полном объеме. Победителем торгов признаны участники, предложившие наиболее высокую цену.

В целях приватизации пяти объектов администрацией Фроловского муниципального района в 2016 году проведена оценка, что отвечает требованиям ст. 8 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Проверке представлены договора на оказание оценочных услуг, заключенные администрацией Фроловского муниципального района в лице Главы администрации Фроловского муниципального района Кириченко С.Н. и ИП Лупенко Н.В., а также Обществом с ограниченной ответственностью «Всероссийское общество автомобилистов» об определении рыночной стоимости транспортных средств. Оплата услуг по оценке производилась только за счет средств муниципального бюджета.

Отчет о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Фроловского муниципального района за 2016 год утвержден Решением Фроловской районной Думы от 27.02.2017 г. № 39/295 в соответствии с Положением о порядке приватизации от 25.02.2011 № 21/179 (в редакции 27.10.2011 № 31/247).

Организация учета объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района

В целях организации учета объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района, в соответствии с пунктом 1.44 статьи 5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Фроловского муниципального района Волгоградской области, в новой редакции" от 31.03.2015 № 9/66 (далее Положение от 31.03.2015 № 9/66) администрация Фроловского муниципального района Волгоградской области в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью осуществляет полномочия в закреплении за муниципальными предприятиями и учреждениями имущества на праве оперативного управления.

Согласно Положению от 31.03.2015 № 9/66 учет объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района ведется в Реестре муниципальной собственности.

Положением об организации учета и ведение реестра муниципального имущества Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 31.07.2015 № 12/99 регулируются отношения, возникающие при управлении и распоряжении муниципальным имуществом Фроловского муниципального района, а также устанавливает порядок учета, ведение реестра объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района (далее Положение от 31.07.2015 № 12/99) и представление информации из реестра объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района.

Представленный в ходе проведения внешней проверки реестр муниципального имущества соответствует требованиям, установленным приказом Министерства

экономического развития РФ № 424 от 30.08.2011 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В ходе проверки представлены перечни объектов недвижимого и движимого имущества стоимостью свыше 3000 рублей (наименование, инвентарный номер, дата принятия к учету, балансовая и остаточная стоимость) по муниципальным бюджетным учреждениям и муниципальным казенным учреждениям по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 года.

Выборочной проверкой по МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района»; Фроловская районная Дума; Администрация Фроловского муниципального района; финансовый отдел администрации района; контрольно-счетная палата Фроловского муниципального района расхождений бюджетного учета с данными Реестра объектов муниципального имущества Фроловского муниципального района на момент проверки не установлено.

Отдел по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района осуществляет ведение и пользование базой данных объектов муниципального имущества, а также реализует полномочия по распоряжению им в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Фроловского муниципального района.

В соответствии с п.1.5. (далее Положение от 31.07.2015 № 12/99) Реестр муниципального имущества ведется Отделом на бумажных и электронных носителях, в соответствии с Постановлением правительства РФ от 30.08.2011 года № 424, устанавливающим приоритет информации на бумажных носителях.

Реестр содержит данные об имущественных объектах: наименование объекта, адрес, кадастровый номер недвижимого имущества, основание приобретения, площадь объекта, кадастровая стоимость, балансовую и остаточную стоимость, ограничения в отношении движимого имущества, регистрацию прав собственности, что соответствует п.2.12. Положения от 31.07.2015 № 12/99.

В перечне муниципальных унитарных предприятий и учреждений, расположенных на территории Фроловского муниципального района, по состоянию на 01.01.2017 г., числится одно муниципальное предприятие МП «Коммунальщик Фроловского района», муниципальное имущество передано им в хозяйственное ведение.

С целью обеспечения устойчивости сохранности муниципального имущества, эффективного управления системой имущественных отношений, связанных с владением, использованием и распоряжением муниципальным имуществом, обеспечения жизнедеятельности муниципального образования, имущество передано на праве оперативного управления, в аренду.

По состоянию на 01.01.2017 в Реестр включено 156 объектов недвижимого муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления и хозяйственного ведения общей балансовой стоимостью 152224,2 тыс. рублей, 4348 объектов движимого муниципального имущества, общей балансовой стоимостью 110362,6 тыс. рублей.

Для осуществления полномочий администрации Фроловского муниципального района и исполнения управленческих и социально-культурных функций муниципальное имущество в соответствии со ст. 215 ГК РФ закрепляется за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления. Переданное муниципальное имущество закреплено за муниципальными учреждениями, предприятием МП «Коммунальщик Фроловского района» договорами.

В соответствии с п. 1.67 Положения от 31.03.2015 № 9/66 к полномочиям администрации Фроловского муниципального района относится распоряжение муниципальным имуществом (передача в аренду, безвозмездное пользование, залог, доверительное управление, концессию), составляющим муниципальную казну и заключение соответствующих договоров в соответствии с законодательством РФ.

Межмуниципальному отделу МВД России «Фроловский» Волгоградской области для размещения участкового пункта полиции по договору от 13.09.2011 № 14/10 предоставлено муниципальное имущество на праве безвозмездного временного

пользования - нежилое помещение площадью 16,6 кв.м. по адресу: Фроловский район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д.338/8.

Учет имущества муниципальной казны

Для обеспечения устойчивости и сохранности муниципального имущества, эффективного управления системой имущественных отношений, Администрацией Фроловского муниципального района создана муниципальная казна.

В соответствии с решением Фроловской районной Думы от 26.02.2010 № 8/57 "Об утверждении Положения о муниципальной казне Фроловского муниципального района" муниципальную казну Фроловского муниципального района составляют недвижимое (в том числе земельные участки, объекты незавершенного строительства) и движимое имущество, нематериальные активы, находящиеся в собственности Фроловского муниципального района, не закрепленные за муниципальными учреждениями и предприятиями на праве оперативного управления и хозяйственного ведения.

По состоянию на 01.01.2017 в Казне учитываются земельные участки сельхозназначения площадью 11178,7 га в количестве 34 ед. кадастровой стоимостью 211142,8 тыс. руб., земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства под зданиями, сооружениями в количестве 47 ед. кадастровой стоимостью 1107,5 тыс. руб., объекты недвижимости в казне в количестве 43 ед. стоимостью 17734,4 тыс. рублей, объекты движимые в казне в количестве 44 ед. стоимостью 4796,2 тыс. рублей.

Учет имущества муниципальной казны и налоговый учет, являющегося объектом налогообложения ведется в системе бухгалтерского учета (программа 1С) в МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района».

Общая стоимость имущества казны, согласно данным бухгалтерского отчета на 01.01.2016 – 243127,7 тыс. рублей; остаточная стоимость соответственно 221327,0 тыс. рублей; 231508,0 тыс. рублей.

Контроль за сохранностью и целевым использованием имущества муниципальной казны осуществляется Отделом в ходе проведения инвентаризации муниципального имущества. В 2016 году по распоряжению главы администрации Фроловского муниципального района от 21.10.2016 № 291-р по ГРБС «Администрация Фроловского муниципального района».

Списание из муниципального имущества

Списание муниципального имущества проводится в соответствии с Порядком списания муниципального имущества Фроловского муниципального района», находящегося в составе муниципальной казны Фроловского муниципального района; в хозяйственном ведении (оперативном управлении) муниципальных унитарных предприятий, муниципальных казенных предприятий, в оперативном управлении муниципальных бюджетных и казенных предприятий; принятого к бухгалтерскому учету органами местного самоуправления Фроловского муниципального района, утвержденного Решением Фроловской районной Думы от 24.04.2015г. № 10/73 (далее – Порядок).

В соответствии с п. 2.7 Порядка решения о списании муниципального имущества, балансовой стоимостью свыше 200,0 тыс. рублей подлежат согласованию с Фроловской районной Думой. Фактов списания муниципального имущества, балансовой стоимостью свыше 200,0 тыс. рублей без решения Фроловской районной Думы не установлено.

В соответствии с п. 3.1 Порядка решение о списании недвижимого и движимого муниципального имущества, составляющую муниципальную казну, принимается администрацией Фроловского муниципального района (в виде распоряжения администрации Фроловского муниципального района) по результатам заседания комиссии администрации Фроловского муниципального района по списанию имущества. Заседания комиссии по списанию муниципального имущества проводятся по мере поступления заявок на списание муниципального имущества.

Всего в 2016 году проведено 5 заседаний комиссии, рассмотрено 13 заявок.

По результатам проведения заседаний списано муниципальное движимое имущество на сумму 862,1 тыс. рублей, на основании протоколов комиссии, актов на списание, распоряжений администрации Фроловского муниципального района в том числе:

- автомобиль Лада 210740 (на балансе МБУ «Техника»), год изготовления 2008 балансовой стоимостью 160,3 тыс. рублей (оценка ООО «ВОА» от 05.04.2016), распоряжение от 26.04.2016 № 193;

- котел «Хопер-100» (на балансе МБОУ «Малодельская СШ») – 32,2 тыс. рублей; котел «Хопер-100» (на балансе МБОУ «Гуляевская СШ») – 54,4 тыс. рублей, распоряжение от 27.12.2016 № 489-р;

- иное имущество (февраль, июнь, июль, декабрь 2016) на сумму 615,2 тыс. рублей.

Нарушений законодательства при списании муниципального имущества не установлено.

Сравнительный анализ исполнения доходной части районного бюджета в 2016 году в разрезе основных групп доходов к уровню предыдущего периода приведен ниже.

Наименование показателя	2015 год			2016 год			От факта 2015 года	
	План	Факт	%	План	Факт	%	Откл.	темп роста, снижение
Налоговые доходы	71526,2	67343	94,1	86115,0	85694,5	99,5	94,2	+18351,5
Неналоговые доходы	20060,0	18854,3	94	24846	24853,9	100	94	+5999,6
Безвозмездные поступления	206822,8	198289,2	94,9	169138,5	164921,4	97,5	95,9	-33367,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-	-1923,2	-	-	-1260,3	-	-	-
Всего доходов	298409,0	282563,3	94,7	280099,5	274209,5	100	94,7	-8353,8

Доходная часть бюджета Фроловского муниципального района за 2016 год исполнена 274209,5 тыс. рублей, что составляет 94,7% к уточненным бюджетным назначениям (280099,5 тыс. рублей).

Выполнение бюджетных назначений по поступлению налоговых и неналоговых доходов в бюджет за 2016 год обеспечено на 99,6%. Сумма поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2016 год составляет 110548,4 тыс. рублей от уточненных бюджетных назначений 110961,0 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом поступление собственных доходов в бюджет возросло на 24351,1 тыс. рублей или 28,3% к уточненному плану.

Работа администрации Фроловского муниципального района по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Фроловского муниципального района за 2016 год.

Согласно информации отдела по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 27 февраля 2017 г. № 39/296 в 2016 году состоялось 28 заседаний Комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых

доходов в консолидированный бюджет Фроловского муниципального района и 24 заседания рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, целью которых является пополнение доходной части муниципального бюджета с рассмотрением на заседаниях комиссии списка задолжников по налогам и сборам в бюджет района и внебюджетные фонды, а также работодатели, выплачивающие заработную плату наемным работникам ниже величины регионального прожиточного минимума.

Основной удельный вес среди собственных доходов занимает налог на доходы физических лиц. В 2016 году норматив отчислений от НДФЛ в бюджет района составлял 78% от контингента.

За 2016 год налог на доходы физических лиц поступил в сумме 81422,1 тыс. рублей, что составило 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям. В 2016 году комиссией заслушано 30 работодателей, имеющих задолженность по уплате НДФЛ, в результате которой в бюджет Фроловского муниципального района поступило 2460 тыс. рублей налога на доходы физических лиц. Большую часть задолженности по НДФЛ оплачено хозяйствующими субъектами: МП «Ветютневское», МП «Пригородное ЖКХ», ООО «Малодельагрогаз», ООО «Арчединское», ООО «Калининский щебеночный завод», МП ЖКХ «Писаревское».

Администрацией района проводится ежемесячный мониторинг численности, уровня оплаты труда и перечисления НДФЛ с согласия руководителей.

В целях соблюдения регионального минимума оплаты труда и повышения уровня среднемесячной заработной платы, своевременной выплаты налога в бюджет района и другие внебюджетные фонды на 01.01.2017 года заключено 52 соглашения о социально-экономическом сотрудничестве. В результате проведенной работы 19 работодателями повышена заработная плата 346 работникам предприятий и индивидуальным предпринимателям, сумма увеличения фонда оплаты труда составила 3013 тыс. рублей.

По информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области среднемесячная заработная плата работников Фроловского муниципального района составила 19045 рублей или 107,5 % к соответствующему периоду прошлого года.

За 2016 год в целом наблюдается увеличение среднемесячной заработной платы по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в таких предприятиях, как: ООО «Виктория», СПК им. В.С. Ковалева ООО «Арчединское», ООО «Весна», ООО «Муравли-Агро», ООО «КЩЗ», СХПК «Гуляевский», ИП «Буланкин Н.М.», ООО «Пайщик», ООО «Пригородное».

За истекший период в рамках работы комиссии рассмотрены материалы по 64 хозяйствующим субъектам по вопросам соблюдения регионального минимума оплаты труда работникам, на уровне показателей прошлого года. Решением комиссии руководителям предприятий рекомендовано выплачивать заработную плату своим работникам не ниже регионального уровня, установленного Региональным Соглашением от 05.07.2016 года № С-272/15 «О минимальной заработной плате в Волгоградской области» для внебюджетного сектора.

В результате проведенной работы за отчетный период 22 работодателя оформили 227 трудовых договоров, что почти в два раза выше показателей 2015 года (фактически 2015 г. -117 трудовых договоров). Сумма фонда оплаты труда по заключенным договорам составила 3,0 млн. рублей, что в 3 раза больше показателей 2015 года (факт 2015 г. – 1,0 млн. руб.) и 102% к плановым показателям 2016 года (план 2016 г. -222 чел.).

Всего за 2016 год в результате увеличения заработной платы до регионального уровня оплаты труда и оформления трудовых договоров с наемными работниками дополнительно начислено ФОТ в бюджет района 6 млн. рублей, за счет чего увеличение начисленного НДФЛ составило 770 тыс. рублей.

На сайте Администрации Фроловского муниципального района и в газете «Фроловские Вести» организовано размещение информационных плакатов, проспектов,

видеороликов о выплате «белой зарплаты» в результате которой приняты меры по повышению информированности населения о возможности направления сообщения о работодателях, выплачивающих зарплату «в конверте», путем заполнения указанной анкеты. Информация о работе комиссии по вопросам легализации заработной платы, погашения задолженности по заработной плате и НДФЛ регулярно размещается на сайте администрации района и публикуется в газете «Фроловские Вести».

В результате работы комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Фроловского муниципального района, а также рабочей группы по снижению неформальной занятости населения за 2016 год дополнительно поступило налогов и сборов в сумме 16,5 тыс. рублей, что на 450 тыс. рублей больше показателей 2015 года (103%), из них: по арендной плате за землю - 8059 тыс. рублей; погашения задолженности по НДФЛ -2460 тыс. рублей, в государственные внебюджетные фонды (ПФ, ФОМС, ФСС) – 1926 тыс. рублей; транспортный налог – 451 тыс. рублей.

*Анализ недоимки по налогам в консолидированном бюджете
Фроловского муниципального района*

Динамика общей суммы задолженности и недоимки по всем видам налогов, уплачиваемых юридическими и физическими лицами, зарегистрированными на территории Фроловского муниципального района, включающие и налоги, поступающие в другие уровни бюджетов (транспортный налог; упрощенная система налогообложения) за 2016 год представлена в следующей таблице.

показатели	01.01.16	01.04.16	01.07.16	01.10.16	01.01.2017	(тыс. рублей)	
						Отклонение	
1	2	3	4	5	6	гр.6- гр.2	
задолженность	9933	10911	10223	14286	18600	+8667	
недоимка	8224	9436	7986	12158	12546	+4322	

Анализ задолженности и недоимки во все уровни бюджета показал, что по данным МИ ФНС № 6 по Волгоградской области по состоянию на 01.01.2016 года образована задолженность 9933,0 тыс. рублей; недоимка – 8224,0 тыс. рублей; на начало 2017 года задолженность и недоимка увеличилась соответственно на 8667,0 тыс. рублей и 4322,0 тыс. рублей.

Информация о задолженности и недоимки по налоговым платежам, которые являются основными в формировании муниципального бюджета по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 года

показатели	НДФЛ	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц	ЕНВД	Сельскохозяйственный налог	Упрощенная система налогообложения
1	2	3	4	5	6	7
на 01.01.2016						
задолженность	738	2968	380	230	85	288
недоимка	289	2706	359	195	85	273
на 01.01.2017						
задолженность	1020	3664	758	201	85	1587
недоимка	273	3572	754	169	85	287

Анализ данных таблицы показал, что по данным МИ ФНС № 6 по Волгоградской области задолженность по налогам на 01.01.2017 в сравнении с 01.01.2016 года увеличилась по таким видам налогам, как: НДФЛ +282,0 тыс. рублей, земельному налогу на + 696.0 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц + 378,0 тыс. рублей,

упрощенная система налогообложения + 1299 тыс. рублей, вместе с тем, наблюдается уменьшение по единому налогу на вмененный доход на 29,0 тыс. рублей.

В целом недоимка по налогам на 01.01.2017 в сравнении с 01.01.2016 года увеличилась на 4322,0 тыс. рублей: земельному налогу на + 2706 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц +395 тыс. рублей; вместе с тем, уменьшилась по НДС -16 тыс. рублей, единому налогу на вмененный доход на 26,0 тыс. рублей; упрощенная система налогообложения 14,0 тыс. рублей.

Налогоплательщикам, допустившим прирост задолженности, УФНС России по Волгоградской области направлены требования об уплате налога. В 2016 году Комиссией по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Фроловского муниципального района проведена работа с 330 налогоплательщиками транспортного налога по погашению имеющейся задолженности по спискам, представленным МИ ФНС № 6 по Волгоградской области. В результате работы комиссии 134 задолжника погасили долг по транспортному налогу в сумме 451 тыс. рублей.

На увеличение задолженности и недоимки во все уровни бюджета Фроловского муниципального района за 4 квартал 2016 года повлияло внесение в общую задолженность по транспортному налогу в сумме 2059 тыс. рублей, тогда как транспортный налог поступает в региональный бюджет.

Безвозмездные перечисления в бюджет Фроловского муниципального района

В структуре доходов бюджета 2016 года по сравнению с 2015 годом по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района» безвозмездные перечисления уменьшились и составили 34 % от общего объема доходов муниципального бюджета (34427,9 тыс. рублей).

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений в сравнении с 2015 годом приведен в следующей таблице.

Наименование показателя	2015			2016			
	План	Факт	Откл.	План	Факт	Откл.	%
Субсидии	19113,6	18974,2	-139,4	2635,9	1635,9	-1000,0	62,1
Субвенции	17308,2	12265,1	-5043,1	11028,7	9889	-1139,7	89,7
Иные межбюджетные трансферты	3365,6	3374,8	+9,2	188,9	188,9	-	100
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	218,3	-	-	258,9	-	-
Итого безвозмездные поступления	39787,4	34614,1	-5173,3	13853,5	11713,8	-2139,7	84,6

Из данных таблицы следует, что в 2016 году доля безвозмездных поступлений в доходной части районного бюджета по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района» - 34%, исполнение 11713,8 тыс. руб., или 84,6 % к уточненному плану, т.е. недополучено -2139,7 тыс. руб.: субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований - 1000,0 тыс. руб.; субвенции -1139,7 тыс. руб.

В 2016 году общая сумма безвозмездных поступлений в сравнении с 2015 годом уменьшилась на 22900,3 тыс. рублей или на 66,1%, в т.ч. субсидии - 17338,3 тыс. рублей или на 91,3%; по субвенциям на 2376,1 тыс. рублей или 19,4%, иные межбюджетные трансферты уменьшились на 3185,9 тыс. рублей или на 94,4%.

В 2016 году недополучено субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 1000,0

тыс. рублей; субвенции бюджетам муниципальным образованиям на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 38,9 тыс. рублей; субвенция бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ – 1050,0 тыс. рублей, субвенция бюджетам муниципальных районов на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году – 129,1 тыс. рублей, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов – 18 тыс. рублей.

В 2016 году в доход областного бюджета, возвращены остатки субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов 258,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района» за 2014- 2016 гг.

Проведенным сравнительным анализом исполнения доходной части бюджета по ГРБС 902 «Администрация Фроловского муниципального района за 2014, 2015 и 2016 гг. установлено следующее.

За период с 2014 - 2016 гг. доходы бюджета Фроловского муниципального района имели различную тенденцию и в абсолютном выражении в 2016 году по сравнению с 2014 годом уменьшились на + 10576,9 тыс. рублей, в сравнении с 2015 годом уменьшились на 17104,6 тыс. руб., или на 33,2 %.

Структура доходов бюджета Фроловского муниципального района за 2014; 2015 и 2016 годы.

Наименование показателя	2014		2015 год		2016 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Доходы, всего, в том числе:	45004,8	100	51552,5	100	34427,9	100
1.Безвозмездные поступления от других бюджетов	31618,6	70,3	34614,1	67,1	11713,8	34
Субвенции	13476,8	42,6	12265,1	35,4	9889,0	28,7
Субсидии	17363,6	54,9	18974,2	54,8	1635,9	4,7
Иные межбюджетные трансферты	778,2	2,5	3374,8	9,8	188,9	0,5
2. Неналоговые доходы, в том числе:	13386,3	29,7	16938,4	32,8	22800,2	66,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	9530,7	71,2	15809,8	93,4	19018,7	55,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	13,2	-	286,5	1,7	0,5	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3421,3	25,5	833,0	4,9	3774,5	10,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	421,0	3,1	9,0	-	6,5	-

Доходы бюджета муниципального района от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	-	-	-	-	8,6	-
Доходы бюджета муниципального района от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	-	-	-	-	164,2	0.5
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	1156,5	-	218,3	-	258,9	-

Проведенным сравнительным анализом исполнения доходной части бюджета установлено, что в 2016 году безвозмездные поступления от других бюджетов в сравнении с 2015 годом уменьшилась на 22900,3 тыс. рублей или на 66,1%, в т.ч. субсидии - 17338,3 тыс. рублей или на 91,3%; по субвенциям на 2376,1 тыс. рублей или 19,4%, иные межбюджетные трансферты уменьшились на 3185,9 тыс. рублей или на 94,4%, неналоговые доходы увеличились на 5861,8 тыс. рублей за счет доходов, получаемых в виде арендной платы, увеличение плана приватизации муниципального имущества.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева

Глава администрации
Фроловского муниципального района

С.Н. Кириченко

Начальник отдела по экономике,
управлению имуществом и землепользованию
администрации Фроловского муниципального района

В.Н.Агеев

Начальник финансового отдела
Администрации Фроловского муниципального района

Н.В. Лысенко

Один экз. акта получен начальником отдела по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района администрации Фроловского муниципального района В.Н.Агеевым