

АКТ № 11

внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Терновского сельского поселения за 2018 год.

х. Терновка

от 27.02.2019 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением от 26.12.2018 № 7 председателя контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района и на основании удостоверения от 21.02.2019 № 16 председателем контрольно-счетной палаты Мордовцевой И.В. проведена внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Терновского сельского поселения за 2018 год.

Проверка произведена в присутствии Главы Терновского сельского поселения Жидкова Александра Анатольевича, главного специалиста Денисовой Ларисы Анатольевны.

С распоряжением на проведение проверки и программой проверки ознакомлен - Глава Терновского сельского поселения Жидков А.А.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 26.02.2019 по 27.02.2019 года.

Общие сведения

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со статьей 1 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (далее – Закон от 14.02.2005 № 1002-ОД), муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД в составе Фроловского района образовано Терновское сельское поселение - в границах согласно картографическому описанию (приложение 10), в состав которого входят хутора Терновка, Амелино, Перфиловский, Калиновский, с административным центром — хутор Терновка.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав Терновского сельского поселения (далее Устав), принятый решением Совета депутатов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района от 25.12.2005 № 5/8, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 01.03.2006 года под номером RU34323102006001.

В соответствии со ст. 22 Устава структуру местного самоуправления Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района составляют: Глава Терновского сельского поселения; Совет депутатов Терновского сельского поселения; администрация Терновского сельского поселения; Контрольно-счетная комиссия Терновского сельского поселения.

Согласно Уставу Сельского поселений глава поселения является, одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения и возглавляет администрацию сельского поселения. В соответствии с Уставом поселения Советом депутатов принят Регламент, утвержденный решением от 30.05.2006 № 10/24, регулирующий вопросы его организации и деятельности, а также порядок принятия решений. Согласно Регламенту депутаты Советов депутатов поселения осуществляет свои полномочия на постоянной безвозмездной основе.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для

осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Сельское поселение является юридическим лицом и фактически расположено по адресу: 403511, Россия, Волгоградская область, Фроловский район, х.Терновка, зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области и получены свидетельства: о постановке на учет юридического лица серия 34 № 001537368 от 21.12.2005 года и о государственной регистрации юридического лица серия 34 № 000713674 от 20.12.2005 за основным государственным регистрационным номером 1053456052198 налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432000490.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 17.04.06 года Администрации Терновского поселения присвоены: ОКВЭД – (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

Проверкой установлено:

1.1. Полнота и своевременность представления отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности.

Проверка форм бюджетной отчетности осуществлялась в рамках порядка ее составления, установленного Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

В соответствии с п.3 статьи 264.1 БК РФ, пунктом 11.1 Инструкции № 191н администрацией представлена отчетность для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по следующим формам:

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- отчетность о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- справка по консолидируемым счетам (ф. 0503125);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- пояснительная записка (ф. 0503160) с приложениями.

При составлении бюджетной отчетности соблюдены следующие правила:

- бюджетная отчетность составлена на основе данных Главной книги (ф. 0504072) и регистров бюджетного учета, установленных законодательством РФ (ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции № 191н);

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции № 191н).

1.2. Полнота и правильность заполнения установленных форм отчетности, показателей годовой бюджетной отчетности и данных бюджетного учета

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157 (далее - Инструкции от 01.12.2010 № 157). Бухгалтерский учет полностью автоматизирован.

1.2.1 Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)

В разделе «Нефинансовые активы» Баланса (ф. 0503130) отражаются остатки по стоимости нефинансовых активов в разрезе счетов бюджетного учета (п.16 Инструкции № 191н).

Представленный Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован по бюджетной деятельности.

Балансовая стоимость основных средств на начало года составляла 16875,1 тыс. рублей, на конец года стоимость основных средств выросла и составила 16853,7 тыс. рублей. Остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода составила 871,4 тыс. рублей. Данные приведенные в балансе по основным средствам согласуются с данными сведений ф. 0503168.

Согласно данным баланса по счету 010500000 «Материальные запасы» остатки на начало года составили по бюджетной деятельности – 383,3 тыс. рублей, на конец года – 381,3 тыс. рублей, что соответствует отчету ф. 0503121.

В разделе II «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) приводятся остатки по стоимости финансовых активов учреждения в разрезе счетов бюджетного учета (п. 17 Инструкции № 191н). Показатели приводятся на основании Главной книги (ф. 0504072).

На конец отчетного периода остаток по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» составляет 48,4 тыс. рублей.

Баланс 1476,3 тыс. рублей.

В разделе 3 «Обязательства» остатки кредиторской задолженности по счетам бюджетного учета: 030200000, 030300000, 020500000 (п.18 Инструкции № 191н). показатели приводятся на основании Главной книги.

На конец отчетного периода остаток по разделу 3 «Обязательства» составил 10,7 тыс. рублей по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам».

В разделе 4 «Финансовый результат» отражается финансовый результат деятельности на основании данных по счетам бюджетного учета: 0 4010000, 0 40130000 (п.19 Инструкции № 191н).

На конец отчетного периода остаток по разделу 4 «Финансовый результат» составил 6650,3 тыс. рублей.

Баланс 6663,2 тыс. рублей.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец, предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода расхождений не установлено.

Исходя из данных раздела 3 «Обязательства» баланса (ф. 0503130) и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженной в годовом отчете (ф.503169) «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2019 года дебиторская задолженность – 48,8 тыс. рублей.

кредиторская задолженность составила 10,7 тыс. рублей:

Данная дебиторская и кредиторская задолженность подтверждается первичными документами и актами сверок.

1.2.2. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах

Справка в составе Баланса (ф.0503130) формируется на основании показателей по учету имущества и обязательств, отраженных по забалансовым счетам.

1.2.3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110).

В соответствии с п. 46 Инструкции № 191н главный распорядитель бюджетных средств формирует консолидированную справку (ф.0503110) к сводному балансу (ф.0503130) на основании консолидированных справок и справок (ф. 0503110), представленных распорядителями и получателями соответственно, путем суммирования одноименных показателей, отражаемых в графах 2-13 раздела 1 по соответствующим кодам счетов бюджетного учета.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) администрацией Терновского сельского поселения заполнена на основании данных по соответствующим счетам 121002000, 130405000, 1401 10 000, 1401 20 000.

Данные графы 2 «Остаток на 1 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей) – по кредиту» приводятся на основании данных графы 12 Главной книги (ф.0504072) по соответствующим аналитическим счетам бюджетного учета, сформированного на конец отчетного периода и составляют по счету 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» 8703,9 тыс. рублей. Расхождений данных Справки (ф.0503110) данным представленной главной книги не установлено.

1.2.4. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)(далее Отчет ф. 0503127).

Порядок заполнения данного Отчета (ф. 0503127) при его формировании приведен в п.п. 52-59, 60-62 Инструкции № 191н на основании данных по исполнению бюджета при осуществлении бюджетной деятельности.

Графа 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета (ф. 0503127) по разделу «Доходы бюджета» администрацией Терновского сельского поселения отражены в сумме плановых показателей (8305,5 тыс. рублей) по закрепленным за ним доходам бюджета на основании данных счетов 050410 000, что соответствует п.55 Инструкции № 191н.

В соответствии с п. 60 Инструкции № 191н в графе 5 «Исполнено через финансовые органы» Отчета (ф. 0503127) по разделу «Доходы бюджета» отражаются данные по соответствующим счетам счета 021002000 и отражены в сумме 8454,7 тыс. рублей.

Показатель «Утвержденные бюджетные назначения» (графа 4) раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) отражены в сумме 8812,9 тыс. рублей, данные графы 4 раздела 2 соответствуют данным учета 150313000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года». Лимиты бюджетных обязательств раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) отражены на основании данных по соответствующим счетам счета 150110000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств».

Данные графы 6 раздела 2 «Расходы бюджета» отражены по кассовым расходам, исполненными через лицевой счет на основании данных по соответствующим счетам 130405000, т.е. в соответствии с п.61 Инструкции 191н. Данные графы 6 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) составили 8703,9 тыс. рублей, что соответствует счету 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

1.2.5. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128)

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) составлен в соответствии

с п.68 Инструкции № 191н на основании данных о принятии и исполнении получателями бюджетных средств.

Данные графы 4 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета (ф.0503128) заполнены на основании данных аналитического учета 150311000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» и счета 150314000 «Переданные бюджетные ассигнования».

Данные графы 5 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета (ф.0503128) заполнены на основании счета 050115000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» и счета 150114000 «Переданные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года».

Данные графы 9 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета (ф.0503128) заполнены на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» (в части расходов бюджета), 150212320, 150212330, 150212340, 150212530 в сумме показателя по кредиту счета по итогам отчетного периода и соответствуют показателям счета 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год».

Данные графы 10 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета (ф.0503128) составляют 8703,9 тыс. рублей, что соответствует данным счетов бюджетного учета Главной книги по счету 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

Показатели граф 4,5 и 10 Отчета (ф.0503128) соответствуют графам 4,5,9 Отчета (ф.0503127).

1.2.6. Проверка пояснительной записки (ф.0503160).

Пояснительная записка (ф. 0503160) в составе годовой отчетности содержат текстовую часть, таблицы, приложения – сведения об основных направлениях деятельности, сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете, сведения об особенностях ведения бюджетного учета, сведения о результатах мероприятий внутреннего финансового контроля, сведения о проведении инвентаризации, сведения о результатах мероприятий внешнего финансового контроля.

В ходе проверки пояснительной записки проверялось наличие и заполнение всех форм, нарушений не установлено.

2. Соблюдение контрольных соотношений между формами бюджетной отчетности

В ходе проверки осуществлялось сопоставление между показателями «Сведения о движении нефинансовых активов», «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», с аналогичными показателями соответствующих счетов баланса главного администратора, показателей «Отчет о финансовых результатах деятельности» с соответствующими показателями «Сведения о движении нефинансовых активов»; показатели «Сведения об исполнении бюджета» с показателями «Отчет об исполнении бюджета».

При выборочной проверке контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, нарушений не установлено.

Контрольные соотношения показателей справки и отчета о финансовых результатах не нарушены.

Показатели утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год (гр.4), лимитов бюджетных средств (гр.5) и исполненных денежных обязательств (гр.10) Отчета (ф.0503128) сопоставимы с показателями граф 4,5,9 Отчета об исполнении бюджета соответственно.

При проведенном анализе соответствия плановых назначений по субсидиям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, по собственным доходам учреждений плановым назначениям в уточненных планах финансово-хозяйственной деятельности и Отчетах об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности

(ф.0503737) по видам кода финансового обеспечения на выполнение муниципального задания, по субсидии на иные цели, по средствам от приносящей доход деятельности отклонений не выявлено.

При проверке распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации на соответствие бюджетной классификации, утвержденной приказом МФ РФ «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» от 01.07.2013 № 65н.

3. Проверка достоверности бюджетной отчетности

Бюджетные правоотношения на территории Терновского сельского поселения в проверяемом периоде регламентировались законодательными актами Волгоградской области, Уставом Терновского сельского поселения, решениями Советов депутатов Терновского сельского поселения.

Согласно п. 4 ст. 152 Бюджетного кодекса РФ особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются Бюджетным кодексом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

Основным документом, регламентирующим бюджетный процесс в Терновском сельском поселении, является Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Совета депутатов Терновского сельского поселения от 26.05.2008 г. № 33/96 (с дальнейшими изменениями и дополнениями).

Бюджетные полномочия финансового органа поселения осуществляются Финансовым отделом Фроловского муниципального района.

Исполнение бюджета организуется в соответствии с требованиями статей 217, 217.1. Бюджетного кодекса РФ. Приказом начальника финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 31.12.2009 №22 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Фроловского муниципального района и бюджетов поселений в текущем финансовом году.

В соответствии со ст. 217, 219.1 Бюджетного кодекса РФ разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетов поселений, бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и бюджетов поселений (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета и бюджетов поселений) и плана по доходам районного бюджета и бюджетов поселений, который утверждён приказом начальника финансового отдела администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области от 31.12.2009 №21. Сводные бюджетные росписи утверждены начальником финансового отдела администрации Фроловского муниципального района.

В соответствии Положением о бюджетном процессе в Терновском сельском поселении» проект решения «О бюджете Терновского сельского поселения на 2017-2019г.» был представлен на рассмотрение Совету депутатов Терновского сельского поселения в установленные сроки.

Проведенной проверкой полноты отражения в решении о бюджете муниципального района основных характеристик бюджета и показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Главой Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района на рассмотрение Совета депутатов проект решения о местном бюджете на 2018 и плановый период 2019-2020г. представлен в соответствии с установленным сроком и в полном объеме. В представленном проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период определены показатели утвержденного местного бюджета планового периода и утверждены показатели второго года планового периода.

В бюджете Терновского сельского поселения, в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, в доходах и расходах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств сельского поселения в связи с осуществлением органами местного самоуправления сельского поселения полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств сельского поселения, исполняемых за счёт субвенций из бюджетов других уровней, для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджет Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2018 год в первоначальном варианте утвержден решением Совета 14.12.2017 № 3/147 «О бюджете Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019-2020 г. (далее - Решение о бюджете) по доходам в сумме 7673,2 тыс. рублей, в том числе: безвозмездные поступления – 3871,2 тыс. рублей, собственные доходы 3802,0 тыс. рублей, по расходам бюджет сельского поселения принят в сумме 7673 тыс. рублей, дефицит не планировался. Бюджет Терновского сельского поселения на 2018 год в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ был утвержден до начала финансового года.

Согласно приложениям к Решению о бюджете полномочиями главного администратора доходов сельского бюджета, главного распорядителя бюджетных средств определена администрация Терновского сельского поселения.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ финансовым отделом определен состав, порядок и сроки предоставления годовой бюджетной отчетности за 2018 год и доведен до сельских поселений.

Отчетность администрации Терновского сельского поселения, предоставленная в финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района подписана главой Жидковым Александром Анатольевичем, главным специалистом Денисовой Ларисой Анатольевной и сдана в установленный срок, что соответствует требованиям п.6 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от 28.12.201 № 191н. Формы предоставленной отчетности соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

Расхождений утвержденных бюджетных назначений с Отчетом об исполнении бюджета Администрации Терновского сельского поселения за 2018 год не установлено.

В целях обеспечения достоверности данных бюджетного учета и бюджетной отчетности администрации Терновского сельского поселения на основании ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 191н, распоряжением Главы от 07.12.2018 № 79 перед составлением годовой бюджетной отчетности в установленном порядке проведена инвентаризация основных средств, материальных запасов, денежных средств, расчетов с дебиторами и кредиторами по состоянию на 07.12.2018 года. Результаты инвентаризации оформлены в установленном законодательством порядке, излишков и недостач не выявлено.

Оценка качественных изменений в структуре бюджетных средств

Проверкой установлено, что сводная бюджетная роспись бюджета Терновского сельского поселения на 2018 год по ГРБС и получателям бюджетных средств, в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификацией составлялась и утверждалась в 2018 году - 10 раз.

В процессе исполнения бюджета вносились изменения и дополнения в Решение Совета Терновского сельского поселения 14.12.2018 3/191. С учетом изменений и дополнений, внесенных решениями Совета Терновского сельского поселения:

- от 06.03.2018 № 3/160 – по доходам 7697,8 тыс. рублей, расходам 7687,8 тыс. рублей, дефицит бюджета не планировался, опубликовано в газете «Фроловские вести» от 21.03.2018 № 21(503);

- от 21.05.2018 № 3/165 – по доходам 7780,4 тыс. рублей, расходам 7780,4 тыс. рублей, дефицит бюджета не планировался, опубликовано в газете «Фроловские вести» от 26.05.2018 № 39,40(525,526);

- от 02.07.2018 № 3/168 – по доходам 7780,4 тыс. рублей, расходам 8096,5 тыс. рублей, дефицит бюджета - 316,10 тыс. рублей, опубликовано в газете «Фроловские вести» от 15.08.2018 № 64 (550);

- от 03.09.2018 № 3/173 – по доходам 7780,4 тыс. рублей, расходам 8196,8 тыс. рублей, дефицит бюджета - 316,10 тыс. рублей, опубликовано в газете «Фроловские вести» от 19.09.2018 № 74 (560);

- от 10.09.2018 № 3/174 – по доходам 7880,7 тыс. рублей, расходам 8196,8 тыс. рублей, дефицит бюджета - 316,10 тыс. рублей, опубликовано в газете «Фроловские вести» от 19.09.2018 № 74 (560);

- от 10.09.2018 № 3/174 – по доходам 7920,7 тыс. рублей, расходам 8236,8 тыс. рублей, дефицит бюджета - 316,10 тыс. рублей, опубликовано в газете «Фроловские вести» от 19.09.2018 № 79 (565);

- от 13.11.2018 № 3/186 – по доходам 7922,0 тыс. рублей, расходам 8649,8 тыс. рублей, дефицит бюджета - 727,8 тыс. рублей, опубликовано в газете «Фроловские вести» от 17.11.2018 № 91(577);

- от 29.11.2018 № 3/187 – по доходам 7925,5 тыс. рублей, расходам 8812,9 тыс. рублей, дефицит бюджета - 887,4 тыс. рублей, опубликовано в газете «Фроловские вести» от 15.12.018 № 99 (585).

Бюджет Большелычакского сельского поселения Фроловского муниципального района окончательно принят решением Совета депутатов Большелычакского сельского поселения от 21.12.2018 № 129/192 по доходам 8984,4 тыс. рублей, расходам – 10888,9 тыс. рублей, дефицит – 1874,5 тыс. рублей (опубликовано в газете «Фроловские вести» № 3(591) от 23.01.2019.

Проверкой установлено, что сводная бюджетная роспись бюджета Терновского сельского поселения на 2018 год по ГРБС и получателям бюджетных средств, в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификацией составлялась и утверждалась - 10 раз. Аналогично в Решения о бюджете на 2018 год в течение года в бюджет Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района вносились изменения.

Бюджет Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района 14.12.2018 № 3/191 «О бюджете Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2018-2019 г. по доходам в сумме 8305,0 тыс. рублей и расходам 8812,9 тыс. рублей, дефицит бюджета – 507,4 тыс. рублей.

Опубликование газетой «Фроловские вести» проекта бюджета Терновского поселения на 2018 год и отчетов об их исполнении бюджета в течение 2018 года за проверяемый период представлено в следующей таблице.

Решение Совета депутатов по исполнению бюджета			
Решение Совета депутатов по бюджету на 2017 год проект	за 1 кв. 2018года	за 2 квартал 2018 года	за 3 квартал 2018 года
Решение от 06.03.2017 № 3/157 опубликовано от 21.04.2018 № 21 (503)	Решение от 21.05.2018 № 3/166 опубликовано от 26.05.2018 № 39,40 (525,526)	Решение от 26.07.2018 № 3/172 опубликовано от 15.08.2018 № 64 (550)	Решение от 13.11.2018 № 3/185 опубликовано от 17.11.2018 № 91 (577)

Нарушение статьи 36 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 03.12.2011) не установлено.

Анализ исполнения доходной части бюджета Терновского сельского поселения.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) администрации Терновского сельского поселения доходная часть бюджета в 2018 году исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 101,8 % и составила 8454,7 тыс. рублей (план – 8305,5 тыс. рублей), в том числе: налоговые доходы исполнены на 4590,8 тыс. рублей или 107,3 % (4277,0 тыс. рублей), неналоговые доходы выполнены на 87,0 тыс. рублей или 89,1 % (97,6 тыс. рублей), безвозмездные поступления 3776,9 тыс. рублей или 96,1 % (3930,9 тыс. рублей).

Структура и динамика исполнения доходной части бюджета сельского поселения за 2018 год представлена в таблице:

*Динамика доходных источников
бюджета Терновского сельского поселения за 2018 год*

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение			
	Назначено	Исполнено	Отклонение р.3-гр.2	% исполне- ния
1	2	3	4	5
<i>Собственные доходы:</i>	4374,6	4677,8	+303,2	106,9
<i>Налоговые доходы:</i>	4277,0	4590,8	+313,8	107,3
Налог на доходы физических лиц	1466,0	1685,9	+219,9	115,0
Налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы)	413,0	446,2	+33,2	108,0
Налог на имущество физических лиц	368,0	374,4	+6,4	101,7
Единый сельскохозяйственный налог	550,0	552,3	+2,3	100,4
Земельный налог	1480,0	1532,0	+52,0	103,5
<i>Неналоговые доходы</i>	97,6	87,0	-10,6	89,1
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части реализации основных средств	66,8	55,0	-11,8	82,3
Прочие доходы от оказания платных услуг	5,0	4,7	-0,3	94,0
Денежные взыскания (штрафы)	25,8	27,3	+1,5	15,8
<i>Безвозмездные поступления, в том числе:</i>	3930,9	3776,9	-154,0	96,1
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1931,0	1931,0	-	100,0
Субвенции всего, в т.ч.	98,2	98,2	-	100,0
субвенция по воинскому учету	93,4	93,4	-	100,0
Субвенция на содержание административной комиссии	4,8	4,8	-	100,0
Прочие межбюджетные трансферты	1901,7	1747,7	-154,0	91,9
<i>Итого доходов</i>	8305,5	8454,7	+149,2	101,8

Анализ структуры доходов бюджета Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района показал несущественное изменение доли видов доходов в общем объеме поступлений. Так, удельный вес налоговых доходов в общем объеме поступлений в 2018 году составил – 54,3 %, неналоговых – 1,0 %, безвозмездных поступлений – 44,7 %.

Поступление налоговых доходов в разрезе конкретных налогов и сборов

Основная часть поступлений в бюджет сельского поселения приходится на налоговые доходы. Доля налоговых доходов (4590,8 тыс. рублей) в целом составила 98,1 % от собственных доходов (4677,8 тыс. рублей). По налоговым доходам бюджетные назначения исполнены в сторону увеличения на +313,8 тыс. рублей, а именно по налогу на доходы физических лиц на +219,9 тыс. рублей за счет увеличения отчислений индивидуальных предпринимателей, налогу на товары + 33,2 тыс. рублей, единому сельскохозяйственному налогу + 2,3 тыс. рублей, земельному налогу на +52,0 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц +6,4 тыс. рублей. Рост обусловлен улучшением финансового результата деятельности сельскохозяйственных предприятий, находящихся на территории Терновского сельского поселения (ООО им. В.С. Ковалева, ООО «Весна», ООО «Флора»).

Поступление неналоговых доходов

Всего в 2018 году в бюджет Сельского поселения поступило неналоговых доходов 87,0 тыс. рублей, которые сформированы за счет: прочих неналоговых доходов (штрафы) 27,3 тыс. рублей; прочие доходы от оказания платных услуги - 4,7 тыс. рублей, доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части реализации основных средств – 55,0 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета Терновского сельского поселения за 2016, 2017 и 2018 годы

	2016 год		2017 год		2018 год	
	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, %	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, %	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, %
Доходы, всего в том числе:	8021,7	100,0	9421,0	100,0	8454,7	100,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов	4878,3	60,8	5103,6	54,2	3776,9	44,7
Дотации	1843,0	23,0	2516,0	26,7	1931,0	22,8
Субвенции	202,6	2,5	85,8	0,9	98,2	1,2
Субсидии	1386,0	17,3	1298,0	13,8	-	-
Межбюджетные трансферты	1446,7	18,0	1203,8	12,8	1747,7	20,7
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	3143,4	39,2	4317,9	45,8	4677,8	55,3
Налог на доходы физических лиц	1219,4	15,2	1555,2	16,5	1685,9	20,0
Налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы)	525,7	6,5	436,	4,6	446,2	5,3
Налог на имущество физических лиц	76,8	0,9	69,8	0,7	374,4	4,4
Земельный налог	1115,2	13,9	1492,0	15,8	1532,0	18,1
Единый сельскохозяйственный налог	187,3	2,3	446,	4,7	552,3	6,5
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части реализации основных средств	-	-	284,7	3,0	55,0	0,6

Прочие неналоговые доходы (штрафы)	16,7	,2	29,5	0,3	27,3	0,3
Прочие доходы от оказания платных услуг	2,3	-	4,4	-	4,7	-

Из данных таблицы следует, что в целом в 2018 году собственные доходы в сравнении с 2017 годом увеличились на 359,9 тыс. рублей.

*Работа администрации Терновского сельского поселения
по пополнению доходной части бюджета*

По данным администрации Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района решениями Совета депутатов отсрочки, рассрочки по платежам и сборам, подлежащим зачислению в местный бюджет, налогоплательщиками сельского поселения не предоставлялись. Налоговых кредитов и налоговых льгот бюджету Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района в проверяемом периоде не предоставлялось.

Списание безнадежных долгов по налогам и сборам, реструктуризации задолженности по налоговым платежам не производилось.

Основными налогооблагаемыми доходами в собственных доходах являются налог на доходы физических лиц, налоги на товары реализуемые на территории РФ (акцизы, земельный налог).

В целях обеспечения поступлений обязательных платежей в бюджет Терновского сельского поселения, изыскания дополнительных резервов поступлений в бюджет, обеспечения выполнения требований трудового законодательства на территории Поселения с целью выполнения бюджетных назначений Администрация поселения ведет целенаправленную работу по наполняемости бюджета, сокращения недоимки по налоговым и неналоговым доходам.

Согласно протоколам, предъявленных администрацией Терновского сельского поселения, в 2018 году проведено 25 заседаний комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района и бюджет Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района, количество юридических и физических лиц, с которыми проведена работа в результате работы комиссии - 75.

Кроме того, в результате работы Комиссии и сотрудничества органов местного самоуправления Терновского сельского поселения с МИ ФНС №6 г. Михайловка установлено, что в результате работы комиссии поступления земельного налога увеличились на 44,7 тыс. рублей, рассмотрено материалов по земельным участкам используемых без правоустанавливающих документов - 3, из них количество земельных участков, по которым оформлены правоустанавливающие документы – 1; рассмотрено материалов по задолженности по уплате налогов на землю – 25 (по спискам, представленным налоговыми органами), сумма задолженности по налогу на землю – 599,0 тыс. рублей; количество лиц, с которыми проведена работа по погашению задолженности по земельному налогу – 25; рассмотрено материалов по задолженности налога на имущество физических лиц – 15, сумма задолженности по налогу на имущество физических лиц (по спискам, представленным налоговыми органами) – 313,9 тыс. рублей. Всего дополнительно поступило в бюджет и внебюджетные фонды за счет работы комиссии – 49,3 тыс. рублей, из них: задолженность по налогу на землю – 44,3 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 5,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

В 2018 году в доход бюджета Терновского сельского поселения поступило безвозмездных поступлений в виде финансовой помощи в размере 3776,9 тыс. рублей или 96,1 % к уточненным годовым бюджетным назначениям (3930,9 тыс. рублей), к общей

сумме полученных доходов - 44,7 %, в том числе: на реализацию Закона Волгоградской области от 26.07.2005 № 1095-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Волгоградской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» средства поступили в сумме 1931,0 тыс. рублей или 100 %; субвенции на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности воинской службы» - 93,4 тыс. рублей (100,0%); административную комиссию 4,8 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты 1747,7 тыс. рублей.

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений в бюджет Терновского сельского поселения за 2016, 2017 и 2018 годы.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2016	2017	2018	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Безвозмездные поступления от других бюджетов	4878,3	5103,6	3776,9	+225,3	-1326,7
Дотации	1843,0	2516,0	1931,0	+673,0	-585,0
Субвенции	202,6	85,8	98,2	-116,8	+12,4
Субсидии	1386,0	1298,0	-	-88,0	-1298,0
Межбюджетные трансферты	1446,7	1203,8	1747,7	-242,9	+543,9

Проведенным сравнительным анализом с 2017 годом установлено, что безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы в 2018 году поступило меньше на 1326,7 тыс. рублей.

*Исполнение расходной части бюджета
по разделам функциональной классификации*

Расходная часть бюджета Терновского сельского поселения исполнена на 98,7 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в сумме 8703,9 тыс. рублей (8812,9 тыс. рублей). Проведенным анализом расходования бюджета сельского поселения за 2018 год установлено, что недофинансирование расходов бюджета составило 109,0 тыс. рублей, в том числе по таким расходам, как, «Общегосударственные вопросы» -42,4 тыс. рублей, «Культура» - 55,9 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 10,6 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на банковских счетах на 01.01.2018 –1677,1 тыс. рублей, на 01.01.2018 года – 1427,9 тыс. рублей, что подтверждается строкой 170 «Денежные средства на банковских счетах» форма 0503130 Баланса главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета на 01.01.2019 года.

Анализ исполнения расходов по подразделам за 2018 год представлен в таблице № 1.

наименование показателя	Исполнение за 2017 год	Утверждено на 2018	Исполнено за 2018 год	Исполнено в %	Отклонение (гр.4-гр.2)
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы – всего, в том числе:	3630,8	3086,7	3044,3	98,6	-586,5
- функционирование высшего должностного лица	741,4	779,1	770,6	98,9	+29,2
- функционирование местных администраций	2667,6	2155,9	2132,2	98,9	-535,4
-архивный фонд	11,0	11,0	11,0	100,0	-
-административная комиссия	4,9	4,8	4,8	100,0	-

- резервный фонд	-	10,0	-	-	-
- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора	66,9	11,7	11,7	100,0	-55,2
другие общегосударственные вопросы	139,0	114,2	114,0	99,8	-25,0
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	80,9	93,4	93,4	100,0	+12,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность:	4,0	78,5	78,5	100,0	+74,5
-обеспечение противопожарной безопасности	4,0	78,5	78,5	100,0	+74,5
Национальная экономика, в том числе:	635,3	1261,7	1261,7	100,0	626,4
-дорожное хозяйство	635,3	1235,2	1235,2	100,0	+599,9
-другие вопросы в области национальной экономики	-	26,5	26,5	100,0	+26,5
Жилищно-коммунальное хозяйство:	655,5	342,7	332,1	96,9	-323,4
-коммунальное хозяйство	41,0	39,5	39,4	99,7	-1,6
-благоустройство	614,5	303,2	292,7	96,5	-321,8
Молодежная политика и оздоровление детей	30,0	30,0	30,0	100,0	-
Культура	3602,4	3817,3	3761,4	98,5	+159,0
Пенсионное обеспечение	96,5	96,6	96,5	99,9	-
Массовый спорт	4,4	-	-	-	-4,4
Средства массовой информации	50,0	6,0	6,0	100,0	-44,0
Итого расходов	8789,8	8812,9	8703,9	98,7	-85,9

Из данных таблицы следует, что расходы составили 8703,9 тыс. рублей или на 109,0 тыс. рублей меньше плановых назначений. Согласно сведениям, приведенным в таблице, Терновское сельское поселение осуществляло расходы бюджета в пределах, утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

В 2018 году расходы бюджета осуществлялись по следующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

Анализ расходной части бюджета по основным разделам функциональной классификации

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в 2018 году отражались расходы на содержание Администрации Терновского сельского поселения (без учета переданных полномочий), по данному разделу утверждены ассигнования в сумме 3049,2 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 3016,8 тыс. рублей или 98,9 % к уточненному годовому плану, в том числе:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица», целевой статье 9000003 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 121

«Выполнение функций органами местного самоуправления» расходы на содержание главы администрации сельского поселения предусмотрены в сумме 770,6 тыс. рублей (98,9 % к годовому плану). Средства направлены на заработную плату – 592,8 тыс. рублей, начисления на зарплату – 177,8 тыс. рублей;

- подразделу 0104, целевой статье 9000001 «Финансовое обеспечение администраций сельских поселений» кассовые расходы произведены в сумме 2132,2 тыс. рублей, что составляет 98,9 % к бюджетным ассигнованиям (2155,9 тыс. рублей), в том числе:

КОСГУ 211 «Заработная плата» 1270,8 тыс. рублей или 99,9 % к плану (1272,4 тыс. рублей);

КОСГУ 213 «Начисления на зарплату» 377,7 тыс. рублей или 98,3 % к плану (384,3 тыс. рублей);

КОСГУ 221 «Услуги связи» – 52,8 тыс. рублей в том числе: услуги связи по договору с ПАО «Ростелеком» (договор 274 от 01.01.2018.), услуги связи предоставление доступа к сети Интернет (договор Ф-753/09 от 01.01.2018 г.); договор № 274-Б2 от 01.01.2018 г. (междугородная связь);

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества», целевая статья 000001, вид расхода 242 – 22,4 тыс. рублей и направлены на оплату договоров с ИП Ярославцева В.Н. за ремонт оргтехники и заправка картриджей;

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества», целевая статья 000001, вид расхода 244 – 6,6 тыс. рублей расходы направлены на оплату договоров: ООО «ВОА» за технический осмотр (договор № 93 от 20.03.2018 г.) – 0,4 тыс. рублей; ООО «Областная специализированная диагностика Всероссийского общества автомобилистов» технический осмотр (договор № 192 от 20.03.2018 г.) – 0,5 тыс. рублей; трудовое соглашение № 7 от 06.08.2018 г. (ремонт холодильника, кулера) – 5,7 тыс. рублей;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», целевая статья 000001, вид расхода 242 – 96,1 тыс. рублей на оплату по договорам: АО «Производственная фирма «СКБ Контур» за право использования программ для ЭВМ для управления Сертификатом (договор 23510188/18УЦ от 07.09.2018г.) – 3,0 тыс. рублей; ИП Богатырева О.К. оказание услуг по сопровождению программ для ЭВМ и баз данных (договор РБ-19051 от 03.05.2018) – 12,9 тыс. рублей; ИП Ярославцева В.Н. за обновление антивирусного программного обеспечения (договор № 081018-01 от 08.10.2018) – 3,8 тыс. рублей, программа для ЭВМ Win НОМЕ 10 (договор 121118-01 от 12.11.2018) – 26,1 тыс. рублей; сопровождение программного обеспечения (договор 101218-01 от 10.12.2018г) – 8,5 тыс. рублей; ООО «КОПАК» права на использование «1С: «Комплект поддержки для госучреждений базовый» – 15,1 тыс. рублей; ООО «НТЦ «Тезис» право использования аккаунта СБИС ЭО-Базовый (договор 3456/36 от 16.10.2018г) – 4,0 тыс. рублей; ООО «Открытые Бизнес Технологии» за абонемент на гарантированную поддержку экземпляра ПП ИАС «БАРС.Web-Бюджетная Отчетность» (контракт 16534-WEB 2019 от 30.11.2018) – 12,7 тыс. рублей; ООО «Парус-Онлайн» за продление лицензии ПК «МСУ-СМАРТ» (контракт 279-345/А32 от 23.10.2018г) – 10,0 тыс. рублей;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», 000001, вид расхода 244 расходы 10,0 тыс. рублей направлены в основном, на оплату договоров АНО ДПО «Международный центр подготовки кадров» за обучение по вопросам охраны труда (контракт М/17/64/68 от 15.02.2018 г.) – 3,0 тыс. рублей; Волгоградский филиал АО «АльфаСтрахование» страхование гражданской ответственности (контракт SC 4192-00826622-8 от 20.03.2018 г.) – 6,8 тыс. рублей; Волгоградстат информационные услуги (справочник-основные демографические показатели) (договор 348-20/182 от 27.11.2018 г.) – 0,2 тыс. рублей;

КОСГУ 291 «Прочие расходы» - 16,4 тыс. рублей (плата за негативное воздействие на окружающую среду, налог на имущество);

КОСГУ 295 «Прочие расходы» - 0,5 тыс. рублей (штраф за нарушение ПДД по постановлению 18810134180318754695 от 18.03.2018 г.);

КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 28,1 тыс. рублей на

приобретение кресел офисных по договору ООО «Телец» (№ 18/327 от 22.11.2018 г.;

КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 250,7 тыс. рублей на оплату договоров с: ИП Курмашева Н.В. вертикальные жалюзи – 7,4 тыс. рублей; ИП Ярославцева В.Н за системный блок – 96,4 тыс. рублей; ООО «ЛИКАРД» нефтепродукты – 134,5 тыс. рублей; ООО «Телец» за канцтовары и товары бытовой химии – 12,0 тыс. рублей; авансовый отчет № 2 от 04.05.2018г. (бензин) – 1,2 тыс. рублей;

При проверке Журнала операций с безналичными денежными установлено, что в нарушение ст. 34 БК РФ, ст. 162 БК РФ администрацией Терновского сельского поселения допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившиеся в расходах по оплате штрафов в 2018 году в сумме 0,5 тыс. рублей (по постановлению ГУ МВД России по Волгоградской области № 18810134180318754695 от 18.03.2018 г.);

Кроме того, в рамках заключенного соглашения между администрацией Терновского сельского поселения и администрации Фроловского муниципального района за хранение, комплектование и использование архивного фонда с/поселений соглашение от 26.12.2016г. перечислено 11,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 114,0 тыс. рублей на оплату договора ОАО «АльфаСтрахование» Волгоградский филиал за страхование гражданской ответственности ВТС (договор SC4191-01375553-8 от 11.12.18г) – 1,2 тыс. рублей; ООО «Агропромобеспечение Фролово» за запчасти к сельхозтехнике (договор № 20/18 от 18.10.2018 г.) – 32,9 тыс. рублей; ООО «ПКФ «ЗЕВС» запасные части на трактор – 77,4 тыс. рублей; Ассоциация «Совет муниципальных образований Волгоградской области» членские взносы за 2018 год – 2,5 тыс. рублей.

Соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностей местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, в бюджетах, которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета, утверждаются нормативным правовым актом Волгоградской области.

Денежное вознаграждение лица, замещающее муниципальную должность Главы Терновского сельского поселения и муниципальных служащих до 01.10.2016 года производилась в соответствии с Положением о денежном содержании муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности администрации Терновского сельского поселения», утвержденным решением Терновского сельского поселения от 07.07.2010 № 2/39 (внесение изменений от 21.02.2011 № 2/75, 10.10.2011 № 2/108, 08.11.2012 № 2/148).

Постановлением главы администрации Терновского сельского поселения от 05.08.2016 № 51 утверждено Положение об оплате труда и материальном стимулировании работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям, осуществляющим техническое обеспечение деятельности администрации Терновского сельского поселения.

В 2018 году согласно «Отчету об исполнении бюджета» (форма 0503127) по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования», 0104 «Функционирование местной администрации», 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных

органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», с учетом средств направленных на исполнение переданных государственных полномочий утверждены бюджетные назначения и доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2957,7 тыс. рублей. Исполнено через лицевой счет всего в сумме 2925,5 тыс. рублей или 98,9 % от утверждённых бюджетных назначений и доведённых лимитов.

В соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 26.10.2017 № 558-п Терновскому сельскому поселению на 2018 год установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в сумме 2990,0 тыс. рублей. Превышения установленного норматива над произведенными кассовыми расходами по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» с учетом средств направленных на исполнение переданных государственных полномочий, не установлено.

Между Советом депутатов Терновского сельского поселения и контрольно-счетной палатой Фроловского муниципального района заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 10 от 28.12.2017г. - 5,1 тыс. рублей, финансовым отделом администрации Фроловского муниципального района по формированию и организации исполнения бюджета поселения по дополнительному соглашению от 14.10.2013г. – 6,6 тыс. рублей.

Обоснованность установления и исполнения расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Волгоградской области к полномочиям администрации Терновского сельского поселения.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», целевой статье 9007001 «Средства областного бюджета на организацию деятельности административных комиссий», виду расходов 244 «Выполнение функций органами местного самоуправления», подстатья 340 «Увеличение стоимости нематериальных активов» расходы на содержание административную комиссию предусмотрены в сумме 4,8 тыс. рублей, фактическое финансирование и кассовые расходы 4,8 тыс. рублей или 100 % к годовому плану.

По разделу 0200 «Национальная оборона», подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка», целевой статье 9905118 «Осуществление полномочий по первичному воинскому учету, где нет военных комиссариаты», виду расходов 121 «Выполнение органов местного самоуправления». Кассовые расходы произведены в пределах бюджетных назначений и составили 93,4 тыс. рублей (100%), в том числе: заработная плата сотрудника, ведущего воинский учет – 66,6 тыс. рублей; начисления на зарплату 20,3 тыс. рублей, приобретение табличек и канцтоваров – 6,5 тыс. рублей. Заработная плата военно-учетного работника выплачивается в соответствии с Положением, утвержденного постановлением Главы Терновского сельского поселения от 01.02.2011 № 1.

Проверкой обоснованности установления и исполнения расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления и на предмет соблюдения органами местного самоуправления в части не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъекта к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, нарушений не установлено.

Анализ расходов по разделам бюджетной классификации

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности», целевой статье 0102781

«Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», вид расхода 244 «Выполнение функций бюджетными учреждениями 78,5 тыс. рублей и направлены на оплату договоров: АО «Фроловское автохозяйство» за автоуслуги по транспортировке щебня (договор 18-31 от 03.05.2018г.) – 25,5 тыс. рублей, щебень (договор 18-31 от 03.05.2018г.) – 49,0 тыс. рублей; ООО «Телец» за таблички (договор № 18/473 от 13.06.2018 г.) – 1,7 тыс. рублей; ИП Коротков Н.И. за трубу (договор № 13/06-18 от 13.06.2018 г) – 2,3 тыс. рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы составили 1261,7 тыс. рублей или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», кассовые расходы составили 1235,2 тыс. рублей или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

КОСГУ 222 «Транспортные услуги» расходы произведены в общей сумме 375,5 тыс. рублей и перечислены на оплату договоров АО «Фроловское автохозяйство» за автоуслуги по доставке щебня 300,2 тыс. рублей; ООО «АРПА-ЧАЙ» за транспортные услуги по перевозке щебня – 75,3 тыс. рублей;

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», расходы произведены в сумме 205,2 тыс. рублей: ООО «им. В.С. Ковалева» выравнивание дорог общего пользования по территории Терновского сельского поселения (договор 29 от 31.10.2018г)- 40,0 тыс. рублей; ООО «АРПА-ЧАЙ» работы по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия автодорог в х.Терновка, х.Аmeliно (договор 2 от 10.05.2018 г) – 99,7 тыс. рублей, срезка обочин дороги х.Терновка-х.Аmeliно (договор 14 от 14.09.2018 г.) – 25,5 тыс. рублей; ООО «Флора» выравнивание межпоселенческой дороги от х.Терновка до х.Калиновский, от х.Калиновский до трассы Фролово-Камышин (договор 30 от 31.10.2018г) – 40,0 тыс. рублей;

КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» расходы произведены в сумме 654,5 тыс. рублей и перечислены АО «Фроловское автохозяйство» за поставку щебня (договор № 18-17 от 02.04.2018) – 19,2 тыс. рублей; АРПА-ЧАЙ за щебень – 124,3 тыс. рублей; ООО «Калининский щебеночный завод» за поставку щебня – 498,5 тыс. рублей; ООО «ЛИКАРД» за дизельное топливо – 12,5 тыс. рублей;

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономике» расходы составили 26,5 тыс. рублей на оплату договора ГБУ ВО «Волгоградоблтехинвентаризация» за изготовление межевого плана земельного участка (№ 32/2018-00218 от 20.06.2018 г.);

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» всего расходов в объеме 332,1 тыс. рублей, в том числе:

подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» произведено расходов 39,4 тыс. рублей, в том числе: АО «Газпром газораспределение Волгоград» за выполнение работ по эксплуатации ГРПШ (договор № Фэс-223/18 от 22.05.2018 г.) – 30,9 тыс. рублей; ООО «ТК Волгагазкомплект» за регулятор РДНК-50 (договор № 1 от 29.06.2018 г.) – 8,5 тыс. рублей;

По подразделу 0503 «Благоустройство» общая сумма расходов составила 292,7 тыс. рублей, из них:

-расходы на содержание, ремонт и расширение сети уличного освещения – 147,2 тыс. рублей: КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» расходы произведены 115,5 тыс. рублей, средства перечислены ПАО «Волгоградэнергооблтехинвентаризация» за уличное освещение (договор № 7066103/18 от 01.01.2018 г.) – 104,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность по уличному освещению (договор № 7066103-1/17 от 01.12.2017 г) – 10,6 тыс. рублей; КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 31,7 тыс. рублей на оплату по договорам ИП Копченко А.А. за проведение ремонта уличного освещения в Терновском сельском поселении;

- расходы на содержание мест захоронения – 68,8 тыс. рублей:

КОСГУ 222 «Транспортные услуги» - 25,0 тыс. рублей на оплату договора ИП Языков О.Ю. от 07.11.2018 г № 4;

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 43,8 тыс. рублей на оплату по трудовым соглашениям № 6 от 06.08.2018 (покос травы на территории кладбища х.Терновка, х.Аmeliно) – 21,9 тыс. рублей, № 8 от 01.08.2018 (спил аварийных деревьев на территории кладбища х.Терновка) – 21,9 тыс. рублей;

-расходы на содержание и прочие мероприятия по благоустройству – 76,7 тыс. рублей:

КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 43,8 тыс. рублей на оплату по трудовому соглашению № 12 от 07.12.2018 г(ремонт моста х.Терновка);

КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» расходы произведены в сумме 32,9 тыс. рублей на приобретение стройматериалов: ИП Кириллов Д.А. (договор № 34 от 09.04.2018 г) – 12,7 тыс. рублей; ИП Коротков Н.И. (договор № 27/11-1-18 от 27.11.2018 г.) – 17,3 тыс. рублей; авансовый отчет №1 от 13.04.2018г – 2,9 тыс. рублей;

Все произведенные расходы подтверждаются договорами на выполнение работ, услуг, заключенными между администрацией Терновского сельского поселения и физическими лицам и организациями; актами выполненных работ и первичными документами.

По разделу 0700 «Образование», подраздел 0707 «Молодежная политика» КОСГУ 296 «Прочие расходы» произведено расходов в сумме 30,0 тыс. рублей на проведение конкурсных программ (приобретение призов).

По разделу 0800 «Культура» за 2018 год исполнение по расходам составило 3761,4 тыс. рублей или 98,5% к утвержденным бюджетным назначениям (3817,3 тыс. рублей).

-расходы на финансовое обеспечение организации культурно - досуговой деятельности составили 3058,2 тыс. рублей или 98,9 % от утвержденных бюджетных назначений (3091,9 тыс. рублей):

КОСГУ 211 «Заработная плата» - 1392,0 тыс. рублей или 100,0 % к плану;

КОСГУ 213 «Начисления на зарплату» - 408,2 тыс. рублей или 99,8 % к плану (408,8 тыс. рублей);

КОСГУ 221 «Услуги связи» - 17,1 тыс. рублей на оплату договоров услуги связи для сельских клубов ПАО «РОСТЕЛЕКОМ» (договор № 274 от 01.01.2018);

КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 525,8 тыс. рублей на оплату договоров ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» за поставку газа (муниципальный контракт 09-5-53361/18К от 01.01.2018 г.) – 384,7 тыс. рублей, оплата кредиторской задолженности за поставку газа (муниципальный контракт № 09-5-42740/17К от 31.01.2017) – 32,3 тыс. рублей; ПАО «Волгоградэнергосбыт» за электроэнергию для сельских клубов (договор № 7066103/18 от 01.01.2018 г)– 108,8 тыс. рублей;

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» расходы произведены в сумме 415,8 тыс. рублей и направлены на оплату договоров: ИП Копченко А.А. за работы по замене прибора учета электроэнергии в котельной Терновского СДК (договор № 1 от 01.02.2018 г.)– 1,7 тыс. рублей; трудовые соглашения (ремонт бытовой комнаты, за ремонт фасада Терновского СДК, устройство фундамента здания СДК х.Терновка, ремонт Перфиловского и Калиновского СК, покос травы на территории Терновского СДК) – 357,9 тыс. рублей; ИП Ярославцева В.Н. за комплексное обслуживание и ремонт оргтехники – 11,4 тыс. рублей; ООО «Газпром газораспределение Волгоград» техобслуживание и текущий ремонт объектов газораспределения и газопотребления зданий СДК Терновского сельского поселения (договор Фто-138/18 от 23.03.2018 г.) – 24,8 тыс. рублей; Суровикинское городское отделение ВОО ВДПО за ремонт системы АПС (договор № 16090 от 01.03.2018 г.) – 20,0 тыс. рублей;

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» расходы произведены в сумме 86,2 тыс. рублей на оплату договоров: ИП Лукьянцев С.В. монтаж системы видеонаблюдения (договор № 20 от 06.03.2018 г.) – 68,7 тыс. рублей; ООО «Специализированная проектная организация «ДЕЗЦЕНТР» за разработка проекта нормативов образования отходов и лимитов на их

размещение (договор № 361 от 23.11.2018г.) – 17,5 тыс. рублей;

КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам» - 4,0 тыс. рублей «Обеспечение доступности объектов культуры для инвалидов и других маломобильных групп населения» (соглашение от 06.07.2018 г.) от администрации ФМР;

КОСГУ 291 «Прочие расходы» - 15,9 тыс. рублей (уплата налог на имущество);

КОСГУ 296 «Прочие расходы» - 2,1 тыс. рублей на приобретение венков для возложения на братские могилы ИП Колесов Н.А. (договор № 10 от 17.04.2018) – 1,5 тыс. рублей; авансовый отчет № 000000005 от 30.07.2018 г. – 0,6 тыс. рублей;

КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 190,9 тыс. рублей и перечислены: ИП Кириллов П.А. за стройматериалы – 163,4 тыс. рублей; ИП Курмашева Н.В. за двери межкомнатные (договор № 2 от 26.11.2018 г.) – 6,0 тыс. рублей; ИП Петросян А.А. за кольца железобетонные (договор № 26 от 21.11.2018 г.) – 17,0 тыс. рублей; ООО «Барон» строительные материалы (договор № 58 от 27.11.2018 г.) – 1,8 тыс. рублей; ООО «ДНС Ритейл» Монитор Acer 19.5 (договор В-00298370 от 05.09.2018) – 5,0 тыс. рублей; ООО «Телец» за канцтовары и хозтовары – 33,4 тыс. рублей; авансовые отчеты – 3,1 тыс. рублей;

- расходы на финансовое обеспечение организации библиотечного обслуживания составили 703,2 тыс. рублей или 97,6 % от утвержденных бюджетных назначений (720,4 тыс. рублей):

КОСГУ 211 «Заработная плата» - 503,6 тыс. рублей или 99,3 % к плану (507,4 тыс. рублей);

КОСГУ 213 «Начисления на зарплату» - 149,8 тыс. рублей или 98,6 % к плану (151,9 тыс. рублей);

КОСГУ 221 «Услуги связи» - 9,6 тыс. рублей на оплату договоров услуги связи для сельских клубов ПАО «РОСТЕЛЕКОМ» (договор № 274 от 01.01.2018);

КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» - 22,4 тыс. рублей на оплату договора ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» за поставку газа (муниципальный контракт 09-5-42740/17К от 31.01.2017);

КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» расходы произведены в сумме 6,9 тыс. рублей на оплату договора ООО «Газпром газораспределение Волгоград» техобслуживание и текущий ремонт объектов газораспределения и газопотребления зданий СДК Терновского сельского поселения (договор Фто-138/18 от 23.03.2018 г.);

КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» расходы произведены в сумме 10,9 тыс. рублей на оплату договоров УФПС Волгоградской области - филиал ФГУП «Почта России» за поставку периодических печатных изданий;

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение населения» кассовое исполнение произведено в пределах бюджетных назначений и составило 96,5 тыс. рублей или 99,9 % к утвержденным назначениям. Выплата производится одному человеку в соответствии с Положением о пенсионном обеспечении за выслугу лет лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Терновского сельского поселения, утвержденных решением Совета депутатов Терновского сельского поселения от 08.11.2012 № 2/147, постановления Главы администрации Терновского сельского поселения от 06.02.2015 № 8/1, решения комиссии по назначению и выплате ежемесячной дополнительной пенсии за выслугу лет.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы исполнены в пределах бюджетных назначений 6,0 тыс. рублей и направлены на официальное опубликование документов по договору с МБУ «Редакция газеты «Фроловские вести» (за информационные услуги).

Исполнение бюджета Терновского сельского поселения в разрезе функциональной структуры расходов 2016-2018г.

тыс. рублей

Наименование	2016	%	2017	%	2018	%
Общегосударственные вопросы	2735,0	35,1	3630,8	41,3	3044,3	35,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	197,6	2,5	80,9	0,9	93,4	1,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	25,0	0,3	4,0	-	78,5	0,9
Национальная экономика	439,9	5,6	635,3	7,2	1261,7	14,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	718,8	9,2	655,5	7,4	332,1	3,8
Культура	3496,9	44,9	3602,4	41,0	3761,4	43,2
Молодежная политика	26,0	0,3	30,0	0,3	30,0	0,3
Пенсионное обеспечение	96,5	1,2	96,5	1,1	96,5	1,1
Средства массовой информации	45,0	0,6	50,0	0,6	6,0	-
Спорт и физическая культура	-	-	4,4	-	-	-
Всего	7780,7	100,0	8789,8	100,0	8703,9	100,0

В целом расходные обязательства бюджета по отношению к объему расходов за 2018 год к 2017 году уменьшились на 85,9 тыс. рублей или 0,9 %, в основном, за счет расходов по общегосударственным вопросам, жилищно-коммунальному хозяйству, средства массовой информации.

Требования статьи 15 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым в местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий, соблюдаются.

Наибольший удельный вес (более 20 процентов по факту исполнения) в общих расходах бюджета поселения составили расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 35,0 % (3044,3 тыс. рублей), «Культура и кинематография» - 43,2 % (3761,4 тыс. рублей).

Наименьшую долю в общей сумме расходов составляют расходы по разделам: «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - 1,1 % (93,4 тыс. рублей), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,9% (78,5 тыс. рублей), «Национальная экономика» - 14,5 % (1261,7 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3,8% (332,1 тыс. рублей), «Молодежная политика»-0,3% (30,0 тыс. рублей), «Пенсионное обеспечение» - 1,1% (96,5 тыс. рублей).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно форме «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.503169) кредиторская задолженность на 01.01.2018 года - 94,9 тыс. рублей, в основном, ОАО «Ростелеком» - 4,1 тыс. рублей, ОАО «Волгоградэнергобыт» - 19,0 тыс. рублей, ООО «Газпроммежрегионгаз Волгоград» - 35,1 тыс. рублей); дебиторская задолженность – 54,8 тыс. рублей, в основном, ПАО «Ростелеком» - 2,3 тыс. рублей (услуги связи), ООО «ГазпроммежрегионгазВолгоград» - 15,9 тыс. рублей (поставка газа), ИП Дейниченко А.В. - 9,0 тыс. рублей, Фроловское автохозяйство» - 0,5 тыс. рублей, ФГУП «Почта России» - 6,5 тыс. рублей, ООО «Арс Нова» 15,8 тыс. рублей, ООО «Лукойл» - 4,2 тыс. рублей, налоговые отчисления – 15,8 тыс. рублей.

На 01.01.2019 года дебиторская задолженность составило – 48,3 тыс. рублей, в том числе: ПАО «Ростелеком» - 5,0 тыс. рублей (услуги связи), ООО «ГазпроммежрегионгазВолгоград» - 15,9 тыс. рублей (поставка газа), ИП Дейниченко А.В. - 9,0 тыс. рублей, ФГУП «Почта России» - 11,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность – 12,8 тыс. рублей: ПАО «Ростелеком» - 0,1 тыс.

рублей, ОАО «Волгоградэнергосбыт» - 7,2 тыс. рублей, ООО «ГазпроммежрегионгазВолгоград» - 3,4 тыс. рублей.

Данная дебиторская и кредиторская задолженность подтверждается первичными документами и актами сверок.

По состоянию на 01.01.2019 года по сравнению с прошлым годом наблюдается уменьшение дебиторской задолженности на 6,4 тыс. рублей, кредиторская задолженность уменьшилась на 82,1 тыс. рублей.

Проверка обеспечения отсутствия по состоянию на первое число каждого месяца текущего финансового года просроченной задолженности бюджета Терновского и сельского поселения по оплате труда с начислениями работников бюджетной сферы.

Оплата труда в проверяемом периоде, производилась в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (в редакции от 21.11.2011г), законом Волгоградской области от 11.02.2008 №1626 - ОД «О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области» (в редакции от 02.03.2011г), Постановлением Администрации Волгоградской области от 31.10.2012 года № 443-п.

В соответствии со статьей 22 Трудового кодекса РФ срок выплаты заработной платы устанавливается коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами. Заработная плата выплачивается не реже, чем 2 раза в месяц, установленный распоряжением Главы Терновского сельского поселения (ст.136, Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ) 01 и 15 числа.

Случаев наличия просроченной задолженности по заработной плате с начислениями работникам Администрации Терновского сельского поселения на 01 число каждого месяца в 2018 году не установлено.

Заключение

В ходе проведенной проверки установлено, что представленная администрацией Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района как главным администратором бюджетных средств бюджетная отчетность за 2017 год является достоверной. Выделенные бюджетные ассигнования использованы по целевому назначению.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева

Глава Терновского сельского поселения

А.А. Жидков

Главный специалист
Терновского сельского поселения

Л.А. Денисова

Один экз. акта получен

